



**Kotka stad**  
**Sektionen för kollektivtrafik**

Protokoll  
Sektionen för kollektivtrafik 27.5.2026, 4-2026

---

Sammanträdestid 27.5.2026 17.00–19.59

Sammanträdesplats Stadshuset, konferensrum 4, vån. 4

Ärenden som behandlas

28 § Sammanträdet laglighet och beslutsförhet

29 § Val av protokolljusterare

30 § Behandlingsordning

31 § Ramavtal för beställningstrafik

32 § Preliminära upphandlingsprinciper för lokaltrafikobjekten 1–4 i Kotkaregionen

33 § Aktuell översikt för kollektivtrafiken och enheten för persontrafik

## Deltagare

### *Beslutsfattare*

Pia Hurtta ordförande  
Auvo Porkka vice ordförande

Teams

Saila Hoxha medlem  
Kai Savolainen medlem  
Sanna Vapalahti medlem  
Jari Viinanen medlem

Teams

### *Övriga deltagare*

Markku Hannonen föredragande  
Stadsplaneringsdirektör

Esa Partanen beredare  
Kollektivtrafikchef

Pia Eriksson sekreterare på sammanträdet

Nikolay Krupen  
kollektivtrafiksingenjör

Maria Louko  
Ungdomsfullmäktigeledamot i Pyttis kommun

### *Frånvarande*

Heikki Oksanen medlem

Lumi Taponen  
Ungdomsfullmäktigeledamot i Pyttis kommun

Alma Ärmänen

Ungdomsfullmäktigeledamot i Fredrikshamns stad

Sari Paljakka

Teknisk direktör, Fredrikshamn stad

Laura Lahti

Livskraftschef, Fredrikshamns stad

Joonas Fagerström

Ungdomsfullmäktigeledamot i Kotka stad

**Underskrifter**

Ordförande Hurttu Pia  
Sekreterare Eriksson Pia

**Protokolljusterare**

Savolainen Kai  
Hoxha Salla

**Protokollet allmänt tillgängligt 02.06.2026**

I det allmänna datanätet [www.kotka.fi/esityslistat](http://www.kotka.fi/esityslistat)

## **28 § Sammanträdets laglighet och beslutsförhet**

### **Beslutsförslag**

Sammanträdets laglighet och beslutsförhet konstateras.

### **Beslut**

Sammanträdet är lagligt och beslutsfört.

### **Förbud mot att söka ändring**

I detta beslut får omprövning inte begäras, eftersom beslutet gäller ärendets beredning eller verkställighet.

Tillämplig bestämmelse: Kommunallagen 136 §.

## **29 § Val av protokolljusterare**

### **Beslutsförslag**

Två protokolljusterare väljs.

### **Beslut**

Kai Savolainen och Saila Hoxha valdes till protokolljusterare.

### **Förbud mot att söka ändring**

I detta beslut får omprövning inte begäras, eftersom beslutet gäller ärendets beredning eller verkställighet.

Tillämplig bestämmelse: Kommunallagen 136 §.

## **30 § Behandlingsordning**

### **Beslutsförslag**

Behandlingsordningen godkänns i enlighet med föredragningslistan.

### **Beslut**

Behandlingsordningen godkändes i enlighet med föredragningslistan.

### **Förbud mot att söka ändring**

I detta beslut får omprövning inte begäras, eftersom beslutet gäller ärendets beredning eller verkställighet.

Tillämplig bestämmelse: Kommunallagen 136 §.

## 31 § Ramavtal för beställningstrafik

### Beredare

Kollektivtrafikchef Esa Partanen, tfn 040 624 7948  
Upphandlingschef Mervi Veini, tfn 040 182 8570  
Transportkoordinator Ilkka Töyrylä, tfn 040 120 8762

### Sammanfattning

Kotka stad, Fredrikshamns stad och Pyttis kommun deltar i Sarastia Oy:s gemensamma upphandling av beställningstrafik, avtalsperiod 1.9.2022–31.8.2026. En ny avtalsperiod för beställningstrafik, som inleds 1.9.2026, har nu förberetts som stadens eget arbete. I förberedelserna har man beaktat perspektivet för både beställarna, såsom kommunernas utbildningsväsenden, och anbudsgivarna, det vill säga beställningstrafikaktörerna. Utifrån beställarnas synpunkter samt observationer från marknadsdialogen har upphandlingsprinciper utarbetats för konkurrensutsättningen av den kommande avtalsperioden, som träder i kraft 1.9.2026. Dessa principer finns som bilaga.

### Föredragnings-text

#### *Ärendets bakgrund*

Kotka stad, Fredrikshamns stad och Pyttis kommun deltar i Sarastia Oy:s gemensamma upphandling av beställningstrafik, avtalsperiod 1.9.2022–31.8.2026. För Kotkas del finns det till exempel ett beslut av ekonomidirektören om detta (6.5.2022 § 25).

Efter att den aktuella avtalsperioden inleddes har Kotkas, Fredrikshamns och Pyttis samarbetsavtal om den regionala behöriga vägtrafikmyndigheten samt enheten för persontrafik uppdaterats (Kotka stadsfullmäktige 12.12.2022 § 172, Fredrikshamns stadsfullmäktige 13.12.2022 § 59, Pyttis kommunfullmäktige 12.12.2022 § 45). I och med det nya samarbetsavtalet ingår det i uppgifterna för sektionen för kollektivtrafik att, utöver kollektivtrafiken, även besluta regionalt om organiseringen av andra persontransporter.

#### *Motivering av beslutet*

En ny avtalsperiod för beställningstrafik, som inleds 1.9.2026, har nu förberetts som stadens eget arbete. I förberedelserna har man beaktat perspektivet för både beställarna, såsom kommunernas utbildningsväsenden, och anbudsgivarna, det vill säga beställningstrafikaktörerna. Ur beställarnas perspektiv har man betonat kommunernas utbildningsväsendens erfarenheter av beställningstrafik, eftersom merparten av kommunernas beställningstrafik är kopplad till skolornas beställningsresor. Typiska beställningsresor är till exempel skolgruppers transporter till simhallen eller andra idrottsplatser, resor till Företagsbyn i Villmanstrand samt skolornas separata, enstaka beställningsresor.

Gällande organiseringen av beställningstrafiken genomfördes en marknadskartläggning av potentiella beställningstrafikaktörer i regionen och närliggande kommuner. Totalt identifierades 15 företag som potentiella aktörer, och en enkät för marknadsdialog skickades till dessa i april 2025. Totalt inkom svar från fem företag inom tidsfristen.

Utifrån beställarnas synpunkter samt observationer från marknadsdialogen har upphandlingsprinciper utarbetats för konkurrensutsättningen av den kommande avtalsperioden, som träder i kraft 1.9.2026. Dessa principer finns som bilaga.

### *Konsekvensbedömning för beslutet*

#### *Ekonomiska konsekvenser och kostnadsställe*

I ramavtalsmodellen betalas beställningstrafiken från det kostnadsställe inom den kommuns enhet som beställer beställningstrafiken.

I förberedelserna har man beaktat att verksamhetsmodellen för beställningstrafiken i den nya upphandlingen ska bli så kostnadseffektiv som möjligt, och å andra sidan även så förutsägbar som möjligt med tanke på budgeteringen.

Beredningskostnaderna för ramavtalet ligger på administrations- och ekonomiförvaltningens kostnadsställen för enheten för persontrafik. Avtalsuppföljningen och -övervakningen för ramavtalet ligger på enheten för persontrafiks administrationskostnadsställe som personalkostnader. Enheten för persontrafiks allmänna personalkostnader fördelas mellan kommunerna baserat på invånarantal.

#### *Barnkonsekvensbedömning*

Ett säkert och kostnadseffektivt genomförande av beställningstrafiken är centralt för barnens och de ungas välbefinnande, då det ger skolorna ytterligare möjligheter till nödvändiga resor. I principerna satsar man på en säker och kostnadseffektiv verksamhetsmodell för beställningstrafiken.

#### *Grund för behörigheten*

Kotka stads förvaltningsstadga del I, kapitel 1, 4 §

Avtal Samarbetsavtal mellan Kotka, Fredrikshamn och Pyttis om en regional behörig vägtrafikmyndighet samt en enhet för persontrafik

### **Beslutsförslag**

Sektionen för kollektivtrafik beslutar att godkänna upphandlingsprinciperna enligt bilagan för ramavtalet gällande beställningstrafik för Kotka stad, Fredrikshamns stad och Pyttis kommun med start från 1.9.2026.

Därutöver befullmäktigar sektionen för kollektivtrafik Kotkaregionens enhet för persontrafik att starta upphandlingen i enlighet med principerna, samt stadsplaneringsdirektören att fatta ett upphandlingsbeslut om upphandlingen och underteckna ramavtalen.

## **Bilagor**

Bilaga 31.1. Bilaga 1 Upphandlingsprinciperna för beställningstrafik

Bilaga 31.2. Upphandlingsprinciperna för beställningstrafik, Enheten för persontrafik i Kotkaregionen, 2026

## **Föredragande**

Stadsplaneringsdirektör Markku Hannonen

## **Behandling av ärendet**

Korrigerat beslutsförslag: Beslutsförslag Sektionen för kollektivtrafik beslutar att godkänna upphandlingsprinciperna enligt bilagan för ramavtalet gällande beställningstrafik för Kotka stad, Fredrikshamns stad och Pyttis kommun med start från 1.9.2026. Principerna för beställningstrafik preciseras så att resor med fast pris ska beställas senast 21 dygn (3 kalenderveckor) före färden. Därutöver befullmäktigar sektionen för kollektivtrafik Kotkaregionens enhet för persontrafik att starta upphandlingen i enlighet med principerna, samt stadsplaneringsdirektören att fatta ett upphandlingsbeslut om upphandlingen och underteckna ramavtalen.

Anföranden i ärendet gjordes av: Kollektivtrafikchefen Esa Partanen, stadsplaneringsdirektör Markku Hannonen, medlemmarna Kai Savolainen och Saila Hoxha.

## **Beslut**

Godkändes i enlighet med förslaget.

## **Verkställighet**

Utdrag: beredarna

Utbildningsväsendet/utbildningsdirektör och planerare för stödtjänster

Fredrikshamns stad

Pyttis kommun

## **Förbud mot att söka ändring**

I detta beslut får omprövning inte begäras, eftersom beslutet gäller ärendets beredning eller verkställighet.

Tillämplig bestämmelse: Kommunallagen 136 §.

## **32 § Preliminära upphandlingsprinciper för lokaltrafikobjekten 1–4 i Kotkaregionen**

### **Beredare**

Kollektivtrafikchef Esa Partanen, tfn 040 624 7948  
Kollektivtrafiksingenjör Nikolay Krupen, tfn 040 120 8745  
Upphandlingschef Mervi Veini, tfn 040 182 8570

### **Sammanfattning**

Trafikavtalen för Kotkaregionens kollektivtrafik (Jonne och Minne) gällande objekten 1–4 löper ut i juni 2028. Trafiken för objekten 1–4 omfattar all lokaltrafik i Kotkaregionen (Kotka, Fredrikshamn och Pyttis), med undantag för den trafik som sköts med mindre fordon.

Som bilaga 1 till paragrafen finns de preliminära upphandlingsprinciperna. I de preliminära principerna har man beaktat centrala frågor som behöver lösas med tanke på upphandlingen. Dessa frågor omfattar bland annat följande:

- upphandlingen uppdelas i objekt samt tillåtande av kombinerade anbud
- trafikvolymen som ska upphandlas
- avtalsperiodernas längd
- centrala fordonskrav
- urvalsgrunder.

I de preliminära principerna har man beaktat de synpunkter som framkommit i marknadsdialogen. Det är värt att notera att de preliminära upphandlingsprinciperna inte är bindande i detta skede. De slutliga upphandlingsprinciperna fastställs i samband med beslutet om att starta upphandlingen.

### **Föredragnings-text**

#### *Ärendets bakgrund*

Trafikavtalen för Kotkaregionens kollektivtrafik (Jonne och Minne) gällande objekten 1–4 löper ut i juni 2028. Trafiken för objekten 1–4 omfattar all lokaltrafik i Kotkaregionen (Kotka, Fredrikshamn och Pyttis), med undantag för den trafik som sköts med mindre fordon. Avtalsperioden inleds vid starten för sommartrafiken 2028, och för en del av trafiken eventuellt först hösten 2028, beroende på den framtida uppdelningen i objekt. Målet är att förslaget till upphandlingsbeslut för dessa objekt kan tas upp till behandling i sektionen för kollektivtrafik enligt följande:

- för den trafik som inleds sommaren 2028 till sektionen för kollektivtrafiks sammanträde i december 2026
- för den trafik som eventuellt inleds hösten 2028: till sektionen för kollektivtrafiks sammanträde i början av 2027

Det preliminära antalet fordon som ska upphandlas är totalt 26–30 stycken. Utöver mängden trafik som upphandlas beror detta bland annat på om en del av trafiken kommer att köras med större bussar, det vill säga så kallade boggibussar.

### *Motivering av beslutet*

Den första fasen av marknadsdialogen om upphandlingarna inleddes 7.5.2026. I detta skede publicerades en inbjudan till marknadsdialog om upphandlingarna i anbudstjänsten Cloudia. I inbjudan bad man de trafikföretagen som är intresserade av upphandlingarna att svara på en enkät om dem. I enkäten bad man trafikföretagen om synpunkter på de centrala frågor som behöver lösas i samband med upphandlingen. Inom tidsfristen till 20.5 inkom sammanlagt åtta svar på enkäten.

Som bilaga 1 till paragrafen finns de preliminära upphandlingsprinciperna. I de preliminära principerna har man beaktat centrala frågor som behöver lösas med tanke på upphandlingen. Dessa frågor omfattar bland annat följande:

- upphandlingen uppdelas i objekt samt tillåtande av kombinerade anbud
- trafikvolymen som ska upphandlas
- avtalsperiodernas längd
- centrala fordonskrav
- urvalsgrunder.

I de preliminära principerna har man beaktat de synpunkter som framkommit i marknadsdialogen. Det är värt att notera att de preliminära upphandlingsprinciperna inte är bindande i detta skede. De slutliga upphandlingsprinciperna fastställs i samband med beslutet om att starta upphandlingen.

Vid sammanträdet presenteras beredningen av upphandlingarna samt de preliminära upphandlingsprinciperna av kollektivtrafikchef Esa Partanen och kollektivtrafikingenjör Nikolay Krupen.

### *Beslutsförslag*

Sektionen för kollektivtrafik beslutar om de preliminära upphandlingsprinciperna i enlighet med bilaga 1 för beredningen av upphandlingen av de trafikavtalsperioder som inleds sommaren och hösten 2028.

### **Bilagor**

Bilaga 32.1. Bilaga 1\_Preliminära upphandlingsprinciper trafik i objekt 1–4 korrigerad

### **Föredragande**

Stadsplaneringsdirektör Markku Hannonen

### **Behandling av ärendet**

Anföranden i ärendet gjordes av ordföranden Pia Hurtta, stadsplaneringsdirektör Markku Hannonen, kollektivtrafikchef Esa Partanen, kollektivtrafiksingenjör Nikolay Krupen samt medlem Kai Savolainen.

### **Beslut**

Godkändes i enlighet med förslaget.

### **Verkställighet**

Beredare

Stadsplaneringsdirektör

Fredrikshamns stad/teknisk direktör

Pyttis kommun/livskraftschef

### **Förbud mot att söka ändring**

I detta beslut får omprövning inte begäras, eftersom beslutet gäller ärendets beredning eller verkställighet.

Tillämplig bestämmelse: Kommunallagen 136 §.

### **33 § Aktuell översikt för kollektivtrafiken och enheten för persontrafik**

#### **Beredare**

Kollektivtrafikchef Esa Partanen, tfn 040 624 7948  
Stadsplaneringsdirektör Markku Hannonen, tfn 0400 760284

#### **Föredragningstext**

Kollektivtrafikchef Esa Partanen och stadsplaneringsdirektör Markku Hannonen berättar om aktuella ärenden inom Kotkaregionens kollektivtrafik och vid persontransportenheten. Det presentationsmaterial som visas under den aktuella översikten fogas som bilaga till protokollet.

#### **Beslutsförslag**

Sektionen för kollektivtrafik beslutar att anteckna föredragningen för kännedom. Presentationsmaterialet som använts under föredragningen kommer att bifogas protokollet.

#### **Bilagor**

Bilaga 33.1. Översikt över aktuella ärenden inom kollektivtrafiken, enheten för persontrafik, 2026

#### **Föredragande**

Stadsplaneringsdirektör Markku Hannonen

#### **Behandling av ärendet**

Anföranden i ärendet gjordes av kollektivtrafikchef Esa Partanen, kollektivtrafiksjöingenjör Nikolay Krupen samt medlemmarna Sanna Vapalahti och Kai Savolainen.

#### **Beslut**

Antecknades för kännedom. Godkändes i enlighet med förslaget.

#### **Verkställighet**

Utdrag: beredarna  
Fredrikshamns stad/teknisk direktör  
Pyttis kommun/livskraftschef

### **Förbud mot att söka ändring**

I detta beslut får omprövning inte begäras, eftersom beslutet gäller ärendets beredning eller verkställighet.

Tillämplig bestämmelse: Kommunallagen 136 §.