



TILINPÄÄTÖS 2025

Kaupunginhallitus 30.3.2026

Kaupunginvaltuusto 18.5.2026

Ei julkisuuteen ennen 30.3.2026 klo 16:30

1 TOIMINTAKERTOMUS	1
1.1 Olennaiset tapahtumat toiminnassa ja taloudessa.....	1
<i>Kaupunginjohtajan katsaus</i>	1
<i>Organisaatio 31.12.2025</i>	11
<i>Hallinto ja siinä tapahtuneet muutokset</i>	12
<i>Valtuustokausi 1.1.2025 – 31.5.2025</i>	14
<i>Valtuustokausi 1.6.2025 – 31.12.2025</i>	15
<i>Yleinen ja oman alueen taloudellinen kehitys</i>	17
<i>Olennaiset muutokset toiminnassa ja taloudessa</i>	20
<i>Henkilöstö</i>	22
<i>Arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä</i>	23
<i>Kaupungin ilmastotyö 2025</i>	25
<i>Arvio merkittävimmistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä</i>	26
1.2 Selonteko sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä	29
<i>Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestäminen</i>	29
<i>Sisäisen tarkastuksen järjestäminen</i>	29
<i>Arvio sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan nykytilasta</i>	31
<i>Toimintakertomusvuonna painotettuja riskienhallintatoimenpiteitä</i>	31
1.3 Tilikauden tuloksen muodostuminen ja toiminnan rahoitus	32
<i>Tilikauden tuloksen muodostuminen</i>	32
<i>Toiminnan rahoitus</i>	46
1.4 Rahoitusasema ja sen muutokset.....	49
1.5 Kokonaistuotot ja -menot.....	55
2 KOTKA KONSERNIN TOIMINTA JA TALOUS	57
<i>Konsernin toiminnan ohjaus</i>	57
<i>Konsernirakenne</i>	59
<i>Olennaiset konsernia koskevat tapahtumat</i>	63
<i>Arvio konsernin todennäköisestä tulevasta kehityksestä</i>	65
2.1 Konsernitilinpäätös ja sen tunnusluvut	68
2.2 Tilikauden tuloksen käsittely	77

<i>Kaupunginhallituksen esitys tilikauden tuloksen käsittelystä</i>	77
3 TALOUSARVION TOTEUTUMINEN	78
3.1 Strategian toteutuminen	78
<i>Yleistä</i>	78
<i>Strategiakauden kehitys</i>	79
<i>Strategiakauden onnistumisia ja kehityskulkuja</i>	79
<i>Haasteet ja tavoitteisiin kohdistuvat ristiriidat</i>	79
<i>Strategiakauden onnistumisen arviointi</i>	80
<i>Valtuustoon nähden sitovat tavoitteet</i>	80
3.2 Toimielimille asetettujen tavoitteiden toteutuminen.....	88
<i>Kaupunginhallituksen alainen toiminta</i>	88
<i>Ympäristölautakunta</i>	104
<i>Kaupunkirakennelautakunta</i>	111
<i>Hyvinvointilautakunta</i>	136
<i>Kasvatuksen ja koulutuksen lautakunta</i>	191
3.3 Talousarvion toteutuminen lautakunnittain	216
3.4 Tuloslaskelman toteutuminen.....	217
<i>Toimintatuottojen toteutuminen</i>	218
<i>Toimintakulujen toteutuminen</i>	220
<i>Toimintakatteen toteutuminen</i>	221
<i>Verotulojen ja valtionosuustulojen toteutuminen</i>	222
<i>Rahoituserien toteutuminen</i>	223
<i>Poistojen ja arvonalentumisten toteutuminen</i>	224
<i>Tilikauden yli/alijäämän toteutuminen</i>	224
<i>Investointihankkeiden toteutuminen (eur)</i>	225
<i>Investointien toteutuminen lautakunnittain</i>	230
3.5 Rahoitusosan toteutuminen.....	253
4 TILINPÄÄTÖSLASKELMAT	255
4.1 Kunnan tuloslaskelma, tase ja rahoituslaskelma.....	255
4.2 Konsernin tuloslaskelma, tase ja rahoituslaskelma.....	261
5 TILINPÄÄTÖKSEN LIITETIEDOT	267

6	LUETTELO KÄYTETYISTÄ KIRJANPITOKIRJOISTA JA TOSITELAJEISTA.....	302
7	ALLEKIRJOITUKSET JA MERKINNÄT	305

1 TOIMINTAKERTOMUS

1.1 Olennaiset tapahtumat toiminnassa ja taloudessa

Kaupunginjohtajan katsaus

Kotkan kaupunki ja koko Kotka-konserni onnistui varsin hyvin haasteista ja uhkakuvista huolimatta vuoden 2025 aikana.

Yleistä

Eri puolilla maapalloa on näinä päivinä monenlaisia kriisipesäkkeitä, joilla on merkittäviä vaikutuksia niin kansainvälisiin, kansallisiin kuin paikallisiin näkemyksiin tulevaisuudesta. Venäjän hyökkäyssota Ukrainaan on jatkunut nyt jo yli neljä vuotta. Viime vuoden puolella Lähi-Idän alueella oli sotatoimia sekä -terrorismia laajoilla alueilla. Muutama viikko sitten Yhdysvallat hyökkäsi Iraniin, ja sotatoimet eskaloituivat nopeasti laveammalle alueelle koko Lähi-Idässä. Nämä kaikki kansainväliset konfliktit vaikuttavat sekä valtakunnallisesti Suomeen että paikallisesti kuntakenttään. Kotkan kaupungille ja erityisesti Kotka-konsernille konfliktien vaikutukset ovat suoria sekä välillisiä.

Kuntakenttä on kokonaisuudessaan yhä edelleen pyrkinyt sopeutumaan muutokseen, jossa perustettiin sote- ja pelastuspalveluita järjestävät hyvinvointialueet. Tähän uudistukseen liittyy läheisesti suunnitteilla ollut kuntien valtionosuusjärjestelmän muutos, johon merkittävä osa Suomen kunnista laittoi toiveensa taloustilanteidensa parantamisessa. Tämä kokonaisuudistus kuitenkin kariutui tällä hallituskaudella, vaikka alkuperäinen ajatus oli, että uudistus olisi tullut voimaan vuoden 2026 alusta lukien. Uuden rahoitusmallin tarkoituksena oli nimenomaan vahvistaa kuntien itsehallintoa ja säilyttää kuntien saamien valtionosuuksien yleiskatteellisuus. Myöhemmin tässä VOS-uudistuksessa päätettiin, että sen voimaantulo siirtyy vuoden 2027 alkuun. Loppusyksystä 2025 valtionosuusuudistus kuitenkin kaatui hallituspuolueiden sisäisiin erimielisyyksiin, eikä hallitus vienyt uudistusta enää eteenpäin. Tämä hallitusohjelmaan kirjattu VOS-uudistustavoite oli todella suuri epäonnistuminen valtion taholta, koska sillä olisi ollut ja on yhä edelleen erittäin suuria rahoituksellisia vaikutuksia kuntien järjestysvastuulla olevien palveluiden varmistamisessa.

Kymenlaaksossa ajoimme sote-uudistusta proaktiivisesti valtion toiveiden mukaan ja perustimme vuonna 2019 laaja-alaisen vapaaehtoisen sote-kuntayhtymän. Tämä kuntayhtymämme ei ollut taloudellisesti menestys, joka näkyy nyt niin Kotkan kaupungin kuin muiden Kymenlaakson kuntien taloudessa nykyisen valtio-osuusjärjestelmän kautta. Kymenlaaksossa kunnat lähes poikkeuksetta kärsivät ns. sotehännistä, jotka syntyivät sosiaali- ja terveystalouden korkeista kuntakohtaisista kustannuksista. Valtionosuusuudistuksessa oli tarkoituksena saada nämä sotehännät poistettua koko valtakunnan tasolla. Kotkan kaupungin osalta VOS-uudistuksen selvityshenkilöt olivat päätyneet laskelmaan, jossa kaupunki olisi valmisteilla olleen korjauksen jälkeen saanut noin 8 milj. euroa nykyistä enemmän valtionosuuksia. Summa on itse asiassa varsin lähellä sitä summaa, minkä olemme sisäisesti hahmottaneet talouden tasapainottamisen tavoitteeksi. Sinällään on harmillista huomata, että nykyinen Kymenlaakson hyvinvointialue joutuu rahoituksen kiristyessä tekemään juuri niitä samanlaisia päätöksiä, joita laaja-alaisen sote-kuntayhtymän valmistelijat jo aikanaan esittivät. Koska näitä, muun muassa palveluverkkoon liittyviä päätöksiä, ei Kymsoten aikana saatu päätettyä niin nyt ne samat asiat ovat hyvinvointialueen päätettävänä. Jälkiviisaana voimme todeta, että koska yhteisen kuntayhtymämme säästöesitykset eivät menestyneet, niin nyt maakunnan kunnat joutuvat kärsimään valtionosuuksien leikkauksista. Samalla kuitenkin hyvinvointialueen on nyt päätettävä samansuuntaista säästöistä, jotka silloinen kuntayhtymä olisi voinut tehdä.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi kaupunkistrategian 17.2.2025. Olemme todenneet, että ennen nykyisin keväällä käytäviä kunnallisvaaleja on hyvä hetki valtuustokauden loppupuolella vähintään päivittää kaupunkistrategia, koska tuolloin valtuustokauden lopulla isolla joukolla päätöksentekijöitä on erinomaisen hyvä kuva siitä, miten käynnissä oleva kausi on sujunut ja mitkä ovat kaupunkimme vahvuuksia, heikkouksia, mahdollisuuksia sekä uhkia. Tälläkin kertaa strategiatyön teimme osallistamalla yhteistyö- ja sidosryhmäkumppaneita varsin laajasti ja lisäksi strategiatyöhön kuului erilaisia skenaariotyöskentelyjä. Keväällä käytyjen kunnallisvaalien jälkeinen uusi valtuusto sekä muut päätöksenteko-organisaatiot pääsivät keskittymään heti loppukesän ja alkusyksyn aikana taloussuunnitelmaan voimassa olevan strategian pohjalta. Kesällä 2025 aloittanut uusi valtuusto aikanaan määrittelee, miten strategiaa päivitetään tai uudistetaan. Toimintamallimme, jossa valtuustokauden loppupuolella toimiva päättäjäjoukko käsittelee sekä päättää uudistuvasta strategiasta, on joka tapauksessa herättänyt kiinnostusta myös muualla kuntakentässä. Tässä toimintamallissa on hyvä tiedostaa ja muistaa, että valtuusto voi halutessaan jo kuntalain mukaan ottaa strategian käsittelynsä milloin tahansa, vaikka heti ensityökseen.

Kaiken kaikkiaan valtuusto käsitteli viime vuoden aikana yhteensä 163 pykälää ja kaupunginhallitus puolestaan käsitteli yhteensä 397 pykälää. Kun näihin lukuihin lisätään lautakunnissa ja valiokunnassa käsitellyt asiat, niin kokonaismäärät kuvastavat hyvällä tavalla demokratian toimivuutta sekä asioiden eteenpäin viemistä yhteisellä tahdolla.

Väestö ja elinkeinoelämä

Kotkan kaupungin kokonaisväkimäärä oli ennakkotietojen mukaan vuoden vaihteessa 50 065 henkilöä. Väestökehitys oli ennakkotietojen mukaan vuonna 2025 negatiivinen ja väestön kokonaismäärä laski. Kaupungin ikärakenne on tällä hetkellä sellainen, että kuolleisuus ylittää selkeästi syntyvyyden, joka sinällään ei eroa suurimmista osista Suomen kunnista, mutta tuo selkeään haasteen tulevaan väestökehitykseen. Vuonna 2025 nettomuutto oli Kotkassa kokonaisuudessaan positiivinen, joka suurelta osalta perustui nettomaahanmuuttoon. Seudullisesti tarkastellen myös koko Kotkan-Haminan seudun nettomuutto oli ennakkotietojen mukaan selkeästi positiivinen (+317).

Vuoden 2025 alusta lukien työllisyidenhoitoon liittyvät palvelut valtion tehtävänä päättyivät ja kuntakenttä otti tai joutui ottamaan työllisyyspalvelut omaksi toiminnakseen. TE-uudistus astui siis voimaan viime vuoden alusta lukien. Etelä-Kymenlaaksossa syntyi seudun kuntien kesken vastuukuntamalli, jossa järjestämisvastuu on Kotkan kaupungilla. Toiminnan alkaessa olemme koko Suomen tasolla huomanneet, että tehtävien siirto ei ole mennyt aivan kivuttomasti ja ongelmitta. Nyt vuoden toiminnan jälkeen vaikuttaa siltä, että kunnat joutuvat tässäkin uudistuksessa enemmän tai vähemmän maksumiehiksi. Kansainväliset ja kansalliset kriisit sekä haasteet vaikuttavat vahvasti työllisyystilanteeseen ja ikävä kyllä kunnat joutuvat tässä järjestelmässä maksajan rooliin, vaikka eivät suoranaisesti ole vastuussa näiden haasteiden juurisyistä. Perusajatus työllisyysasioiden hoitamisen siirtämiseen paikalliselle tasolle on perusteltua, mutta samalla olisi syytä pohdita sitä, kuka kantaa rahoituksellisen vastuun sellaisista kansainvälisistä ja kansallisista ongelma-kohteista, joihin kunnilla ei ole minkäänlaista mahdollisuutta vaikuttaa.

Alueellisesti on kuitenkin hyvä nostaa esille, että meidän työllisyysalueemme rakentamisessa olemme onnistuneet muiden Etelä-Kymenlaakson kuntien, kuten myös muiden sidosryhmien kanssa oikein hyvin. Niin toisen asteen koulutuskuntayhtymä Ekami kuin Kaakkois-Suomen

ammattikorkeakoulu Xamk Oy ja seudullinen kehitysyhtiömme Cursor Oy ovat olleet erinomaisella tavalla rakentamassa yhteistyötä uudessa palvelutuotantomallissa. Tämän yhteisen ponnistuksen tuloksia on muuan muassa se, että työllisyysalueella toimiva henkilöstö sai uudet toimitilat samasta rakennuksesta, jossa myös kehitysyhtiö Cursor Oy toimii.

Valtion aluehallinnossa tapahtui vuoden 2025 päättyessä muutoksia, joiden vaikutus näkyy tulevaisuudessa. Valtion aluehallinnon uudistuksessa perustettiin kymmenen elinvoimakeskusta entisten 15 ELY-keskuksen pohjalta. Elinvoimakeskukset hoitavat mm. elinkeinoihin, maaseutuun, liikenteeseen, ympäristöön ja luonnonvaroihin liittyviä tehtäviä. Niiden toiminta perustuu monialaisuuteen, ja tavoitteena on vahvistaa valtion aluehallinnon kehittämis- ja rahoitustoimintaa sekä elinvoimakeskuksissa että alueellisessa kumppanuusyhteistyössä. Kotkan kaupunki kuuluu Kaakkois-Suomen elinvoimakeskuksen toiminta-alueeseen.

Lisäksi valtion aluehallinnon uudistuksessa valtion lupa-, ohjaus- ja valvontatehtävät, entiset AVI:t, siirrettiin uuteen valtakunnalliseen Lupa- ja valvontavirastoon. Näissä valtion aluehallinnon muutoksissa uusille viranomaisille siirtyi viranomaisten tehtäviä muun muassa Valviralta, aluehallintovirastoilta ja ELY-keskuksilta.

Kaakkois-Suomen työllisyyskatsauksien mukaan Kotkan työttömyysaste oli 15,9 % joulukuussa 2024. Vuotta myöhemmin, joulukuussa 2025, Kotkan työttömyysaste oli 17,2 %. Vuoden 2025 aikana työttömyysaste kävi kuukausitilastoissa reilusti alle 15 prosentin, mutta valtakunnallisesti tarkasteltuna taso oli tuolloinkin korkea. Joka tapauksessa kaupungissamme oli vuoden 2025 joulukuussa työttömiksi ilmoittautuneita työnhakijoita 296 henkilöä enemmän kuin edellisen vuoden joulukuussa. Tilastojen yksityiskohdissa jatkuu kuitenkin myös mielenkiintoinen trendi koskien työvoiman kokonaisuutta. Virallisen tilastotiedon perusteella Kotkassa olevan työvoiman kokonaisuus pysyi samalla tasolla kuin vuonna 2024 ja tämä osaltaan vahvistaa muuttotaseen paikkaansa pitävyyttä, kun huomioimme kaupungin väestörakenteen, jossa ikäihmisiä siirtyy tilastollisen työvoiman ulkopuolelle. Tilastoissa näyttäytyy ikävällä tavalla se, että Kotkan kaupungin osalta pitkäaikaistyöttömyys suhteessa työttömien määrään on merkittävän korkealla tasolla. Esimerkkinä voi todeta, että pitkäaikaistyöttömien lukumäärä Kotkassa oli täsmälleen sama (1 324) kuin Lappeenrannassa, jossa kokonaistyövoima on kuitenkin noin 11 000 henkeä suurempi. Kun tiedämme, että nykyisessä työllisyysdenhoidon rahoitusmallissa kunnat ovat maksuroolissa erityisesti

pitkittyneen työttömyyden osalta, niin tämä nostaa painetta löytää luovia ratkaisuja tilanteen parantamiseksi. Tässä ei ole helppoa eikä yksinkertaista ratkaisua valtiovallan linjausten jälkeen, jotka rajoittavat muun muassa kuntouttavan työtoiminnan mahdollisuuksia. Edelleen tilastojen mukaan nuorisotyöttömyyden (alle 25 v.) kasvu on jatkunut, mutta ei niin suurella kulmakertomella kuin edellisen vuoden aikana. Kun työllisyysasioiden vastuu siirtyi valtakunnallisesti kuntakentälle ja samalla kustannusvastuut muuttuivat, niin on helppo todeta, että Etelä-Kymenlaakson työllisyysalueen painopisteet rahoituksen riittävyyden näkökulmasta tulisi olla pitkäaikaistyöttömyyden sekä tulevaisuutta pohtien nuorisotyöttömyyden hoitamisessa.

Työllisyyteen ja työttömyyteen liittyvät haasteet ovat edelleen hyvin suuret ja tilannetta hankaloittaa lisäksi se, että osalla yrityksistä on pula osaavasta työvoimasta. Toisin sanoen alueella on olemassa työvoiman kohtaanto-ongelma, jossa työnantajien tarpeet ja työttömien osaaminen eivät kohtaa. Uusi toimintamalli, jossa vastuu työllisyysasioista siirtyi kunnille ja tämän myötä kunnille tai yhteistoiminta-alueille siirtyneen henkilöstön integroiminen kuntaorganisaatioihin sekä tähän liittyviin päätöksentekoon sekä taloudenhallintaan, ovat olleet haastavia koko valtakunnan tasolla. Kun näihin haasteisiin lisätään kuntakentän ulkopuolelta tulevat paineet sekä ongelmat, niin ikävä kyllä vaikuttaa siltä, että sopeuttamisen oletetaan tapahtuvan tässäkin tapauksessa kuntakentän selkänahasta.

Seudullisen kehittämissyhtiön Cursor Oy:n tilastojen perusteella Kotkan-Haminan seudulle syntyi uusia yrityksiä bruttomääräisesti 406 kpl, joista 258 sijoittui Kotkaan. Samaan aikaan kaupparekisterin mukaan oli yrityksiä, jotka lopettivat toimintansa niin, että nettomääräisesti uusia yrityksiä syntyi seudulle 245 kpl, josta Kotkan kaupungin osuus oli nettona 142. Edelleen Cursor Oy:n tilastojen mukaan alueen yritysten liikevaihto oli kokonaisuudessaan hieman laskussa. Vuoden 2025 aikana erityisesti Kotkan ja Haminan kaupungin alueilla on jatkunut kysyntää useanlaisiin puhtaan siirtymän hankkeisiin. Menneen vuoden aikana on ollut hankkeita, jotka jatkuvat edelleen ja myös hankkeita, joiden toteutuminen joko siirtyi tai jää toteutumatta. Näihin kaikkiin puhtaan siirtymän hankkeisiin liittyy vahvasti myös kansallisen toiminta ja linjaukset sekä säännökset. Kotkassa erityisesti akkuteollisuuteen liittyvät kehitysaskleet ja konkreettinen toiminta on ottanut isoja harppauksia, ja siitä olemme saaneet myös valtakunnallista julkisuutta. Easpring Finland New Materials Oy:n katodiaktiivimateriaalitehtaan peruskiven muuraus oli huhtikuussa 2025 ja sen jälkeen rakentaminen on edennyt vauhdilla ja vauhtia riittää myös tulevaisuudessa. Rakentamisaikana

hankkeella on ollut todella suuri merkitys niin alueellisesti kuin valtakunnallisesti. Viimeisimmän raportin (3/2026) mukaan tehtaan rakentamisen alueella on vuoden (4/2025–3/2026) aikana toiminut 301 yritystä, joista 60 on ollut kymenlaaksolaisia. Rakennusvaiheen työntekijöissä on ollut edustettuna 39 eri kansallisuutta, ja kaikista työntekijöistä suomalaisia on ollut noin 70 %.

Keltakallion alueelle on suuntautunut edelleen kysyntää ja mahdollisesti sekä toivon mukaan osa kysynnästä tulee realisoitumaan lähivuosien aikana. Tässä uudenlaisen teollisuuden rantautumisessa alueella voi nähdä myös vastauksia aiemmin kirjoitettuun työllisyyden haasteisiin. Jo nyt noin 30 henkilöä on koulutettavana Kiinassa uuden akkumateriaalitehtaan tarpeisiin ja kaiken kaikkiaan tehdas työllistää arvioiden mukaan noin 300 suoraa työpaikkaa, kun tuotanto lähtee liikkeelle. Väilliset työpaikat tulevat nostamaan kokonaisvaikutusta hankkeen työllisyysvaikutuksia merkittäväällä tavalla.

Kuntatalous

Kotkan kaupungin kuntatalous on ollut haasteellisessa tilanteessa aina 2010-luvulta alkaen. Saimme vuoden 2019 tilinpäätöksessä katettua taseeseen kertyneen alijäämän kokonaisuudessaan, joka merkitsi jo silloin kaupunkimme talouden kokonaistilanteen merkittävää kohentumista. Tuon jälkeen olemme onnistuneet yhdessä taloudenhoidossa siten, että kaupungin taseessa on kertynyttä ylijäämää lähes 44 milj. euroa ja konsernitaseessa ylijäämää on yli 115 milj. Olemme tehneet määrätietoista, mutta kuitenkin vastuullista talouden tasapainottamista viimeisten vuosien aikana ja tähän asti olemme edenneet tietyllä tavalla ”juustohöylämällä”. Olemme useamman vuoden ajan noudattaneet periaatetta toimintamenojen jäädyttämisestä, jolloin vastuualueet sekä toimintayksiköt ovat saaneet raamin, jossa toimintamenot on kiinnitetty edellisten vuosien tasolle. Tämä on tarkoittanut merkittävää säästöpainetta jokaisella palvelualueella ja toimintayksiköllä, kun huomioimme inflaation, indeksikorotukset sekä valtakunnantason palkkatkaisu. Vaikka olemme tähän saakka onnistuneet varsin hyvin, niin nyt on kuitenkin edessämme tulevaisuus, jossa toimintakulujäädytys ei enää voi toimia ainoana talouden tasapainottamistoimena. Olemme siinä tilanteessa, jossa joudumme päättämään rakenteista ja suuremmista kokonaisuutuksista. Tiedostaen, että kuntien valtionosuusmuutos ei tule tapahtumaan tällä eduskuntakaudella eikä todennäköisesti myöskään aivan heti alkuun tulevalle eduskuntakaudelle, niin kaupungin tulee varautua omiin tasapainotustoimiin jatkossakin hyvin vahvasti. Itse toivon, että

päätöksenteko-organisaatioilla on rohkeutta talouden tasapainottamiseen siten, ettemme toista samankaltaista virhettä kuin sotekuntayhtymän kohdalla tapahtui.

Vuoden 2025 alkuperäisen talousarvion laadimme ajatuksella, että tilikaudelta syntyisi alijäämää noin -9,6 milj. euroa. Vuoden kuluessa jouduimme tekemään talousarviomuutoksen, joka perustui silloin uuteen valtakunnalliseen arvioon verotulojen kehittymiseen. Nyt kuluvan vuoden 2026 talousarvioprosessissa tarkensimme uudelleen kokonaisuutta menojen sekä tulojen osalta ja tuolloin ennustimme vuoden tilikauden alijäämäksi -5,15 milj. euroa. Onneksemme monista eri syistä johtuen, toteuma muodostui huomattavasti paremmaksi kuin alkuperäinen, muutettu ja viimeisin tehty virallinen ennuste ennakoivat.

Kokonaisuudessa näkyy taloudenhoidon vastuullisuus tilinpäätöshetkellä siten, että voimme kaupungin osalta näyttää merkittävästi paremman toteuman, joka on sekä tuloksen että alijäämän suhteen negatiivinen, mutta huomattavasti parempi kuin ennakoimme. Kaupungin osalta tilinpäätöksemme näyttää lopulta alijäämää noin -860.000 euroa, johon voimme sinällään olla tyytyväisiä. Ennustaminen syksyllä on seuraavaa tilikautta ajatellen haastavaa ja vaikeaa monesta eri syystä. Ennustamiseen meidän tulee yhdessä kiinnittää vielä enemmän huomiota kuitenkin tiedostaen, että on aina tekijöitä, joiden toteutumista on todella vaikea arvioida. Hyvänä esimerkkinä on muun muassa infran talvikunnossapito, jossa vuoden 2025 syksyn aikana saavutimme merkittäviä säästöjä, koska syksy ja alkutalvi oli lämmin sekä lumeton. Toisenlaisessa tilanteessa, jossa kylmyys ja lumen sataminen olisi merkinnyt aivan erilaisia, jopa miljoonaluokassa, olevia kustannuksia verrattuna toteutuneeseen.

Joka tapauksessa voimme kuitenkin todeta, että tulosparannus ei tälläkään kertaa perustu merkittäviin kertaeriin. Kautta linjan vastuualueet ja toimintayksiköt ovat osoittaneet erinomaista taloudellista vastuuta sekä harkintakykyä kaikkien muutospainoiden keskellä tässä ajan kuvassa, jonka vuoksi voimme todeta onnistuneemme laajasti sekä päättäjien että työntekijöiden osalta. Uskallan jälleen kerran todeta tässä katsauksessa, että yhteinen näkemys ja ymmärrys epävarmoissa tilanteissa on tämän päivän kuntakentässä jotain poikkeuksellista, joka on perin harvinaista herkkua. Kuten edellisissä lähivuosien katsauksissa, niin myös tässä totean, että kaupunginjohtajana ei voi olla muuta kuin ylpeä ja kiitollinen yhteisestä joukkueestamme.

Kaupungin omaa taloustilannetta tarkastellen huomaamme, että kaupungilla on tämän tilinpäätöksen jälkeen taseessa kertynyttä ylijäämää noin 43,8 milj. euroa. Kertyneen ylijäämän näkökulmasta voimme todeta, että se antaa jossain määrin turvaa tulevaisuuteen. Samalla on kuitenkin huomattava, että edessämme olevat seuraavat vuodet eivät anna mahdollisuutta tuudittautua hyvän olon tunteeseen talouden näkökulmasta. Kaupungilla on varsin massiivisia investointisuunnitelmia seuraavan vuosikymmenen aikana ja todellisuudessa emme kykene kuntatalouden tasapainoiseen tilanteeseen, jossa investoinnit tai edes poistot katettaisiin tulorahoituksella. Fakta on jo nyt se, että tilikauden 2025 vuosikate oli 16,3 milj. euroa ja poistot sekä arvonalentumiset olivat -17,3 milj. euroa eli tunnusluku vuosikate/poistot % oli 94,4 %. On hyvä huomata, että vuoden 2025 nettoinvestoinnit olivat kokonaisuudessaan 31,4 milj. euroa, joka tarkoittaa sitä, että tulevaisuuden poistotaso tulee nousemaan lähivuosina merkittävästi. Kun tähän todellisuuteen lisäämme paineet toivotuista ja osin päätetyistä uusista investoinneista, niin kohtaamme jatkossa varsin suuria haasteita kestävän talouden tasapainon löytymisessä.

Toimielimittäin tarkasteltuna kaupunginhallituksen sitova toimintakate (sisäiset erät eivät mukana) toteutui -19,52 milj. euron suuruisena, joka oli noin 2,85 milj. euroa talousarviossa ennakoitua parempi. Ympäristölautakunnan sitova toimintakate toteutui noin -1,08 milj. euron suuruisena, ollen noin 0,52 milj. euroa talousarviota parempi. Kaupunkirakennelautakunnan sitova toimintakate toteutui vuonna 2025 noin -13,54 milj. euron suuruisena, joka oli 5,62 milj. euroa talousarviota parempi. Hyvinvointilautakunnan osalta toimintakate oli noin -25,40 milj. euroa, joka oli likimain 4,65 milj. euroa parempi talousarvioon verrattuna. Kasvatuksen ja koulutuksen lautakunnan alaisen toiminnan ulkoinen toimintakate vuoden 2025 tilinpäätöksessä on -69,21 milj. euroa, mikä on erittäin lähellä talousarviossa ennakoituitua, ero on vain noin 55.000 euroa. Näistä toimielinakohtaisista luvuista voimme todeta, että kokonaisuudessaan olemme laaja-alaisesti onnistuneet toiminnassa ja taloudenhallinnassa verrattuna talousarviovaiheen ennusteeseen.

Tilinpäätöksen 2025 vuosikate oli 16,3 milj. euroa ja se heikkeni edellisestä vuodesta -1,8 milj. euroa. Verotulojen kertymä oli vuonna 2025 heikompi kuin sitä edeltäneenä vuonna. Verotuloja kertyi kokonaisuudessaan 129.731.387 euroa, jossa on laskua yli neljä miljoonaa euroa verrattuna vuoteen 2024. Valtionosuuksia puolestaan kertyi kokonaisuudessaan 13.655.053 euroa, joka on yli 8,5 milj. euroa enemmän kuin vuonna 2024. Valtionosuuksien kasvua selittää suurelta osin työllisyyspalveluiden siirtyminen kaupungin vastuulle.

Nykyään kuntakenttää ja kuntataloutta tarkastellaan sekä arvioidaan enemmän koko kuntakonsernin näkökulmasta kuin pelkästään emokunnan lukuja tarkastellen. Kotkan kaupungin kuntakonserni on kokonaisuudessaan monitahoinen ja pitää sisällään niin tuettavia kuin liiketaloudellisesti itsenäisesti toimivia yhtiöitä. Kun tarkastelemme koko kaupunkikonsernia, niin tilikauden 2025 tulos osoittaa sen, että konsernimme on varsin hyvässä kunnossa. Kaupunkikonsernin kohdalla tilikauden ylijäämä vuonna 2025 oli kokonaisuudessaan noin 1,81 milj. euroa. Kun tämä viime tilikauden ylijäämä lisätään konsernitaseeseen kertyneeseen ylijäämään, niin sitä on yhteensä noin 115,03 milj. euroa. Tämä luku osoittaa sen, että koko konsernissa on ollut onnistumisia jo useampina vuosina.

Kaupunkikonsernin vuosikate oli 60,65 miljoonaa euroa. Konsernitasolla poistot sekä arvonalentumiset olivat yhteensä noin 55,58 miljoonaa euroa, joten koko konsernia tarkastellen vuosikate riitti kattamaan poistot sekä arvonalentumiset. Vaikka Kotkan kaupunkikonsernissa on monenlaisia yhteisöjä, joihin yleismaailmallinen tilanne vaikuttaa erilaisilla tavoilla, niin isossa kuvassa voimme tulkita konserniyhteisöjen lukuja sekä tuloksia siten, että yhteisöjen taloudenpito ja toiminta on toteutunut hyvin pitkälle suunnitellulla tavalla ja tasolla. Konsernijohto voi olla erittäin tyytyväinen yhteisöjen toimintaan.

On kuitenkin hyvä tiedostaa, että yksittäisillä konserniyhteisöillä on hyvin erilaisia haasteita ja näkymiä lähitulevaisuudessa, joihin myös maailmanpoliittinen tilanne vaikuttaa. Konsernin lainakantaasukasta kohden oli tilinpäätöshetkellä 9 988 euroa, mikä tarkoittaa sitä, että konsernin kokonaislainakanta aleni hieman, joskin marginaalisesti, edelliseen vuoteen verrattuna. Kun tunnistamme, että kaupungilla itsellään tulee lähivuosina olemaan haasteita talouden kanssa, täytyy edessä oleviin haasteisiin vääjäämättä ottaa mukaan koko konserni ja taloutta tulee entistä enemmän katsoa konsernikokonaisuutta silmällä pitäen. Sitä, miten kaikki konserniyhteisöt palvelevat jatkossa kokonaisuutta tehokkaammin, tulee selvittää ja tutkia yhdessä yhteisöjen kanssa. Tarvittaessa tulee olla valmius pohtia avoimesti myös nykyistä konsernirakennetta.

Lopuksi

Tarkasteltaessa niin Kotkan kaupungin kuin koko konsernin talouden hallintaa viime vuoden aikana, niin voimme todeta, että vuosi oli talousmielessä kohtuullisen hyvin onnistunut. Mikäli tarkastelemme onnistumisia talousarviossa ennakoituun, niin pärjäsimme huomattavasti paremmin ja pahimmat uhkakuvat eivät onneksemme toteutuneet. Haluan kiittää kaikkia osapuolia oikein hyvästä yhteistyöstä sekä ymmärryksestä ja yhtenäisestä tilannekuvasta. Niin päätöksenteko-organisaatiot kuin koko konsernin henkilöstö ovat osoittaneet jälleen kerran vahvaa sitoutumista sekä tahtoa tehdä asioita yhdessä nykyisen ajan vaativassa tilanteessa.

Vanhan sanonnan mukaan emme kuitenkaan voi jäädä tuleen makaamaan tai lepäämään laakeilla, vaan toimintaamme ja palvelutuotantoamme tulee tarkastella kriittisesti jatkuvana prosessina. Tästä esimerkkinä nyt valmisteilla oleva palveluverkkoselvitys koulu- ja varhaiskasvatustilojen osalta, ja tämä tulee vaatimaan rohkeutta tehdä osin kovia ja samalla myös jostain näkökulmasta epämiellyttäviä päätöksiä. Palveluverkkotarkastelu ylettyy opetuksen ja varhaiskasvatuksen lisäksi myös muualle kaupunkiorganisaatioon sekä kaupunkikonserniin.

Palveluverkkotarkastelun jälkeen on hyvä suunnitelmallisesti pohtia kaupungin tapaa organisoida palvelujen järjestäminen pitemmällä aikajänteellä. Tämä tarkastelu on hyvä aloittaa vuoden 2027 aikana tavoitteena niin, että tarvittavat muutokset voimme viedä hallitusti läpi ennen uutta valtuustokautta. Tähän ruodintaan liittyy vastuualue- ja toimintayksikkötasoinen pohdinta ja samalla tulee mietittäväksi tähän liittyvä päätöksenteko-organisaatioiden tarkoituksen mukaisuuden arviointi. Toivon, että tässä työssä jatkuu nyt erittäin hyväksi koettu yhteistyö, yhteinen tahtotila sekä yhteisymmärrys.

Organisaatio 31.12.2025

Kaupungin päätöksenteko- ja henkilöstöorganisaatio vahvistettiin nykyisenlaiseksi 1.8.2021 alkaen valtuustokauden alusta. Muutoksia organisaatioon toivat pelastuslaitoksen liikelaitoksen siirtyminen Kymenlaakson hyvinvointialueelle vuoden 2023 alusta sekä TE-palveluiden siirtyminen kaupungin tuottamaksi palveluksi vuoden 2025. Elinvoimavaliokunnan toiminta lakkautettiin valtuustokauden 2021–2025 päättyessä 31.5.2025.



Hallinto ja siinä tapahtuneet muutokset**KAUPUNGINVALTUUSTO****1.1.2025 – 31.5.2025**

Hirvonen Pasi, puheenjohtaja (Kok.)
 Lopperi Jukka, I varapuheenjohtaja (SDP)
 Kekkonen Olli, II varapuheenjohtaja (PS)
 Frilander-Paavilainen Eeva-Liisa, III varapuheenjohtaja (SDP)

Kansallinen Kokoomus (Kok.)

Brofors Riina
 Brunila Olli-Pekka
 Eerola Lauri
 Hasu Johanna
 Hohti Sami
 Holmberg Mia
 Hyytiäinen Alisa
 Järvikangas Noora
 Marttila Olli
 Rauhala Jouko
 Ristiniemi Sami

Perussuomalaiset (PS)

Eerola Juho
 Flink Tero
 Herranen Henri
 Jäntti Carina
 Klami Arttu-Petteri
 Nikkinen Mika
 Paananen Jani

Sibakoff Samuli

Tiusanen Kari

Van deer Steen Ilari

Suomen Keskusta (Kesk)

Klemola Riitta

Suomen Kristillisdemokraatit (KD)

Almgren Mikko

Suomen Sosialidemokraattinen puolue (SDP)

Brask Nina
 Elo Jari
 Harkko Mia
 Heikkilä Anne
 Hurtta Pia
 Montonen Tiina
 Paatero Katri
 Paatero Sirpa
 Pirttilä Päivi
 Posti Pekka
 Soares Kim
 Suomi Minna
 Tuomela Milla
 Virtanen Sami

Ruotsalainen kansanpuolue (RKP)

Johan Bardy

Vasemmistoliitto (Vas.)

Mielonen Joonas

Tujula Pirjo

Pekkola Petri

Hyyryläinen Antti

Hodju Juhani

Vihreä Liitto (Vihr.)

Bruce Marianne (7.4.2025 saakka)

Griinari Leena

Iivonen Tommi

Kinnunen Riikka (7.4.2025 alkaen)

Pounds Michael

**KAUPUNGINVALTUUSTO 1.6.2025 –
31.12.2025**

Rauhala Jouko, puheenjohtaja (Kok.)

Lopperi Jukka, I varapuheenjohtaja (SDP)

Mielonen Joonas, II varapuheenjohtaja (Vas.)

Sibakoff Samuli, III varapuheenjohtaja (PS)

Kansallinen Kokoomus (Kok.)

Ahokas Minna (10.11.2025 alkaen)

Anttila Eija

Brofors Riina

Eerola Lauri

Elomaa Jari

Eskola Mikko

Hasu Johanna

Järvikangas Noora (10.11.2025 saakka)

Kiventöyry Saara

Lahti Toni

Liljasto Ari

Marttila Olli

Räihä Tia

Perussuomalaiset (PS)

Eerola Juho

Jäntti Carina

Nikkinen Mika

Vuorela Jarkko

Suomen Keskusta (Kesk)

Jernberg Ulla

Saikkonen Sanna

Suomen Kristillisdemokraatit (KD)

Almgren Mikko

**Suomen Sosialidemokraattinen puolue
(SDP)**

Brask Nina

Dufva Hilikka

Elo Jari

Frilander-Paavilainen Eeva-Liisa

Heikkilä Anne

Hurtta Pia

Keveri Raija

Kuisma Minni

Kuusela Marko

Montonen Tiina

Oksanen Heikki J.

Paananen Veli-Joel

Paatero Katri

Pirtilä Päivi
 Posti Pekka
 Suomi Minna
 Vilkki Jukka
 Virtanen Sami

Inberg Emmi
 Räsänen Maarit
 Tarvainen Aaro
 Tujula Pirjo

Ruotsalainen kansanpuolue (RKP)

Johan Bardy

Vihreä Liitto (Vihr.)

Griinari Leena
 Kinnunen Riikka
 Pounds Michael

Vasemmistoliitto (Vas.)

Hoxha Saira
 Hyyryläinen Antti

KAUPUNGINHALLITUS

Valtuustokausi 1.1.2025 – 31.5.2025

NIMI	PUOLUE	VARAJÄSEN
Sami Virtanen (pj.)	SDP	Tuomo Kotola
Jouko Rauhala (1. vpj.)	KOK	Lauri Eerola
Jani Paananen (2. vpj)	PS	Kimmo Viitanen
Johanna Hasu	KOK	Tarja Renlund
Anne Heikkilä	SDP	Kirsi Rasanen
Mia Holmberg	KOK	Alisa Hyytiäinen
Antti Hyyryläinen	VAS	Petri Joukainen
Carina Jäntti	PS	Soile Suursoho
Kari Niininen	SDP	Allan Jaakkola
Sami Ristiniemi	KOK	Kai Savolainen
Sanna Saikkonen	KESK	Maaret Lommi
Milla Tuomela	SDP	Mia Harkko
Jarkko Vuorela	PS	Kimmo Dufva

Valtuustokausi 1.6.2025 – 31.12.2025

NIMI	PUOLUE	VARAJÄSEN
Sami Virtanen (pj.)	SDP	Jukka Vilkki
Johanna Hasu (1. vpj.)	KOK	Pia Nordman
Kari Niininen (2. vpj.)	SDP	Tuomo Kotola
Jari Elomaa	KOK	Olli-Pekka Brunila
Mikko Eskola	KOK	Matti Kekarainen
Eeva-Liisa Frilander-Parviai- nen	SDP	Mia Harkko
Anne Heikkilä (8.12.2025 asti) Kirsi Rasanen (8.12.2025 ->)	SDP	Milla Tuomela
Antti Hyyryläinen	VAS	Aaro Tarvainen
Tommi Iivonen	VIHR	Petri Railo (KD)
Noora Järvikangas (10.11.2025 asti) Pia Kaari (10.11.2025) ->	KOK	Minna Ahokas (10.11.2025 asti) Ulla Putkonen (10.11.2025) ->
Olli Kekkonen	PS	Jani Paananen
Tiina Montonen	SDP	Sirpa Paatero
Pirjo Tujula	VAS (sit.)	Emmi Inberg (VAS)

Omistajaohjausjaosto, valtuustokausi 1.1.2025 – 31.5.2025**Jäsen**

Virtanen Sami (pj.)
Rauhala Jouko (vpj.)
Jäntti Carina
Hasu Johanna
Niininen Kari
Paananen Jani
Tuomela Milla

Varajäsen

Kotola Tuomo
Savolainen Kai
Suur-Soho Soile
Hyytiäinen Alisa
Jaakkola Allan
Vuorela Jarkko
Heikkilä Anne

Omistajaohjausjaosto, valtuustokausi 1.6.2025 – 31.12.2025**Jäsen**

Virtanen Sami (pj.)

Hasu Johanna (vpj.)

Niininen Kari

Elomaa Jari

Heikkilä Anne (8.12.2025 asti)

Rasanen Kirsi (8.12.2025 ->)

Hyyryläinen Antti

Montonen Tiina

Varajäsen

Vilkki Jukka

Järvikangas Noora (10.11.2025 asti)

Kaari Pia (10.11.2025 ->)

Kotola Tuomo

Eskola Mikko

Tuomela Milla

Tarvainen Aaro

Frilander-Paavilainen Eeva-Liisa

Yleinen ja oman alueen taloudellinen kehitys

Työttömyys kuritti kuntien taloutta vuonna 2025

Kuntatalouden tila heikkeni odotetusti vuodesta 2024. Toiminnan ja investointien rahavirralla mitattuna kuntataloudessa oli yli 800 miljoonan euron alijäämä vuonna 2025, sillä kuntien kustannukset kasvoivat muun muassa TE-palvelu-uudistuksen myötä reippaasti. Talouden tilan heikkenemistä selittävät myös verotulojen aleneminen sekä valtionosuuksien leikkaukset. Tiedot käyvät ilmi kuntatalouden tilaa vuonna 2025 arvioivasta Kuntaliiton tilinpäätösanalyysistä.

-Kuntien kulut kasvoivat vuonna 2025 lähes pelkästään työttömyyden aiheuttamien lisäkulojen vuoksi. Muissa tehtävissä, kuten esimerkiksi opetuksessa sekä yhdyskunta- ja ympäristöpalveluissa, kulutaso pysyi ennallaan. Näyttäisikin siltä, että kunnat ylsivät torjuntavoittoon eli rahoittivat heikosta työllisyydestä johtuvia lisäkustannuksia muista tehtävistä sopeuttamalla, kiteyttäen Kuntaliiton toimitusjohtaja Minna Karhunen.

Kuntien ja kuntayhtymien nettotoimintakulut eli toimintakate heikkeni 7,8 % eli noin miljardi euroa vuonna 2025.

-Valtion kompensatio vuoden alussa tapahtuneeseen TE-palveluiden siirtoon oli täysin riittämätön. TE-uudistus lisäsi kuntien kuluja noin miljardilla eurolla. Tästä summasta kunnat joutuivat rahoittamaan arviolta yli 200 miljoonaa euroa, Karhunen jatkaa.

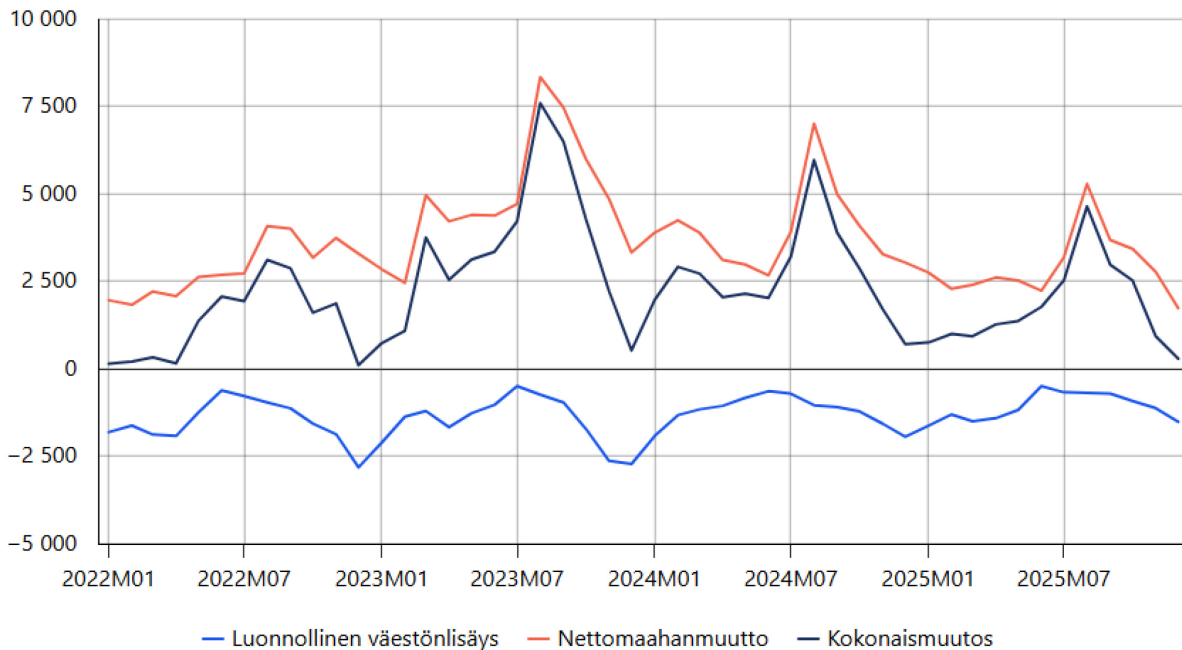
Vuosikatteella mitattuna kuntien väliset erot tasoittuivat edelleen vuonna 2025. Suurimpien kaupunkien talous heikkeni eniten, ja niiden vuosikatteen olivat enää vain lievästi muita vahvemmat.

<https://www.kuntaliitto.fi/tiedotteet/2026/tyottomuus-kuritti-kuntien-taloutta-vuonna-2025>

Suomen väkiluku kasvoi

Tilastokeskuksen ennakkotietojen mukaan Suomen väkiluku oli joulukuun 2025 lopussa 5656900 (kasvua 20929).

Väestönlisäys kuukausittain 2022M01-2025M12*



Päivitetty: 22.1.2026

Lähde: Tilastokeskus, väestön ennakkotilasto



Väestönlisäys kuukausittain 2022M01-2025M12

[Maahanmuuttojen määrä laski vuonna 2025 jälleen reilusti Suomessa | Tilastokeskus](#)

Kymenlaaksossa toiseksi suurin väestötappio

Väkiluku kasvoi vuonna 2025 määrällisesti eniten Uudellamaalla, jossa väestö kasvoi 19 713 hengellä. Seuraavaksi eniten väkiluku kasvoi Pirkanmaalla, 3 719 hengellä. Väkilukuun suhteutettuna väestönkasvu oli niin ikään suurinta Uudellamaalla, 11,0 %, ja Pirkanmaalla, 6,8 %. Ahvenanmaalla suhteellinen väestönkasvu oli kolmanneksi suurinta, hieman alle 6,8 %.

Määrällisesti suurin väestötappio oli Etelä-Savossa, joka menetti väestöstään 1 227 henkeä. Kymenlaaksossa väkiluku väheni 1 158 hengellä, mikä oli toiseksi suurin väestötappio. Suhteellisesti suurimmat väestötappiot kokivat niin ikään Etelä-Savo (9,5 %), ja Kymenlaakso (7,4 %).

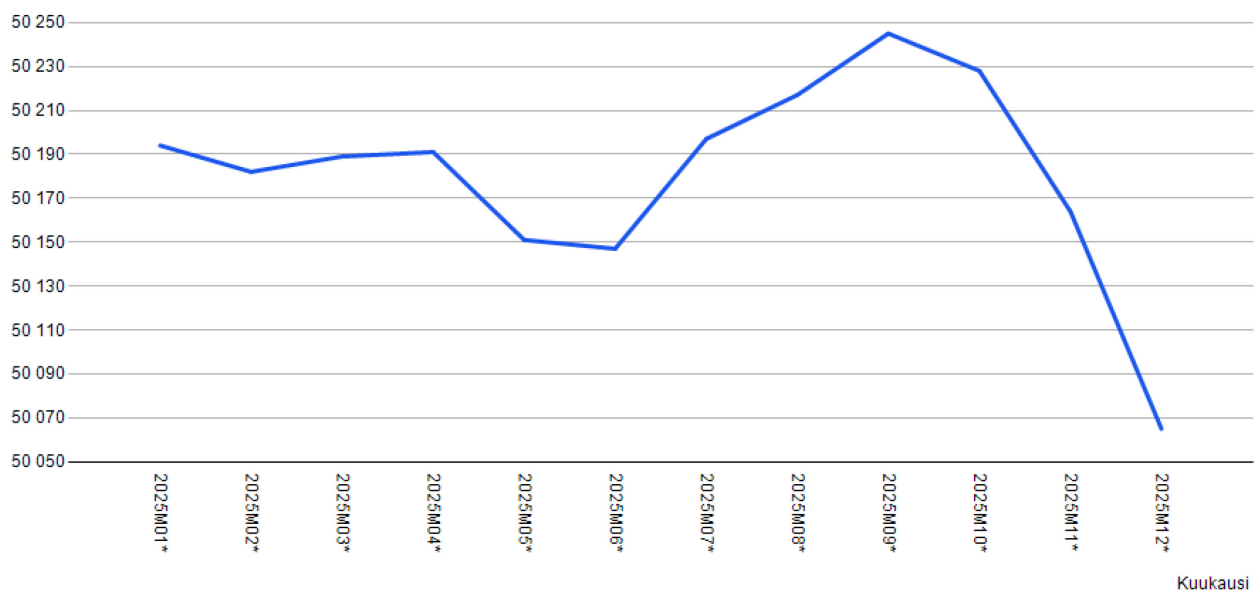
Kuntien välisestä ja kansainvälisestä nettomuutosta eli kokonaisnettomuutosta eniten muuttovoittoa saivat Uusimaa (17 385 henkeä), Varsinais-Suomi (4 918 henkeä) ja Pirkanmaa (4 585 henkeä). Suhteellisesti eniten muuttovoittoa kokonaisnettomuuton mukaan saivat niin ikään Varsinais-Suomi, 9,9 %, Uusimaa, 9,7 % ja Pirkanmaa, 8,4 %. Muuttotappiota kokonaisnettomuutosta koki puolestaan eniten Pohjois-Pohjanmaa (150 henkeä). Suhteellinen muuttotappio kokonaisnettomuutosta oli suurinta Keski-Pohjanmaalla, 0,6 %.

Maakuntien välisessä muutossa muuttovoittoa saivat määrällisesti eniten Uusimaa (7 061 henkeä), Pirkanmaa (2 078 henkeä) ja Varsinais-Suomi (1 253 henkeä). Suhteellinen muuttovoitto oli suurinta Uudellamaalla, 3,9 % väestöstä.

Määrällisesti suurin muuttotappio maakuntien välisessä muutossa oli Pohjois-Pohjanmaalla, 1 819 henkeä. Suhteellisesti suurin muuttotappio maakuntien välisessä muutossa oli Etelä-Karjalassa, 8,4 % väestöstä.

[Väkiluku kasvoi eniten Uudellamaalla vuonna 2025 | Tilastokeskus](#)

Väestörakenteen ennakkotiedot muuttujina Kuukausi. Kotka, Yhteensä, Yhteensä, Väkiluku.



Kotkan kaupungin väkiluku vuoden 2025 lopussa on ennakkotietojen perusteella 50065

[Väestörakenteen ennakkotiedot muuttujina Kuukausi. Kotka, Yhteensä, Yhteensä, Väkiluku.. PxWeb](#)

Kymenlaaksossa työttömiä työnhakijoita 5 % enemmän kuin vuosi sitten

Kymenlaaksossa oli tammikuun lopussa 10 568 työtöntä työnhakijaa. Työttömien määrä on 474 henkilöä (+5 %) suurempi kuin vuotta aikaisemmin. Koko maassa työttömiä työnhakijoita oli 346 406. Luku on 6 % suurempi kuin vuosi sitten.

Lomautettujen määrä on laskenut sekä vuodentakaisesta että edelliskuusta. Tammikuun lopussa Kymenlaaksossa oli kokoaikaisesti lomautettuja yhteensä 1038, mikä on 2 prosenttia (-22 hlöä) vähemmän kuin viime vuoden vastaavana ajankohtana. Joulukuuhun verrattuna lomautettuja oli 286 henkilöä vähemmän (-22 %).

Työttömien työnhakijoiden osuus työvoimasta oli Kymenlaaksossa 15,0 %. Koko maassa työttömien osuus työvoimasta oli 12,6 %. Kunnittain tarkasteltuna Kymenlaakson korkein työttömyysaste oli Kotkassa (16,5 %) ja matalin Pyhtäällä (11,2 %). Pyhtää oli ainoa kymenlaaksolainen kunta, jossa työttömyysaste oli alle maan keskiarvon.

TYÖTTÖMÄT TYÖNHAKIJAT JA AVOIMET TYÖPAIKAT KOTKASSA 2017-2026 TAMMIKUUN LOPUN TILANTEISSA												
Kunta	Työvoima	Työttömät työnhakijat		Miehet	Naiset	Alle 20-vuotiaat	Alle 25-vuotiaat	Yli 50-vuotiaat	Pitkäaik. työttömät	Vamm. ja pitkäaik. sairaat	Avoimet työpaikat	
		Osuus-% työvoimasta	Yhteensä									
Kotka 2017/01	24664	19,7	4851	2759	2092	103	604	1934	1914	422	588	
Kotka 2018/01	24381	15,9	3883	2173	1710	97	494	1547	1394	424	417	
Kotka 2019/01	23667	14,5	3437	1967	1470	86	477	1322	971	363	665	
Kotka 2020/01	23667	14,8	3491	2094	1397	63	437	1323	877	357	790	
Kotka 2021/01	23585	16,4	3861	2273	1588	97	516	1507	1213	391	579	
Kotka 2022/01	23012	13,9	3195	1897	1298	62	361	1285	1090	340	1338	
Kotka 2023/01	22966	12,8	2951	1742	1209	52	312	1138	986	335	770	
Kotka 2024/01	22544	14,4	3254	1978	1276	80	377	1230	1018	369	425	
Kotka 2025/01	22630	15,3	3463	2099	1361	89	440	1295	1060	348	282	
Kotka 2026/01	22636	16,5	3738	2258	1478	94	455	1466	1321	405	180	

[Työllisyyskatsaus Tammikuu 2026](#) (Kaakkois-Suomen Elinvoimakeskus)

Olellaiset muutokset toiminnassa ja taloudessa

Kaupunginhallitus

Kotkan kaupunginhallituksen alaisen toiminnan toteutuminen vuonna 2025 kuvastaa kokonaisuutta, jossa samanaikaisesti vietiin läpi merkittäviä rakenteellisia uudistuksia, tuettiin kaupungin elinvoimaa ja varmistettiin arjen palvelujen toimivuus. Kevään 2025 aikana toteutettiin ulkopuolinen arviointi omistajaohjauksen toimivuudesta ja sen kehittämistarpeista.

Vuotta leimasivat erityisesti hallinnon digitalisaatio, mittavat vaalijärjestelyt, valtuustokauden vaihdos sekä aktiivinen elinkeino- ja edunvalvontatyö.

Yleishallintopalveluissa keskeisin ponnistus kohdistui sähköisen asianhallinta- ja arkistojärjestelmän käyttöönottoon. Hanke viivästyi alkuperäisestä aikataulusta, mutta saatiin käyttöön loppuvuonna 2025, ja samalla kaupungin asiakirjahallinto siirtyi käytännössä kokonaan sähköiseen muotoon. Tämä on merkittävä uudistus, joka parantaa tiedonhallinnan laatua, läpinäkyvyyttä ja tehokkuutta pitkällä aikavälillä. Samanaikaisesti kaupunginarkisto jatkoi sekä analogisten aineistojen säilytyksen kehittämistä että aineistojen digitointia ja siirtoja valtakunnallisiin palveluihin. Hallinnon työkuormaa lisäsivät merkittävästi myös samanaikaisesti järjestetyt alue- ja kuntavaalit sekä valtuustokauden vaihtumiseen liittyneet tehtävät, kuten uusien luottamushenkilöiden perehdytys. Näistä huolimatta keskeiset prosessit saatiin hoidettua, ja äänestysaktiivisuus nousi hieman edellisiin vaaleihin verrattuna.

Elinkeino- ja elinvoimapalveluissa toiminnan painopiste oli investointien edistämisessä ja vaikuttavassa edunvalvonnassa. Vuoden aikana tehtiin aktiivista yhteistyötä alueellisten toimijoiden sekä kansallisten ja EU-tason verkostojen kanssa. Konkreettisena tuloksena Keltakallion akkumateriaalitehtaan rakentaminen käynnistyi suunnitellusti, ja useita muita teollisia hankkeita eteni valmisteluvaiheessa. Kaikki hankkeet eivät kuitenkaan toteutuneet, mutta uusien investointien edellytyksiä pystyttiin vahvistamaan. Edunvalvonnan aktiivisuutta kuvaa myös suuri määrä vaikuttajatapaamisia sekä osallistuminen kansainvälisiin keskusteluihin, mikä tukee Kotkan asemaa kilpailussa investoinneista ja kehittämisresursseista.

Henkilöstö-, talous-, viestintä- ja asiakaspalveluissa vuosi oli sisällöllisesti laaja ja operatiivisesti intensiivinen. Henkilöstöjohtamisessa panostettiin esihenkilötyön kehittämiseen ja työhyvinvointiin. Vuoden aikana järjestettiin runsaasti koulutuksia ja valmennuksia, jotka tavoittivat laajasti esihenkilöitä ja henkilöstöä. Tämä vahvistaa organisaation kykyä vastata muutoksiin ja parantaa johtamisen laatua. Talous- ja hankintatoimessa kehitettiin avoimuutta ja ennakointia esimerkiksi hankintakalenterin avulla, vaikka tavoitteet paikallisten hankintojen osuudessa eivät vielä täysin toteutuneet. Viestinnässä ja tapahtumatoiminnassa jatkettiin yhteistyötä eri kumppaneiden kanssa kaupungin näkyvyyden ja vetovoiman vahvistamiseksi.

Kokonaisuutena kaupunginhallituksen alainen toiminta osoittaa, että Kotka on kyennyt uudistamaan rakenteitaan, tukemaan kasvua ja huolehtimaan perustoiminnoista samanaikaisesti. Vaikka kaikissa tavoitteissa ei täysin onnistuttu, suunta on selvä, toiminta on aiempaa systemaattisempaa, verkottuneempaa ja vaikuttavampaa. Tämä luo hyvän pohjan tuleville vuosille, joissa sekä talouden tasapaino että elinvoiman vahvistaminen edellyttävät määrätietoista toimeenpanoa.

Henkilöstö

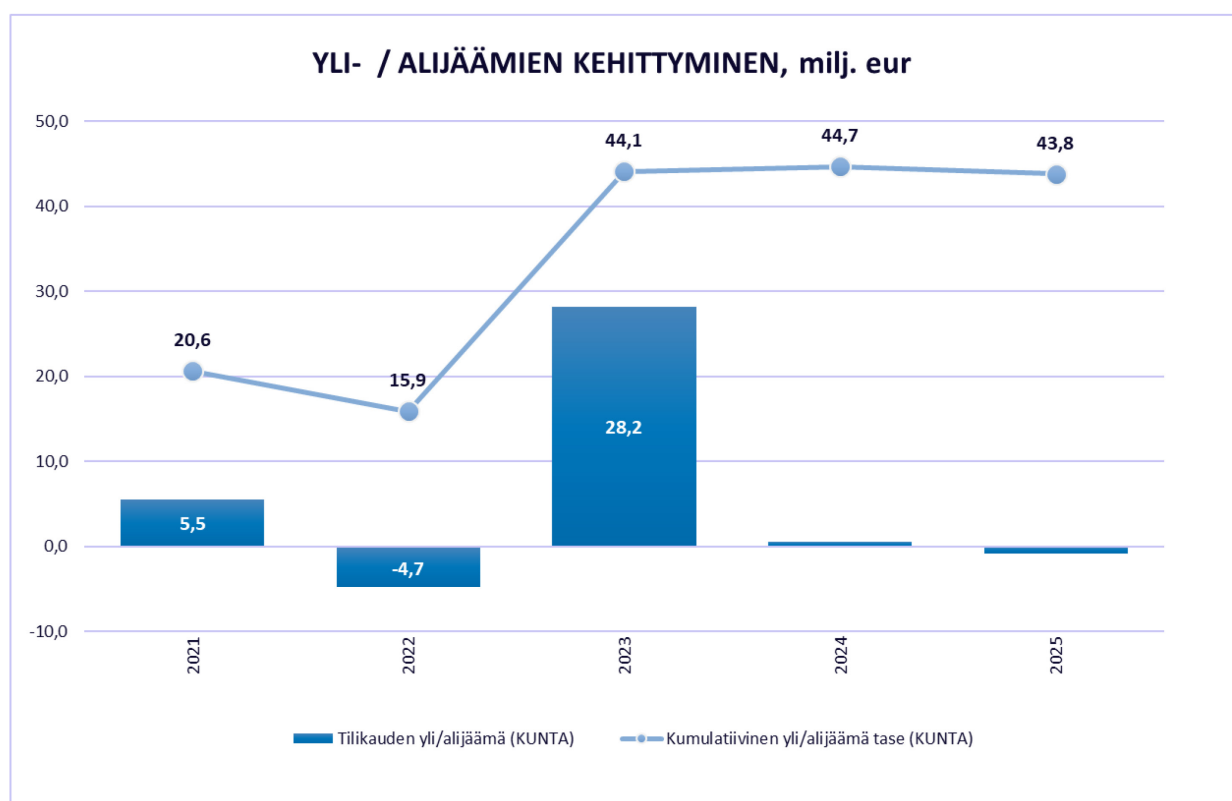
Vuosi	Henkilöstömäärä	Palkat ja palkkiot
2021	1816	67 561 000,00 €
2022	1883	70 753 000,00 €
2023	1845	73 706 000,00 €
2024	1835	73 488 000,00 €
2025	1848	78 423 000,00 €

Henkilöstömäärä ja palkat/palkkiot, Kotkan kaupunki.

Vuonna 2025 kaupungin keskimääräinen henkilökunta määrä oli 1848 henkilöä. Kotkan kaupungin palkkakulut vuonna 2025 olivat noin 78,4 miljoonaa euroa.

Vuodelta 2025 on tehty erillinen tilinpäätökseen liittyvä henkilöstökertomus, jossa henkilöstöön liittyviä tunnuslukuja on raportoitu kattavasti.

Arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä



Kaavio osoittaa, että kaupunki on onnistunut muodostamaan, säilyttämään ja vahvistamaan kumulatiivista ylijäämää. Talouden toteuma oli selvästi talousarviota parempi vuonna 2025 ja viime vuosina kertynyt ylijäämä luo tarvittavaa taloudellista liikkumavaraa taseen hallintaan talous-suunnittelukaudelle 2026–2028 ja pidemmälle tulevaisuuteen.

Lisäksi kaavio osoittaa myös, että hyvinvointialueuudistus toteutui vuoden 2023 alusta ja Kotkan näkökulmasta vuosi 2023 näyttäytyy selkeänä välivuotena mm. verohäntien takia. Uusi todellinen rahoitusrakenne astui voimaan vasta 2024, kuitenkin niin, että rakenteesta puuttui vuonna 2025 aloittanut TE-uudistus. Vuosien 2021–2022 aikana toteutuneet ja voimakkaasti kasvaneet sosiaali- ja terveysmenot nostivat rahoituksen laskentamalleissa siirtyviä kustannuksia ja sitä kautta laskivat Kotkalle jääviä tuloja. Lisäksi on huomioitava, että Kymenlaakson Pelastuslaitoksen toiminnot, henkilöstö ja irtaimisto siirtyivät myös hyvinvointialueelle 1.1.2023 alkaen.

Talouden tasapainon saavuttaminen ja ylläpitäminen jatkossa keskittyy seuraavien haasteiden ympärille:

- Väestökehityksen negatiivinen kehitys koko kymenlaaksossa jatkuu. Väkiluvun lasku vaikuttaa monipuolisesti sekä käyttötalouden että investointitarpeiden suunnitteluun. Samalla väkiluvun kehitys vaikuttaa suoraan ja välillisesti valtionosuuksien sekä verotulojen kehitykseen.
- TE-uudistus vuoden 2025 alusta muutti kuntien toimintaa ja aiheuttaa samalla uuden rahoituksellisen alijäämän ilman merkittäviä muutoksia toimintaan.
- Valtionosuusuudistuksen oli määrä astua voimaan vuonna 2026, mutta sitä siirrettiin vuoteen 2027 ja lopulta uudistus kaatui hallituksessa kokonaan. Vaikka valtionosuuksien suhteellinen merkitys on laskenut uudessa rahoitusrakenteessa, on uudistuksella keskeinen merkitys siihen mitä Kotkan talouden tasapaino vaatii.

Kaupungin ilmastotyö 2025

Kaupungin jokaisessa yksikössä tehdään pitkäjänteistä ympäristö- ja ilmastotyötä laajasti infran ja rakennusten kunnostuksen, opetuksen ja kasvatuksen, kulttuurin, liikenteen, ympäristönsuojelun sekä maankäytön suunnittelun saralla. Myös kaupungin konserniyhtiöt tekevät investointeja ja päätöksiä, joilla tuetaan kaupungin ilmasto-ohjelman mukaisia tavoitteita.

Kaupungin toimialat ja konserniyhtiöt panostavat hallussaan olevien kiinteistöjen kunnossapitoon ja energiatehokkuudesta huolehtimiseen. Isoja säästöjä niin kulujen kuin päästöjen osalta on saatu optimoimalla rakennusten sähkönkäyttöä ja ilmanvaihtoa kiinteistön käyttöaste huomioiden. Ilmanvaihdon optimointien käyttöönotossa on huomioitu terveellisen sisäilman takaaminen ja kiinteistöjen rakenteelle riittävät ilmanvaihdon tasot. Kaupungin omistamissa vuokra-asunnoissa on kokonaan luovuttu öljylämmityksestä. Kiinteistöihin myös asennetaan tukevia energiamuotoja, kuten aurinkopaneeleja, kiinteistön käyttäjien kiinnostuksen ja aurinkopaneelien soveltuvuuden mukaan kyseisessä kiinteistössä.

Sähköautojen latauspisteitä lisätään kaupungin omistamiin kiinteistöihin ja parkkipaikoille arvioitun kysynnän ja voimassa olevan lainsäädännön mukaan. Täyssähköautoja hankitaan mahdollisuuksien mukaan ensisijaisesti henkilöstön autoiksi. Sen sijaan alat, joissa on huomioitava logistiikan huoltovarmuus, jatketaan vanhojen ajoneuvojen korvaamista hybridi- tai täyspolttomootoriajoneuvoilla. Joukkoliikenteen houkuttelevuuden eteen on tehty useita erilaisia toimia, kuten viestinnän tehostamista, maksutapojen muutoksia sekä vastaamalla paremmin matkustajien muuttuneeseen matkustustapaan vuorolinjaston yksinkertaistamisella ja tehostamisella.

Opetuksessa, nuorisotoimessa ja varhaiskasvatuksessa pidetään yllä ympäristökasvatuksen teemoja kansallisten kasvatus- ja opetussuunnitelmien mukaisesti. Lisäksi koulut ja päiväkodit osallistuvat aktiivisesti erilaisiin haasteisiin ja tempauksiin, joilla tuodaan esille ilmasto- ja ympäristöasioita lasten arjessa. Ruokahävikin minimoimiseksi koulut ja päiväkodit tekevät tiivistä yhteistyötä ravintopalveluiden kanssa.

Ilmastonmuutokseen sopeutumisen toimia on suunniteltu maakunnallisessa hankkeessa yhdessä keskeisten sidosryhmien kanssa. Tähän työhön on osallistunut asiantuntijoita niin

kaupunkiorganisaatiosta kuin konserniyhtiöistä. Vuoden lopulla käynnistettiin myös osana valtuustoaloitevastausta luonnon monimuotoisuustoimien suunnittelu yhdessä maakunnan kuntien kesken.

Lisäksi sekä konserniyhtiöt että kaupunkiorganisaatio hallinnoivat ja osallistuvat useisiin energiankulutusta ja päästöjä hillitseviin hankkeisiin. Alueen yrityksiä tuetaan neuvonnan ja hankemahdollisuuksien avulla.

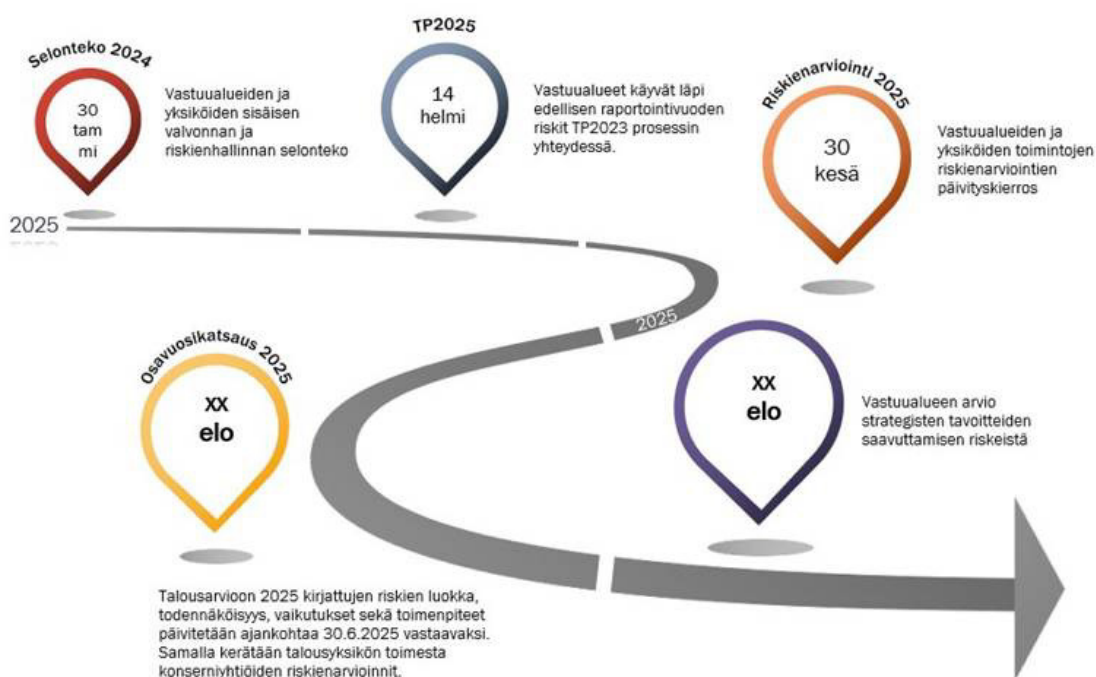
Ilmastobudjetti tehtiin vakiintuneena osana talousarviosuunnittelua. Kaupungin ja konserniyhtiöt käsittävä ilmasteryhmä kokoontui vuoden aikana kerran ja kaupungin sisäinen energiatehokkuusryhmä kolmesti.

Arvio merkittävimmistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä

Riskienhallinnan tavoitteena on muodostaa kokonaisnäkemys organisaation riskeistä ja niiden merkityksestä asetettujen tavoitteiden saavuttamiselle.

Hallinta käsittää erilaisia toimenpiteitä riskien pienentämiseksi, poistamiseksi tai pitämiseksi. Kokonaisvaltainen riskienhallinta muodostaa systemaattisen prosessin, jonka osana on riskien arviointi. Arviointi tarkoittaa riskin toteutumisen todennäköisyyden ja vaikutusten ennakointia ja havaintoon reagointia. Toimiva riskienhallinnan prosessi on systemaattista työtä toiminnan jatkuvuuden varmistamiseksi ja henkilöstön hyvinvoinnin turvaamiseksi. Toimiva riskienhallinta on tiiviissä yhteydessä kaupunkistrategiaan, strategisista päämääristä johdettuihin tavoitteisiin ja toimintaan sekä seurannan mittareihin.

Vuonna 2025 riskienhallinta on edennyt seuraavan suunnitelman mukaisesti:



Lisäksi:

- 1) Laaditaan yksikkö-/ esihenkilökohtaisesti työn riskienarviointia Wpro -ohjelmaan
- 2) Ylläpidetään kemikaaliluetteloita ja -riskienarvioiteja yksikkö/ esihenkilökohtaisesti
- 3) Ylläpidetään rakennusten pelastussuunnitelmia vastuuhenkilökohtaisesti
- 4) Kerätään uhka- ja vaaratilanneilmoituksia sekä tietoturvaepäilyilmoituksia

Toiminnan ja talouden riskit jaotellaan vakiintuneesti strategisiin, operatiivisiin, taloudellisiin ja vahinkoriskeihin. Kotkan kaupunginvaltuusto on päätöksellään 23.1.2023 § 4 vahvistanut periaatteiden noudattamisen Kotkan kaupungissa. Kotkan kaupungilla on riskienhallinnassa malli, jossa riskikartoitus jaetaan kahteen vaiheeseen:

1. Riskien jatkuva seuranta ja kartoitus.
2. Vuosittain laadittava riskienhallinnan ja sisäisen tarkastuksen selonteko (riskienhallinta-suunnitelma: tammikuu).

Kokonaisvaltainen riskienhallinta (kohta 1.) on vastuualueiden/ toimintayksiköiden työkalu, jolla vastuualueet/ toimintayksiköt hallinnoivat ja kirjaavat ajantasaisesti riskejä. Riskit raportoidaan kuusi kertaa vuodessa valmiusjohtoryhmän vastuualue-/ toimintayksikkökohtaisella kierroksella. Tämän lisäksi riskienhallinnan vuosisuunnitelman mukaisesti vastuualueet/ toimintayksiköt

tekevät jokaisen vuoden tammikuussa riskienhallinnan ja sisäisen valvonnan selonteon talousarvioita varten (kohta 2). Tammikuussa laadittavan selonteon tarkoituksena on, että vastualueet/ toimintayksiköt tekevät vuosittaisen selonteon vuoden aikana havaitsemistaan ja aktualisoituista riskeistä, sekä sisäisen valvonnan toimenpiteistä.

Riskitilanne raportoidaan lisäksi vuosittaisen talousarvioraportoinnin yhteydessä. Ajankohtainen tieto oman toiminnan riskeistä ja tilannetta seuraavista toimenpiteistä on kunkin vastualueen sekä toimintayksikön johdon ja esimiesten vastuulla. Tytäryhteisöjen osalta riskit käsitellään voimassa olevan hallintosäännön mukaisesti.

Toimintakertomusvuonna painotettuja riskienhallintatoimenpiteitä

Vastuualueiden ja toimintayksiköiden selonteissa vuodelta 2025 nousi esiin seuraavia havain-
toja:

- uusien toiminnan kannalta keskeisten tietojärjestelmien käyttöönottoprosessien haasteet ja vaikutukset toimintaan.
- havaittu puutteita asioiden kirjaamisessa asianhallintajärjestelmään.
- sopimusten päivittämisen tarpeen huomioiminen.
- henkilöstöriskit osin realisoituneet (mm. sijaisuuskäytännöt, rekrytointien haasteet).
- yksittäisiä väärinkäytöksiä, joihin on puututtu.

Selonteissaan vastualueet/ toimintayksiköt toivat esille myös vuoden 2025 aikana tekemiään parannuksia riskienhallinnan ja sisäisen valvonnan prosesseissa. Näistä esille nousi seuraavia toimenpiteitä:

- henkilöstön sekä päättäjien lisäkouluttaminen.
- tietoturvaan ja tietosuojaan liittyvät kehitystoimet.
- talouden seurannan parannukset.
- vastuualueiden/ toimintayksiköiden sisäisten prosessien kehitykset.

1.2 Selonteko sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestäminen

Kaupunginvaltuusto ohjaa kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämistä hyväksymillään Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan periaatteilla. Valtuusto edellyttää, että konsernin kaikissa toiminnoissa ja kaikilla organisaatiotasoilla on riittävä sisäinen valvonta ja riskienhallinta. Sisäisen valvonnan tehtävät ja vastuut on kirjattu hallintosääntöön ja toimintasääntöihin.

Kaupunginhallitus huolehtii sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnan järjestämisestä. Lisäksi kaikki ne toimielimet ja viranhaltijat, joille on annettu toimivaltaa kaupungin varojen käytössä ja jotka toimivat viranomaisina, vastaavat sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toteuttamisesta vastuualueillaan. Johto ja esimiehet seuraavat sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toimivuutta osana operatiivista johtamistaan. Riskienhallinnan toteutumista seurataan osana toiminnan ja talouden seurantaprosessia.

Vuonna 2025 valmiusjohtoryhmä on ohjannut, koordinoanut ja ohjeistanut kaupunkikonsernin riskienhallintaa. Yhteistä toimintamallia ja arviointityökaluja hyödyntämällä kaupungin ja kaupunkikonsernin riskejä voidaan arvioida kokonaisvaltaisesti ja sopia hyväksyttävistä menettelyistä. Tehtäviensä mukaisesti valmiusjohtoryhmän tulee muodostaa kokonaisvaltainen näkemys kaupungin riskienhallinnasta. Johtoryhmän keskeisenä tehtävänä on varmistaa, että kaupungin ja kaupunkikonsernin strategiset, taloudelliset, operatiiviset ja vahinkoriskit on olennaisilta osin tunnistettu ja arvioitu ja riskeille on määritelty tarvittavat hallintakeinot.

Sisäisen tarkastuksen järjestäminen

Kaupunginhallitus on kokouksessaan 3.2.2025 § 24 hyväksynyt sisäisen tarkastuksen vuosisuunnitelma vuodelle 2025. Vuoden 2025 vuosisuunnitelmaan oli kirjattu neljä pitkän tähtäimen painotusta, jonka kunkin painotuksen sisällä oli kirjattu tavoitteet kuluvalle vuodelle.

Ensimmäisenä painotuksena vuonna 2025 oli kaupungin omaisuuden hallinta. Osana kyseistä painotusta sisäisen tarkastuksen tavoitteena on ollut arvioida erilaisia kaupungin sisäisiä

tarkastuskohteita ja prosesseja. Tarkastuskohteet ovat olleet kaupunginjohdon määrittämiä ja sisäisen tarkastuksen yhdessä kaupungin johdon kanssa valitsemia kohteita. Vuonna 2025 sisäisen tarkastuksen työ on kohdistunut muun muassa kaupungin sisäisten ohjeiden arviointeihin. Sisäinen tarkastus antoi raporteissaan tarkastuskohteille suosituksia sisäisen valvonnan kehittämiseksi. Tarkastuksista raportoitiin kaupunginhallitukselle, kaupunginjohtajalle, kaupunginjohtajan johtoryhmälle, tarkastuskohteille sekä tarkastuslautakunnalle ja tilintarkastajalle. Sisäinen tarkastus tulee seuraamaan raporteissa annettujen suositusten toteutumista vuoden 2026 aikana suoritettavilla seurantatarkastuksilla.

Toisena painotuksena vuonna 2025 oli toimintaympäristön muutosten hallinta. Osana kyseistä painotusta sisäisen tarkastuksen tavoitteena on ollut arvioida ja edistää kaupungin toimintaa lainsäädäntömuutosten ja muiden muutosten yhteydessä, sekä edistää muutosprosessien hallintaa. Vuoden 2025 alussa tuli voimaan lakimuutoksia, joilla oli merkittävä vaikutus kunnan toimintaan. Lakimuutosten vuoksi kunnan toimintaa on jouduttu tarkastelemaan ja tekemään muutoksia esimerkiksi toimintasääntöihin, jotta toiminta täyttää muuttuvan lain vaatimukset. Kyseisiä muutoksia on tehty esimerkiksi TE-uudistuksen ja rakentamislain vuoksi. Sisäisen tarkastuksen kolmas kohde oli Työvoimapalvelujen siirto valtionhallinnosta kunnille Etelä-Kymenlaaksossa.

Kolmantena painotuksena vuonna 2025 on ollut kaupungin hallinnon, sisäisten prosessien, johtamisen ja ohjeiden tarkastelu, sekä ohjeistuksen ajantasaisuuden arviointi. Osana kyseistä painotusta sisäisen tarkastuksen tavoitteena on ollut arvioida osana työryhmää kaupungin sisäistä ohjeistusta, sekä kaupungin sääntöjä ja kaupungin sisäisiä määräyksiä. Vuoden 2026 ensimmäinen loppuraportti oli nimeltään Luottokorttikäytännöt 2025, jossa tarkasteltiin luotto- ja maksukorttien käyttöä ja niiden laskujen hyväksymistä. Toisen kohteena oli Kaupungin kirjanpidon eriyttämisvelvollisuus. Mikäli kunta toimii kilpailuilla markkinoilla, on kunnan eriytettävä kirjanpito liikevaihdon ylittäessä 40.000 euroa vuodessa.

Neljäntenä painotuksena on ollut sisäisen tarkastuksen oman toiminnan vaikuttavuus. Osana kyseistä painotusta sisäisen tarkastuksen tavoitteena on ollut arvioida sisäisen tarkastuksen omaa toimintaa. Osana painotusta on muun ohella luotu itsearviointijärjestelmä sisäisen tarkastuksen laadun varmentamiseksi, sekä tiivistetty yhteistyötä Kotkan lähikaupunkien sisäisten tarkastajien kanssa yhteistyöverkostossa.

Arvio sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan nykytilasta

Arvio perustuu vastuualueiden toiminnastaan itse antamiin tietoihin. Vastuualueet ovat arvioineet sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tilannettaan ja hallintakeinojen toimivuutta. Kaupunginhallituksen selonteko perustuu vastuualueiden/ toimintayksiköiden toiminnastaan antamiin selontekoihin sekä sisäisen tarkastuksen arviointi- ja tarkastustietoihin. Arviointitietojen perusteella kaupungin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tila on pääosin asianmukaisesti järjestetty. Sisäinen valvonta tuottaa pääosin kohtuullisen varmuuden toiminnan tuloksellisuudesta, lain- ja hyvän hallintotavan mukaisuudesta, varojen ja omaisuuden turvaamisesta sekä johtamisen edellyttämän luotettavan toiminnallisen ja taloudellisen informaation riittävydestä.

Toimintakertomusvuonna painotettuja riskienhallintatoimenpiteitä

Vastuualueiden ja toimintayksiköiden selonteoissa vuodelta 2025 nousi esiin seuraavia havainnoja: keskeisten tietojärjestelmien käyttöönottoprosessien haasteet ja vaikutukset toimintaan, sopimusten hallinta ja sopimusten ajantasaisuus, asianhallintajärjestelmään kirjaaminen ja asiakirjajulkisuus.

Selonteoissaan vastuualueet/ toimintayksiköt toivat esille vuoden 2025 aikana tekemiään parannuksia riskienhallinnan ja sisäisen valvonnan prosesseissa.

1.3 Tilikauden tuloksen muodostuminen ja toiminnan rahoitus

Tilikauden tuloksen muodostuminen

TULOSLASKELMA milj. eur	2021	2022	2023	2024	2025	Muutos	Muutos-%
Toimintatulot	75,4	73,6	53,9	49,6	51,5	1,9	3,8 %
Valmistus omaan käyttöön	1,4	1,3	1,0	0,8	0,9	0,2	22,8 %
Toimintakulut	-415,3	-441,6	-176,6	-169,0	-181,2	-12,2	7,2 %
TOIMINTAKATE	-338,5	-366,8	-121,7	-118,6	-128,7	-10,1	8,5 %
Verotulot	236,8	245,1	141,6	133,8	129,7	-4,1	-3,0 %
Valtionosuudet	126,0	131,9	22,7	5,1	13,7	8,6	169,3 %
Rahoitustulot ja -menot	2,2	2,7	1,8	-2,1	1,7	3,8	-178,0 %
Korkotuotot	1,9	2,1	2,8	4,4	5,0	0,6	14,6 %
Muut rahoitustuotot	3,8	3,6	4,2	4,5	4,3	-0,2	-4,0 %
Korkokulut	-3,4	-2,9	-5,1	-11,0	-7,7	3,3	-30,2 %
Muut rahoituskulut	0,0	-0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	-8,4 %
VUOSIKATE	26,5	12,9	44,5	18,1	16,3	-1,8	-10,0 %
Poistot ja arvonalentumiset	-21,1	-19,0	-16,4	-17,7	-17,3	0,4	-2,2 %
Satunnaiset erät	-0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
TILIKAUDEN TULOS	5,2	-6,0	28,1	0,4	-1,0	-1,4	-316,6 %
Tilinpäätössiirrot	0,3	1,3	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0 %
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	5,5	-4,7	28,2	0,6	-0,9	-1,4	-252,8 %

TULOSLASKELMAN TUNNUSLUVUT	2021	2022	2023	2024	2025	Muutos
Toimintatuotot/Toimintakulut, %	18,2	16,7	30,7	29,5	28,6	-0,9
Vuosikate/Poistot, %	125,3	68,2	271,8	102,5	94,4	-8,2
Vuosikate, euroa/asukas	516	255	881	361	326	-35,2
Asukasmäärä	51 248	50 640	50 488	50 210	50 065	-145,0

Toimintatuotot prosenttia toimintakuluista

= 100 * Toimintatuotot / (Toimintakulut - Valmistus omaan käyttöön)

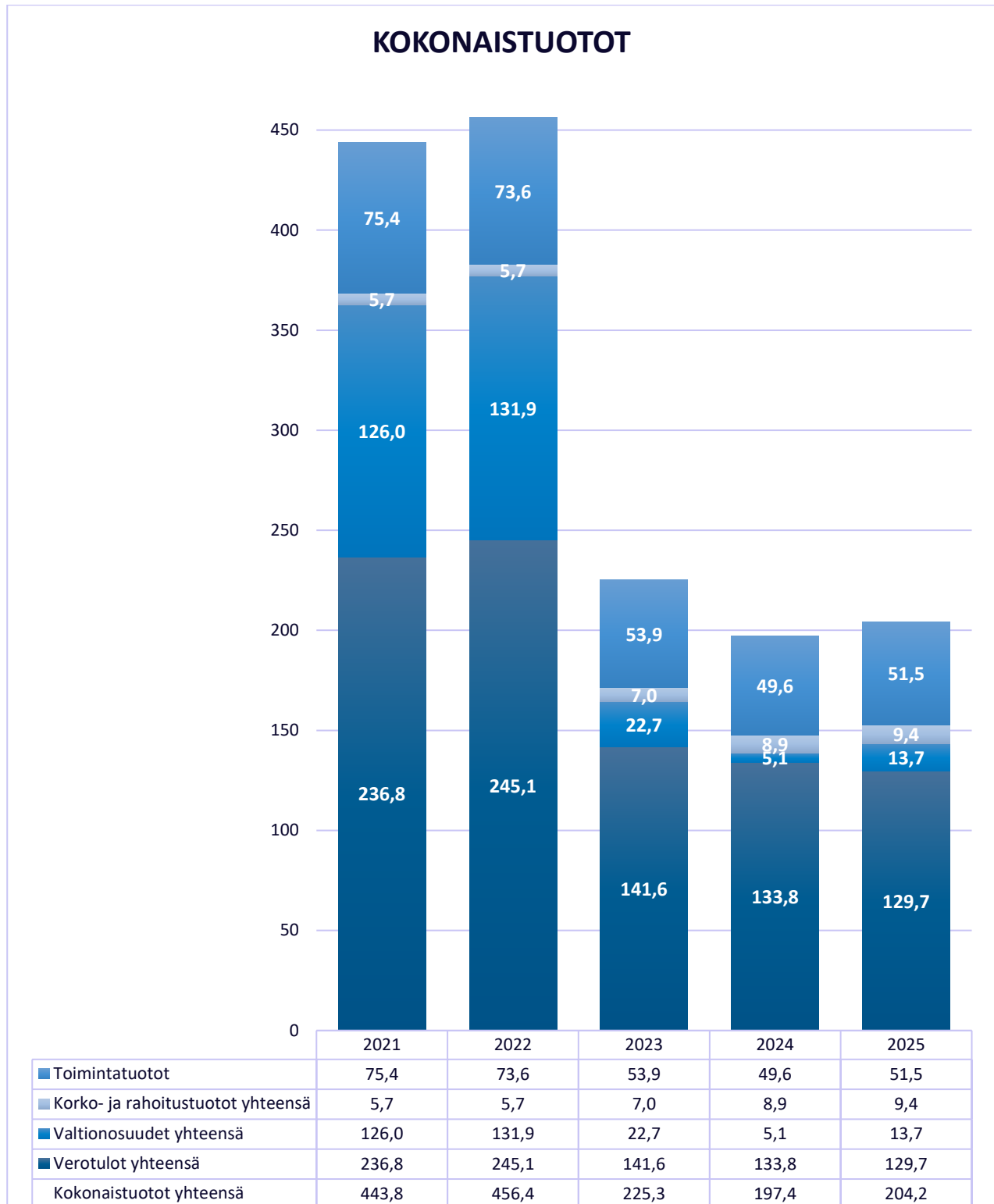
Vuosikate prosenttia poistoista

= 100* Vuosikate/Poistot ja arvonalentumiset

Tuloslaskelman sisältö

Tuloslaskelman tehtävänä on osoittaa, miten tuottoina kertynyt tilikauden tulorahoitus riittää palvelujen tuottamisesta aiheutuneiden kulujen kattamiseen. Virallisessa tuloslaskelmassa esitetään ns. ulkoiset erät eli tuotot, jotka on saatu kaupungin ulkopuolelta ja kulut, jotka ovat syntyneet hankinnoista kaupungin ulkopuolelta. Viralliseen tuloslaskelmaan sisältyvät kaupungin lisäksi liikelaitokset ja tuloksesta on eliminoitu pois kaikki keskinäiset tilikauden aikaiset taloustahtumat.

Tuotot



Kotkan kaupungin tuottojen kokonaismäärä (toimintatuotot, verotulot, valtionosuudet, rahoitustuotot) vuonna 2025 olivat yhteensä 204,2 milj. euroa. Kokonaistuottojen määrä on kasvanut edellisvuodesta 6,9 milj. euroa.

Toimintatuotot kasvoivat edellisestä tilikaudesta yhteensä 1,9 milj. euroa. Toimintatuottoihin sisältyy 1.1.2025 alkaneen Etelä-Kymenlaakson työelämäpalveluiden jäsenkuntien maksuosuuksia 2,7 milj. euroa. Toimintatulojen tarkempi erittely esitetään kohdassa Toimintatuotot.

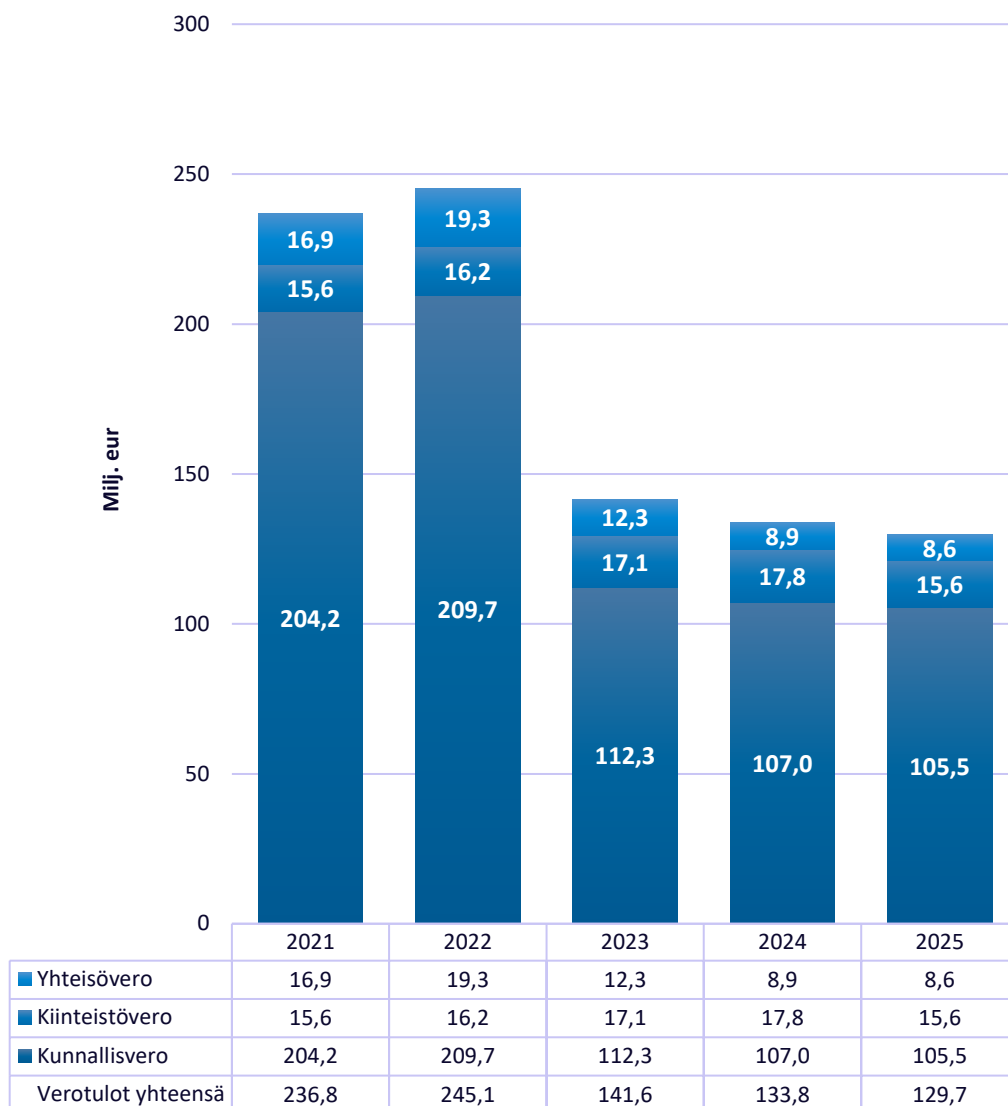
Verotulot

Verotulotilityksien kokonaismäärä vuodelta 2025 oli 119,7 milj. euroa, mikä on - 4,1 milj. euroa edellisvuotta vähemmin. Verotilityksiin sisältyi kunnallisveron tilityksiä 105,5 milj. euroa, kun edellisenä vuonna kunnallisveron kertymä oli 107,0 milj. euroa. Vuoden 2025 aikana poistettiin kunnallisveron ansiotulovähennys, mikä kasvatti kunnallisveron tuottoa, mutta joka kompensoitiin vähemmän valtionosuuksien verotulomenetysten korvauksia.

Kiinteistöveroja kertyi tilikaudelta 2025 yhteensä 15,6 milj. euroa, mikä oli 2,2 milj. euroa edellisvuotta enemmän. Kiinteistöverojen määrä pienentyi edellisten vuosien oikaisupäätösten johdosta.

Tilikaudelta 2025 yhteisöveroja kertyi 8,6 milj. euroa, kun edellisellä tilikaudella kertymä oli 8,9 milj. euroa.

VEROTULOT

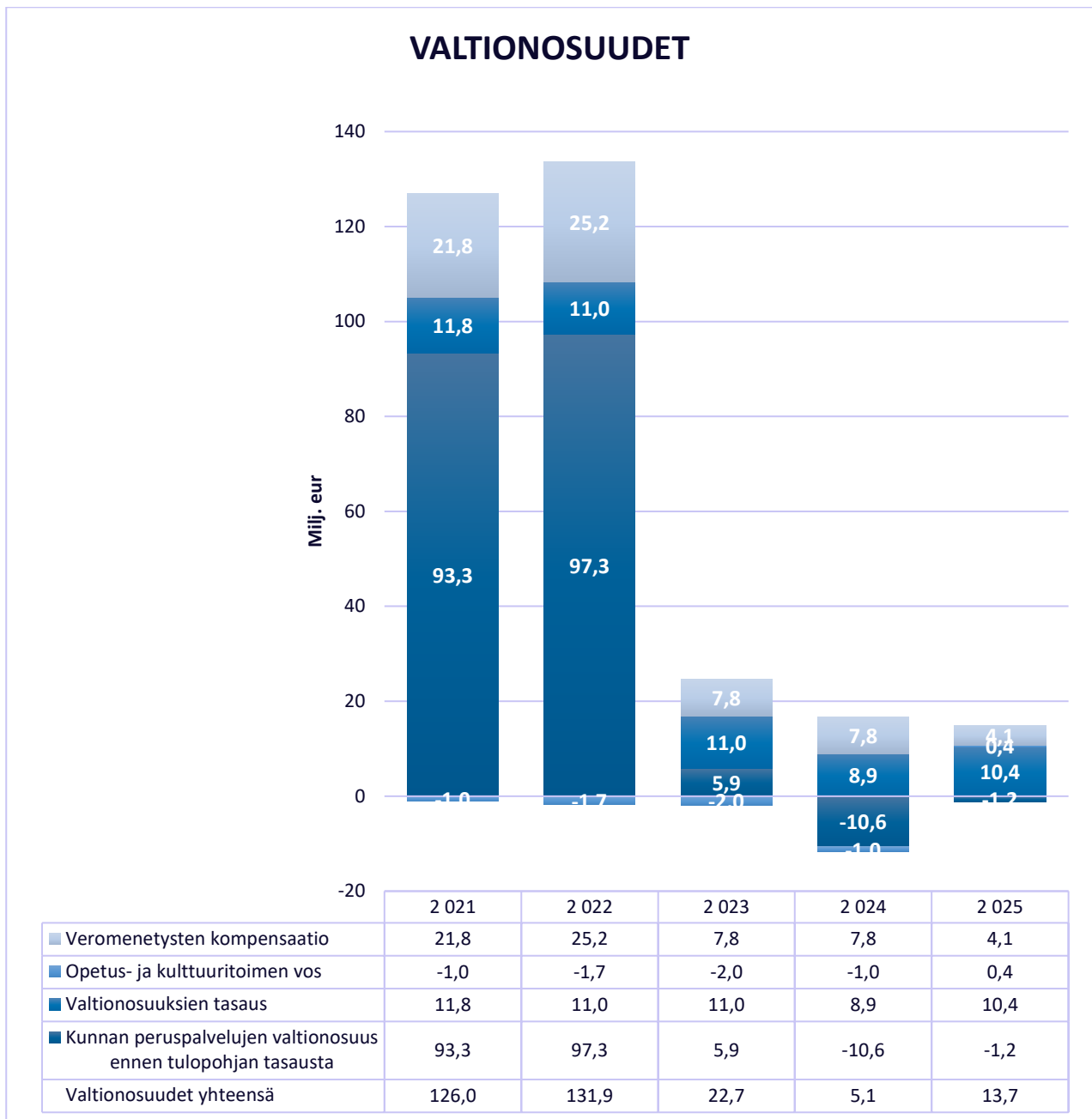


Valtionosuudet

Valtionosuuksien yhteismäärä tilikaudella 2025 oli 13,7 milj. euroa. Valtionosuudet kavoivat 8,6 milj. euroa edelliseen vuoteen verrattuna. Peruspalveluiden valtionosuus oli negatiivinen - 1,3 milj. euroa, kun edellisvuonna peruspalveluiden valtionosuus oli negatiivinen - 10,6 milj. euroa. Peruspalveluiden valtionosuuksien olennainen muutos aiheutuu TE- palveluiden siirrosta valtiolta kunnille. Verotulomenetysten korvaus on vuonna 2025 vähentynyt olennaisesti. Tämä johtuu

kunnallisveron ansiotulovähennyksen poistamisesta. Vähennyksen poistuminen kasvatti kunnallisveron tuottoa, mutta vastaavasti vähensi valtionosuuteen sisältyvää verotulomenetysten korvausta.

Opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuuden muutos suhteessa edellisvuoteen aiheutuu pääasiallisesti yksikköhintojen korotuksesta. OKM valtionosuuksien maksatus perustuu ennakkolliseen rahoituksen arvioon, jota oikaistaan toteuman mukaiseksi useamman vuoden viiveellä.

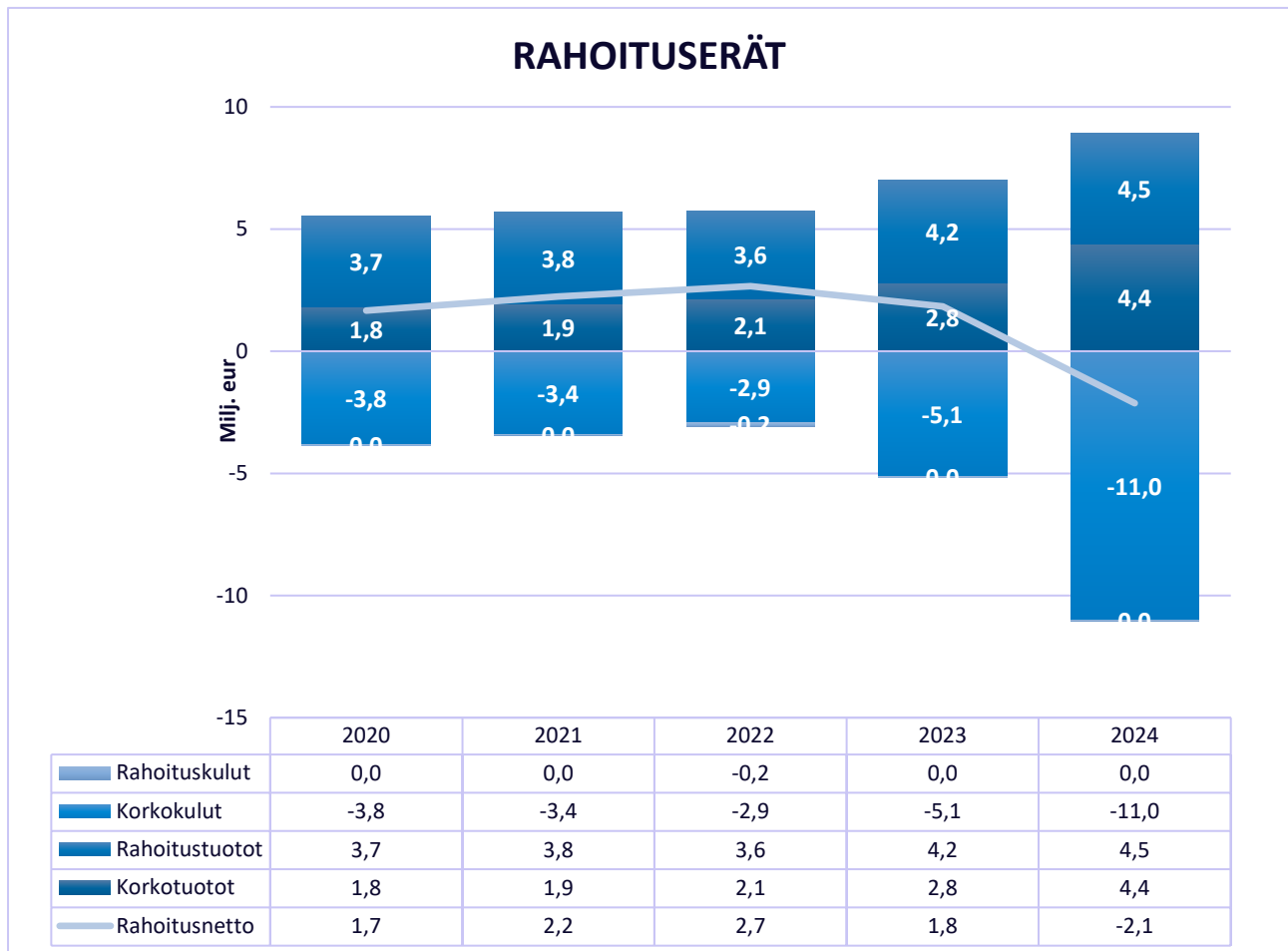


Rahoitustuotot

Korkotuotot (korkotulo lainoista tyttärille) nousivat vuodesta 2024 0,6 milj. euroa, ollen tilikaudella 4,9 milj. euroa. Korkotuottojen kasvu johtuu osin muutamien antolainojen korkojen tarkastuksesta ja antolainojen lisäyksestä.

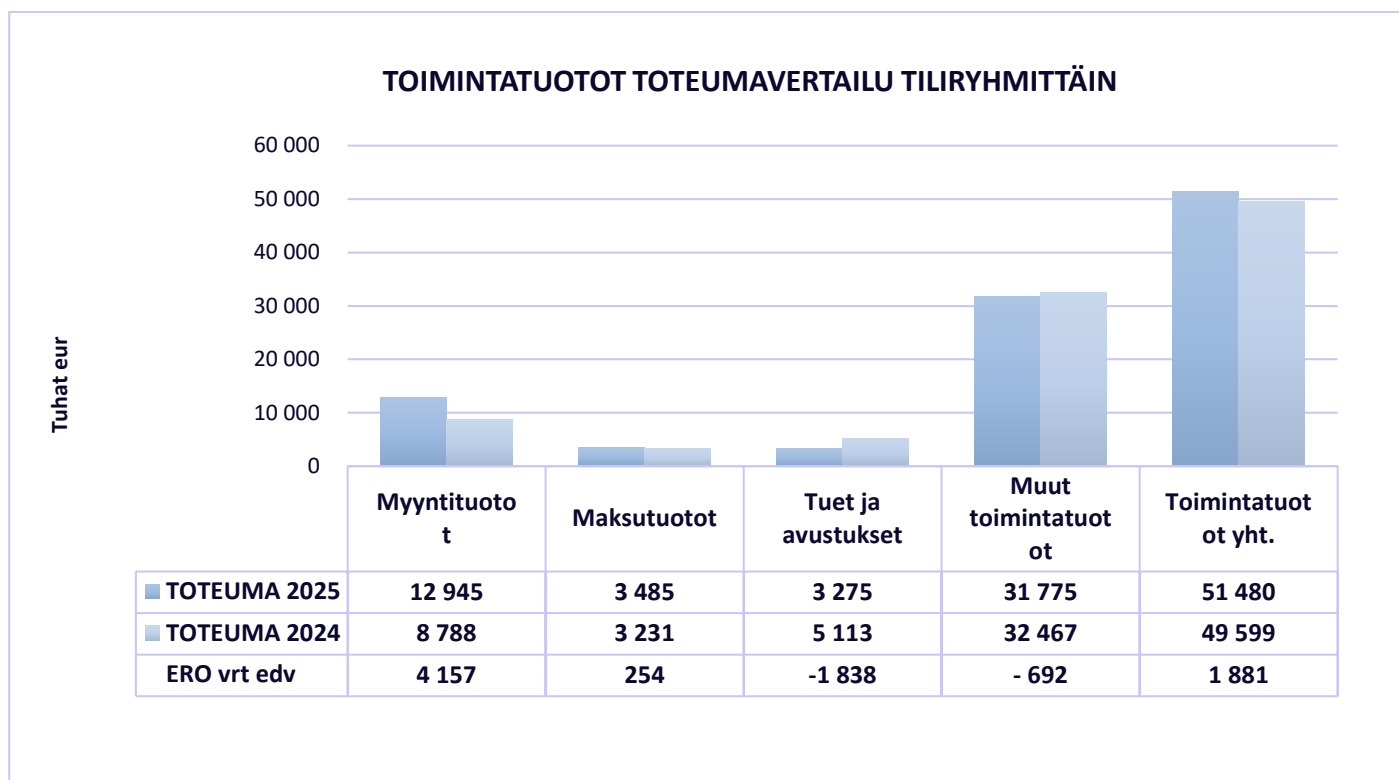
Muut rahoitustuotot pienenivät 0,2 milj. euroa vuodesta 2024 jolloin Kotkan energia maksoi tavallista korkeampaa osinkoa.

Korkomenot



Toimintatuotot

Toimintatuottoja tilikaudelta kertyi 51,5 milj. euroa. Toimintatuotot kasvoivat edellisvuodesta 1,9 milj. euroa.



Myyntituotot vuodelta 2025 olivat 12,9 milj. euroa, mikä on 4,2 milj. euroa enemmän kuin vertailuvuonna 2024. Myyntituottoihin sisältyy mm. joukkoliikenteen myyntitulot, teknisten palveluiden myyntitulot sekä korvaukset valtiolta ja muilta kunnilta. Myyntituotoista 2,7 milj. euroa aiheutuu Etelä-Kymenlaakson työelämäpalveluiden jäsenkuntien maksuosuuksista kotikuntana toimivalle Kotkan kaupungille. Työelämäpalvelut aloitti toimintansa 1.1.2025. Lisäksi kotoutumispalveluiden laskennalliset korvaukset olivat vuodelta 2025 yhteensä 2,6 milj. euroa, missä on kasvua edellisvuoteen verrattuna 1,2 milj. euroa. Korvaus on laskennallinen, eikä perustu muodostuneisiin kustannuksiin.

Tuet ja avustukset toteutuivat - 1,8 milj. euroa edellisvuotta pienempinä ja olivat vuonna 2025 yhteensä 3,3 milj. euroa. Vähennyksestä vajaa 1,0 milj. euroa aiheutuu opetus- ja varhaiskasvatustoiminnan hankerahojen pienentymisestä. Lisäksi kunnan omaan toimintaansa saamat

palkkatukirahat ovat vähentyneet 0,5 milj. euroa. Vertailuvuonna tukiin ja avustuksiin sisältyi myös Suomen Palloliitto ry:ltä saatu erillistuki Arto Tolsa Areenan investoinnille 0,4 milj. euroa.

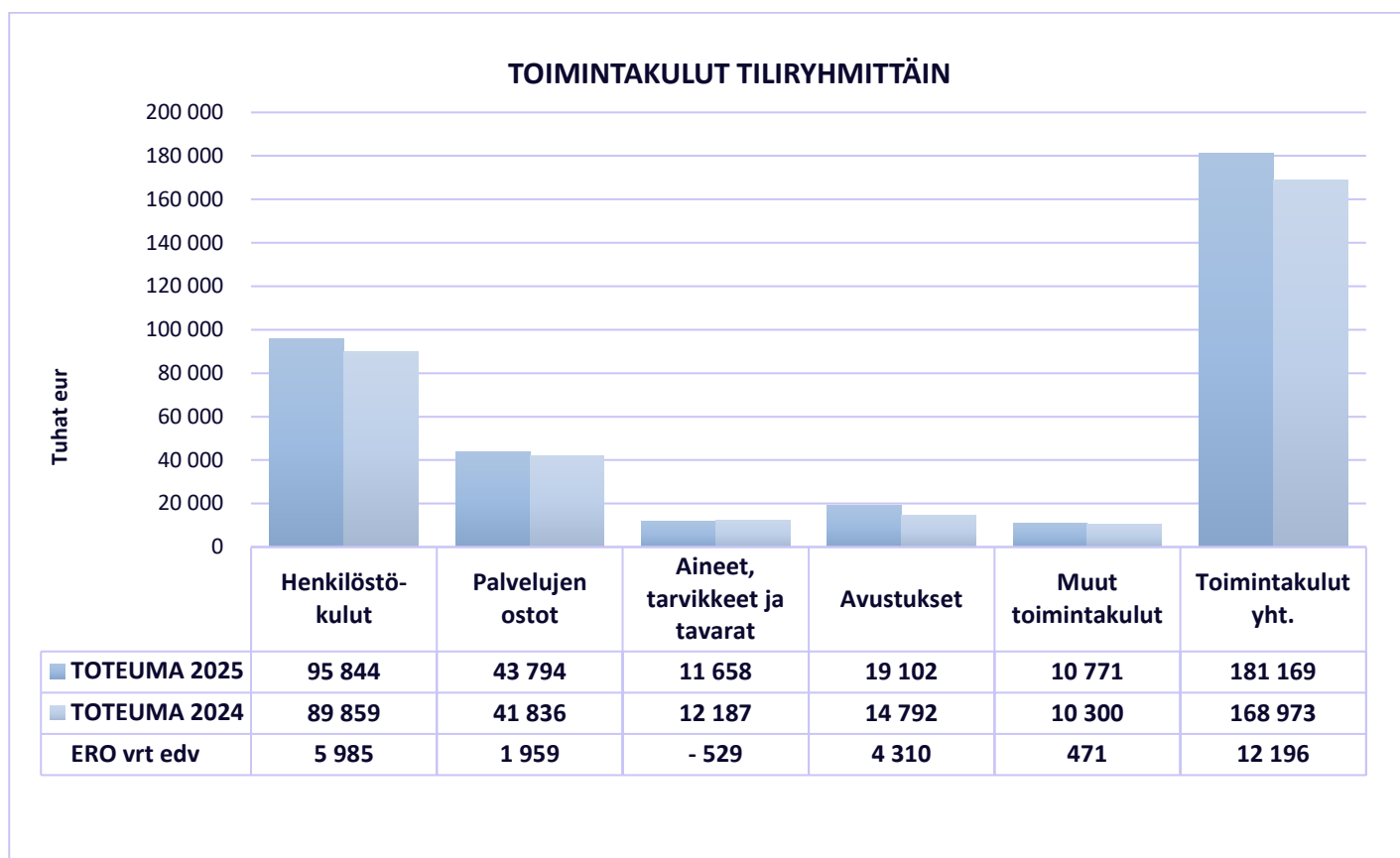
Muut toimintatuotot olivat vuodelta 2025 yhteensä 31,8 milj. euroa, mikä on - 0,6 milj. euroa edellisvuotta vähemmin. Muista toimintatuotoista 30,1 milj. euroa kertyy vuokratuotoista, jotka alenivat edellisvuoteen verrattuna - 0,4 milj. euroa. Vertailuvuoden tuloihin sisältyy poikkeuksellisia aikaisempien tilikausien maanvuokratuloja Haminakotka Satama Oy:ltä 1,1 milj. euroa. Muihin toimintatuottoihin sisältyy käyttöomaisuuden myyntivoittoja 0,1 milj. euroa, kun edellisellä vuonna myyntivoittoja kertyi 0,7 milj. euroa.

Kulut

Toimintakulut

Kotkan kaupungin kulujen (toimintakulut, korkokulut ja rahoituskulut) kokonaismäärä oli 188,9 milj. euroa. Kuluista 189,2 milj. euroa oli toimintakuluja. Toimintakulut kasvoivat edellisvuodesta 12,2 milj. euroa.

Korkokulut ja -rahoituskulut olivat yhteensä 7,7 milj. euroa, kun vuonna 2024 ko. kulut olivat 11,0 milj. euroa.



Henkilöstökulut olivat 2025 yhteensä 95,8 milj. euroa. Henkilöstökulut kasvoivat edellisvuodesta 6,0 milj. euroa. Henkilöstökulujen kasvusta 4,3 milj. euroa aiheutu Etelä-Kymenlaakson työelämäpalveluiden toiminnan aloittamisesta.

LAUTAKUNTA	TOTEUMA 2025	TOTEUMA 2024	ERO vrt edv
Kaupunginhallitus	7 686	8 493	-808
Ympäristölautakunta	1 766	1 745	20
Kaupunkirakennelautakunta	17 655	16 760	895
Hyvinvointilautakunta	11 918	7 511	4 408
Kasvatuksen ja koulutuksen lautakunta	56 819	55 350	1 469
Henkilöstö-kulut yhteensä (t eur)	95 844	89 859	5 985

Henkilöstökuluista palkkoja ja palkkioiden osuus oli 77,0 milj. euroa ja sivukulujen 18,5 milj. euroa. Kunnan osuus Kevan tasausmaksusta oli vuonna 2025 yhteensä 2,5 milj. euroa, kun edellisvuonna tasausmaksu oli 3,1 milj. euroa. Tasausmaksua peritään eläkemenojen kattamiseen ja

kustannus jaetaan kuntien ja hyvinvointialueiden kesken. Kuntien osuus tasausmaksusta on 48,7 %. Kuntien tasausmaksu jaetaan kuntien kesken samassa suhteessa kuin ne saavat verorahoitusta. Kunnan verorahoituksella tarkoitetaan kunnan saamia kunnallis-, kiinteistö- ja yhteisöverotuloja sekä valtionosuuksia, jotka huomioidaan viimeiseksi vahvistetun tilinpäätöksen mukaisesti.

Kunnan palveluiden ostot olivat tilikaudella yhteensä 43,8 milj. euroa, mikä on 2,0 milj. euroa edellisvuotta enemmän. Palveluiden ostojen kasvusta olennainen osa (1,9 milj. euroa) aiheutuu Etelä-Kymenlaakson työelämäpalveluiden palveluiden ostoista.

Aineet, tarvikkeet ja tavarat tiliryhmän kustannukset pienenevät edellisvuodesta - 0,5 milj. euroa, ollen vuonna 2025 yhteensä 11,7 milj. euroa. Muutos suuntaan ja toiseen muodostuu useammasta tiliryhmään kuuluvasta tilistä.

Toimintakuluihin sisältyneiden avustusten määrä oli vuodelta 2025 yhteensä 19,1 milj. euroa, mikä on 4,3 milj. euroa edellisvuotta enemmän. Annetut avustukset jakaantuvat avustuksiin kotitalouksille ja yhteisöille. Kotitalousavustusten määrä kasvoi edellisvuodesta Etelä-Kymenlaakson työelämäpalveluiden aloittamisen johdosta. Yhteisöille annettujen avustusten määrä kasvoi kokonaisuudessaan 4,3 milj. euroa. Avustukset yhteisöille sisältyvä kunnan maksuosuus työttömyystuista (Kela) oli vuonna 2025 9,5 milj. euroa, mikä on 3,4 milj. euroa edellisvuotta suurempi. Lisäksi yhteisöille annettuihin avustuksiin sisältyvät Etelä-Kymenlaakson työelämäpalveluiden myöntämät palkkatukiavustukset yhteensä 0,9 milj. euroa. Yhteisöille maksettuihin avustuksiin sisältyy muita kuin edellä lueteltuja avustuksia yhteensä 7,2 milj. euroa, kun edellisenä vuonna vastaavia avustuksia oli 7,5 milj. euroa. Näistä avustuksista 5,2 milj. euroa maksettiin kaupungin tytäryhtiöille Kotkan kaupunginteatterille (2,2 milj. euroa), Kotkan Tapahtumakeskukselle (1,7 milj. euroa) sekä Kymenlaakson Orkesterille (1,3 milj. euroa).

Muut toimintakulut kasvoivat vuoteen 2024 verrattuna 0,5 milj. euroa. Muiden toimintakulujen määrä oli vuonna 2025 yhteensä 10,8 milj. euroa, josta 10,1 milj. euroa oli vuokrakustannuksia, jotka kasvoivat 0,2 milj. euroa.

Rahoituskulut

Korkokulut kokonaisuudessaan olivat tilikaudelta – 7,70 milj. euroa, mikä on 5,0 milj. euroa vähemmän kuin vuonna 2024.

Korkokustannusten lasku on seurausta yleisen korkotason laskusta vuoden 2025 aikana. Esimerkiksi 3kk Euribor korko oli vuonna 2024 ensimmäisellä neljänneksellä keskimäärin 3,92 % kun taas vastaavana ajankohtana 2025, 3kk Euribor korko oli 2,56 %.

Pitkien lainojen osalta maksoimme korkoja 0,1 milj. Euroa enemmän vuonna 2024 kuin vuonna 2025 mutta lainapääomaakin oli n. 47 milj. Euroa enemmän.

Lyhyiden lainojen (Kuntatodistuksia) korkoja maksoimme vuonna 2024 6,9 milj. Euroa. Vuonna 2025 maksoimme 3,8 milj. euroa vähemmän eli 3,8 milj. euroa.

Koronvaihtosopimuksista saimme nettona vuonna 2025 yhteensä 0,1 milj. euroa, kun vuonna 2024 maksoimme 1,9 milj. euroa. Tämä johtuu marraskuussa tehdystä johdannaisten uudelleen järjestelystä, jolloin muutimme kaksi pidempää johdannaissopimusta lyhyemmiksi. Korkojen aleneminen vaikutti myös asiaan. Nyt kaupungille on kolmen, viiden ja kymmenen vuoden pituiset koronvaihtosopimukset voimassa Danske Bankin kanssa.

Toimintakate ja vuosikate

Toimintakatteella osoitetaan, paljonko kuluista saadaan katetuksi palvelutoiminnan myynti- ja maksutuloilla. Loput toimintakuluista katetaan käytännössä vero- ja valtionosuusrahoituksella. Toimintakate on kunnissa negatiivinen.

Tilikauden toimintakate oli - 128,7 milj. euroa, ollen - 10,1 milj. euroa edellisvuotta heikompi

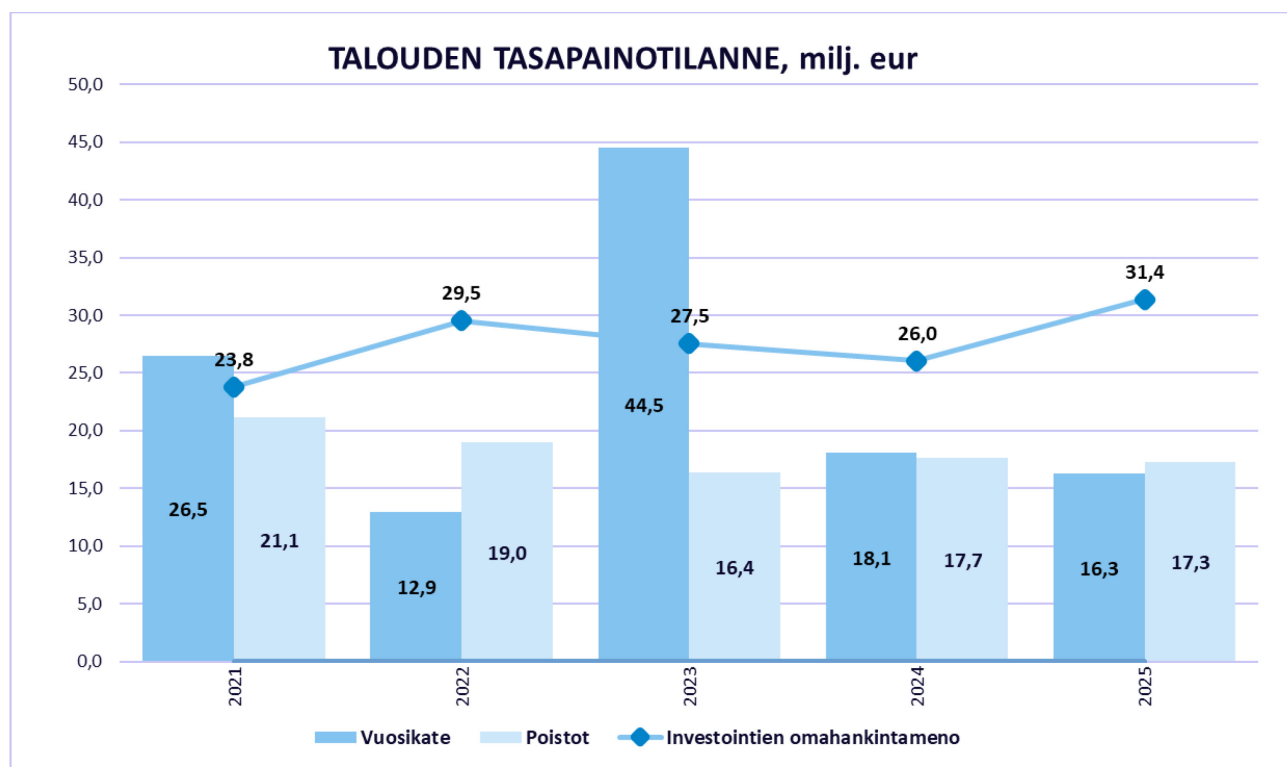
Toimintatuotot kattoivat 28,6 % toimintakuluista, mikä osuus on laskenut edellisvuodesta - 0,9 %. Tunnusluvun kuntakohtaisessa vertailussa on huomioitava kunnan koko, toimintojen yhtiöittäminen, liikelaitostaminen ja oppilaitosten ylläpitäminen. Kuntien tilinpäätös- ja tunnuslukuvertailuja on saatavissa nettisivustolta Tutkihallintoa.fi. Tilinpäätöstiedot vuodelta 2025 on raportoitava Valtiokonttorille viimeistään 15.4.2026.

Tilinpäätöksen 2025 vuosikate oli 16,3 milj. euroa ja se heikkeni edellisestä vuodesta - 1,8 milj. euroa. Vuosikatteeseen sisältyvät verotulot ja valtionosuudet kasvoivat edellisvuodesta 4,5 milj.

euroa, josta valtionosuuksien kasvu oli 8,6 milj. euroa sekä verotulojen pienentyminen oli - 4,1 milj. euroa. Verotulojen ja valtionosuuksien muutosta on selostettu edellä tässä dokumentissa.

Poistojen ja arvonalentumisten kokonaismäärä vuonna 2025 oli 17,3 milj. euroa. Poistojen kokonaismäärään sisältyy kertaluonteisia poistoja 1,1 milj. euroa. Alaskirjaukset on toteutettu toimitilahallinnon rakennuksille laatiman alaskirjaussuunnitelman mukaisesti.

Vuosikate osoittaa tulorahoituksen, joka jää käytettäväksi investointeihin, sijoituksiin ja lainan lyhennyksiin. Vuosikate on keskeinen kateluku arvioitaessa tulorahoituksen riittävyttä. Perusoletus on, että mikäli vuosikate on siitä vähennettävien poistojen suuruinen, tulorahoitus on riittävä. Oletus on kuitenkin pätevä vain, jos poistot vastaavat keskimääräistä vuotuista investointitasoa. Tulorahoituksen riittävyttä tarkasteltaessa poistoina huomioidaan vain suunnitelman mukaiset poistot.



Investointien omahankintameno on investointimenojen ja rahoitusosuuksien erotus ilman pysyvien vastaavien myyntien vaikutusta. Nettoinvestoinneilla tarkoitetaan bruttoinvestointien ja

rahoitusosuuksien sekä muiden tulojen erotusta. Investointien muissa tuloissa esitetään myy-
jen pysyvien vastaavien hankintamenojen vähennykset.

Tilikauden 2025 investointien omahankintamenot olivat 31,4 milj. euroa. Kun huomioidaan myy-
tyjen pysyvien vastaavien tasearvon muutos 0,2 milj. euroa, niin nettoinvestointien määrä oli
31,2 milj. euroa.

Investointien rahoitusosuudet olivat tilikaudelta 2025 yhteensä 1,3 milj. euroa, joka koostuu ko-
konaisuudessaan Kymenlaakson Liiton myöntämästä AKKE-ÄRM-rahoituksesta, mikä myönnettiin
Keltakallion teollisuusalueen infran rakentamiseen. Myönnetty rahoitus on kaikkiaan 3,0 milj. eu-
roa, josta vuodelle 2024 on kohdistettu 1,45 milj. euroa vuonna 2024 syntyneiden tukipäätök-
seen hyväksytyjen kustannuksien rahoitusosuutena. Rahoitusosuus on 70 % tukeen oikeutta-
vista kustannuksista ja hankeaika 3.2024–12.2026.

Investoinnit eritellään tarkemmin kohdassa 8.5 Investointiosan toteutuminen.

Vuoden 2025 vuosikate 16,3 milj. euroa ei ole riittänyt investointien omahankintahinnan 31,4
milj. eur kattamiseen. Vuoden 2025 tilikauden suunnitelman mukaiset poistot olivat 16,2 milj.
euroa.

Satunnaiset erät

Tilikaudelle 2025 ei ole kirjattu satunnaisia eriä.

Tilinpäätössiirrot

Tilikaudella 2025 on tuloutettu poistoeroa (purettu investointivarausta) yhteensä 0,1 milj. euroa. Poistoeron muutos aiheutuu Opintokeskus Karhun rakennuksen poistoeron tuloutuksesta kyseisen rakennuksen suunnitelman mukaisia poistoja vastaavasti.

Tilikauden ylijäämä

Tilikauden alijäämä on - 0,9 milj. euroa (- 858 923 eur). Alijäämä sisältää poistoeron tuloutuksen 0,1 milj. euroa. Ilman poistoeron tuloutusta muodostuva tilikauden tulos oli - 1,0 milj. euroa

Toiminnan rahoitus

Toiminnan rahoitusta tilikauden aikana tarkastellaan rahoituslaskelman ja siitä laskettavien tunnuslukujen avulla. Rahoituslaskelmassa esitetään erikseen tulo-rahoituksen ja investointien nettomäärä ja rahoitustoiminnan eli anto- ja ottolainauksen, oman pääoman ja maksuvalmiuden muutosten nettomäärä. Näiden kahden nettomäärän erotus tai summa osoittaa kaupungin rahavarojen muutoksen tilikaudella.

RAHOITUSLASKELMA milj. eur	2021	2022	2023	2024	2025	Muutos
Toiminnan rahavirta						
Vuosikate	26,5	12,9	44,5	18,1	16,3	-1,8
Satunnaiset erät	-0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Tulorahoituksen korjauserät	-7,5	-10,1	0,0	-0,9	-0,4	0,5
Investointien rahavirta						0,0
Investointimenot	-24,1	-29,9	-28,3	-27,7	-32,7	-5,0
Rahoitusosuudet investointeihin	0,3	0,4	0,8	1,7	1,3	-0,4
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	6,5	6,9	0,4	0,8	0,2	-0,5
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	1,5	-19,7	17,3	-8,0	-15,2	-7,2
Rahoituksen rahavirta						
Antolainauksen muutokset						
Antolainasaamisten lisäykset	0,0	-0,1	-0,2	0,0	0,0	0,0
Antolainasaamisten vähennykset	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Lainakannan muutokset						
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	30,0	0,0	30,0	47,8	0,0	-47,8
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-43,3	-8,9	-5,7	-4,1	-4,3	-0,3
Lyhytaikaisten lainojen muutos	-19,9	15,4	13,9	-22,5	12,6	35,0
Oman pääoman muutokset	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Muut maksuvalmiuden muutokset	3,3	-22,7	-46,7	-23,8	5,2	29,0
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	-29,8	-16,3	-8,6	-2,6	13,4	16,0
Rahavarojen muutos	-28,3	-36,0	8,7	-10,6	-1,8	8,8
Rahavarat 31.12.	39,7	3,7	12,5	1,9	0,1	
Rahavarat 1.1.	68,0	39,7	3,7	12,5	1,9	

RAHOITUSLASKELMAN TUNNUSLUVUT	2021	2022	2023	2024	2025	Muutos
Investointien tulorahoitus, %	111,1	43,8	161,6	69,6	52,0	-17,6
Laskennallinen lainanhoitokate	0,8	0,4	1,1	0,6	0,5	-0,1
Kassan riittävyys, pv	30	3	21	3	0	-3
Asukasmäärä	51 248	50 640	50 488	50 210	50 065	-145
Toiminnan ja investointien rahavirta ja sen kertymä 5 vuodelta, milj. eur	94,4	-7,6	12,8	21,8	-24,2	-46,0

Investointien tulorahoitus, %

= 100 * Vuosikate / Investointien omahankintameno

Laskennallinen lainanhoitokate

= (Vuosikate + Korkokulut) / (Korkokulut + Laskennalliset lainanlyhennykset)

Kassan riittävyys (pv)

= 365 pv x Rahavarat 31.12. / Kassasta maksut tilikaudella

Laskennallinen lainanhoitokate kuvaa lainanhoitoon käytettävissä olevan tulorahoituksen ja laskennallisten lainanlyhennysten sekä korkojen suhdetta eli kykyä hoitaa lainoista aiheutuvia velvoitteita. Laskennalliset lainanlyhennykset saadaan jakamalla taseen lainat kahdeksalla, mikä kuvaa oletettua jäljellä olevaa laina-aikaa.

Tulorahoitus riittää lainojen hoitoon, jos tunnusluvun arvo on 1 tai suurempi. Kun tunnusluvun arvo on alle 1, joudutaan vieraan pääoman hoitoon ottamaan lisälainaa, realisoimaan kunnan omaisuutta tai vähentämään rahavaroja. Luotettavan kuvan kunnan lainanhoitokyvystä saa tarkastelemalla lukua useamman vuoden jaksolla.

Kotkan kaupungin toiminnan ja investointien rahavirta 2025 oli negatiivinen - 15,2 milj. euroa eli tulorahoitus ei ole riittänyt kattamaan tilikauden investointeja. Edellisten tilikausien toiminnan ja investointien rahavirta on vaihdellut merkittävästi. Vaihteluun ovat vaikuttaneet erot vuotuisissa investointitasoissa, olennaiset myyntivoittotapahtumat ja esim. pakollisen varauksen kirjaukset.

Kassavarojen riittävyyden tunnusluku per päivä oli nolla, kun vuonna 2024 se oli 3 päivää. Rahavarat olivat vuoden vaihteessa 0,1 milj. euroa.

1.4 Rahoitusasema ja sen muutokset

TASE milj. eur	2021	2022	2023	2024	2025	Muutos
VASTAAVAA						
PYSYVÄT VASTAAVAT	511,4	517,4	496,7	505,0	518,9	13,9
Aineettomat hyödykkeet	1,0	1,1	6,3	5,6	5,5	-0,1
Aineettomat oikeudet	0,4	0,2	0,1	0,0	0,0	0,0
Muut pitkävaikutteiset menot	0,6	0,8	6,2	5,6	5,5	-0,1
Aineelliset hyödykkeet	284,2	285,0	285,0	294,0	307,9	14,0
Maa- ja vesialueet	103,5	106,6	107,4	111,5	112,5	1,0
Rakennukset	115,0	109,6	105,2	122,1	117,0	-5,1
Kiint.rakenteet ja laitteet	46,7	44,0	43,9	44,0	48,1	4,2
Koneet ja kalusto	8,6	8,0	2,8	3,9	4,3	0,4
Muut aineelliset hyödykkeet	2,2	2,2	2,2	2,3	2,3	0,0
Enn.maksut ja keskener.hankinnat	8,2	14,6	23,5	10,2	23,7	13,5
Sijoitukset	226,3	231,3	205,4	205,4	205,5	0,1
Osakkeet ja osuudet	220,4	225,4	199,4	199,4	199,5	0,1
Muut lainasaamiset	5,3	5,3	5,3	5,3	5,3	0,0
Muut saamiset	0,6	0,6	0,8	0,8	0,8	0,0
TOIMEKSIANTOJEN VARAT	0,9	1,2	1,3	1,2	1,1	-0,1
Lahjoitusrahastojen erityiskatteet	0,9	1,2	1,3	1,2	1,1	-0,1
VAIHTUVAT VASTAAVAT	120,5	116,0	148,4	158,7	156,7	-2,0
Vaihto-omaisuus	1,0	0,7	0,6	0,6	0,4	-0,1
Aineet ja tarvikkeet	1,0	0,7	0,6	0,6	0,4	-0,1
Saamiset	79,8	111,6	135,4	156,3	156,2	-0,1
Pitkäaikaiset saamiset	63,6	96,1	126,1	142,5	129,5	-13,1
Lainasaamiset	58,1	90,6	120,6	139,9	129,5	-10,4

Siirtosaamiset	5,5	5,5	5,5	2,7	0,0	-2,7
Lyhytaikaiset saamiset	16,2	15,5	9,3	13,8	26,7	12,9
Myyntisaamiset	4,9	4,0	3,6	3,2	3,3	0,1
Lainasaamiset	5,1	6,1	1,6	2,2	12,6	10,3
Muut saamiset	2,5	1,6	1,1	5,2	5,6	0,4
Siirtosaamiset	3,7	3,8	3,0	3,1	5,2	2,1
Rahoitusarvopaperit	30,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Sijoitukset rahamarkkinainstr.	30,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Rahat ja pankkisaamiset	9,7	3,7	12,5	1,9	0,1	-1,8
VASTAAVAA YHTEENSÄ	632,9	634,6	646,4	664,9	676,7	11,8

TASE milj. eur	2021	2022	2023	2024	2025	Muutos
VASTATTAVAA						
OMA PÄÄOMA	314,7	310,0	308,0	308,6	307,7	-0,9
Peruspääoma	293,1	293,1	262,9	262,9	262,9	0,0
Muut omat rahastot	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	0,0
Edell. tilikauden yli-/alijäämä	15,1	20,6	15,9	44,1	44,7	0,6
Tilikauden yli-/alijäämä	5,5	-4,7	28,2	0,6	-0,9	-1,4
POISTOERO JA VAPAAEHTOISET						
VARAUKSET	3,9	2,6	2,5	2,4	2,3	-0,1
Poistoero	3,9	2,6	2,5	2,4	2,3	-0,1
PAKOLLISET VARAUKSET	9,2	1,4	1,7	1,5	1,2	-0,3
Eläkevaraukset	1,7	1,4	1,7	1,5	1,2	-0,3
Muut pakolliset varaukset	7,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT	0,9	1,2	1,2	1,1	1,0	-0,1
Lahjoitusrahastojen pääomat	0,9	1,2	1,2	1,1	1,0	-0,1
VIERAS PÄÄOMA	304,2	319,4	333,0	351,4	364,5	13,2
Pitkäaikainen	73,9	68,0	93,8	137,1	103,4	-33,8
Joukkovelkakirjalainat	30,0	30,0	30,0	30,0	0,0	-30,0
Lainat rah. ja vak. laitoksilta	43,1	37,4	63,4	106,8	103,2	-3,6
Muut velat	0,0	0,0	0,1	0,1	0,1	0,0
Siirtovelat	0,7	0,6	0,4	0,3	0,1	-0,1
Lyhytaikainen	230,3	251,3	239,2	214,2	261,2	46,9
Joukkovelkakirjalainat	0,0	0,0	0,0	0,0	30,0	30,0
Lainat rah. ja vak. laitoksilta	154,1	159,9	176,7	154,7	169,5	14,8
Lainat julkisyhteisöiltä	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Lainat muilta luotonantajilta	33,9	40,3	35,8	35,6	32,6	-3,0
Saadut ennakot	2,5	3,8	1,8	0,9	0,9	-0,1
Ostovelat	24,7	30,0	9,7	6,5	10,3	3,7

Muut velat	3,9	4,9	4,7	3,4	4,4	1,0
Siirtovelat	11,2	12,5	10,4	13,0	13,5	0,5
VASTATTAVAA YHT	632,9	634,6	646,4	664,9	676,7	11,8

Kunnan rahoituksen rakennetta kuvataan taseen ja siitä laskettavien tunnuslukujen avulla. Rahoitusasemassa tilikaudella tapahtuneet muutokset kuten sijoitukset, pääoman lisäykset ja palautukset käyvät ilmi rahoituslaskelmasta. Tarkemmin eritelty, sentin tarkkuudella laadittu tase esitetään tilinpäätöslaskelmat - osassa.

TASEEN TUNNUSLUVUT	2021	2022	2023	2024	2025	Muutos
Kunnan omavaraisuus %	50,5	49,6	48,2	46,8	45,9	-1,0
Suhteellinen velkaantuneisuus %	68,9	70,0	151,7	185,9	186,6	0,7
Lainat ja vuokravastuut 31.12. (milj. euroa)	370	408	416	434	442	8
Lainat ja vuokravastuut 31.12. euroa/asukas	7 216	8 047	8 240	8 640	8 829	190
Kertynyt yli/alijäämä, 1000 euroa	20 614	15 884	44 113	44 676	43 817	-859
Kertynyt yli/alijäämä, euroa/asukas	402	314	874	890	875	-15
Kunnan lainakanta 31.12. (milj. euroa)	261	268	306	327	335	8
Kunnan lainat euroa/asukas	5 095	5 285	6 058	6 515	6 698	183
Lainasaamiset (milj. euroa)	5	5	5	5	5	0
Asukasmäärä	51 248	50 640	50 488	50 210	50 065	-145

Omavaraisuusaste, %

= $100 * (\text{Oma pääoma} + \text{Poistoero ja vapaaehtoiset varaukset}) / (\text{Koko pääoma} - \text{Saadut ennakot})$

Suhteellinen velkaantuneisuus, %

= $100 * (\text{Vieras pääoma} - \text{Saadut ennakot}) / \text{Käyttötulot}$

Lainat ja vuokravastuut 31.12. (uusi tunnusluku)

= $\text{Vieras pääoma} - (\text{Saadut ennakot} + \text{Ostovelat} + \text{Siirtovelat} + \text{Muut velat}) + \text{Vuokravastuut}$

Lainakanta 31.12.

= $\text{Vieras pääoma} - (\text{Saadut ennakot} + \text{Ostovelat} + \text{Siirtovelat} + \text{Muut velat})$

Lainasaamiset 31.12.

= Sijoitukseen merkityt jvk -lainasaamiset ja muut lainasaamiset

Kotkan kaupungin taseen loppusumma oli 676,7 milj. euroa. Taseen loppusumma kasvoi 11,8 milj. euroa. Aineellisten hyödykkeiden eli maa-alueiden, rakennusten, koneiden, laitteiden jne. tasearvo kasvoi 14,0 milj. euroa. Tilikauden aikana valmistuivat Keltakallion teollisuusalueen ja Karhulan keskusta-alueen infra investoinnit. Myös muiden alueiden infraan kohdistui huomattavia perusparannuksia. Lisäksi perusparannettiin Karhulan Uimahallia sekä Malmingin päiväkotia. Maa- ja vesialueita hankittiin tilikauden 2025 aikana 1,1 milj. eurolla.

Keskeneräisiin hankintoihin yhteensä 23,7 milj. euroa sisältyvät seuraavalla tilikaudella jatkuvat investoinnit. Näistä olennaisimmat ovat Karhulan koulukeskus, Karhulan torin ja keskustan liikennealueet sekä Karhulan ja Hovinsaaren päiväkodit.

Taseesta laskettava omavaraisuusaste oli tilikauden päättyessä 45,9 %. Lainakannan määrä oli 335 milj. euroa ja lainakanta kasvoi 8,0 milj. euroa. Lainat asukasta kohti olivat 6 698 euroa. Kaupungilla oli taseessaan 31.12.2025 pitkäaikaista lainaa 103,4 milj. euroa. Lyhytaikaista lainaa pankeilta ja rahalaitoksilta (sisältää kuntatodistukset) oli yhteensä 169,5 milj. euroa, josta 3,36 milj. euroa on pitkäaikaisten lainojen lyhennyksiä vuonna 2026. Tämän lisäksi kaupungilla on 32,6 milj. euroa lyhytaikaista velkaa tytäryrityksille konsernitilistä.

Suhteellinen velkaantuneisuus kuvaa kaupungin mahdollisuuksia selviytyä velan takaisinmaksusta tulorahoituksellaan. Tunnusluku on sitä parempi, mitä pienempi luvun arvo on. Rahoitusvarallisuus mittaa kaupungin likvidien varojen riittävyttä vieraan pääoman takaisinmaksuun.

Suhteellinen velkaantuneisuus oli vuodelta 2025 186,6 %, kun edellisenä vuonna tunnusluku oli 185,9 %. Tunnusluku lasketaan vieraan pääoman pl saadut ennakot osuutena käyttötuloista. Käyttötuloihin luetaan toimintatuotot, verotulot ja valtionosuudet. Käyttötulot pienenevät olennaisesti hyvinvointialueiden aloittamisen johdosta ja tämä aiheutti suhteellinen velkaantuneisuus tunnusluvun olennaisen heikkenemisen vertailuvuonna 2023.

Kertyneen yli-/alijäämän määrä osoittaa, paljonko kunnalla on tulevana vuosina liikkumavaraa tai mikä määrä on katettava tulevien vuosien ylijäämäisillä tilinpäätöksillä. Kumulatiivinen ylijäämä tilikauden 2025 lopussa oli 43,8 milj. euroa. Tilikauden kumulatiivista ylijäämää pienensi kuluvan tilikauden alijäämä - 0,9 milj. euroa, kun tilikauden kumulatiivinen ylijäämä 1.1.2025 oli 44,7 milj. euroa.

Kunnan peruspääoma oli tilikauden lopussa 262,9 milj. euroa.

1.5 Kokonaistuotot ja -menot

KOKONAISTULOT JA -MENOT milj. eur	2024	%	2025	%
TULOT				
Toiminta				
Toimintatuotot	49,6	22,1 %	51,5	23,6 %
Verotulot	133,8	59,6 %	129,7	59,4 %
Valtionosuudet	5,1	2,3 %	13,7	6,3 %
Korkotuotot	4,4	2,0 %	5,0	2,3 %
Muut rahoitustuotot	4,5	2,0 %	4,3	2,0 %
Satunnaiset tuotot	0,0	0,0 %	0,0	0,0 %
Tulorahoituksen korjauserät				
- Pysyvien vastaavien myyntivoitot	-0,7	-0,3 %	-0,1	0,0 %
Investoinnit				
Rahoitusosuudet invest.menoihin	1,7	0,7 %	1,3	0,6 %
Pysyvien vast. hyödykk. luovutustulot	0,8	0,3 %	0,2	0,1 %
Rahoitustoiminta				
Antolainojen vähennys	0,0	0,0 %	0,0	0,0 %
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	47,8	21,3 %	0,0	0,0 %
Lyhytaikaisten lainojen lisäys	-22,5	-10,0 %	12,6	5,8 %
Oman pääoman lisäykset	0,0	0,0 %	0,0	0,0 %
KOKONAISTULOT YHTEENSÄ	224,4	100,0 %	218,3	100,0 %
MENOT				
Toiminta				
Toimintakulut	169,0	80,0 %	181,2	80,4 %
- Valmistus omaan käyttöön	-0,8	-0,4 %	-0,9	-0,4 %
Korkokulut	11,0	5,2 %	7,7	3,4 %
Muut rahoituskulut	0,0	0,0 %	0,0	0,0 %

Satunnaiset kulut		0,0 %		0,0 %
Tulorahoituksen korjauserät				
- Pakollisten varausten muutos	0,1	0,1 %	0,3	0,1 %
Satunnaiset kulut	0,0	0,0 %	0,0	0,0 %
Investoinnit				
Investointimenot	27,7	13,1 %	32,7	14,5 %
Rahoitustoiminta				
Antolainasaamisten lisäys	0,0	0,0 %	0,0	0,0 %
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	4,1	1,9 %	4,3	1,9 %
Lyhytaikaisten lainojen vähennys	0,0	0,0 %	0,0	0,0 %
Oman pääoman vähennys	0,0	0,0 %	0,0	0,0 %
KOKONAISMENOT YHTEENSÄ	211,2	100,0 %	225,3	100,0 %

2 KOTKA KONSERNIN TOIMINTA JA TALOUS

Konsernin toiminnan ohjaus

Kaupungin tytäryhteisöjen toimintaa ohjaavat konserniohje ja siihen liittyvä suositus ”Hyvä hallinto ja johtamistapa Kotkan kaupungin tytäryhtiöissä”. Konserniohje ja edellä mainittu suositus päivitettiin valtuustossa 17.10.2022. Lisäksi tytäryhteisöjen toimintaa ohjaavat kaupunkistrategia sekä sen nojalla laaditut erilaiset ohjelmat, kuten Kotkan kaupungin ilmasto-ohjelma 2021–2030 (Kv 14.12.2020 § 139). Tytäryhteisöjen toimintaa ohjaavat niin ikään tytäryhteisöjen omistajapoliittiset linjaukset (Kv 11.12.2023 § 136), jotka ohjaavat samalla myös kaupungin toimielinten ja viranhaltijoiden toimintaa. Omistajaohjausjaosto ohjaa tytäryhteisöjen toimintaa myös konkreettisissa tapauksissa antamalla ennakkokäsityksensä ohjattavasta asiasta. Jaosto myös valvoo tytäryhteisöjen toimintaa kuulemalla kokouksissaan yhteisöjen ajankohtaiskatsauksia.

Kaupunginhallitus ja sen omistajaohjausjaosto johtavat kuntakonsernia. Konsernin operatiivinen johtaminen on kaupunginjohtajan vastuulla. Kansliapäällikkö avustaa kaupunginjohtajaa Kotka-konsernin ohjauksessa. Konserniyhtiöiden valvontavastuu on jaettu kaupunginjohtajan, kansliapäällikön ja viranhaltijoiden kesken.

Vuonna 2025 konserniyhtiöiltä kerättiin tietoa (mm. tulos, tulosennuste, investoinnit, lainakanta, keskiporko) e-lomakkeella ja konsernin laajuisella Apollo rahoitusjärjestelmällä 04/2025 tilanteesta sekä 09/2025 tilanteesta. Tiedot koostettiin ja vietiin hallitukselle tiedoksi 06/2025 sekä 11/2025. Näiden lisäksi raportoitiin laajempi valtuuston tytäryhteisöille asetettujen tavoitteiden toteutuminen 1.1.-30.6.2025, mikä käsiteltiin hallituksessa 1.9.2025.

Kotka-konserniin kuuluvat tytäryhteisöt on omistajapoliittisissa linjauksissa jaettu toimialakohtaisesti eri ryhmiin. Eri liiketoimintaryhmille sekä jokaiselle konserniyhteisölle on omistajapoliittisissa linjauksissa asetettu omat kaupunkistrategian linjauksista johdetut kehittämistavoitteet. Eri liiketoimintaryhmissä voi olla sekä kilpailluilla markkinoilla toimivia yhteisöjä, että yhteisöjä, jotka tuottavat kuntalaisille/asiakkaille palveluja omakustannushintaan tai avustusten turvin.

- Energia- ja logistiikkaliiketoiminta: HaminaKotka Satama Oy, Kotkan Energia Oy, Kymen Vesi Oy, Kymenlaakson Vesi Oy ja Kymenlaakson Jäte Oy.

- Kiinteistö- ja rakennusliiketoiminta: Kotkan Asunnot Oy, Kotkan Julkiset Kiinteistöt Oy, Kymenlaakson kampuskiinteistöt Oy, Sunilan Kantola Oy.
- Koulutus-, kulttuuri- ja matkailuliiketoiminta: Kotka Marentarium Oy, Kotkan Kaupunginteatteri Oy, Kymenlaakson Orkesteri Oy, Kotkan Tapahtumakeskus Oy, Kaakkois-Suomen Ammattikorkeakoulu Oy (XAMK) ja Kotkan Golf Oy.
- Elinkeinopalveluliiketoiminta: Cursor Oy
- Sisäisiä palveluja tuottavat yhtiöt: Kymijoen Ravintopalvelut Oy

Konserniin yhdistellyt kuntayhtymät ovat: Kotkan-Haminan Seudun koulutuskuntayhtymä Ekami ja Kymenlaakson Liitto.

Konsernitilinpäätökseen on yhdistelty osakkuusyhtiöt Kaakkois-Suomen ammattikorkeakoulu konserni ja Kymenlaakson Jäte konserni. Kotkan Golf Oy (28,0 %) ja Kaakkois-Suomen Tieto Oy (18,06 %) jätetään yhdistelemättä.

Kaupungilla on myös omistusta seuraavissa yhteisöissä: Harjun Oppimiskeskus Oy, Koha-Suomi Oy, Kuntarahoitus Oyj, Sarastia Oy, Kuntien Tiera Oy, Monetra Oy sekä TVV lippu- ja maksujärjestelmä Oy. Lisäksi kaupungilla on sijoitettuna pääomaa Sotek-säätiössä sekä Kotkan Diakoniarahastossa.

Konsernirakenne

KOTKAN KAUPUNKI

TYTÄRYHTIÖT ■ SAKKUUSYHTIÖT

KOULUTUS-, KULTTUURI- JA MATKAILULIIKETOIMINTA

Kotkan Kaupunginteatteri Oy
TJ Mikko Korsulainen
Kotkan osuus 100 %

Kotkan Tapahtumakeskus Oy
TJ Kati Paasi
Kotkan osuus 100 %

Kotka Maretarium Oy
TJ Sari Saukkonen
Kotkan osuus 97,17 %

Kymenlaakson Orkesteri Oy
TJ Inka Puhakka
Kotkan osuus 66,50 %

Kaakkois-Suomen ammattikorkeakoulu Oy
TJ Heikki Saastamoinen
Kotkan osuus 25,5 %

Kotkan Golf Oy
TJ Tommi Nousiainen
Kotkan osuus 28 %

ENERGIA- JA LOGISTIIKKALIIKETOIMINTA

Kotkan Energia Oy
TJ Sami Markkanen
Kotkan osuus 100 %

Kymen Vesi Oy
TJ Jani Väkevä
Kotkan osuus 62,93 %

Kymenlaakson Vesi Oy
TJ Jani Väkevä
Kotkan osuus 70 %

HaminaKotka Satama Oy
TJ Eija Rossi (1.1.2026 alkaen)
Kotkan osuus 60 %

Kymenlaakson Jäte Oy
TJ Kati Manskinen
Kotkan osuus 27,32 %

KIINTEISTÖ- JA RAKENNUSLIIKETOIMINTA

Kotkan Asunnot Oy
TJ Juha Tiitta
Kotkan osuus 100 %

Kotkan Julkiset Kiinteistöt Oy
TJ Aleksí Sallinen
Kotkan osuus 100 %

Sunilan Kantola Oy
TJ
Kotkan osuus 100 %

Kymenlaakson Kampuskiinteistöt Oy
TJ Tero Tallinen
Kotkan osuus 51 %

ELINKEINOPALVELULIIKETOIMINTA

Cursor Oy
TJ David Lindström
Kotkan osuus 86,4 %

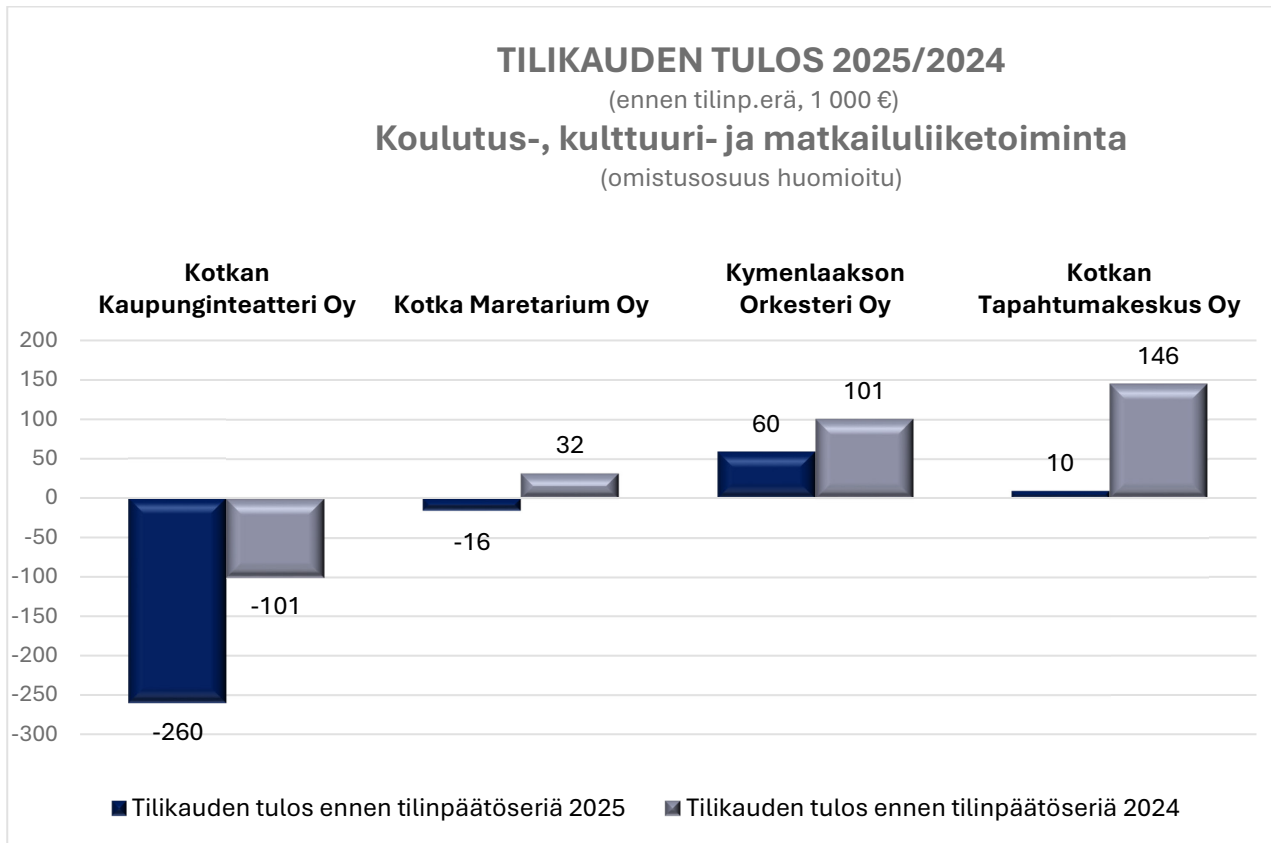
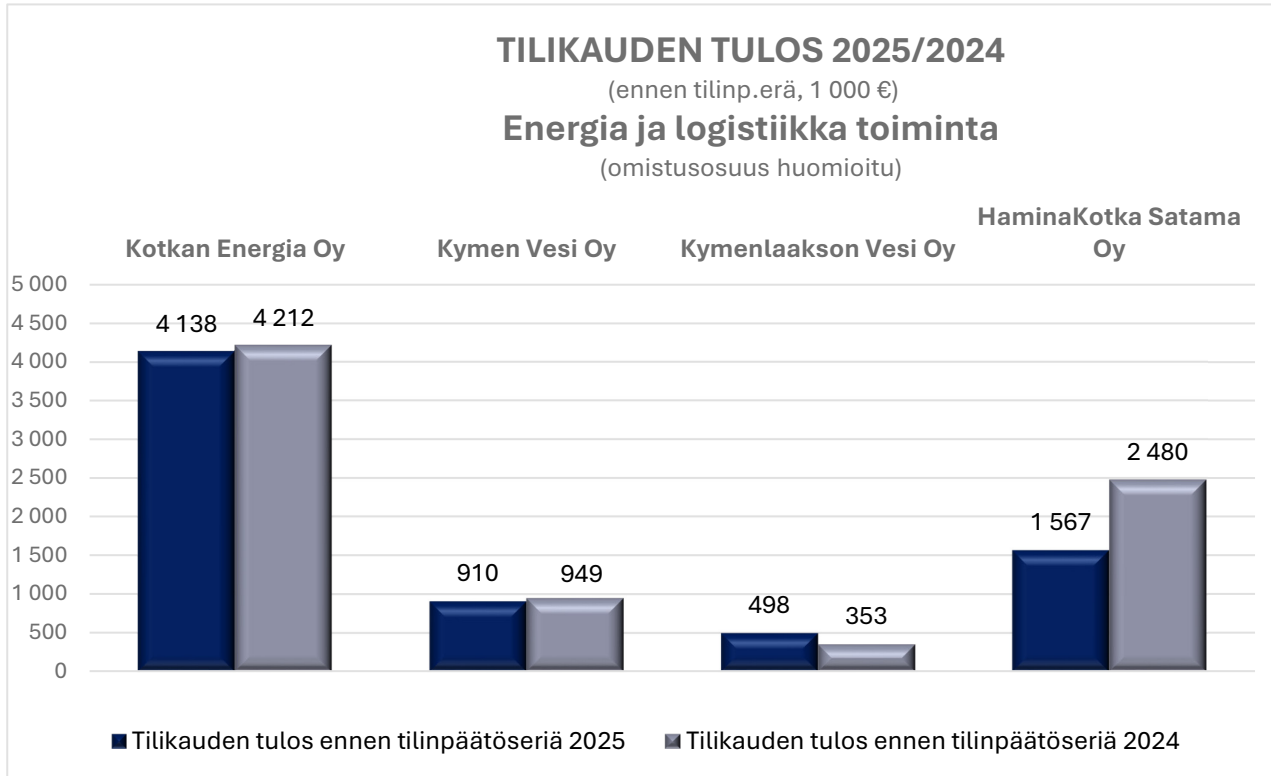
SISÄISIÄ PALVELUJA TUOTTAVAT YHTIÖT

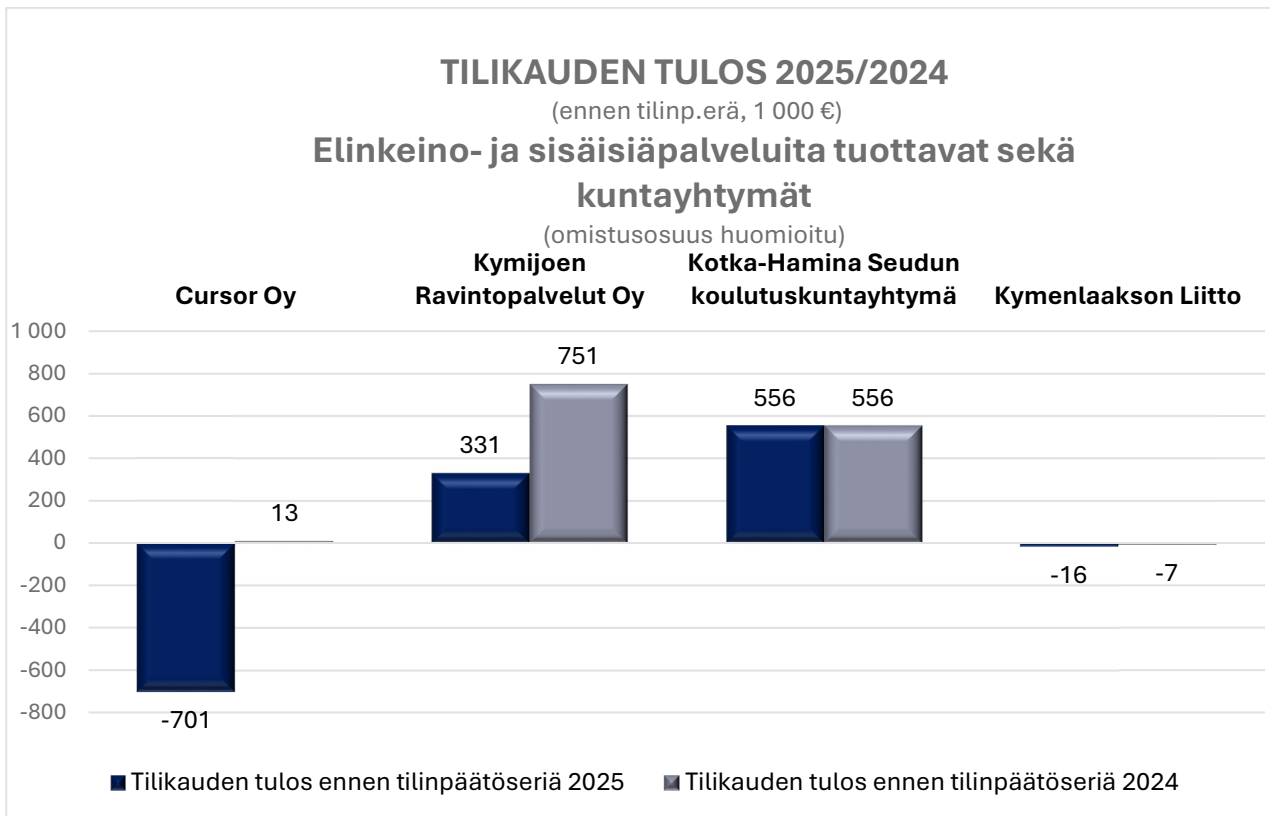
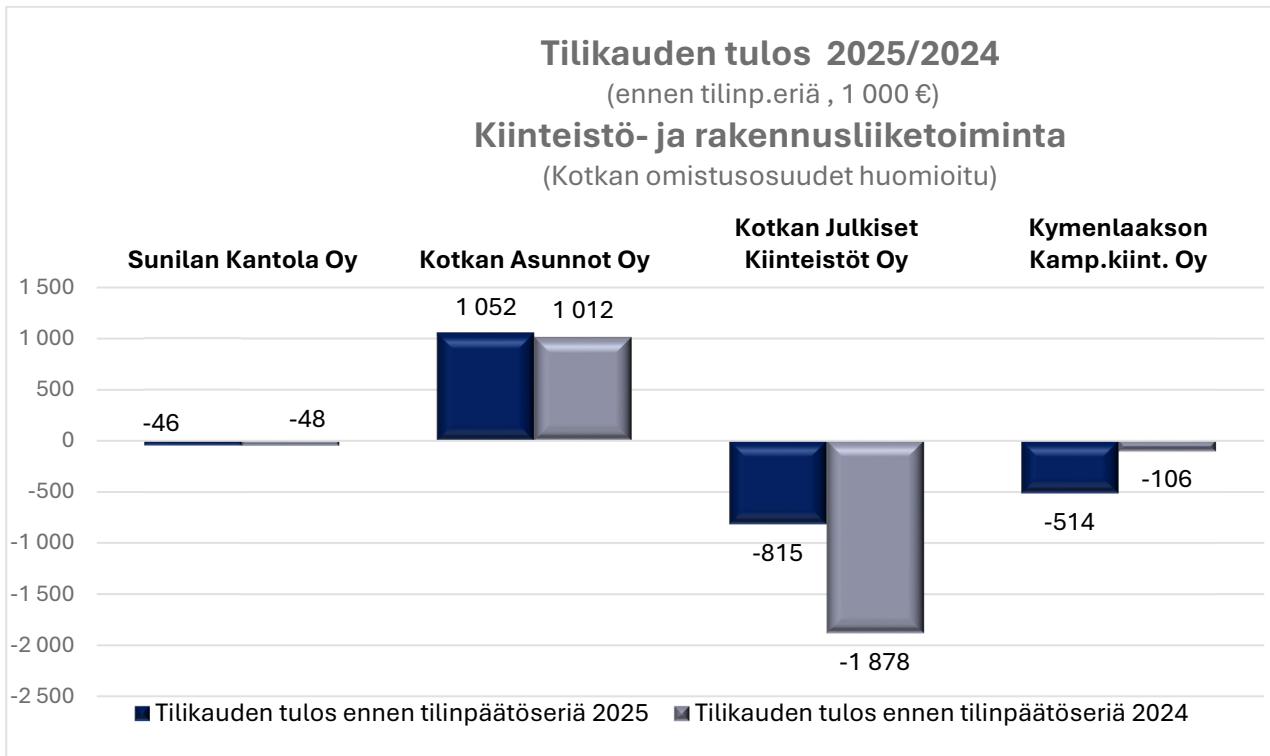
Kymijoen Ravintopalvelut Oy
TJ Kari Turkia
Kotkan osuus 66,27 %

KUNTAYHTYMÄT	osuus
Kotkan-Haminan Seudun koulutuskuntayhtymä	67,95 %
Kymenlaakson Liitto	32,17 %



Konserniyhtiön kaaviot



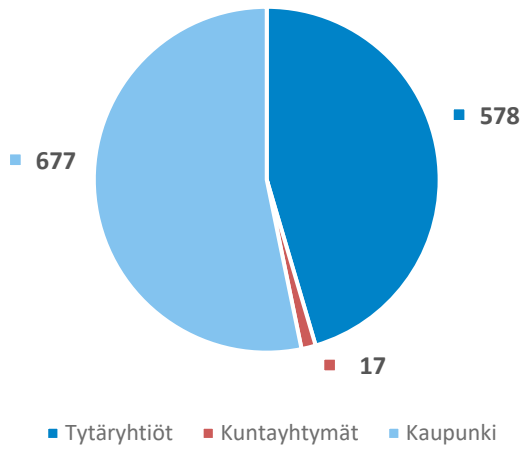


Vastaavaa 31.12.2025, milj. €

(Kotkan omistussuhteet huomioitu)

Koko konserni 1 291 milj.€

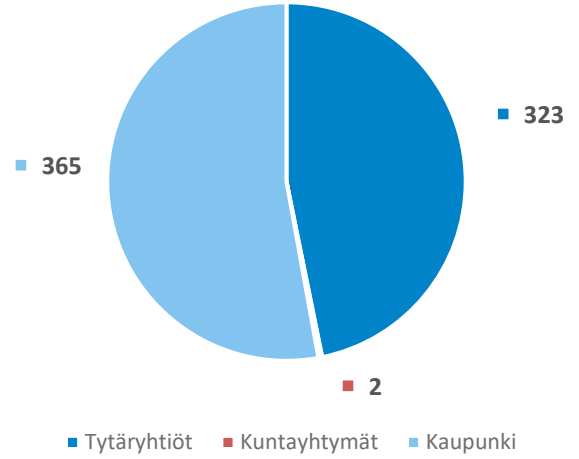
(ei sisällä eliminointeja)

**Vieras pääoma 31.12.2025**

(Kotkan omistusosuus huomioitu)

Koko konserni 700 milj.€

(ei sisällä eliminointeja)



Olellaiset konsernia koskevat tapahtumat

Muutokset omistus- ja äänivallassa ja avainhenkilöissä

Hankintalain uudistus eteni lausuntovaiheeseen talven aikana. Lausuntokierroksella olleeseen esitykseen sisältyi edelleen kirjaukset sidosyksikölle asetettavasta vähimmäisomistusvaatimuksesta (10 %). Lausuntokierroksen päätyttyä maaliskuussa 2025 esitys hankintalain uudistamiseksi oli tarkoitus antaa eduskunnalle syysistuntokaudella 2025. Tämä ei kuitenkaan toteutunut, vaan esityksen antaminen lykkääntyi helmikuulle 2026.

Konserniyhtiöiden tilintarkastusta hoitaa kaudella 2022–2026 BDO Auditor Oy.

Konserniyhtiöiden riskienhallinta ja epävarmuustekijät

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestäminen perustuu kunnan perustehtävään, toimintaympäristön analysointiin, kuntastrategiaan sekä toiminnan ja talouden tavoitteisiin. Riskienhallinta sisältää kunnan tavoitteita uhkaavien riskien tunnistamisen, arvioinnin ja priorisoinnin sekä tuloksellisen hallinnan. Valtuuston hyväksymien tavoitteiden saavuttamiseksi sekä hyvän hallintotavan toteutumiseksi riskien tunnistamisen, hallinnan sekä sisäisen valvonnan toimintatavat tulee sisällyttää mm.

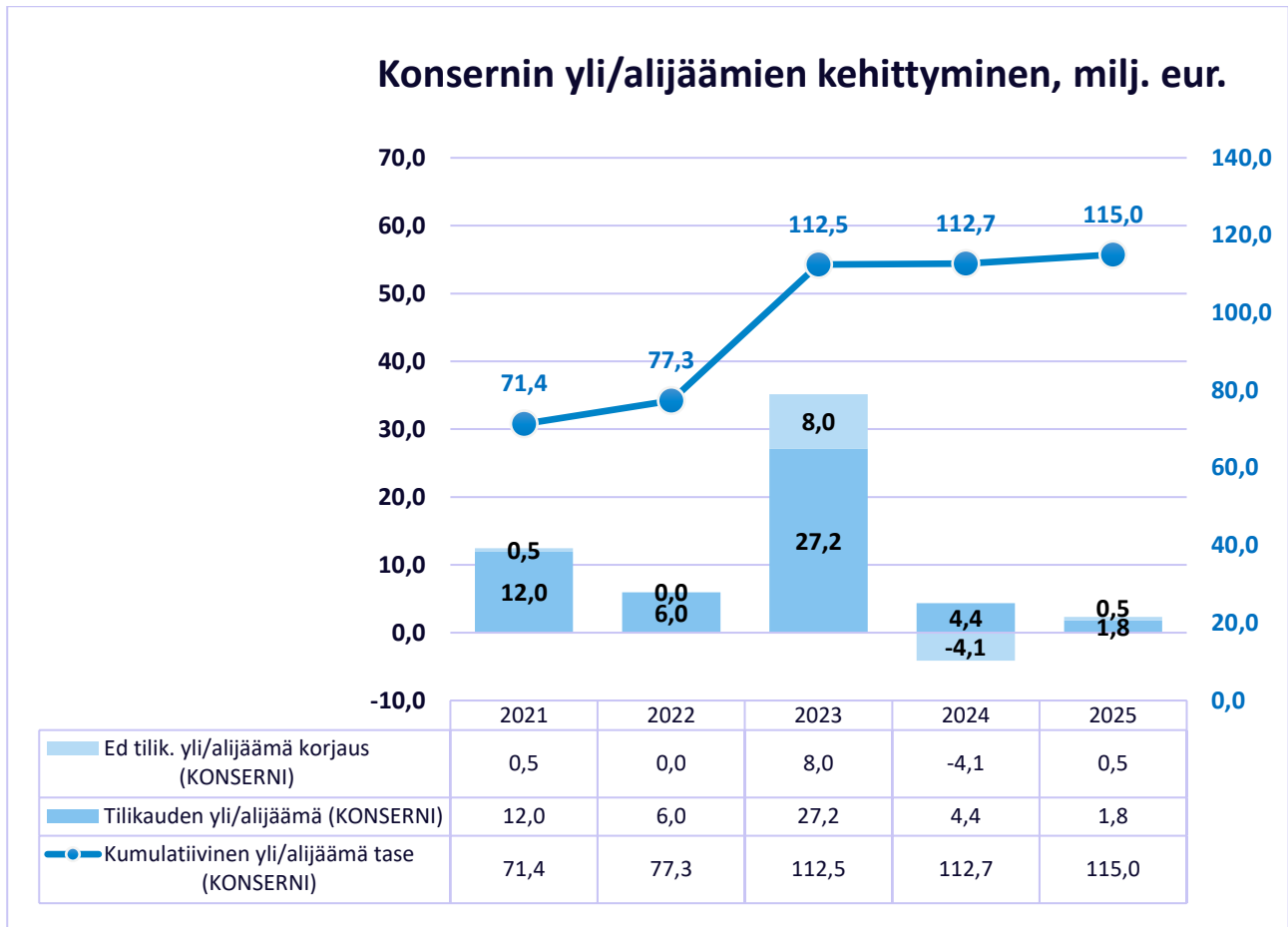
- johtamis- ja päätöksentekoprosesseihin
- toiminnan ja talouden sekä investointien riski- ja lisäarvoperustaiseen suunnitteluun
- toiminnan (ml. tietojärjestelmät), omaisuuden hallinnan, hallinnon ja taloudenhoidon menettelytapoihin.

Tuloksellinen riskienhallinta on olellainen osa läpinäkyvää, laadukasta ja vastuullista päätöksentekoprosessia, jolloin se pitää sisällään riittävät vaikutusten arvioinnit ja perustuu tosiseikkoihin. Kuntalain (410/2015) 14 § mukaan valtuusto päättää omistajaohjauksen periaatteista ja konserniohjeesta sekä sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteista. Kunnan sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnan järjestämisestä sekä kunnan toiminnan omistajaohjauksesta taas vastaa kuntalain 39 §:n mukaan kunnanhallitus. Kuntalain 48 § mukaan kunnan konsernijohtoon kuuluvat kunnanhallitus, kunnanjohtaja tai pormestari ja muut hallintosäännössä määrätyt viranomaiset.

Hallintosäännössä määrätään konsernijohdon tehtävistä ja toimivallan jaosta. Konsernijohto vastaa kuntakonsernissa omistajaohjauksen toteuttamisesta sekä konsernivalvonnan järjestämisestä, jollei hallintosäännössä toisin määrätä.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan periaatteet on käsitelty ja hyväksytty kaupunginhallituksessa 19.12.2022 § 402 ja kaupunginvaltuustossa 23.1.2023 § 4. Konserniyhtiöiden riskienhallintaa käsittelevä dokumentaatio päivitetään vuosittain yhtiöiden toimesta. Lisäksi omistajaohjausjaosto käsittelee konsernin riskienhallintaan ja epävarmuustekijöihin liittyviä asioita kokouksissaan yhtiökohtaisissa tapaamisissa.

Arvio konsernin todennäköisestä tulevasta kehityksestä



Kaavio: Vuoden 2023 kumulatiivisen ylijäämän oikaisu muodostuu hyvinvointialueen aloittamisen vaikutuksesta. Hyvinvointialueelle siirtyivät Kuntayhtymä Kymsoten ja Kymenlaakson Pelastuslaitoksen (liikelaitos) toiminnot. Oikaisukirjauksien vuosittainen euromääräinen (milj. eur) on esitetty tilikauden yli/alijäämän pylvään osana. Vertailuvuoden 2024 lukuun on korjattu tilinpäätöksessä 2025 Kotkan Energian vaihto-omaisuuden laskentaperiaatteen muutoksesta ja liittymämaksuvelkojen oikaisuista aiheutuvat oikaisut.

Konsernin tulokset on ollut hyvällä tasolla tilikaudet 2016–2025. Kumulatiivinen alijäämä on saatu käännettyä kumulatiiviseksi ylijäämäksi. Kymmenen perättäistä ylijäämästä tilikautta osoittaa laaja-alaista taloudellista tasapainoa. Konsernin laajuisia yksinkertaistavia arvioita tulevasta kehityksestä on vaikea tehdä vallitsevassa tilanteessa, kuten mm. Suomen taloudellinen kehitys, sekä Ukrainassa ja Lähi-Idässä käytävien sotien takia. Vahvistunut tase antaa joka tapauksessa paremman vastaanottokyvyn muutosten tuomille haasteille.

Konsernin tytäryhtiöiden ja kuntayhtymien tavoitteiden toteutuminen

Tilinpäätöksessä tytäryhteisöt raportoivat vuoden 2025 toteumaa ja vuodelle 2025 asetettujen tavoitteiden toteutumista. Kuntayhtymät raportoivat toiminnan ja talouden toteutumisestaan. Lisäksi yhtiökohtaisissa raporteissa nostetaan esille yhtiön merkittävimpiä kehittämistoimia ja tärkeimpiä investointeja seuraaville vuosille.

Konsernin tytäryhtiöiden tavoitteiden toteutuminen ja kuntayhtymien tilinpäätöstiedot esitetään tarkemmin tilinpäätöksen liitteessä 1.

Selonteko konsernivalvonnan järjestämisestä

Kaupunginhallitus ja sen alainen omistajaohjausjaosto vastaavat kaupunki-konsernin omistajaohjauksen toteuttamisesta ja konsernivalvonnasta kaupunginjohtajan ohella. Omistajaohjausta koordinoi konserniasiamies, jona toimii kansliapäällikkö.

Kaupungin tytäryhtiöiden ja osin osakkuusyhtiöiden tilinpäätökset on käsitelty omistajaohjausjaostossa ennen ao. yhtiön yhtiökokousta. Omistajaohjausjaosto on antanut yhtiökokousedustajalle ehdotuksensa ao. yhtiön hallintoelimiin valittavista kelpoisista henkilöistä. Omistajaohjausjaoston toimivaltaa hallituksen jäsenten ehdottamisessa rajoittavat ao. yhtiön yhtiöjärjestys, mahdolliset osakassopimukset sekä kuntalain ja tasa-arvolain säännökset. Omistajaohjausjaosto on antanut myös muut tarvittavat toimiohjeet yhtiökokousedustajalle.

Kaupungin tytäryhtiöitä valvotaan konserniohjeen kautta. Kaupungin tytäryhtiöt ovat velvolliset hankkimaan kaupungin suostumuksen merkittäviin yhtiön toiminnassa tapahtuviin muutoksiin ja oikeustoimiin sekä investointeihin. Kaupungin tytäryhtiöissä kirjanpitoa ja hallintoa tarkastaa sama tilintarkastusyhteisö kuin kaupungin omaakin kirjanpitoa ja hallintoa.

Kaupunginvaltuusto antaa vuosittain tytäryhteisöille kaupungin omistajapolitiikkaan nojaavat taloudelliset ja toiminnalliset tavoitteet.

Konserniohjausta, yhteistyötä ja tiedonkulkua varmistetaan eri yhteistyömuodoilla ja tapaamisilla: Kaupunginhallitukselle ja tytäryhteisöille järjestettiin yhteinen iltakoulumuotoinen tapaaminen keväällä ja syksyllä, jolloin yhtiön edustajat esittivät yhtiöiden taloustietoja ja ajankohtaisia asioita. Omistajaohjausjaosto kuuli kuukausittaisissa kokouksissaan kaupungin tytäryhtiöiden toimitusjohtajien raportteja tytäryhtiöiden toiminnasta, taloudesta, kehitysnäkymistä ja riskienhallinnasta. Kaupunginjohtajan ja tytäryhtiöiden toimitusjohtajien kanssa käymässä omistajaohjauskeskusteluissa on käyty läpi tytäryhtiöiden taloudellista tilannetta ja riskejä sekä keskusteltu niiden pohjalta yhtiöiden tulevaisuuden näkymistä.

Edelleen konsernin tytäryhteisöjen käytössä on konsernitili, jonka puitteissa yhtiöt voivat saada lyhytaikaista luottoa. Konsernitilin hoito on ollut talousyksikön vastuulla.

2.1 Konsernitilinpäätös ja sen tunnusluvut

KONSERNITULOSLASKELMA JA SEN TUNNUSLUVUT

milj. euroa	2021	2022	2023	2024	2025	Muu- tos
Toimintatulot	459,7	528,5	294,8	286,2	300,2	14,0
Toimintakulut	-747,2	-840,0	-376,4	-363,3	-386,4	-23,1
Osuus osakkuusyhtiöiden voitosta/tappi- osta	1,7	0,8	1,8	1,0	0,4	-0,6
TOIMINTAKATE	-285,9	-310,7	-79,8	-76,1	-85,8	-9,7
Verotulot	235,0	243,3	139,7	131,6	127,9	-3,7
Valtionosuudet	143,2	149,3	40,4	23,0	30,2	7,2
Rahoitustulot ja -menot	-6,0	-6,8	-9,4	-15,1	-11,6	3,5
Korkotuotot	0,1	0,2	0,2	0,8	0,6	-0,2
Muut rahoitustuotot	0,3	0,5	0,6	0,6	0,7	0,0
Korkokulut	-5,4	-5,5	-10,2	-16,5	-12,8	3,7
Muut rahoituskulut	-1,0	-2,0	-0,1	-0,1	-0,2	0,0
VUOSIKATE	86,4	75,2	90,9	63,3	60,6	-2,7
Poistot ja arvonalentumiset	-67,6	-60,9	-50,6	-51,6	-54,1	-2,5
Omistuksen eliminointierot	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Arvonalentumiset	-0,1	-1,6	-8,2	-2,6	-1,5	1,1
Satunnaiset erät	-0,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
TILIKAUDEN TULOS	18,2	12,6	32,1	9,2	5,1	-4,1
Tilinpäätössiirrot	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Tilikauden verot	-2,8	-3,6	-3,5	-2,4	-2,4	0,0
Laskennalliset verot	0,0	-0,7	0,1	-0,3	0,0	0,3
Vähemmistöosuudet	-3,4	-2,4	-1,6	-2,2	-0,9	1,3
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	12,0	6,0	27,2	4,4	1,8	-2,6

KONSERNITULOSLASKELMAN

TUNNUSLUVUT	2021	2022	2023	2024	2025	Muu- tos
Toimintatuotot/ Toimintakulut %	61,5	62,9	78,3	78,8	77,7	-1,1
Vuosikate % poistoista	127,6	120,2	154,7	116,9	109,1	-7,8
Vuosikate, euroa/asukas	1 686	1 485	1 800	1 261	1 211	-49,8

Tuloslaskelman tunnusluvut lasketaan samoin kuin vastaavat kunnan laskelmien tunnusluvut.

KONSERNIN RAHOITUSLASKELMA JA SEN TUNNUSLUVUT

	2021	2022	2023	2024	2025	Muutos
Toiminnan rahavirta						
Vuosikate	86,4	75,2	90,9	63,3	60,6	-2,7
Satunnaiset erät	-0,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Tilikauden verot	-2,8	-3,6	-3,5	-2,4	-2,4	0,0
Tulorahoituksen korjaukset	-3,8	-5,7	-1,8	-1,3	0,0	1,3
Investointien rahavirta						
Investointimenot	-78,8	-135,3	-107,1	-91,1	-60,2	30,9
Rahoitusosuudet investointeihin	0,3	0,4	1,6	1,8	1,3	-0,5
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	4,7	21,7	5,4	1,1	0,5	-0,6
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	5,5	-47,2	-14,6	-28,6	-0,2	28,4
Rahoituksen rahavirta						
Antolainauksen muutokset						
Antolainasaamisten lisäykset	-0,1	-0,1	-0,2	0,0	0,0	0,0
Antolainasaamisten vähennykset	0,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Lainakannan muutokset						
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	41,7	64,5	65,5	76,5	15,3	-61,2
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-52,1	-19,1	-24,7	-17,7	-25,4	-7,6
Lyhytaikaisten lainojen muutos	1,1	-8,2	-0,3	-28,9	6,1	35,0
Oman pääoman muutokset	-0,3	0,0	-0,6	-0,3	-0,3	0,0
Muut maksuvalmiuden muutokset	-17,8	0,0	-7,7	-11,9	5,0	16,9
Rahoituksen rahavirta	-26,9	37,0	32,1	17,6	0,6	-17,0
Rahavarojen muutos	-21,4	-10,2	17,6	-11,0	0,5	11,5
Rahavarat 31.12.	72,9	62,7	31,8	20,8	21,3	0,5
Rahavarat 1.1.	94,2	72,9	14,3	31,8	20,8	-11,0

KONSERNIN RAHOITUSLASKELMAN**TUNNUSLUVUT**

	2021	2022	2023	2024	2025	Muutos
Investointien tulorahoitus, %	110,1	55,7	86,1	70,9	102,9	32,0
Laskennallinen lainanhoitokate	1,4	1,1	1,5	1,0	1,0	0,0
Kassan riittävyys, pv	30	23	22	15	16	0,5
Toiminnan ja investointien rahavirta ja sen kertymä 5 vuodelta, milj. eur	92,3	-39,5	-36,2	-53,9	-85,0	

KONSERNITASE JA SEN TUNNUSLUVUT milj. euroa

VASTAAVAA	2021	2022	2023	2024	2025
PYSYVÄT VASTAAVAT	937,8	993,6	943,7	979,0	982,4
Aineettomat hyödykkeet	17,7	15,5	17,7	10,9	9,8
Aineettomat oikeudet	6,5	3,4	1,3	0,9	0,8
Konserniliikearvo	3,2	2,7	2,1	1,5	0,9
Muut pitkävaikutteiset menot	4,3	3,9	9,4	8,5	8,1
Ennakkomaksut	3,6	5,6	5,0	0,0	0,1
Aineelliset hyödykkeet	895,3	953,9	900,3	941,4	945,4
Maa- ja vesialueet	118,2	121,6	121,0	125,5	126,7
Rakennukset	474,9	482,9	447,1	533,9	515,4
Kiint.rakenteet ja laitteet	207,0	216,4	226,7	238,4	241,2
Koneet ja kalusto	23,9	25,5	13,4	14,3	14,8
Muut aineelliset hyödykkeet	6,8	7,7	7,9	7,7	7,2
Enn.maksut ja ke.hankinnat	64,6	99,8	84,2	21,6	40,0
Sijoitukset	24,8	24,2	25,8	26,8	27,2
Osakkuusyhteisöosuudet	12,9	13,3	14,9	15,8	16,2
Osakkeet ja osuudet	10,0	8,8	8,7	8,8	8,8
Muut lainasaamiset	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
Muut saamiset	1,7	1,7	1,9	1,9	1,9
TOIMEKSIANTOJEN VARAT	2,3	3,6	4,1	3,6	2,5
VAIHTUVAT VASTAAVAT	156,5	160,6	98,6	83,8	81,4
Vaihto-omaisuus	6,2	10,0	13,1	12,7	10,8
Saamiset	77,4	88,0	53,6	50,3	49,3
Pitkäaikaiset saamiset	1,8	1,7	1,1	1,4	1,6
Lyhytaikaiset saamiset	75,7	86,3	52,6	48,9	47,7
Rahoitusarvopaperit	31,7	1,6	0,3	0,3	0,2

Rahat ja pankkisaamiset	41,2	61,1	31,5	20,5	21,0
VASTAAVAA YHTEENSÄ	1 096,6	1 157,8	1 046,4	1 066,4	1 066,3

VASTATTAVAA	2021	2022	2024	2024	2024
OMA PÄÄOMA	375,1	381,1	385,5	385,3	387,1
Peruspääoma	293,1	293,1	262,9	262,9	262,9
Arvonkorotusrahasto	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Muut omat rahastot	10,7	10,7	10,2	9,7	9,2
Edel. tilikauden yli-/alijäämä	59,4	71,4	85,3	108,4	113,2
Tilikauden yli-/alijäämä	12,0	6,0	27,2	4,4	1,8
VÄHEMMISTÖOSUUDET	66,5	68,9	70,1	71,9	72,5
KONSERNIRESERVI	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
POISTOERO JA VAPAAEHTOISET					
VARAUKSET	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Poistoero					
Vapaaehtoiset varaukset					
PAKOLLISET VARAUKSET	4,5	3,9	1,7	1,5	2,1
Eläkevaraukset	1,7	1,4	1,7	1,5	1,2
Muut pakolliset varaukset	2,7	2,5	0,0	0,0	0,8
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT	2,5	3,9	4,1	3,5	2,5
VIERAS PÄÄOMA	648,0	700,1	585,0	604,1	602,2
Pitkäaikainen	299,9	326,7	293,8	342,9	293,0
Lyhytaikainen	348,1	373,3	291,3	261,3	309,2
VASTATTAVAA YHT	1 096,6	1 157,8	1 046,4	1 066,4	1 066,3

KONSERNITASEEN TUNNUSLUVUT	2021	2022	2023	2024	2025	Muutos
Omavaraisuusaste %	40,5	39,1	43,7	43,0	43,2	0,2
Suhteellinen velkaantuneisuus %	76,8	75,4	122,3	136,4	130,8	-5,6
Lainat ja vuokravastuut 31.12. (milj.euroa)	721,9	746,6	632,4	662,8	649,6	-13,2
Lainat ja vuokravastuut 31.12. euroa/asukas	14 087	14 742	12 526	13 200	12 976	-224,8
Kertynyt yli/alijäämä, 1000 euroa	71 353	77 328	112 463	112 718	115 034	2 316,1
Kertynyt yli/alijäämä, euroa/asukas	1 392	1 527	2 228	2 245	2 298	52,8
Konsernin lainakanta 31.12. (milj.euroa)	499,6	536,8	474,1	504,0	500,0	-4,0
Konsernin lainat euroa/asukas	9 749	10 600	9 391	10 038	9 988	-50,5
Konsernin lainasaamiset (milj. euroa)	0	0	0	0	0	0,0
Asukasmäärä	51 248	50 640	50 488	50 210	50 065	-145,0

Omavaraisuusaste, %

= $100 * (\text{Oma pääoma} + \text{Vähemmistöosuus} + \text{Konsernireservi} + \text{Poistoero ja vapaaehtoiset varaukset}) / (\text{Koko pääoma} - \text{Saadut ennakot})$

Muutoin tunnusluvut lasketaan vastaavalla tavalla kuin kunnan taseen tunnusluvut.

Kuntayhtymien osuus on vertailuvuosina yhdistetty peruskunnan konsernilaskelmiin peruspääomasijoitusten suhteessa.

Konsernin toimintatuotot kasvoivat 4,9 % ja toimintakulut 6,3 %. Kuntakonsernin toimintakulut olivat 300,2 milj. euroa ja toimintakulut - 386,4 milj. euroa.

Konsernin toimintakate oli - 85,8 milj. euroa ja se heikkeni - 9,7 milj. euroa.

Konsernin vuosikate oli 60,6 milj. euroa ja se riittää kattamaan vuosipoistojen - 54,1 milj. euron määrän.

Konsernin rahoituskulut olivat 12,9 milj. euroa ja ne laskivat edellisvuodesta 3,7 milj. euroa.

Konsernin henkilöstömäärä 31.12.2025 oli 2573, kun edellisvuoden henkilöstömäärä oli 2580.

Henkilöstömäärä väheni konsernissa - 7 henkilöllä.

Konsernin vuosikate oli 1 211 euroa/asukas ja vuosikate prosentteina poistoista 109,1 %. Vuosikate pieneni edellisvuodesta - 2,7 milj. euroa. Konsernin tilikauden tulos oli 5,1 milj. euroa ja tilinpäätöserien jälkeen tilikauden ylijäämä oli 1,8 milj. euroa.

Konsernin kertynyt ylijäämä 31.12.2025 on 117,3 milj. euroa, kun se vuoden 2024 lopussa oli oikaisujen jälkeen 112,7 milj. euroa. Konsernin kumulatiivisen ylijäämän lisäys on yhteensä 2,3 milj. euroa. Konsernin tilikauden 2025 ylijäämä on 1,8 milj. euroa. Konsernin kumulatiiviseen ylijäämään on oikaistu Kotkan Energian vaihto-omaisuuden laskentaperiaatteen muutoksesta aiheutuva vaihto-omaisuuden arvon alentuminen - 2,7 milj. euroa sekä liittymismaksuvelkojen oikaisuna - 1,9 milj. euroa. Molemmat oikaisut on tehty vertailuvuoden omaan pääomaan.

Kumulatiivinen ylijäämä kasvaa vuosittain 0,5 milj. euroa enemmän kuin tilikauden ylijäämä, koska HaminaKotka Sataman kaupungille maksama Svop -palautus eliminoidaan konsernin kumulatiivisesta ylijäämästä. HaminaKotka Sataman Svop -palautus on käsitelty tulosvaikutteisena vuodesta 2023 lähtien. Satama ei maksanut palautusta tilikaudella 2022.

Konsernin kumulatiivinen ylijäämä on kasvanut jo vuonna 2023 yhteensä 8,0 milj. euroa enemmän kuin konsernin tilikauden ylijäämä. Kumulatiivinen ylijäämä kasvoi 6,5 milj. euroa Kuntayhtymä Kymsoten omistuksen eliminointieron purkautumisesta ja sisäisten katteiden eliminointien vähennyksestä, kun Kymsote kuntayhtymä siirtyi hyvinvointialueelle. Tämän lisäksi toimintojen siirrosta hyvinvointialueelle aiheutui 1,1 milj. euron oikaisukirjaus edellisten tilikausien ylijäämään.

Konsernin kumulatiivista ylijäämää on jo edellisinä vuosina kasvattanut Kotkan Energian 15,2 milj. euron oikaisukirjaus (vuonna 2019) sekä HaminaKotka Sataman Svop -palautuksien oikaisukirjaukset (vuosina 2020–2021).

Konsernin lainakanta oli 500,0 milj. euroa ja se pieneni edellisvuodesta - 4,0 milj. euroa. Konsernin suhteellinen velkaantuneisuus oli 130,8 %, mikä on - 4,1 % vähemmän kuin edellisvuonna. Kun luku on yli 100 %, se merkitsee, että velkojen määrä ylittää käytettävissä olevat tulot ja osoittaa, että kyky selviytyä velkojen takaisinmaksusta on heikentynyt. Suhteellinen velkaantuneisuus lasketaan vieraan pääoman pl. saadut ennakot osuutena käyttötuloista. Käyttötulot muodostuvat toimintatuloista, verotuloista sekä valtionosuuksista. Käyttötulot olivat vuonna 2025 yhteensä 458,3 milj. euroa, kun edellisenä vuonna käyttötulot olivat - 17,4 milj. euroa

pienemmät. Vieras pääoma oli 31.12.2025 yhteensä 602,2 milj. euroa, kun edellisenä vuonna se oli 604,1 milj. euroa.

Konsernin omavaraisuusaste oli tilikauden lopussa 43,22 % ja se heikkeni - 0,23 %.

Konsernitaseen kertynyt ylijäämä on 2 298 euroa/asukas, ylijäämän määrän kasvaessa edellisestä vuodesta 53 eurolla/asukas.

2.2 Tilikauden tuloksen käsittely

Kaupunginhallituksen esitys tilikauden tuloksen käsittelystä

Kuntalain 115 §:n mukaan toimintakertomuksessa on esitettävä selvitys talouden tasapainotuksen toteutumisesta tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävydestä talouden tasapainottamiseksi.

Kotkan kaupungin tilikauden tulos ennen varausten muutosta on - 972 187,59 euroa. Kaupunginhallitus esittää tilikauden tuloksen käsittelystä seuraavaa:

- tuloutetaan Opintokeskus Karhun peruskorjauksen poistoeroa 113 264,41 euroa, ja
- siirretään tilikauden alijäämä 858 923,19 euroa tilikauden yli-/alijäämätilille.

Vuonna 2005 muodostetun investointivarausten (poistoero) jäljellä olevaa määrää tuloutetaan vuosittain investointimenoista tehtävien suunnitelman mukaisten poistojen tahdissa. Poistoero muodostuu Opintokeskus Karhun investointivarauksesta.

Tuloksen käsittelyn jälkeen kaupungin taseessa on 43 816 631,22 euron kumulatiivinen ylijäämä.

3 TALOUSARVION TOTEUTUMINEN

3.1 Strategian toteutuminen

Yleistä

Kotka2030 -kaupunkistrategian visio strategiakaudella 2021–2025 oli ”Kotka - Väylä uusiin mahdollisuuksiin”. Strategia rakentui kolmen poijun, Oppiva ja yrittävä Kotka, Upean elinympäristön Kotka ja Yhteinen Kotka ympärille. Jokaiselle näistä on omat strategiset tavoitteet, mittarit (valuustoon nähden sitovat strategiset mittarit) ja palvelulupaukset. Lisäksi läpileikkaavina kokonaisuuksina ovat Kestävä talous, Digitaalisuus sekä Ilmasto ja Luonnon monimuotoisuus.

Kaupunkistrategia päivitettiin ja hyväksyttiin kaupunginvaltuustossa 23.5.2022 § 86. Vastuualueet jatkoivat aktiivista työtä strategisen johtamisen kehittämiseksi tarkoituksena viedä strategiaa tarkentavia ohjelmia eteenpäin ja koordinoita seuraavan vuoden tavoitteiden valmistelua yli vastuualuerajojen. Strategiaa tarkentavat ohjelmat on koottu yhteen paikkaan kaupungin internet-sivuille.

Uusi kaupunkistrategia Kotka 2035 hyväksyttiin kaupunginvaltuustossa 17.2.2025 ja sen toimeenpano käynnistynyt vuoden 2026 alusta alkaen.

Strategiakauden kehitys

Kaupunkistrategian "Kotka - Väylä uusiin mahdollisuuksiin" toteuttaminen päättyi 31.12.2025.

Seuraavassa kuvassa on esitetty strategian indikaattorien toteuma strategiakaudelta 2020–2025:



Strategiakauden onnistumisia ja kehityskulkuja

Kausi on tuonut mukanaan useita myönteisiä kehityssuuntia. Maahanmuuton ja nettomuuton käänne loppukaudella vahvistaa väestöpohjaa ja väestön vähenemää voidaan pitää maltillisena, vaikka suunta on edelleen ollut laskeva. Samanaikaisesti työllisyysasteen sekä palkkasumman kasvu ovat osoittaneet resilienssiä Suomen talouden heikosta yleiskehityksestä huolimatta. Myös ympäristö- ja hyvinvointitavoitteissa on edistytty: päästöt ja energiankulutus ovat vähentyneet, ja varhaiskasvatuksen saatavuus on parantunut. Maakunnan tutkimus- ja kehittämistoimintaan kohdentuvat menot ovat kehittyneet erittäin positiivisesti, vaikka ovatkin valtakunnan mitassa edelleen alhaiset.

Haasteet ja tavoitteisiin kohdistuvat ristiriidat

Myönteisestä kehityksestä huolimatta useat tekijät haastavat tavoitteiden saavuttamista. Alle kouluikäisten lasten määrä jatkaa laskuaan. Työttömyys, erityisesti nuorten keskuudessa, pysyy sitkeästi korkeana, mikä lisää koulutuksen ja työmarkkinoiden ulkopuolelle jäämisen riskiä.

Strategiakauden aika nuorten osuus työttömistä on kuitenkin hieman laskenut. Pitkäaikaistyöttömyys on kasvanut, samoin kaupungin osuus työttömyysturvan menoista jopa 30 %. Uusia työpaikkoja on syntynyt huomattavasti vähemmän kuin vielä vuonna 2020. Samoin opiskelijamäärät ovat kokonaisuutena olleet laskussa, vaikka XAMK:n opiskelijamäärä on noussut. Satamaliikenteen volyyymi on toimintaympäristön haasteista johtuen laskenut viidessä vuodessa noin 10 %.

Kotka on strategiakaudella onnistunut vähentämään päästöjään maltillisesti. Ympäristöindikaattorit ovat selvästi parantuneessa trendissä, vaikka absoluuttinen energiankulutus on korkea.

Strategiakauden onnistumisen arviointi

Oppiva ja yrittävä Kotka: Oppimista ja koulutusta on tuettu (varhaiskasvatus, korkeakoulutettujen osuuden hidas nousu), mutta nuorten syrjäytymisriski on edelleen akuutti riski (nuorisotyöttömyys, koulutuksen ulkopuolelle jääneet).

Yrittäjyyden ekosysteemissä näkyy positiivinen käänne aloittavien yritysten määrässä ja nettokasvussa, mutta yrityskannan tiheys ja yritysten liikevaihtokehitys eivät vielä tue tavoitetta.

Upean elinympäristön Kotka: Elinympäristöä tukevat tekijät (luonto, meri, kohtuuhintainen asuminen) ovat vahvoja rakenteellisia valttikortteja. Uudisasuntotuotannon hiipuminen ja matalista hinnoista kertova kysynnän heikkous haastavat "ensiluokkaisen elinympäristön" tavoitetta: ympäristö voi olla laadukas, mutta markkinasignaali on heikko.

Ympäristö- ja päästökehityksessä Kotka on onnistunut strategiakaudella: päästöt ja energiankulutus ovat laskussa.

Yhteinen Kotka: Datasta ei näy suuria romahduksia hyvinvoinnissa, mutta ei myöskään selkeää HYTE-tason parannusta tai nuorten kiinnittymisen vahvistumista. Yksinasuvien ja toimeentulotukea saavien korkea osuus lisää riskiä yksinäisyyteen ja huono-osaisuuden kasautumiseen, mikä on ristiriidassa "hyväntuolisten kohtaamisten" tavoitteen kanssa.

Valtuustoon nähden sitovat tavoitteet

Poiju 1: Oppiva ja yrittävä Kotka

Koulutuksen, jatkuvan oppimiset ja yrittämisen kaupunki.

Strateginen tavoite 1.**Elinvoimainen ja yritysmyönteinen korkeakoulukaupunki**

Strateginen toimenpide	Mittari	Tavoitetaso	Toteuma 31.12.2025
Kasvatamme yliopisto-, korkeakoulu- ja TKI-toiminnan määrää, laatua ja vaikuttavuutta.	- Yli 20-vuotiaan väestön koulutustasoindeksi (tilasto) - Korkeakouluopiskelijoiden määrä (tilasto) - Korkeakoulujen TK-menojen määrä €/as. (tilasto)	370 3 000 112 €/as	355,5 (2024, uudempaa ei saatavilla) 3580, XAMK Tilastoa ei saatavilla
Luomme yrityksille vetovoimaisen toiminta- ja investointiympäristön. Varmistamme tiiviin yhteistyön yritysten sekä koulutus- ja TKI-toimijoiden kanssa, minkä tavoitteena on <ul style="list-style-type: none"> • varmistaa osaavan työvoiman saatavuus • luoda Kantasatamaan yritys- ja startup-keskittymä. 	- Yritysten määrän nettokasvu (aloittaneet-lopettaneet lkm) (tilasto) - Yritystoimipaikkojen liikevaihdon vuosimuutos% (tilasto)	Nettokasvu positiivinen + 3 %	+142 -12% (2024)
Lisäämme vuoropuhelua ja yhteistyötä yritysten kanssa.	- Kokonaisarvosana elinkeinopolitiikasta Suomen Yrittäjien elinkeinopolitiikan mittaritossa (kysely)	- Elpon kokonaisarvosana parempi kuin vuonna 2022 (Mitataan vain joka toinen vuosi)	3,19 (2024) (3,15 - 2022)

Strateginen tavoite 2.**Hyvinvoivien ja osaavien lasten ja nuorten kaupunki**

Strateginen toimenpide	Mittari	Tavoitetaso	Toteuma 31.12.2025
Kehitämme lasten ja nuorten osallisuutta, yhdenvertaisuutta ja tasa-arvoa	-Hyvät vaikutusmahdollisuudet koulussa % 8. ja 9-luokan oppilaista (kysely)	15 %	Tavoite / arvio toteutunut

edistäviä toimintatapoja ja rakenteita vahvistamalla dialogista toimintakulttuuria.			
Edistämme osallistumista harrastuksiin, liikuntaan ja kulttuuriin.	Harrastaa jotakin vähintään kerran viikossa % 8. ja 9. luokan oppilaista (kysely)	96 %	95 %
Panostamme lasten, nuorten ja perheiden hyvinvointiin, varhaiseen tukeen ja puuttumiseen sekä syrjäytymisen ehkäisyyn.	<p>- Koulutuksen ulkopuolelle jääneet 17–24-vuotiaat % (kysely)</p> <p>- Varhaiskasvatuksen osallistumisaste</p> <p>- Lasten moninaisuus otetaan huomioon varhaiskasvatuksessa (asiakaskysely)</p> <p>- Oppilailla on mahdollisuus keskustella mieltä painavista asioista aikuisen kanssa (koulu-terveyskysely)</p>	<p>Alle 8 %</p> <p>vähintään</p> <p>1 v osallistuu 34,26 %</p> <p>2 v 78,43 %</p> <p>3 v 91,03 %</p> <p>4 v 91,97 %</p> <p>5 v 96,46 %</p> <p>ka 4,4</p> <p>Jokaisella oppilaalla on mahdollisuus keskustella mieltä painavista asioista aikuisen kanssa koulussa.</p>	<p>9,7 % (2024) (2025 ei saatavilla)</p> <p>vähintään</p> <p>1 v osallistuu 46 %</p> <p>2 v 87 %</p> <p>3 v 96 %</p> <p>4 v 93 %</p> <p>5 v 94 %</p> <p>Ka 4,6</p> <p>Tavoite toteutunut</p>

Poiju 2: Upean elinympäristön Kotka

Ensiluokkaisen elinympäristön, kulttuurin ja tapahtumien kaupunki.

Strateginen tavoite 3.

Pohjolan puistopääkaupunki

Strateginen toimenpide	Mittari	Tavoitetaso	Toteuma 31.12.2025
Vahvistamme puisto-kaupunkiprofiilia ja hyödynnämme kansallisen	- Asuinalueeseensa tyytyväisten osuus (kysely)	85 %	92,7 % (erittäin tyytyväinen 37,1 %, (melko tyytyväinen 55,6 %)

kaupunkipuiston ja kes- tävän matkailun mah- dollisuudet.	- Rekisteröidyt yöpymi- set (tilasto) - Majoitusmyynti (ti- lasto) - Kävijämäärät keskei- sissä kohteissa (oma seuranta)	114 000 7,3 M Päiväkävijöiden määrä 1 200 000	127 700 8,8 M (rekisteröity) 1,2 M (rekisteröimätön) Päiväkävijöiden määrää ei saatu mitattua luotet- tavasti osan mittareista poistuttua käytöstä.
---	--	--	---

Strateginen tavoite 4.

Monimuotoisen asumisen ja laadukkaan elinympäristön kaupunki

Strateginen toimenpide	Mittari	Tavoitetaso	Toteuma 31.12.2025
Nostamme monimuo- toiset ja laadukkaat asuin- ja elinympäristöt veto- ja pitovoimatekijäksi.	- Mielikuva Kotkasta asuinpaikkana, arvosana 4–10 (oma seuranta, muuttohalukkuustutki- mus) - Kokonaisnettomuutto (tilasto kuukausittain) - Aloitetut rakennus- hankkeet (pientalot ja kerrostalot) - Asuntojen määrä tai m ³ (tilasto kvartaaleit- tain)	Kokonaisvaikutelma 7 Positiivinen vuositasolla 16 pientaloa ja 1 kerros- talo vuodessa 4 tai 2000 m ³	Muuttohalukkuustutki- musta ei tilattu sääs- tösyistä +303 rakennuslupia myön- netty 8 Asuntoja 11
Kehitämme joukkoliik- kennettä ja kestävän liikkumisen olosuhteita.	Joukkoliikenteen mat- kustajamäärä = matkamäärä	1 600 000	1 981 000 (Kotkan seutu, - 5 % vrt. 2024)

Strateginen tavoite 5.

Hyväntuulinen kulttuurin ja tapahtumien kaupunki

Strateginen toimenpide	Mittari	Tavoitetaso	Toteuma 31.12.2025
Panostamme monipuoliseen ja saavutettavaan kulttuuriin, tapahtumiin ja kulttuurihyvinvointitoimintaan.	- Kirjastojen fyysiset käynnit asukasluvuun suhteutettuna (tilasto) - Kulttuurilaitosten ja -tilojen sekä museoiden ja kulttuuripalvelujen itse järjestämien	6.0 518 500	6,5 Vellamo 138 600 Kaupunginteatteri 30 666 Kymi Sinfonietta 21 788 Kaupunginkirjasto 6 358

	tapahtumien asiakas- käynnit (oma seuranta)		Kulttuuri- ja tapahtuma- palvelut 281 000 Lastenkulttuurikeskus Laivuri 42 378 YHTEENSÄ 522 450
--	--	--	---

Poiju 3: Yhteinen Kotka

Yhdessä tekemisen ja hyväntuulisten kohtaamisten kaupunki.

Strateginen tavoite 6.

Hyvinvoiva ja osallistuva kotkalainen

Strateginen toimenpide	Mittari	Tavoitetaso	Toteuma 31.12.2025
Kehitämme osallisuutta lisääviä käytäntöjä yhteistyössä 3. sektorin ja muiden toimijoiden kanssa.	Äänestysaktiivisuus % (tilasto) = Äänestysprosentti ker- ran neljässä vuodessa	Parannus edellisiin kun- tavaaleihin 2021 ja alue- vaaleihin 2022	Äänestysprosentit: Kuntavaalit kevät 2025 48,2 % (47,7 % vuonna 2021). Aluevaalit kevät 2025 46,8 % (44,8 % vuonna 2022).
Edistämme liikunnallista elämäntapaa ja terveysliikunnan mahdollisuuksia.	HYTE-kerroin (tilasto)	70	66
Luomme toimivat työllisyyspalvelut, jotka vastaavat sekä yksilön että elinkeinoelämän tarpeisiin.	- Työllisyysaste (tilasto) - Työmarkkinatuen kun- taosuus (tilasto)	vähintään 68 % enintään 6,8 milj.	67,9 9,1 M€

Strateginen tavoite 7.

Hyväntuulinen ja yhteisöllinen ilmapiiri

Strateginen toimenpide	Mittari	Tavoitetaso	Toteuma 31.12.2025
Panostamme parhaaseen päätöksenteon ilmapiiriin ja sujuvuuteen kaikilla tasoilla.	- Päätöksenteon ilma- piiri konsernissa (oma seuranta)	Kh 4,5 Kv 4,0	Kaupunginhallituksen ja kaupunginvaltuuston it- searviointia ei tehty vuonna 2025 valtuusto- kauden vaihtumisesta johtuen. Erikseen toteu- tettiin koko valtuustokau- den arviointi kaikkien toi- mielinten toimesta.

Panostamme laadukkaaseen, viihtyisään työympäristöön ja hyvään työilmapiiriin.	Kotkan kaupungin henkilöstötyytyväisyys ja sairauspoissaolojen kehitys (oma seuranta)	Työhyvinvointikyselyiden ja esimiesarviointien osalta hyvä taso säilyy ja paranee selvästi valtakunnan keskitason yli. Sairauspoissaolojen taso on kunta-alan keskiarvossa tai sen alle.	Pulssin keskiarvotulokset olivat koko Kotkan kaupungissa hyvällä tasolla. Kaikkien vastaajien kaikkien vastausten keskiarvo oli 4,0 (asteikko 1–5). Esihenkilötyönarviointi tehtiin syksyllä 2025. Tulokset olivat keskimäärin hyvällä tasolla. Tulosten keskiarvot liikkuvat koko kaupungin tasolla välillä 5,36–6,32 (asteikko 1–7). Sairauspoissaolojen määrä 17,4 päivää/työntekijä (16,7 päivää/työntekijä edellinen vuosi)
Vahvistamme kotkilaista ilmapiiriä - teemme yhdessä ja menestymme.	Elämänlaatunsa hyväksi tuntevien osuus %, (kysely)	50 %	49,7 % (viimeisin tieto 2020)

Strateginen tavoite 8.

Kokonaisturvallisuuden kärkikaupunki

Strateginen toimenpide	Mittari	Tavoitetaso	Toteuma 31.12.2025
Toteutamme kokonaisvaltaista turvallisuusyh-teistyötä ja riskienhallintaa.	Vuosittainen kokonais-turvallisuuskysely (oma seuranta)	Henkilöstö- ja sidosryh-mäkyselytulosten kehityssuunnat ovat myönteiset.	Kuntalaisten turvallisuuskysely toteutettiin syksyllä 2024, tulosten mukaan 83,2 % asukkaista kokee asuinalueensa turvalliseksi. Kysely toteutetaan kolmen vuoden välein.
Edistämme arjen turvallisuutta.	- Päivittäin elämänsä erittäin tai hyvin turvaliseksi kokeneiden osuus % (kysely)	70 %	66,8% (2024) 7,5 L (2024)

	- Alkoholin kokonaiskulutus asukasta kohden (tilasto)	Valtakunnallinen tavoitetaso enintään 9,0 litraa	Toteutetaan syksyllä 2026
	- Päihdekysely	Vähintään 150 vastaajaa	

Kestävä talous

Kriisikuntakriteerit täyttyvät alijäämäkriteerien osalta yksinään tai niin, että rahoituksen riittävyyttä ja vakavaraisuutta kuvaavat taloudentunnusluvut 1–4 ovat kahtena vuonna peräkkäin täyttäneet kaikki raja-arvot.

Kestävä talous	Mittari (kriisikuntakriteerit)	Tavoitetaso	Toteuma 31.12.2025
	Kertynyt yli-/alijäämä (kaupunki)	Raja-arvo: Kaupungin kumulatiiviset alijäämät on katettava 4. vuonna tilinpäätöksen vahvistamisesta.	43,8 milj. euroa (kriteeri ei täyty)
	Kertynyt yli-/alijäämä /asukas (konserni)	Raja-arvo: Konsernin alijäämää on viimeisessä tilinpäätöksessä yli 1000 €/asukas ja sitä edellisessä yli 500 €/asukas. Alijäämä kuvaa tulorahoituksen riittävyyttä menojen kattamiseen pitkällä aikavälillä.	2298 €/asukas (kriteeri ei täyty)
	1. Vuosikatteen ja poistojen suhde (konserni)	Raja-arvo: konsernituloslaskelman vuosikatteen ja poistojen suhde on alle 80 prosenttia. Negatiivinen kuntakonsernin vuosikate on korvattu kunnan konsernituloslaskelman vuosikatteen ja poistojen suhteella. Suhteen taso kuvaa tilannetta, jossa konsernituloslaskelman vuosikate ei riitä poistojen kattamiseen ja jossa kunnalle todennäköisesti syntyy alijäämää. Tämä kuvaa tulorahoituksen vajetta suhteessa poistoihin.	109,1 % (kriteeri ei täyty)
	2. Tuloveroprosentti	Raja-arvo: 2,0 prosenttiyksikköä korkeampi kuin kuntien painotettu keskimääräinen tuloveroprosentti. Kunnan tuloveroprosenttia koskevaan tunnuslukuun raja-arvon muutos, jotta tunnusluku	9,4 % (kriteeri ei täyty, keskimääräinen tuloveroprosentti oli 7,54 % ja yleisin 9,4 %)

	<p>3. Lainojen ja vuokravastuiden määrä/asukas (konserni)</p>	<p>erottaisi selkeästi keskimääräistä tuloveroprosenttia korkeamman tuloveroprosentin kunnat, joilla talouden liikkumavara tuloveroprosenttia korottamalla on keskimääräistä rajoitumpaa.</p> <p>Raja-arvo: lainojen ja vuokravastuiden määrä ylittää 50 prosentilla keskimääräisen tason.</p>	<p>12976 €/asukas (v.2024 kriteeri olisi täyttynyt >12823 €/as. arvolla. Vuoden 2025 verrokkiluku on täydennettävissä vasta KV 18.5.2026 versioon mennessä)</p>
	<p>4. Lainanhoitokate (konserni)</p>	<p>Kuntakonsernin lainamäärää koskevaa tunnuslukua muutettiin siten, että lainamäärään lisätään vuokravastuiden määrä. Vuokravastuiden määrä otetaan tunnuslukua laskettaessa huomioon kunnan konsernitilinpäätöksen liitetietojen mukaisena.</p> <p>Raja-arvo: konsernitilinpäätöksen laskennallinen lainanhoitokate on alle 0,8.</p> <p>Konsernin lainanhoitokate tunnusluku kuvaa lainanhoitoon käytettävissä olevan tulorahoituksen ja laskennallisten lainanlyhennysten sekä korkojen suhdetta eli kykyä hoitaa lainoista aiheutuvia veloitteita</p>	<p>1,0 (kriteeri ei täyty)</p>

3.2 Toimielimille asetettujen tavoitteiden toteutuminen

Kaupunginhallituksen alainen toiminta

Toimielimet	KAUPUNGINHALLITUS JA -VALTUUSTO, KESKUSVAALI- JA TARKASTUSLAUTAKUNTA, KAUPUNGINHALLITUKSEN ALAINEN OMISTAJAOHJAUSJAOSTO, KAUPUNGINHALLITUKSEN ASETTAMAT TOIMIKUNNAT JA VAIKUTTAMISTOIMIELIMET
Toimintayksiköt	Hallintoyksikkö, Henkilöstöasioiden yksikkö, Talousyksikkö, Kaupunki-kehityksen ja viestinnän yksikkö
Palvelut	Yleishallintopalvelut, Vaalien järjestäminen, Elinkeinojen edistäminen, Alueiden kehittäminen, Tukipalvelut, Pysäköinnin valvoja, Työllisyyspalvelut (ei lakisääteiset), Maaseutupalvelut
Vastuuhenkilö	Kaupunginjohtaja
Toiminta-ajatus	Kaupunginhallitus vastaa kuntalain mukaisesti kaupungin hallinnosta ja taloudesta ja huolehtii sille hallintosäännöllä määritetyistä tehtävistä. Kaupunginjohtaja johtaa kaupunginhallituksen alaisena kaupungin hallintoa, taloudenhoitoa ja muuta toimintaa. Kaupunginjohtaja vastaa asioiden valmistelusta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Kaupunginhallituksen alaisen toiminnan Tilinpäätös 2025 -dokumentissa esitetään kaupunginhallitukseen nähden sitovien tavoitteiden toteutuminen sekä toiminnan ja talouden yksityiskohtaisemmat tiedot.

Tuloslaskelma

KAUPUNGINHALLITUKSEN ALAINEN TOIMINTA	TP 2025	ENN 2025	Tot% ENN	TA 2025	Tot% TA	TP - TA poikkeama	TP 2024
Myyntituotot	18 869	4 499	419,4	0	0,0	18 869	-113 081
Maksutuotot	50	0		0	0,0	50	4 351
Tuet ja avustukset	507 766	431 469	117,7	431 000	117,8	76 766	511 956
Muut toimintatuotot	214 418	138 612	154,7	141 500	151,5	72 918	699 188
Valmistus omaan käyttöön	0	0		0	0,0	0	0
TOIMINTATUOTOT	741 103	574 580	129,0	572 500	129,5	168 603	1 102 414

Henkilöstökulut	-7 685 738	-8 342 765	92,1	-8 953 270	85,8	1 267 532	-8 493 362
Palvelujen ostot	-8 944 330	-9 462 741	94,5	-9 794 744	91,3	850 414	-8 851 521
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-116 854	-64 064	182,4	-77 950	149,9	-38 904	-66 808
Avustukset	-2 569 300	-2 608 800	98,5	-2 608 800	98,5	39 500	-2 607 402
Muut toimintakulut	-939 725	-1 256 549	74,8	-1 505 800	62,4	566 075	-930 284
TOIMINTAKULUT	-20 255 947	-21 734 919	93,2	-22 940 564	88,3	2 684 617	-20 949 376
TOIMINTAKATE *)	-19 514 843	-21 160 339	92,2	-22 368 064	87,2	2 853 221	-19 846 962
Sisäiset tuotot	3 923 566	3 867 759	101,4	3 867 759	101,4	55 807	3 665 108
Sisäiset kulut	-1 050 034	-1 005 677	104,4	-1 005 677	104,4	-44 357	-1 039 555
Sisäiset erät	2 873 532	2 862 082	100,4	2 862 082	100,4	11 450	2 625 554
TOIMINTAKATE sis. erät mukana	-16 641 311	-18 298 257	90,9	-19 505 982	85,3	2 864 671	-17 221 409
Rahoitustuotot ja -kulut	-7 269	0		0	0,0	-7 269	-40
VUOSIKATE	-16 648 580	-18 298 257	91,0	-19 505 982	85,4	2 857 402	-17 221 448
Sisäinen korko	-45	-44	102,3	-44	103,0	-1	-542
Poistot ja arvonalentumiset	-3 106	-113 661	2,7	-113 661	2,7	110 555	-32 341
Satunnaiset tuotot ja kulut	0	0		0	0,0	0	0
TILIKAUDEN TULOS	-16 651 731	-18 411 962	90,4	-19 619 687	84,9	2 967 956	-17 254 332
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ (ALIJÄÄMÄ)	-16 651 731	-18 411 962	90,4	-19 619 687	84,9	2 967 956	-17 254 332
Hallinnon vyörytykset	6 314 607	0		0	0,0	6 314 607	6 880 432
Tilikauden voitto/tappio	-10 337 124	-18 411 962	56,1	-19 619 687	52,7	9 282 563	-10 373 900

*) Toimielimen sitovuustaso

Kaupunginhallituksen alaisten toimintojen sitova toimintakate toteutui -19,51 milj. euron suuruisena, ollen 2,85 milj. euroa talousarviota parempi. Annetussa ennusteessa sitovan toimintakate arvioitiin olevan -21,16 milj. euroa, toteumaprosentti ennusteen ja toteuman välillä oli 92,2 %. Toimintakate sisäiset erät huomioiden oli tilinpäätöshetkellä -16,64 milj. euroa.

Toimintatuottoja kertyi 0,17 milj. euroa annettua ennustetta enemmän, toteuman ollessa 0,74 milj. euroa. Tukiin ja avustuksiin kertyneet korvaukset työterveyspalvelujen järjestämisestä oli merkittävin erä (0,48 milj. euroa). Muihin toimintatuottoihin on kirjautunut 1.5.2025 teknisiin palveluihin siirtyneen pysäköinninvalvonnan maksuja 0,1 milj. euroa.

Ulkoisten toimintakulujen säästö alkuperäiseen talousarvioon nähden oli 2,68 milj. euroa. Tästä henkilöstökulujen osuus oli 1,27 milj. euroa, palvelujen ostojen osuus 0,85 milj. euroa ja muiden toimintakulujen osuus 0,57 milj. euroa. Ennusteeseen nähden toimintakulut toteutuivat 1,48 milj. euroa alle arvioidun.

Henkilöstökulut toteutuivat -7,69 milj. euron suuruisina, ollen 85,8 % alkuperäisestä talousarvioista. Annetussa ennusteessa henkilöstökulujen arvioitiin kertyvän -8,34 milj. euron suuruisina ja 0,61 milj. euroa pienempinä talousarvioon nähden. Henkilöstökulut toteutuivat kuitenkin vielä ennustettakin pienempinä ja kertymä ennusteeseen nähden oli 92,1 %.

Henkilöstökulut sisältävät eläkemaksujen rahoittamiseen varattua tasausmaksua varten varausta yhteensä -3,1 milj. euroa, ennuste kuitenkin arvioi 0,5 milj. euroa pienempää tarvetta. Toteumaksi muodostui -2,53 milj. euroa, mikä oli 97,38 % ennusteesta.

Palvelujen ostojen sekä muiden toimintakulujen arvioitiin kertyvän alkuperäistä talousarviota alhaisempina. Toteuma palvelujen ostoissa oli -8,94 milj. euroa ja oli 94,5 % ennusteeseen nähden. Muiden toimintakulujen osalta säästöä kertyi 0,32 milj. euroa, mikä oli 74,8 % ennusteeseen nähden.

Avustuksia maksettiin -2,57 milj. euroa, ollen 98,5 % ennusteeseen ja talousarvioon nähden. Elinkeino ja elinvoimapalvelut maksoivat avustuksia -2,56 milj. euroa, josta merkittävin avustusten erä oli Kotkan tapahtumakeskuksen avustus -1,69 milj. euroa. Kotkan Maretariumille maksettiin avustusta -0,26 milj. euroa.

Yleishallintopalveluiden toimintakate ilman sisäisiä eriä toteutui -3,09 milj. euron suuruisena, ollen 81,3 % alkuperäisestä talousarviosta ja 83,1 % annetusta ennusteesta. Euromääräisesti tämä tarkoittaa 0,63 milj. euroa alle ennusteen. Yleishallintopalveluiden toimintatuotot koostuu pääosin Kymenlaakson hyvinvointialueen korvauksesta alue- ja kuntavaalien järjestelyistä (0,06 milj. euroa). Vaalien toimintakuluihin oli talousarviossa varattu -0,37 milj. euroa ja toteuma oli -0,23 milj. euroa, mikä oli 61,2 % talousarvioon nähden.

Edunvalvontaan oli varattu -0,42 milj. euroa ja tästä käytettiin 59,2 % (-0,25 milj. euroa). Edunvalvonnasta Kuntaliiton ja KT:n jäsenmaksujen osalta toteuma oli -0,14 milj. euroa, määrärahan ollessa 0,18 milj. euroa.

Elinkeino ja elinvoimapalveluiden ulkoinen toimintakate toteutui -6,01 milj. euron suuruisena, ollen 90,5 % alkuperäisestä talousarviosta ja 92,7 % annetusta ennusteesta. Henkilöstökulut

alittuivat ja olivat 84,9 % ennusteeseen nähden. Muiden toimintakulujen toteuma jäi 15,6 %:iin annettuun ennusteeseen nähden.

Elinkeinopalveluissa ulkoisen toimintakatteen toteuma oli -4,82 milj. euroa, ennusteeseen nähden 94,8 %. Kaupunkikehityksen ja markkinoinnin ulkoisen toimintakatteen toteuma puolestaan -1,19 milj. euroa, ennusteeseen nähden 85,2 %.

Tukipalvelujen toimintakate ilman sisäisiä eriä toteutui -10,41 milj. euron suuruisena, mikä oli alkuperäiseen talousarvioon nähden 87,3 % ja annettuun ennusteeseen nähden 95,0 %. Euromääräisesti toimintakate ilman sisäisiä eriä oli 0,54 milj. euroa parempi ennusteeseen nähden.

Investointeihin kaupunginhallituksen alaisten toimintojen tasolla oli varattu -0,92 milj. euroa. Investointien toteuma oli -0,61 milj. euroa.

Yleishallintopalveluiden toiminnan toteutuminen

Hallintopalvelut

Vuonna 2025 hallintopalveluiden ja kaupunginarkiston merkittävä työpanos on odotetusti ohjautunut uuden sähköisen arkistojärjestelmän ja asianhallintajärjestelmän käyttöönottoon. Järjestelmäkokonaisuuden käyttöönottoprojekti aloitettiin maaliskuussa 2024 ja järjestelmäkokonaisuuden oli tarkoitus olla käytössä vuoden 2025 alusta, mutta järjestelmän pilotointi päästiin aloittamaan vasta huhtikuussa 2025. Järjestelmän käyttöönoton edellyttämistä toiminnallisuuksien kehitystyön takia, käyttöönotto toteutui marraskuussa 2025. Samassa yhteydessä otettiin käyttöön sähköinen arkistojärjestelmä, jonka myötä kaupungin asiakirjahallinto on tiedonhallintalain vaatimusten mukaisesti sähköistetty kokonaisuudessaan, kun myös asianhallintajärjestelmässä ja muissa operatiivisissa tietojärjestelmissä käsiteltävien asiakirjojen arkistointi voidaan toteuttaa sähköiseen arkistojärjestelmään.

Kaupunginarkisto jatkoi työnään pysyvästi säilytettävien analogisten asiakirjojen säilytysolosuhteiden selvittämistä yhteistyössä vastuualueiden kanssa muun muassa arkistontarkastusten yhteydessä. Asiakirja-aineistojen vastaanotto kaupunginarkistolle jatkui suunnitelmien mukaisesti. Sähköisen arkiston käyttöönotto on saatu suurelta osin tehtyä, kun käyttö aloitettiin

marraskuussa. Muilta osin kaupunginarkisto on siirtänyt omana työnään Kansallisarkiston sähköiseen palveluun asiakirjakokoisuuden kansalaisten laajempaan käyttöön. Lisäksi kaupunginarkiston tilakysymyksen tulevaisuuden selvittämistä on valmisteltu yhdessä teknisten palveluiden kanssa. Kuten aikaisemminkin kotiseutuarkisto vastaanotti Kotkan alueen yksityisten toimijoiden (yhdistysten, yksityishenkilöiden yms.) arkistoaineistoa yhteydenottojen perusteella. Tietosuojaan ja tiedonhallintaan liittyvää työtä jatkettiin muun muassa tietosuojakävelyiden osalta.

Hallintoyksikkö järjesti 13.4.2025 alue- ja kuntavaalit. Kevään vaalit olivat ennakoidusti hallintoyksikköä merkittävästi työllistävät, koska samanaikaisesti järjestettiin kahdet vaalit. Vaalien jälkeen valtakunnallista keskustelua herätti hylättyjen äänestyslippujen suuri määrä. Kotkan osalta hylättyjen äänestyslippujen osuus aluevaaleissa oli 4,2 % (koko maa 4,0 %) ja kuntavaaleissa 1,9 % (koko maa 1,6 %). Oikeusministeriö on kesäkuussa julkaissut muistion liittyen vaalien äänestysjärjestelyihin, ja muistion lisäksi oikeusministeriö on teettänyt ulkopuolisen asiantuntijaselvityksen samanaikaisten vaalien järjestämisen kehittämisestä. Äänestysaktiivisuutta saatiin Kotkassa nostettua molemmissa vaaleissa edellisiin vaaleihin verrattuna. Kuntavaalien osalta kevään vaaleissa äänesti 48,2 % äänioikeutetuista (47,7 % vuonna 2021). Aluevaaleissa 2025 äänioikeuttaan käytti 46,8 % äänioikeutetuista (44,8 % vuonna 2022).

Alkuvuoden ajan valmistauduttiin myös valtuustokauden vaihtumisen aiheuttamiin muihin tehtäviin, kuten päätöksentekijöiden perehdyttämiseen ja uusien toimielinten työn aloittamiseen. Valtuustokauden vaihtuminen aiheutti myös merkittävästi lisää hallinnollista työtä hallintopalveluissa. Tiedot saatiin suunnitelman mukaisessa aikataulussa vietyä järjestelmiin, luottamushenkilöiden tietokoneet valmisteltua ja jaettua ja päätöksentekijöiden perehdyttämiseksi järjestettiin syksyn aikana lukuisia koulutuksia.

Elinkeino ja elinvoimapalveluiden toiminnan painopisteet

Elinkeinojen edistäminen ja elinkeinopalvelut

Keskeisimmät tavoitteet vuodelle 2025:

Aktiivinen edunvalvonta ja verkostojen hyödyntäminen. Kontaktiverkostojen vahvistaminen edelleen elinkeinoelämään, päättäjiin, median edustajiin ja muihin sidosryhmiin. Edunvalvontaohjelman, EU-vaikuttamistavoitteiden ja äkillisen rakennemuutoksen toimenpidesuunnitelman tavoitteiden toteutuksen edistäminen. Edunvalvonnan säännölliset toimenpiteet, tilaisuudet ja tapaamiset mm. Meripäivillä.

Aktiivinen yhteinen tekeminen seudulla, markkinointi ja viestintä Kotka-brändin vahvistamiseksi. Kantasataman kokonaisuuden ja sen tunnettuuden edistäminen. Akkuklusterin ja muiden elinvoimaa lisäävien yritysaloitusten hankkeiden toteutumisen tukeminen. Startup- ja yrityskeskukseen toteutuksen edistäminen.

Muuttoliike plussalla. Kaupunkistrategian mukaiset toimenpiteet mm. monimuotoisen asumisen edistämiseksi ja esille nostamiseksi. Muuttajamarkkinoinnin painotus, asumisvaihtoehtojen ja tonttien markkinointi.

Elinkeino ja elinvoimapalveluiden toiminnan toteutuminen

Elinkeinohankkeet ja edunvalvonta

Edunvalvontaa ja yhteistyötä suurten teollisten investointien edistämiseksi tehtiin aktiivisesti yhteistyössä Cursor Oy:n ja HaminaKotka Satama Oy:n kanssa. Keltakallion akkumateriaalitehtaan rakentaminen käynnistyi keväällä 2025 ja eteni aikataulun mukaan. Uusia hankkeita alueelle edistetään ja kaksi teollista toimijaa on parhaillaan ympäristövaikutusten arviointivaiheessa. Yksi akkukennohanke ei lähtenyt toteutumaan, mutta uusia liidejä on saatu. Kotkan edunvalvonta- ja vaikuttamistavoitteita on viestitty n. 30 vaikuttajatapaamisessa ja –tilaisuudessa vuoden aikana. Myös EU-vaikuttamista on tehty esim. keskustelussa EU-komission varapuheenjohtaja,

aluekomissaari Raffaele Fitton kanssa EU-kaupunkifoorumin yhteydessä. Edunvalvontatyön koordinointia on jatkettu kaupungin ja vaikuttajaviestinnän palveluntuottajan Miltonin kanssa ja kaupungin edunvalvontatavoitteet päivitettiin loppuvuodesta 2025. Keskisuurten kasvukaupunkien verkoston toimintaan on edelleen osallistuttu aktiivisesti ja se on osaltaan tukenut kaupungin kehittämisen tavoitteita. Vuoropuhelu yritysten ja yrittäjäjärjestöjen kanssa on jatkunut säännöllisenä. Kaupunginjohdon ja yrittäjähdistysten hallitusten tapaamiset on järjestetty kuukausittain ja lisäksi on tehty vierailuja kotkalaisiin yrityksiin yhteistyössä Cursorin johdon kanssa. Kaupungin yritysmyönteisen kehittämisen YRMY-ryhmä on kokoontunut säännöllisesti kahden viikon välein käsittelemään yrityslähtöisten hankkeiden edistymistä. Yritys ja startup-keskuksen kiihdyttämötoiminta on käynnistynyt Cursorin toteuttaman Eagle Accelerator-hankkeen puitteissa. Yrityskeskuksen toimitilaratkaisua tutkittiin kaupungin, Cursor Oy:n ja JuKin kanssa. Kantasatamaan soveltuvaa ratkaisua ei syntynyt vuonna 2025, mutta sen sijaan päädyttiin toteuttamaan väliaikainen yrityskeskustoimitila, Starttisatama 2.0 Eagle-taloon Karhulaan, jossa yrityskeskus saa synergiahyötyä Cursorin ja EKTE:n palveluista. Rahoitusohjelmien hankehakuja on seurattu, uusia kumppanuuksia käynnistetty ja välitetty vastuualueille tietoa rahoitusohjelmista sekä osallistuttu tarpeen mukaan hankkeiden suunnitteluun. Kyminlinnan kehittämishankkeisiin sai sekä kaupunki, että Cursor Oy rahoitusta Kaakkois-Suomen ELY-keskukselta maaseutuohjelmasta.

Viestintä ja markkinointi

Strategiaviestintää valmisteltiin vuodelle 2026. Viestintä piti strategiatyöpajat oman yksikkönsä lisäksi henkilöstöasioiden yksikölle, nuorisotoimelle ja talousyksikölle. Kuntavaalien yhteydessä järjestettiin keskustelu- ja infotilaisuudet äänestysaktiivisuuden nostamiseksi. Yksikkö on osallistunut vuoden aikana Meripäivien imagotyöhön.

Kotkan kaupungin uudistettu graafinen ohjeisto hyväksyttiin toukokuussa. Graafinen ohjeisto koostaa yhteen visuaalisen ilmeen keskeiset periaatteet ja sen tarkoitus on auttaa tekemään visuaalisesti ja viestinnällisesti mahdollisimman yhdenmukaisia valintoja. Kotkalaiselta taiteilijalta Eka Teriina Vea Kososelta tilattiin uniikki kuvitusteos vahvistamaan brändiä. Painopalvelut kilpailutettiin ja puitesopimuskumppaneiksi valittiin Grano Oy, Offsetpaino Westman Oy ja Saimaprint Oy.

Uusi rekry-teemainen muuttajamarkkinointikampanja ”Aina täällä on töitä tehty”, lanseerattiin huhtikuussa. Kampanjasivulla tuodaan esiin avoinna olevia työpaikkoja ja esitellään kaupungin mahdollisuuksia ja tulevaisuuden näkymiä. Syksyn aikana kampanjasivustoa kehitettiin Avidlyn kanssa valmiiksi seuraavaa kevättä varten. 2024 alkanutta Koti Kotka -kampanjaa jatkettiin pitämällä videoita esillä Facebookissa ja Instagramissa ja maksettua mainontaa tehtiin huhti–kesäkuussa ja elo-lokakuussa. Kantasataman lokikirjaa mainostettiin Meripäivien aikana ja Kantasataman esite valmistui. Yhdessä muiden Xamkin kampuskaupunkien kanssa näyimme marraskuussa Suomen suurimmassa opiskelu- ja uratapahtumassa Studia-messuilla ja Xamkin mainonnassa.

Xamkin opiskelijoiden kanssa aloitettiin yhteistyö asuinpaikan tai tontin etsimiseen liittyvästä pelistä. Valitettavasti opiskelijat eivät saaneet hyvästä työstä huolimatta peliä valmiiksi. Yhdessä Etelä-Kymenlaakson kaupunkisuunnitteluryhmän ja kuntien viestintäammattilaisten kesken toteutettiin loppuvuodesta asumiseen ja tontteihin liittyvä kampanja Se on siinä – elämäsi tontti. Kampanjassa urheiluselostaja ja toimittaja Antero Mertaranta kannusti tontin varaamiseen. Rakentaja.fi:n kanssa jatkettiin yhteistyötä ja vuoden aikana luettavissa oli kolme rakentamiseen liittyvää artikkelia. Pitkäsaaren vapaa-ajan tontteja mainostettiin Metan alustoilla kesän alussa. Loviisan kaupungin kanssa tehtiin yhteismarkkinointia Sunilan Aalto-kotien ja Loviisan Wanhat talot -tapahtumien kanssa.

Julkaisimme vuoden lopulla International House -konseptin mukaisen uuden verkkosivuston InternationalKotkaHamina.fi. Sivusto on suunnattu avuksi etenkin työperäiseen maahanmuuttoon. Sivusto suunniteltiin yhdessä Cursor Oy:n, Avidlyn ja maahanmuuttajien ohjauksen ja neuvonnan kanssa.

Vuoden aikana käynnissä oli kaksi videotuotantoprojektia ja yksi vaikuttajayhteistyö. Kantasataman video Ikimedian toteuttamana valmistui jouluksi ja lisäksi Ikilomalla-YouTube-kanavalle toteutettiin My Day -video Kantasatamasta. Liikuntapalveluiden kanssa toteutettavan videon ensimmäinen kuvauspäivä oli syksyllä. Videon toteuttaa Ansa Productions ja se valmistuu Kotka Jukolaan.

Tapahtumakalenteri Kymenlaaksonyt.fi:n markkinointia on jatkettu yhteistyössä muiden Kymenlaakson kuntien kanssa. Kalenterin olemassaoloa on tuotu esille säännöllisesti omassa viestintäkanavissa. Toukokuun lopulla aloitimme kampanjan, johon kuului mainontaa paikallisten

medioiden printti- ja verkkolehdistä sekä koko kesän somekampanjan, joka löytyy hashtagilla #KymenlaaksoNytKesä.

Työvoimakoulutuksia on markkinoitu sosiaalisessa mediassa Facebookissa ja Instagramissa. Vastuualueita olemme auttaneet mainonnassa yksittäisten rekrytointien ja mm. kaksikielisen ope- tuksen kanssa.

Sponsorointisopimuksia on hyödynnetty sopimusten mukaisesti.

Tapahtumat 1.1.–31.12.2025

- Kotkan arvoihin perustuva Rakkausviikko 10.–16.2.
- Uusien kotkalaisten tilaisuus kaupungintalolla 12.2.
- Veteraanipäivä 27.4.
- Drifting-tapahtuma Kantasatamassa 9.–10.5.
- Perinteinen Kotka-päivä toukokuun kolmantena perjantaina 16.5.
- Liiton lenkki -nostalgiatapahtuma 16.5.
- Kymijoen Lohisoitto 4.–8.6.
- Itämeripäivä 28.8.
- Kotka Human Rights Film Festival 29.–31.8.

Kansainvälinen toiminta

Ystävyyskaupunkiyhteistyö on olennainen osa kaupungin kansainvälistä toimintaa. Saksalaisen ystävyyskaupunki Lyypekin ja Kotkan taideseuran kanssa järjestimme Haukkavuoren näkötorniin taidenäyttelyn, jossa oli esillä kotkalaisten ja lyypekkiläisten taiteilijoiden teoksia. Näyttely siirtyi lokakuussa Lyypekkiin. Kesäkuussa juhlistimme Tallinnan kanssa 70-vuotista ystävyyttä. Viron kansallinen sinfoniaorkesteri esiintyi Lohisoiton avajaiskonsertissa 4.6, ja Tallinnan kaupungin vi- rallinen delegaatio oli kaupunkimme vieraana. Vastavierailu Tallinnaan toteutui tanssi- ja laulu- juhlien aikana heinäkuun alussa. Klaipedan kanssa jatkoimme suunnittelua yhteisen taidenäytte- lyn järjestämisestä vuonna 2026. Ystävyyskaupunki Lyypekki lahjoitti toistamiseen kaupungille

saksalaista hehkuviiniä, jota jaettiin kuntalaisille joulun avauksessa 29.11. kahdella torilla. Lyypekkiin kaupunki lähetti perinteisen joulukuusen heidän jouluviikkojansa koristamaan.

Ukrainalaisia opetusalan ammattilaisia vieraili kaupungintalolla ja kotkalaisissa kouluissa sekä esiopetuksessa. He tutustuivat kaupunkiin ja suomalaiseen perus- ja lukio-opetukseen. Kuntaliiton perustamassa Ukraina-verkostossa olimme aktiivisesti mukana.

Kehitysjohdaja osallistui kaupunkikehittämisen konferenssiin Puolassa maaliskuussa ja kesäkuussa sekä Itämeren kaupunkien liiton UBC:n vuosikokoukseen marraskuussa.

Kehittämissuunnittelija osallistui EUI:n kaupunkikehitysseminaariin Rotterdamissa syyskuussa.

Pysäköinninvalvonta

Pysäköinninvalvonnan keskeisimpänä tehtävänä on osallistua koko kaupunkia koskevien pysäköintisuunnitelmien tekemiseen ja toteuttamiseen. Tavoitteena on saada aikaan hallinnollisesti sujuva sekä kuntalaisten asiointia tukeva pysäköintisuunnitelma ja toteutus, jossa pysäköinnintarkastus tukee liikkumisen ja liikenteen kokonaisturvallisuutta. Pysäköinnintarkastajia koskeva organisaatiomuutos toteutettiin 1.5.2025 alkaen, jolloin viisi viranhaltijaa siirrettiin konsernipalveluiden hallintoyksiköstä teknisten palveluiden infran suunnitteluun. Syksyllä 2025 järjestettiin Kotkassa valtakunnalliset pysäköinninvalvonnan ajankohtaispäivät pysäköinnintarkastajien, esihenkilöiden ja pysäköinninvalvojan toimesta.

Tukipalveluiden toiminnan painopisteet

Yleishallintopalvelut

Hallinnon prosesseja kehitetään sujuviksi sekä prosessien oikeellisuuden että digitaalisuuden näkökulmasta. Jatketaan keskusarkiston asiakirja-aineiston seulontaa ja digitointia suunnitelman mukaisesti ja siirrytään uuden syntyvän asiakirja-aineiston osalta sähköiseen arkistointiin. Vietään eteenpäin tiedonhallintalain kokonaisuuteen liittyviä toimintamalleja Kotkan kaupungin organisaatiossa. Kehitetään edelleen tietosuoja- ja tietoturvakäytänteitä. Jatketaan kaupungin organisaation osaamisen kasvattamista hallintomenettelyihin liittyen. Työskennellään päätöksenteko-organisaation tukena ja sen toiminnan parantamiseksi.

Henkilöstöasioiden yksikkö

Kaupunkistrategia ja henkilöstöohjelma ohjaavat toimintaa ja kohdentavat toiminnan resursseja. Jatkuvana toimintana kehitetään varhaista työhyvinvointijohtamista, keskeisimpinä tavoitteina työhyvinvoinnin edistäminen ja sairauspoissaolojen hallinta. Painopisteenä on myös luoda jatkuvasti kehittyvää ja aikaansa seuraavaa esihenkilötoimintaa kaikilla vastuualeilla ja kaikissa yksiköissä. Vahvan ja myönteisen työantajakuvan luominen on tulevaisuudessa tärkeää. Tämä sisältää myös kilpailukykyisen palkkauksen mahdollisuuksien luomisen.

Talousyksikkö

Taloussuunnitelmavuosien painopisteissä korostuvat kaupungin rakenteellisen alijäämän sopeuttaminen, hankintojen arvioinnin ja kontrollin kehittäminen, rahoitustarpeisiin valmistautuminen vs. laaja investointiohjelma, taloushallinnon järjestelmien toimivuus ja automatisaatio sekä tietoturvan taso, tietotekniikan kustannustehokkuus ja laite-toimitusten asiakastyytyväisyys. Lisäksi suunnitelmavuosille tulee sisältymään useampi yksikön keskeisen sopimuksen kilpailutus.

Tukipalveluiden toiminnan toteutuminen

Asiakaspalvelu

Palvelupiste Ruori on kehittänyt monikanavaista asiakaspalvelua koko kaupungin osalta sekä toteuttanut lähiasiakaspalvelua sekä joukkoliikenteen käyttäjille että tapahtumapalveluiden asiakkaille palvelupisteen kassoilla tapahtuvan asioinnin kautta. Tilavarausten osalta on valmisteltu järjestelmä uudistuksen kilpailutusta. Digipalveluiden resurssilisäyksen myötä on aloitettu sisäisten toimintaohjeiden laatiminen vastuualueille ja yksiköille digitaalisuuden hyödyntämisen helpottamiseksi sekä ryhdytty kehittämään digituen kotkalaista verkostoa. Kaupungin digikehittämisen- sekä digiohjausryhmä ovat työskennelleet koko vuoden muokaten uutta digikehittämisen toimintamallia soveltuvaksi palveluiden kehittämiseen. Syksyn aikana hyväksyttiin ensimmäinen digikehittämisen toimenpideohjelma vuodelle 2026.

Kaupunkikehitys ja viestintä

Yksikkö on osaltaan kouluttanut muuta henkilöstöä kaupunkistrategian ymmärtämisessä järjestämällä strategiatyöpajoja ja pitämällä puheenvuoroja esihenkilöille. Viestinnän ja markkinoinnin osaamista ja ymmärrystä on kasvatettu niin esihenkilöiden kuin verkkosivustojen sisällöntuottajien parissa. Henkilöstön ammattitaidosta on pidetty huolta osallistumalla sisäisiin koulutuksiin ja harjoituksiin sekä ostamalla koulutuksia talon ulkopuolelta.

Työllisyyspalveluiden viestintää toteutetaan puolikkaalla henkilöstöresurssilla yhdessä hyvinvoinnin ja työllisyyden vastuualueen kanssa. Käytännössä työhön osallistuvat myös muut yksikön

työntekijät. Ensimmäisen vuoden aikana tehtävät ja tekijät hakivat vielä paikkaansa ja työskentelyyn vaikutti parin viimeisen kuukauden henkilöstövaje.

Vuoden aikana yksikössä tehtiin yksi rekrytointi.

Lakiasiat

Hallintoyksikön alaisuudessa toimii kaksi juristia, jotka toteuttivat asiantuntijapalvelua kaikille muille kaupungin toimialoille oikeudellisissa kysymyksissä. Keskeisiä tilinpäätökseen tai taloussuunnitteluun vaikuttavia oikeudenkäyntejä ei ole vireillä.

Kotkan kaupungin sisäinen tarkastus kuuluu osana juristien tehtäväkenttään ja tarkastusta toteutettiin kaupunginhallituksen hyväksymän tarkastussuunnitelman mukaisesti. Lisäksi juristit hoitavat kunnallisen pysäköinninvalvojan tehtävää sekä rakennuslakimiehen tehtäviä.

Henkilöstöasioiden yksikkö

Kaupunkistrategiasta johdettu henkilöstöohjelma ohjaa henkilöstöpolitiikkaa, esihenkilötyötä ja työhyvinvoinnin edistämistä. Keskeisenä painopisteenä on edelleen kehittää hr- ja esihenkilötoimintaa sekä johdon tukea. Varhaisen vaiheen työhyvinvointijohtaminen ja kokonaisvaltaisen työhyvinvoinnin kehittäminen ovat painopisteinä. Tähän liittyy laajaa toimintaa työntekijä-, työhyteistö ja esihenkilötasoilla. Työhyvinvointisuunnitelma, työterveyden toimintasuunnitelma, koulutussuunnitelmat ja rekrytointimarkkinointisuunnitelma tuovat päällinjat vuoden toimintaan.

Alkuvuoden aikana KT (Kunta- ja hyvinvointialuetyönantajat) lanseerasi uuden tasopalkkajärjestelmämallin KVTES:n ja OVTES:n osio G:n osalta. Uuden tasopalkkamallin toimeenpanon suunnittelu ja käytäntöotto oli iso, koko kevään kestävä työ. Mallin kaikista osa-alueista neuvoteltiin pääluottamusdustajien ja kanssa mukana olivat myös vastuualueiden esihenkilöt. Uusi tasopalkkamalli otettiin Kotkan kaupungissa käyttöön 1.6.2025 alkaen.

Työelämäpalveluiden toiminta käynnistyi vuoden 2025 alussa. Siirtoon liittyvät henkilöstöhallinnolliset, palvelussuhteisiin ja palkkoihin vaikuttavat seikat, saatiin toteutua suunnitellusti. Tasopalkkamallin käyttöönoton yhteydessä neuvoteltiin myös valtiolta siirtyneet kokonaispalkat

osaksi KVTES:n mukaista tasopalkkamallia. Myös työelämäpalveluiden työaikamuodon toteuttamisesta käytiin neuvottelut kevään aikana. Samalla tehtiin tarkastelu koko kaupungin työaika-
muotoihin.

Kevään aikana neuvoteltiin paikallisten järjestely- ja kehittämisohjelmaerien jakamisesta sekä kaupungin oman palkkaohjelmaerän jakamisesta. Osa eristä kohdentui tasopalkkamallin käyttöönoton kustannuksiin, osa jaettiin normaaleina paikallisina erinä. Vuoden 2025 kaupungin oma palkkaohjelmaerä oli viimeinen palkkaohjelman korotuserä. Kaupunginvaltuusto päätti vuoden 2023 talousarviota hyväksyessä palkkaohjelmaerästä vuosille 2023–2025. Palkkaohjelman tavoitteena oli pyrkiä vastamaan alueen palkkakilpailuun. Palkkaohjelma on toteuttanut tavoitteensa oikean suuntaisesti. Palkkaohjelman ja järjestelyerien suunnitelmallisen jakamisen johdosta Kotka kaupungin palkkatasot ovat lähentynyt alueen muiden kuntien ja hyvinvointialueen palkkatasoja. Syyskaudella palkkoihin tuli vielä yleiskorotukset.

Valtakunnalliset kunta-alan virka- ja työehtosopimusneuvottelut käytiin kevään aikana. Neuvotteluissa päästiin neuvottelutulokseen ilman työtaisteluita ja tämä oli erittäin hieno asia. Kevään aikana kuitenkin päivitettiin vastuualueiden työtaisteluiden varautumissuunnitelmat. Uusista sopimusmuutoksista ehdittiin tiedottamaan vastuualueita vielä alkukesän aikana.

Kunta-alan tuntipalkkaisen henkilöstön työehtosopimukseen (TTES) liittyvien paikallisten sopimusten irtisanominen käynnisti ison muutoksen kyseisen sopimusalan henkilöstön palvelusuhde-ehtoissa. Jatkossa noudatetaan valtakunnallista työehtosopimusta. Paikallisten sopimusten irtisanomisen johdosta määriteltiin uudelleen olosuhdelisien kriteerit ja laadittiin tehtäväkuvauksia sekä määriteltiin uudelleen perustuntipalkkojen tasot.

Syyskuussa käynnistyi uuden henkilöstöohjelman laadinta. Uuteen kaupunkistrategiaan perustuvaan henkilöstöohjelmaa avattiin auki kaupungin arvoja ja asetettiin henkilöstöpolitiikan painopisteet. Uuden henkilöstöohjelman mukaan organisaatiomme toimintakulttuuri perustuu vahvaan tiimihenkeen ja innostavaan työympäristöön. Huolehdimme henkilöstön kokonaisvaltaisesta työhyvinvoinnista ja voimavaroista, vahvistamme esihenkilötyön laatua ja osaamista, kehitämme henkilöstön ammattitaitoa, rakennamme myönteistä työnantajakuvaa sekä varmistamme

turvalliset, terveelliset ja toimivat työtilat. Henkilöstöohjelma viedään päätöksentekoprosessiin vuoden 2026 puolella.

Loppusyksyllä toteutettiin esihenkilötyön arviointi. Kotkan kaupungin esihenkilöiden tulokset olivat keskimäärin hyvällä tasolla. Tulosten keskiarvot liikkuvat koko kaupungin tasolla välillä 5,36–6,32 (asteikko 1–7). Työhyvinvoinnin mittaamiseen vuoden aikana lanseerattiin Kevan tuottama Pulssi-kysely. Vuoden 2025 aikana kyselyä pilotoitiin ja se otettiin koko kaupungin laajuudella käyttöön joulukuussa 2025. Usein toivottu Epassi saatiin kaupungin työntekijöille käyttöön syyskuun alussa. Jatkossa Epassi-rahaa on tiettyjen palvelussuhde-ehtojen täytyttyä käytössä 100 €/vuosi.

Loppuvuoden aikana saatiin päätös Kevan myöntämästä työelämän kehittämisrahasta, jota myönnettiin Kotkan kaupungille 20 000 euroa. Rahalla käynnistetään vuosille 2026–2027 hanke, jonka tavoitteena on väkivaltatilanteiden hallinta ja toimintamallien kehittäminen opetustöissä ja varhaiskasvatuksen esiopetuksessa.

Joulukuussa 2025 kaupunkirakennelautakunta päätti varastopalveluiden lakkauttamisesta ja tästä johtuen vuoden lopussa valmistauduttiin varastopalveluita koskeviin muutosneuvotteluihin, jotka käytännössä käynnistyivät vasta vuoden 2026 alussa.

Henkilöstöasioiden yksikkö tarjoaa työyhteisöjen toimintaan jatkuvana toimintana valmennuksia ja pienryhmätukitoimia. Henkilöstöasioiden yksikön toimintojen sujuvuutta ja oikea-aikaisuutta pyritään myös jatkuvasti kehittämään. Henkilöstöasioiden yksikön resursseissa on ollut vajetta, mutta sijaisjärjestelyjen johdosta resurssipulaa on saatu korjattua.

Talousyksikkö

Tietohallinto:

Laiterekisterien hallinnan parantamista pystyttiin painottamaan aikaisempia vuosia enemmän uuden rekrytoinnin kautta. Syksyllä otettiin käyttöön uusi laitetoimitusmalli, joka tulee parantamaan toimitusvarmuutta ja -nopeutta. Yhteistyö palvelutuottajan kanssa jatkui tiiviinä useiden epäkohtien takia. Yhtenä ratkaisuna päätimme ottaa omaksi työksi varastolaitekannan kierron. Google-pilotteja edistettiin alkuvuonna suunnitellusti ja kaikki tavoitteet mukaiset pilotit saatiin käyntiin. Resurssoinnin mukana rakennettu työnjako on mahdollistanut paremman keskittymisen

laitehallintaan ja -toimituksiin, järjestelmäkokonaisuuteen ja -integraatioihin ja tietoturvaan sekä budjetin seurantaan. Lisäksi harjoittelija edisti vastuualueiden kanssa järjestelmäsalkun päivittämistä.

Hankinnat:

Hankintatiimin työskentelyssä vaikutti alkuvuonna ja tulee vaikuttamaan vielä pitkälle vuoteen 2026 henkilöstön väliaikaiset järjestelyt. Pystyimme järjestämään määräaikaisen sijaisuuden yksikön sisäisesti – toki tämä tarkoitti taloustiimiin määräaikaista ulkopuolista rekrytointia. Tavoite hankintojen ennakkoinnin kehittämiseksi kilpailutussuunnitelman ja vastuualuekohtaisten koulutusten avulla toteutui. Tiimi ja juristit toteuttivat laajan koulutuskokonaisuuden ja kilpailutussuunnitelman käyttö oli aikaisempaa aktiivisempaa. Tarpeellisten kilpailutusten toteutus ja sopimushallinnan vahvistaminen onnistuivat vaikeasta henkilöstötilanteesta huolimatta.

Talous ja rahoitus:

Talouden tasapainotustarpeiden arviointi ja kehysohjaus saatiin toteutettua keväällä asiallisella tasolla, vaikka valtakunnalliset viestit julkisen sektorin leikkauksista haittaavat arviointityötä. Vastuualueiden tuki on ollut vaikea pitää yllä riittävällä tasolla, koska henkilöstömuutokset vievät aikaa. Hankintatiimin määräaikainen ratkaisu tukee yksikön sisäistä osaamista pitkällä tähtäimellä, mutta vaikeuttaa taloustiimin työtä lyhytaikaisesti. Taloushallinnon järjestelmien käyttöönotto ja muutosten läpivienti on lähtenyt suunnitellusti täytäntöön ja oli merkittävä kuormitustekijä läpi vuoden. Riskinä on, että muutos itsessään heikentää vastuualueiden sisällöllistä tukea myös vuoden 2026 puolella, vaikka järjestelmämuutos tuokin hyötyjä pitkällä aikavälillä.

Rahoituksen yhtenä osa-alueena valmisteltiin ja otettiin käyttöön alkuvuoden puolella kassajärjestelmän tukitoiminnot palveluntuottajan kanssa erityisesti kirjanpidon osalta. Tämä vahvisti kuukausittaista työtä kassapisteillä. Kaupunkikonsernin rahoitustarpeisiin pystyttiin vastaamaan ja markkinaehtoisuuden näkökulmasta osa varautumisesta osoittautui turhaksi, koska yhtiöt löysivät tarkoituksenmukaiset ratkaisut markkinoilta. Laina- ja suojaussalkkuun toteutettiin mittavat muutokset vuode 2025 lopulla, jotka selkeyttävät rakennetta ja laskevat korkokustannuksia.

Ympäristölautakunta

Toimielin	YMPÄRISTÖLAUTAKUNTA
Toimintayksikkö	Ympäristöpalveluiden toimintayksikkö
Toiminnot	Ympäristönsuojelun-, ympäristöterveydenhuollon ja rakennusvalvonnan palveluyksiköt
Vastuuhenkilö	Kansliapäällikkö
Toiminta-ajatus	Ympäristölautakunnan alaisuudessa toimiva ympäristöpalveluiden toimintayksikkö vastaa ympäristönsuojelusta, ympäristöterveydenhuollosta sekä muusta ympäristöhallinnosta Kotkan kaupungissa ja Pyhtään kunnassa sekä rakennusvalvonnan lupa- ja valvontatehtävistä Kotkan kaupungissa. Ympäristölautakunnan alaiset palveluyksiköt huolehtivat eri laeissa ympäristönsuojelu-, terveydensuojelu-, rakennusvalvonta- ja leirintäalueviranomaiselle asetetuista tehtävistä.

Tuloslaskelma

YMPÄRISTÖLAUTAKUNTA	TP 2025	ENN 2025	Tot% ENN	TA 2025	Tot% TA	TP - TA poikkeama	TP 2024
Myyntituotot	220 891	209 360	105,5	163 800	134,9	57 091	158 151
Maksutuotot	1 128 533	1 049 195	107,6	511 000	220,8	617 533	599 862
Tuet ja avustukset	274	0		0	0,0	274	0
Muut toimintatuotot	550	0		0	0,0	550	0
Valmistus omaan käyttöön	47 692	15 338	310,9	0	0,0	47 692	41 174
TOIMINTATUOTOT	1 397 940	1 273 893	109,7	674 800	207,2	723 140	799 187
Henkilöstökulut	-1 765 522	-1 756 474	100,5	-1 786 474	98,8	20 952	-1 745 207
Palvelujen ostot	-669 274	-631 625	106,0	-451 725	148,2	-217 549	-402 848
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-12 754	-12 950	98,5	-12 950	98,5	196	-20 653
Avustukset	-4 000	-2 200	181,8	-4 000	100,0	0	-2 200
Muut toimintakulut	-29 803	-20 350	146,5	-20 350	146,5	-9 453	-26 806
TOIMINTAKULUT	-2 481 353	-2 423 599	102,4	-2 275 499	109,0	-205 854	-2 197 714
TOIMINTAKATE *)	-1 083 414	-1 149 706	94,2	-1 600 699	67,7	517 286	-1 398 527
Sisäiset tuotot	48 328	0		0	0,0	48 328	104 769

Sisäiset kulut	-249 423	-247 417	100,8	-247 417	100,8	-2 007	-414 918
Sisäiset erät	-201 096	-247 417	81,3	-247 417	81,3	46 321	-310 150
TOIMINTAKATE sis. erät mukana	-1 284 509	-1 397 122	91,9	-1 848 116	69,5	563 607	-1 708 676
Rahoitustuotot ja -kulut	1 010	0		0	0,0	1 010	716
VUOSIKATE	-1 283 499	-1 397 122	91,9	-1 848 116	69,4	564 617	-1 707 961
Sisäinen korko	0	0	100,0	0	100,0	0	-79
Poistot ja arvonalentumiset	-32	-6 699	0,5	-6 699	0,5	6 667	-4 372
Satunnaiset tuotot ja kulut	0	0		0	0,0	0	0
TILIKAUDEN TULOS	-1 283 532	-1 403 822	91,4	-1 854 815	69,2	571 284	-1 712 411
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ (ALIJÄÄMÄ)	-1 283 532	-1 403 822	91,4	-1 854 815	69,2	571 284	-1 712 411
Hallinnon vyörytykset	-100 861	0		0	0,0	-100 861	-120 241
Tilikauden voitto/tappio	-1 384 392	-1 403 822	98,6	-1 854 815	74,6	470 423	-1 832 652

*) Toimielimen sitovuustaso

Lautakunnan alaisen toiminnan toteutuminen

Ympäristölautakunnan sitova toimintakate toteutui -1 083 414 euron suuruisena, ollen noin 517 000 euroa talousarviota parempi. Toimintatuotot toteutuivat 723 140 euroa talousarviota suurempina ja toimintakulut olivat noin 206 000 euroa suuremmat kuin talousarviossa.

Parempina toteutuneet toimintatuotot muodostuivat pääosin rakennusvalvonnan maksutuotoista, joihin tuli yli 500 000 euroa kasvua (lupatuottoina) akkumateriaalitehtaan suurhankkeen vuoksi. Lisäksi valmistus omaan käyttöön eli erä, joka ilmaisee investoinneille tehtyä työtä sekä laskutettuja kustannuksia mm. rakennusluvat, oli 47 107 euroa (TA 0 euroa).

Myös ympäristöterveydenhuollon toimintatuotot toteutuivat noin 90 000 euroa talousarviota parempina muodostuen pääosin eläinlääkintähuollon myyntituotoista, jotka olivat noin 65 000 euroa talousarviota suuremmat.

Lisäksi ympäristönsuojelun toimintatuotot toteutuivat noin 46 000 euroa talousarviota suurempina. Ero koostui pääosin lupa- ja tarkastusmaksutuottojen noin 37 000 euron kasvusta talousarvioon nähden.

Toimintakulujen kasvu johtui suurilta osin palvelujen ostojen kasvusta, josta valtaosa muodostui eläinlääkäripalveluiden kustannuksista, jotka olivat noin 247 000 euroa talousarviota suuremmat.

Tähän vaikutti mm. Haminasta tullut 84 000 euron vuotta 2024 koskeva lisälasku, joka kirjattiin vuodelle 2025.

Vastaavasti henkilöstökuluista tuli n. 21 000 euroa säästöä talousarvioon nähden.

Lomapalkkavelan muutoksen osalta on tehty kirjauskäytänteiden muutos alkaen v. 2023 tilinpäätöksestä. Aiemmin hallinnon vyörytykset -ryhmään kuulunut lomapalkkavelan muutos on kaikilla vastuualueilla kohdistettu henkilöstökuluihin, joka muuttaa vastuualueen ulkoista toimintakattetta. Lomapalkkavelan muutos ei ole sisällynyt lautakunnan talousarvioon vuodelle 2025, mutta sen vaikutus lautakunnan tasolla on henkilöstökulujen suurentuminen 13 205 eurolla.

Lautakunnalle varattua 25 000 euron suuruista maankäytön- ja rakennuslain ohjelmistoinfranuudistukseen varatusta investointirahasta käytettiin 4 821 euroa ja vuodelle 2026 on varattu vielä 20 000 euroa tähän investointiin.

Ympäristönsuojelun palveluyksikön toiminnan toteutuminen

Ympäristönsuojelun palveluyksikön perustehtävänä ovat lakisääteiset lupa- ja valvontatehtävät, joita Kotka hoitaa yhteistoimintasopimuksen pohjalta myös Pyhtään kunnalle. Viranomaistehtävien osaamistason ja tietojen ajantasaisuuden ylläpitäminen koulutuksella ja onnistuneilla rekrytoinneilla ovat keskeisiä painopisteitä. Lupa- ja valvontatehtäviin liittyen ei ole nimetty lautakuntaan nähden sitovia tavoitteita.

Lupa- ja valvontatehtävien lisäksi palveluyksikön tulee huolehtia omalta osaltaan mm. ympäristönsuojelun suunnittelusta ja kehittämisestä, ympäristönsuojelua koskevasta tiedotuksesta, valituksesta ja koulutuksesta, ympäristön tilan seurannasta sekä siihen liittyvistä selvityksistä ja tutkimuksista, osallistua kunnassa tarvittavan ympäristönsuojelua koskevan ohjauksen ja neuvonnan järjestämiseen, antaa lausuntoja ympäristönsuojeluun liittyvistä asioista muille viranomaisille sekä edistää kunnan yhteistyötä muiden viranomaisten ja yhteisöjen kanssa ympäristönsuojeluasioissa. Painopisteeksi vuodelle 2025 oli nostettu pohjaveden suojelusuunnitelman laatiminen Laajakosken pohjavesialueelle. Kaakkois-Suomen ELY-keskus on päätöksellään 28.4.2025 myöntänyt valtionavustuksen Laajakosken pohjavesialueen suojelusuunnitelman laadintaan. Suunnitelman laatiminen kilpailutettiin syksyllä ja tilaamisesta tehtiin hankintapäätös.

Suunnitelman teko jäi vuodelle 2026. Suojelusuunnitelman tekeminen selvityskohteiksi nimeytyille pohjavesialueille, jollainen Laajakosken pohjavesialuekin on, on kirjattu Kaakkois-Suomen vesienhoidon toimenpideohjelmaan 2022–2027. Muita painopisteitä olivat ilmastotyön koordinointi, ilmastonmuutokseen sopeutumisen ja varautumisen sekä luonnon monimuotoisuuden huomioimisen kehittäminen kaupungin toiminnassa. Erityisesti luonnon monimuotoisuuteen liittyen on osallistuttu laajalti koulutuksiin ja kokouksiin. Syksyllä alettiin valmistella EAKR-hakemusta Kymenlaakson kuntien (Kotka, Hamina, Kouvola, Pyhtää) LUMO-ohjelmien laatimiseksi yhteisessä hankkeessa sekä Crowdsorsan käyttöönottoa kaupungin mailla olevien vieraslajien torjunnassa.

Ilmasto-ohjelman tavoitetta ekotukitoiminnan kehittämisestä tuettiin kokeilemalla ekotukiavustuksen käyttöönottoa, jonka talousarviovaraus oli 1 500 €. Tuki myönnettiin viidelle hakijalle ja varsinaista tukea maksettiin neljälle hakijalle, kahdelle koululle ja kahdelle päiväkodille, vuoden 2025 loppuun mennessä yhteensä 901,30 euroa. Rahoilla hankittiin ympäristökasvatuksen tueksi esimerkiksi roskapihtejä, matokompostori, retkikirves ja lasten pyöräilykypäriä. Kestävän kehityksen asiantuntija järjesti asukkaille avoimen luontoillan, jossa työpajamaisesti käytiin läpi asukkaiden havaintoja lajien muutoksista sekä toiveita ja huolia aiheeseen liittyen. Luonnon monimuotoisuuteen liittyviä keskusteluja on myös käyty Kymenlaakson liiton ja maakunnan muiden kuntien kanssa. Lisäksi kestävän kehityksen asiantuntija on osallistunut kulttuuritoimen hankkeeseen Culture and Creative Industries for Change energiansäästönäkökuulmalla sekä ohjausryhmän jäsenenä Cursorin Matkailukompassi ja Xamkin Ilmastonmuutosvaikutukset meriliikenteeseen hankkeisiin.

Ympäristöterveydenhuollon toiminnan toteutuminen

Ympäristöterveydenhuollon palveluyksikön perustehtävänä ovat lakisääteiset lupa- ja valvonta-tehtävät, joita Kotka hoitaa yhteistoimintasopimuksen pohjalta myös Pyhtään kunnalle. Viranomaistehtävien osaamistason ja tietojen ajantasaisuuden ylläpitäminen mm. koulutuksella ovat keskeisiä painopisteitä.

Asumisterveyden asiantuntijuutta vahvistetaan kouluttamalla vastuutarkastaja rakennusterveysasiantuntijaksi (RTA-koulutus). Talousarvioon varattiin tähän määräraha. Terveystarkastaja aloitti

RTA-koulutuksen tammikuussa 2025 ja valmistuu rakennusterveysasiantuntijaksi vuoden 2026 alkupuolella.

Tupakointi on tupakkalain mukaan kielletty ulkoalueilla järjestettävien yleisten tilaisuuksien katoksissa ja katsomoissa sekä muissa tilaisuuden seuraamiseen välittömästi tarkoitetuissa tiloissa, joissa osallistujat oleskelevat paikoillaan. Tilaisuuksien järjestäjiä ohjeistetaan merkitsemään katsomot ja muut oleskelupaikat savuttomiksi. Toimijoita ohjeistettiin menneenä vuonna tietoon saatujen tapahtumien melupäättösten perusteella.

Elintarvikelain 67 § mahdollistaa seuraamusmaksun (300–5000 €) määräämisen toimijalle, joka laiminlyö tiettyjä lakisääteisiä velvollisuuksiaan. Maksun määräämisperusteet on lueteltu kyseisessä lain kohdassa. Seuraamusmaksu määrätään maksettavaksi valtiolle. Kotkan ympäristöterveydenhuolto otti seuraamusmaksun käyttöön vuoden 2025 alussa. Tämän toivotaan herättävän toimijoita huolehtimaan lakisääteisistä velvollisuuksistaan. Valvonnan resursseja on kuluttanut toimijoiden piittaamattomuus tai tietämättömyys heitä koskevasta elintarvikelain mukaisesta velvollisuudesta rekisteröidä toiminnan aloitus tai ilmoittaa toiminnan lopettamisesta tai olennaisesta muutoksesta. Vuonna 2025 ei ollut vielä tarpeen määrätä seuraamusmaksuja.

Elintarvikealalla toimijoilla on velvollisuus pitää huolta raaka-aineiden ja tuotteiden jäljitettävyydestä. Kaikkien elintarvikeketjun toimijoiden tulee siis tietää mistä elintarvikkeet tai raaka-aineet tulevat ja mille toimijalle ne lähtevät. Mikäli jäljitettävyyden ei toteudu elintarvikeketjussa, ei loppukäyttäjälle välttämättä pystytä kertomaan allergeenitietoja tai alkuperätietoja oikein. Tällöin voidaan myös menettää tiedot esimerkiksi tuotteen säilyvyydestä ja erästä. Jäljitettävyyden puute voi siis altistaa sairastumisille. Kotkan ja Pyhtään alueella painotettiin jäljitettävyyden valvontaa elintarvikevalvonnan tarkastuksilla vuoden 2025 aikana. Projektin tarkoituksena oli selvittää jäljitettävyyden tasoa elintarvikehuoneistoissa sekä lisätä toimijoiden osaamista jäljitettävyyteen liittyen. Lisäksi yhdenmukaistettiin valvontaa. Edellä mainittuja kokonaisuuksia valvottiin mahdollisuuksien mukaan jokaisella tarkastuskäynnillä.

Ympäristöterveydenhuolto oli ollut valmistautunut siirtymään maakunnalliseksi vuonna 2026. Hallitusohjelman mukaan kuluvalalla hallituskaudella hyvinvointialueille ei siirretä kunnista uusia

tehtäviä. Täten ympäristöterveydenhuolto ei siirry hyvinvointialueen järjestämisvastuulle tällä hallituskaudella, vaan toiminta jatkuu kuntapohjaisena ainakin seuraavaan hallituskauteen asti.

Rakennusvalvonnan toiminnan toteutuminen

Toiminnan painopisteenä on rakentamislaisissa rakennusvalvontaviranomaiselle säädettyjen tehtävien hoitaminen. Rakennusvalvonnan toiminta ja toiminnan kannalta keskeinen rakennuslupaprosessi on vahvasti lainsäädännöllä ohjattu ja rakennusvalvonnan vuosittainen tulokertymä koostuu pääosin rakentamisen lupamaksuista. Vallitsevan suhdannetilanteen vuoksi rakentamisen volyymin arvioidaan pysyvän vuonna 2025 matalana mm. yleisen kustannustason nousun ja maailmantilanteen epävarmuuden vuoksi. Rakennusvalvonnan tehtävänä on myös osaltaan valvoa kaupunginvaltuuston hyväksymien kaavojen noudattamista sekä niissä asetettujen tavoitteiden täyttymistä niille kohdistuvien rakennushankkeiden osalta. => Toimintavuoden aikana rakentamisen volyymi lupamäärässä tarkasteltuna toteutui odotusten mukaisesti alhaisena. Lupamäärä väheni edellisvuodesta 120 kpl, joka selittyy osin rakentamisen matalasuhdanteella ja osin rakentamislain voimaantulon aiheuttamilla muutoksilla hankkeiden luvanvaraisuuteen. Rakennetun ympäristön tehostunut valvonta on korostanut käsiteltyjen purkamislupien ja –ilmoitusten määrässä, joita käsiteltiin toimintavuoden aikana 40 kpl. Poikkeuksellisen suuret teollisen hankkeet kuitenkin kartuttuivat rakennusvalvonnan tulokertymään siten, että koko vuoden ennustetaso toteutui kolminkertaisena.

Toimintavuoden aikana omaksutaan rakentamislain voimaantulon myötä tulleet muutokset rakennusvalvonnan toimintaympäristössä. > Rakentamislain määräyksiä jalkautettiin yksikön käytännön työhön toimintavuoden aikana. Rakentamislain vaiheittain tulevat muutokset aiheuttavat lähivuosien aikana rakennusvalvonnan toimintaympäristöön jatkuvan muutostilan.

Rakennetun ympäristön valvontaa jatketaan edellisen toimintavuoden tapaan jatkuvan valvonnan periaatteella. > Toimintavuoden loppuun mennessä vireillä olevia rakennetun ympäristön valvontakohteita oli n. 140 kpl, joita edistetään kunkin kohteen edellyttämällä tavalla.

Rakennusvalvonnan henkilöstön koulutuksen painopiste suunnataan edelleen talousarviovuonna rakentamislain lainsäädännön omaksumista ja tulkintaa tukevaan koulutukseen, jotta

rakennusvalvonnan toiminta ja rakentamisen luvitus pysyy nykyisellä sujuvalla tasollaan uuden lain määräysten tultua voimaan. => Rakennusvalvonnan henkilöstö osallistui toimintavuoden aikana aktiivisesti lain tulkintaan liittyviin koulutuksiin sekä eri toimijoiden järjestämiin keskustelu & tulkintatilaisuuksiin. Tavoitteena ollut lainsäädännön määräysten tulkinnan omaksuminen saavutettiin ja rakentamisen lupien käsittelyaika pysyi kohtuullisena. Huomioitava kuitenkin on, että portaittain voimaantulevat muutokset sekä rakentamislainsäädännön, että toiminnan vaiheittaisessa siirtymisessä kokonaan sähköiseen ja tietomallipohjaiseen asiointiin edellyttävät henkilöstön jatkuvaa koulutustarvetta.

Kaupungin rakennusjärjestyksen uudistaminen saatetaan voimaan toimintavuoden aikana. Uudistuksen valmistelua on viivästyttänyt valtakunnan hallituksen päätös ryhtyä muuttamaan jo kertaalleen hyväksytyyn rakentamislain sisältöä. Rakentamislain muutos on tarkoitus hyväksyä syyskuussa 2024, jonka jälkeen rakennusjärjestyksen sisältöä päästään toteuttamaan. => Rakennusjärjestyksen luonnos työstettiin valmiiksi toimintavuoden aikana viranhaltijoiden toimesta. Luonnos esitellään ympäristölautakunnan tammikuun 2026 kokouksessa, jolloin tavoitteena osallistaa hyväksyttävä luonnos ja asettaa se nähtäville.

Vanhoja arkistopiirustuksia digitoitiin toimintavuoden aikana sähköiseen muotoon käytettävyyden tehostamiseksi rakennusvalvonnan digitointiin varatun arkiston digitoijan 6 kk:n työpanoksella.

Kaupunkirakennelautakunta

Toimielin	KAUPUNKIRAKENNELAUTAKUNTA
Vastuualueet	Kaupunkisuunnittelu ja Tekniset palvelut
Vastuuhenkilö	Kaupunginjohtaja

Toiminta-ajatus	Lautakunnan yleisenä tehtävänä on johtaa ja kehittää kaupunkisuunnittelun ja teknisten palveluiden vastuualueiden toimintaa ja vastata niiden tuottamien palvelujen tuloksellisesta järjestämisestä, tuottamisesta ja kehittämisestä kaupunkistrategian linjausten mukaisesti sekä seurata ja arvioida palveluiden vaikuttavuutta ja edistää kuntalaisten ja palvelujen käyttäjien mahdollisuutta osallistua palvelujen kehittämiseen. Lautakunta vastaa vastuualueilla kaupunginhallituksen käsiteltäviksi kuuluvien asioiden valmistelusta sekä päätösten täytäntöönpanosta. Kaupunkirakennelautakunnan alainen joukkoliikennejaosto on joukkoliikennelain mukainen toimivaltainen viranomaisen Kotkan, Haminan ja Pyhtään alueella.
-----------------	--

Kaupunkirakennelautakunnan Tilinpäätös 2025 -dokumentissa esitetään lautakuntaan nähden sitovien tavoitteiden toteutuminen sekä toiminnan ja talouden yksityiskohtaisemmat tiedot.

Talous

KAUPUNKIRAKENNELAUTAKUNTA	TP 2025	ENN 2025	Tot% ENN	TA 2025	Tot% TA	TP - TA poikkeama	TP 2024
Myyntituotot	5 501 271	5 194 774	105,9	5 663 343	97,1	-162 072	5 532 721
Maksutuotot	362 345	310 453	116,7	358 500	101,1	3 845	651 608
Tuet ja avustukset	1 269 640	1 081 741	117,4	627 000	202,5	642 640	1 627 586
Muut toimintatuotot	30 941 364	30 787 316	100,5	28 373 774	109,0	2 567 590	31 240 806
Valmistus omaan käyttöön	897 013	759 787	118,1	1 178 835	76,1	-281 822	728 174
TOIMINTATUOTOT	38 971 632	38 134 071	102,2	36 201 452	107,7	2 770 181	39 780 896
Henkilöstökulut	-17 654 840	-17 829 082	99,0	-18 453 521	95,7	798 680	-16 759 922
Palvelujen ostot	-16 209 657	-15 731 184	103,0	-16 021 052	101,2	-188 605	-17 206 589
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-9 133 786	-10 237 453	89,2	-10 902 751	83,8	1 768 965	-9 809 145
Avustukset	-58 147	-58 200	99,9	-58 200	99,9	53	-58 127
Muut toimintakulut	-9 453 396	-9 469 858	99,8	-9 923 327	95,3	469 931	-9 043 355
TOIMINTAKULUT	-52 509 826	-53 325 776	98,5	-55 358 851	94,9	2 849 025	-52 877 137
TOIMINTAKATE *)	-13 538 194	-15 191 705	89,1	-19 157 399	70,7	5 619 205	-13 096 241
Sisäiset tuotot	41 321 865	40 481 094	102,1	40 481 094	102,1	840 771	42 932 582
Sisäiset kulut	-6 533 114	-5 336 229	122,4	-5 336 229	122,4	-1 196 885	-6 967 949
Sisäiset erät	34 788 751	35 144 865	99,0	35 144 865	99,0	-356 114	35 964 633
TOIMINTAKATE sis. erät mukana	21 250 557	19 953 160	106,5	15 987 466	132,9	5 263 091	22 868 392
Rahoitustuotot ja -kulut	24 487	0		0	0,0	24 487	23 644
VUOSIKATE	21 275 045	19 953 160	106,6	15 987 466	133,1	5 287 579	22 892 036
Sisäinen korko	-8 316 605	-7 337 145	113,3	-7 337 145	113,3	-979 460	-7 817 631
Poistot ja arvonalentumiset	-16 435 017	-15 163 763	108,4	-15 198 179	108,1	-1 236 838	-17 020 708
Satunnaiset tuotot ja kulut	0	0		0	0,0	0	0
TILIKAUDEN TULOS	-3 476 577	-2 547 747	136,5	-6 547 858	53,1	3 071 281	-1 946 303
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ (ALIJÄÄMÄ)	-3 476 577	-2 547 747	0,0	-6 547 858	53,1	6 547 858	-1 946 303
Hallinnon vyörytykset	-1 825 356	0		0	0,0	-1 825 356	-1 723 823
Tilikauden voitto/tappio	-5 301 933	-2 547 747	208,1	-6 547 858	81,0	1 245 925	-3 670 127

*) Toimielimen sitovuustaso

Kaupunkirakennelautakunnan sitova toimintakate toteutui vuonna 2025 -13,54 milj. euron suuruisena, ollen 5,61 milj. euroa talousarviota parempi. Loppuvuonna annetun ennusteen mukaan kaupunkirakennelautakunnan sitovan toimintakatteen ennustettiin olevan -15,19 milj. euroa, joten toteuma päättyi 1,65 milj. euroa ennustetta paremmaksi. Lautakunnan toimintakate sisäiset erät huomioiden oli 21,25 milj. euroa.

Kaupunkisuunnittelun vastuualueen toimintakate ilman sisäisiä eriä toteutui 16,71 milj. euron suuruisena, joka on lähes annetun ennusteen mukainen. Toimintatuottojen osalta maanvuokratuotot toteutuivat ennusteen mukaisesti 1,8 milj. euroa talousarviota parempana. Toimintakulujen osalta säästöä syntyi henkilöstökuluissa, jotka toteutuivat arvioitua matalampina johtuen avoimista vakansseista sekä palvelujen ostoissa, jossa alueiden kunnossapitopalvelut toteutuivat talousarviota matalampina.

Teknisten palveluiden vastuualueen toimintakate ilman sisäisiä eriä toteutui -30,19 milj. euron suuruisena ollen 1,4 milj. euroa ennustetta parempi. Toimintatuottojen osalta rakennusten vuokratuotot toteutuivat hieman ennustetta parempana. Valmistus omaan käyttöön erä toteutui talousarviota matalampana, mutta kuitenkin ennustetta parempana. Toimintakulujen osalta säästöä syntyi henkilöstökuluissa. Henkilöstökulujen säästö muodostuu kuitenkin olennaisimmilta osin investoinneille kohdistetuista tuntipalkoista, joiden toteuma ei järjestelmäteknisistä syistä näy käyttötalouden tuloslaskelmassa. Investoinneille kohdistetut tuntipalkat olivat sivukuluineen 0,58 milj. euroa ja muodostuvat puistoyksikön sekä talorakennuttamisen- ja kunnossapidon yksikön tuottamasta työpanoksesta. Tuntipalkkojen käsittelyä on yhtenäistetty kuukausiapalkkojen kanssa vuodelle 2026 ja näin ollen seuranta toteuman ja talousarvion välillä tulee parantumaan. Toimintakuluissa palvelujen ostot ylittyivät mm. rakennusten purkukustannusten osalta, joihin panostettiin suunnitellusti. Palveluostoja katettiin talousarviota matalampina toteutuneiden energiakustannusten säästöillä. Infran palveluyksikön toimintatuottoihin sekä toimintakuluihin sisältyy läpilaskutettavia eriä, joilla ei ole katevaikutusta.

Investointeihin oli lautakunnan tasolla varattu määrärahaa nettomääräisesti -33,49 milj. euroa. Investoinnit toteutuivat nettomääräisesti -28,54 milj. euron suuruisena. Euromääräisesti olennaimpia investointikohteita olivat Karhulan koulukeskus, William Ruthin päiväkotikoti, Karhulan keskustan infran saneeraus sekä Keltakallion teollisuusalue. Keltakallion alueelle myönnettyä Kymenlaakson liiton AKKE – rahoitusta, jota kohdistui vuodelle 2025 1,3 milj. euroa.

Investoinneissa talousarvion muutoksena näkyy Karhulan koulukeskuksen 10,0 milj. euron lisäys. Kyseessä on kaupunginvaltuuston 17.2.2025 päättämä Karhulan koulukeskuksen rahoitusmuodon muuttamisen leasing kohteesta taseinvestoinniksi. Muutos koski vuosien 2024–2027 määrärahoja, yhteensä 35,0 milj. euroa.

Kaupunkisuunnittelun toiminta

Kaupunkisuunnittelun toiminta on pitkäjänteistä, ja tähtää toimivan ja tiiviin kaupunkirakenteen ylläpitoon sekä kaupungin veto- ja pitovoiman parantamiseen yrityksiin ja asukkaisiin nähden. Kaupunkisuunnittelu osallistuu kaupungin edunvalvontaan erityisesti maakuntakaavoituksen, energiantuotannon, liikennehankkeiden ja joukkoliikenteen kehittämisen osalta.

Asemakaavoituksessa painottuivat viime vuosien tapaan yritysalueet ja koulukohteet, näiden rinnalla myös asuntokohteiden valmistelu, Kymminlinnan tulevaisuus ja merellisyyden hyödyntäminen. Sunilan asuinalueen kehitystä ja maailmanperintöprosessia tuettiin kaavoituksen keinoin. Kantasataman alueelle ohjelmoitiin ja käynnistettiin visiotyö, jonka tavoitteena on muun muassa saada toimijoita mukaan alueen kehittämiseen. Kampukseen liittyvää yrityskeskusta on edistetty luonnos- ja liikennesuunnittelulla sekä asemakaavoituksella. Liikenteen suunnittelussa on edistetty toteutukseen Tapiontien pohjoispään-Hurukselantien eteläpään muodostamaa kokonaisuutta E-18-Keltakallio -välillä. Valtion tehtäviin on tähän tarkoitukseen osoitettu valtion lisätalousarviossa rahoitusta.

Akku- ja muulle teollisuudelle soveltuvien yritysalueiden kehittäminen, yritystonttien luovutukseen tähtäävät neuvottelut ja sopimukset olivat yksi toiminnan painopiste. Panostimme myös teollisuushankkeiden toteutuksen sisäiseen koordinaatioon sekä teollisuuden palvelurakenteen kehittämiseen. Luonnon monimuotoisuuden säilyttämiseen tähtäävää prosessia edistettiin kohti biodiversiteettiohjelman laatimista. Selvitetty luontotiedon kokonaisuus kytkettiin kaupungin suunnittelujärjestelmään. Biodiversiteettiohjelman hankkeessa pilotoidaan monimuotoisuutta tukevan maanhankinnan, suunnittelun, päätöksenteon ja käytön ohjauksen kokonaisuutta. Joukkoliikenteen osalta vuosi on ollut palvelutasosuunnittelun, linjastojen ja aikataulujen suunnittelun ja kilpailutusten valmistelun osalta erittäin tapahtumarikas. Lisäksi terminaalijärjestelyt valmistuivat ja otettiin käyttöön niin Karhulassa kuin Kotkansaarella.

Kaavoitus

Vuoden 2025 aikana on kaavoituksessa keskitytty merellisyyttä hyödyntäviin ja kaupungin elinvoimaa ja matkailua edistäviin kaavahankkeisiin. Vuoden 2025 aikana lainvoiman ovat saaneet

neljä asemakaavaa: Ruukinkadun ympäristö (ak 0618), Kotkankatu 10 (ak 0521), Sunilan asuin-alue (ak 0819) sekä Luhtipolun alue (0224).

Merellistä sijaintia hyödyntävät ja matkailua edistävät kaavahankkeet: Katariinan Merikoulun kampuksen Pookinmäestä on valmistunut kaavaluonnos. Luonnoksessa on esitetty mahdollisuuksia laadukkaaseen asumiseen sekä majoitukseen ja matkailupalveluihin. Sapokan aluetta laajemmin käsittelevää kaavaa on pohjustettu yleisötilaisuudella sekä alueen kokonaissuunnittelulla. Kaavaa valmistellaan venesatamatoimintojen ja matkailun edistämiseksi.

Keskusta ja merellinen asuminen: Ruukinkadun ympäristön sekä Kotkankatu 10 kaavat ovat saaneet lainvoiman. Laivurinkatu 10 ympäristön sekä Halosen liikerakennuksen (Kirkkokatu 12) asemakaavamuutokset on käynnistetty. Lisäksi on käynnistetty kaupalliseen hankkeeseen liittyvä kaavamuutos Jumalniemessä, Ahlströmintie 18. Kantasatama III asemakaavamuutosta on lähdetty valmistelemaan vuorovaikutuspainotteisesti; kaavoitus on ollut mukana kehittämässä sekä toteuttamassa Kantasatama, rakkaani –tapahtumasarjaa, jossa paneudutaan Kantasataman alueen historiaan, kulttuuriin ja tulevaisuuteen. Tapahtumasarja alkoi 2025 vuoden lopussa ja jatkuu vuoden 2026 aikana.

Teollisuus, satama ja rakentaminen: Maanlajitystä mahdollistavassa Kyyhkylän kaavahankkeeseen liittyen on valmistunut läjityksen esisuunnitelma. Keltakallion alueella on käynnistetty teollisuuden kehittämisen mahdollistamiseksi kaavamuutos Hitsarinkadun alue, joka on ollut luonnoksena nähtävillä. Heinsuon maankäytön suunnittelua on aloitettu yhteistyössä Pyhtään kunnan kanssa teettämällä luontoselvitys alueelle – alueelle tavoitellaan tehostuvaa maankäyttöä teollisuuden hankkeille.

Kulttuurihistorian säilyttämiseen ja suojeluun painottuva Sunilan asuinalueen asemakaava on saanut lainvoiman. Katariinan asuinalueen kaavaehdotus oli nähtävillä. Kyminlinnan linnoitusalueen kaavaehdotus on valmistunut.

Liisanniemi-Piiparniemen alueella on käynnissä maanomistajien hankkeena ranta-asemakaavan valmistelu. Kaavatyötä ohjataan kaavoituksesta ja kaava on edennyt ehdotusvaiheeseen.

Seutusuunnittelu: Seutuluupia on kehitetty Kotka-Hamina seudun strategisen yleiskaavan seurantaan. Seutuluuppi valmistui tarinakarttamuotoisena sivustona, josta voi seurata seudun ilmiöitä ja kehittymistä. Työtä esiteltiin webinaarissa. Seutuyhteistyössä on toteutettu seutu- ja tonttimarkkinointikampanja, joka ohjasi International Kotka-Hamina –sivustolle. Vuoden 2025 lopussa solmittiin seudun kuntien kanssa sopimukset seutuyhteistyön jatkamisesta aiempien vuosien tapaan vastuukuntamallilla.

Vuoden aikana on kaavoituksessa valmisteltu 61 kpl lausuntoja eri tahoille. Kaavoitus on osallistunut erilaisiin vuorovaikutustapahtumiin ja tilaisuuksiin, joissa on pidetty kaavoitusaiheisia esitelmiä 29 kpl.

Maanhankinta ja -luovutus

Teollisten toimijoiden sijoittumiseen panostettiin vahvasti. Vuoden aikana vuokrattiin Keltakalliolta tontti sekä työmaan tukialuetta Easpring Finland Oy:lle CAM-projektin toteuttamiseksi. Lisäksi neuvoteltiin ja valmisteltiin n. 13 ha suuruisen maa-alueen varaamista Grafintec Oy:lle Keltakalliolle sijoittuvaa anodimateriaalihanketta varten. Muita vuoden aikana solmittuja merkittäviä maa-alueiden varauksia olivat Hietasen autokenttäalueen varaaminen AALTO Development Oy:lle mm. Aurinkovoimalaa ja hydroponista viljelyä varten sekä kaupungin oman päätöksentekokoskien UPM Kymmene Oyj:n biojalostamolta vapautuneen alueen varaamista Norsk e-fuel AS:lle synteettisen lentopolttoaineen valmistuslaitosta varten. Vuoden aikana olivat voimassa myös Mussalon Palaslahteen sijoittuvat maa-alueiden varaukset Ren-Gas Oy:n sekä Nevel Oy:n kanssa. Yllä luetelluista Norsk e-Fuel AS ja Nevel Oy päättivät kuitenkin vetäytyä Kotkaan suunnitelluista hankkeistaan.

Kesällä toteutettiin kiinteistökauppa, jolla kaupunki osti Kyminlinnan alueen Senaatti-Kiinteistöt Oy:ltä. Kaupan myötä ryhdyttiin valmistelemaan käyttöoikeussopimuksia Kyminlinnan alueella toimivien tahojen kanssa. Syksyllä solmittiin myös merkittävä Santalahden lomarakennustontteja koskeva kiinteistökauppa UPM Kymmene Oyj:n kanssa alueen tulevaisuuden kehittämisen mahdollistamiseksi. Maanhankintaa jatkettiin Keltakallion alueella asemakaavoituksen jatkamiseksi. Maanhankintaa ja maanhankintaan tähtääviä neuvotteluja toteutettiin myös muualla asemakaavoituksen ja kaavan toteuttamisen mahdollistamiseksi.

Asemakaavoitukseen liittyviä maankäyttösopimusneuvotteluja sekä maa-alueiden luovutuksiin liittyviä neuvotteluita käytiin mm. Kotkakatu 10 ja Sunilan asemakaavojen osalta, jotta kaavaprosessit pystyttiin saattamaan loppuun.

Alkuvuodesta 2025 toteutettiin pientalotonttien arvonta mm. Etukylän, Munsaaren ja Otsolan uusien tonttien osalta. Arvonnan myötä tontteja varattiin useita, joista muutamalle on solmittu maanvuokrasopimus. Arvonnan jälkeen pientalotontteja on varattu Räskistä, Mussalosta ja Munsaaresta. Lisäksi syksyllä varattiin tontti Koivulasta erityisasumista varten. Näiden lisäksi on käyty lukuisia maa-alueiden varaamista koskevia neuvotteluita eri tahojen kanssa.

Tonttimarkkinoinnin kehittämistä jatkettiin yhteistyössä kaupungin eri vastuualueiden sekä Cursorin kanssa. Kaikki asuntotontit ja yritystontit on esitelty Etelä-Kymenlaakson karttapalvelussa sekä kaupungin verkkosivuilla. Yritystonttien markkinointiin pystyttiin fokusoitumaan yritystonttiasiantuntijan rekrytoinnin myötä. Kaupunkikehityksen ja viestinnän kanssa yhteistyössä toteutettiin pientalotonttien markkinointitempaus osana Liitsin lenkki -tapahtumaa ja Pitkäsaaren vapaa-ajantonteista julkaistiin markkinointikampanja kaupungin sosiaalisen median kanavilla. Lisäksi Etelä-Kymenlaakson kuntien yhteistyönä toteutettiin seudullinen pientalotonttien kampanja "Tontti unelmiesi kodille", ja seudullista tonttien markkinointikampanjaa jatketaan myös vuonna 2026.

Alueiden käytön jatkuvaan valvontaan panostettiin aiempaa enemmän. Yksikössä valmisteltiin kaupungin tapahtuma-alueiden hinnoittelun ja käytön yleiset periaatteet, jotka kaupunkirakennelautakunta hyväksyi 18.3.2025. Lisäksi yhteistyössä Teknisten palveluiden kanssa valmisteltiin yleisten alueiden työilmoitusten taksan uudistaminen, joka hyväksyttiin kaupunkirakennelautakunnassa 10.12.2025.

Mittaus- ja kiinteistötoimi

Mittaus- ja kiinteistötoimen vastuualueen kiinteistönmuodostusyksikkö vastaa kiinteistörekisterin pitämisestä ja kiinteistöinsinöörin tehtävistä asemakaava-alueella. Suoritettujen kiinteistötoimitusten määrä vuonna 2025 kasvoi hieman edellisistä vuosista. Toimitusten hakijoita ja

rakentajia on kyetty palvelemaan hankkeiden vaatimassa aikataulussa. Maastomittausyksikössä on suoritettu erilaisia mittauksia ja rakennusvalvonnan mukaisia toimenpiteitä tavanomainen määrä. Dronekuvauksia tehtiin useista hankkeista ympäri Kotkan aluetta. Rakennuslainsäädännön muutos on aiheuttanut muutoksia mittaustoimintaan mm. lisääntyvä valvonnan tarve ja pohjakartan päivittäminen. Samalla pyritään kartoittamaan kiinteistöverotuksesta puuttuvat rakennukset.

Paikkatietoyksikkö vastaa erilaisista paikkatieto- ja kartta-aineistoista kaupungin alueella. Yksikkö tekee paljon yhteistyötä kaupungin muun organisaation kanssa mm. paikkatiedon keräyksessä, julkaisussa ja aineiston muussa hyödyntämisessä. Karttapalveluita on kehitetty kaupungin sisäiseen käyttöön ja myös ulkoiseen käyttöön, mm. Etelä-Kymenlaakson karttapalveluun.

Mittaus- ja kiinteistötoimen sisäisiä tuotantoprosesseja tehostettiin esimerkiksi tuottamalla apuväline helpottamaan toimituskarttojen tekoa. Osoiteprojektien suunnittelua varten tehtiin uusi paikkatietopohjainen työkalu. Pysäköintikarttapalvelun käyttöönotto toteutettiin yhteistyössä useiden muiden yksiköiden kanssa. Palvelua on tarkoitus hyödyntää laajasti esim. matkailussa ja pysäköinninvalvonnassa.

Venesatamat yksikössä on tapahtunut muutoksia. Alkuvuodesta rekrytoitiin uuteen toimeen venesatamamestari. Päätehtävänä hänellä on kaupungin ylläpitämien venesatamatoiminnan ylläpito ja kehittäminen. Tavoitteena on palvella veneilijöitä mahdollisimman hyvin, mutta myös kustannustehokkaasti. Venesatamien järjestyssääntöjen uudistaminen saatiin valmiiksi ja lautakunta päätti uusista säännöistä syksyllä 2025. Uudet säännöt selkeyttävät kaupungin oikeuksia ja toimintatapoja mahdollisissa ongelmatilanteissa.

Asianhallinnan sekä taloushallinnon järjestelmä uudistukset aiheuttivat muutoksia olemassa oleviin muihin järjestelmiin sekä toimintatapoihin loppuvuodesta. Järjestelmiin kouluttautuminen ja perehtyminen vei runsaasti aikaa.

Kotkan seudun henkilöliikenneyksikkö

Yksikkö järjestää Kotkan, Haminan ja Pyhtään alueen paikallisliikenteen sekä koulukuljetukset ja koordinoi kestävästä liikkumisesta edistämistä

Joukkoliikenteen painopisteet vuonna 2025 ja niiden toteuma:

- Joukkoliikenteen tavoiteltavan palvelutason päätöksenteon valmistelu (alkoi vuonna 2024) Valmistelu saatiin valmiiksi. Tavoiteltava palvelutaso valmisteltiin joukkoliikennejaoston päätettäväksi kokoukseen 12.2.2025 ja kokouksessa päätettiin tavoiteltava palvelutaso 2025–2035.
- Tavoiteltava palvelutaso toteutusta palveleva tarkempi linjastosuunnittelu sekä tulevien joukkoliikenteen liikennöintihankintojen kilpailutusten valmistelu.
- Toteutusta palveleva linjastouudistusten pohja valmistui palvelutason valmistumisen yhteydessä ja ensimmäiset linjastouudistukset toteutettiin kesäliikenteen 2025 alusta, eli 2.6.2025 lähtien. Linjastouudistuksessa panostetaan vuorovaikutukseen ja asiaa varten haettiin loppuvuonna 2024 Traficomilta hanketukea, josta saatiin helmikuussa 2025 myönteinen rahoituspäätös. Linjastouudistusta sekä hanketuen mahdollistamaa vuorovaikutusta toteutettiin loppuvuoden 2025 aikana. Lokakuussa toteutettuun asukaskysely linjastouudistukseen liittyen, kyselyyn tuli yli 1200 vastausta. Joukkoliikenteen uudistuksia koskevat asukastilaisuudet järjestettiin kunnittain syksyllä 2025. Kilpailutusjaksoista ratkaistiin optioiden käyttöönotot kesään 2027 asti helmikuun 2025 joukkoliikennejaostossa.
- Aikatauluinformaation ja muun joukkoliikenneviestinnän kehittäminen;
- uudet jonnejaminne.fi nettisivut avattiin alkuvuonna 2025. Sähköbussien koko kaluston käyttöönotto maaliskuussa 2025 johti siihen, että pääosassa Kotkan paikallisliikennettä saatiin käyttöön digitaaliset sisänäytöt busseissa, joista toisessa näytetään bussin seuraavat pysäkit ja häiriötiedotteet sekä toisessa, mainosisältöä näyttävässä näytössä joukkoliikenteen muita tiedotteita. Aikataulu- ja joukkoliikenneinformaatiossa painottui etenkin alkuvuoden aikana poikkeusreitistöjen- ja aikataulujen viestintä johtuen Kotkan joukkoliikenteeseen vaikuttaneista inframuutoksista.
- Joukkoliikenteen muutosten läpivienti;

- keskeisimpinä Kotkan bussiterminaalien muutosten aiheuttamat muutokset joukkoliikenteessä, mahdollisten palveluverkkomuutosten tuomat muutostarpeet sekä joukkoliikenteen vyöhyke- ja hinnoittelu-uudistuksen läpivienti:
- Kotkassa Karhulan infra-uudistuksen sekä Kotkansaaren bussiterminaalin rakentamisen aiheuttamien poikkeusreitistöjen viestintää tehtiin runsaasti alkuvuonna 2025. Väliaikaisien uusien reitti- ja aikataulumuutosten vuoksi jouduttiin tekemään Kotkassa uudet aikataulut, jotka olivat voimassa 20.1.2025 alkaen. Kesäaikataulujen voimaantulon yhteydessä saatiin Kantasataman uusi terminaali käyttöön 2.6.2025 alkaen, ja uudessa terminaalissa on panostettu mm. selkeisiin linjakyltteihin. Karhulan poikkeusjärjestelyiden osalta reitistöjä muutettiin kevään aikana infrauran tarpeiden vuoksi myös huhtikuussa 2025, näistä reittimuutoksista ei enää tehty uutta painettua aikataulua, vaan asia viestittiin digitaalisin kanavin sekä pysäkeillä. Karhulan osalta loppukevällä ratkesi, että uutta pysyvää tilannetta ei saada suunnitelman mukaan vielä elokuusta 2026 voimaan koulukeskuksen rakennusurakan vaatiman tilan vuoksi, ja siten talvikaudelle suunniteltiin vielä Karhulan poikkeusreitistö myös talvelle 2025–2026.
- Palveluverkkomuutokset eivät tuoneet alkuvuonna merkittäviä muutostarpeita.
- Joukkoliikenteen vyöhyke- ja hinnastouudistus astui voimaan 5.3.2025.

Koulukuljetusten järjestämisen painopisteet 2025:

- Koulukuljetusten erilliskuljetusten kilpailutusten valmistelu, uusi sopimusjakso alkaa kesästä 2026.
- Kilpailutusten valmistelu käynnistettiin alkuvuonna, huhtikuussa pidettiin ensimmäinen avoin markkinavuoropuhelutilaisuus koulukuljetuksista kiinnostuneiden autoilijoiden kanssa. Valmistelu jatkui syksyllä ja hankintaperiaatteiden luonnos käsiteltiin marraskuussa 2025 joukkoliikennejaostossa. Periaatteista saatiin seudun kuntien perusopetuksesta vastaavien lautakuntien /valiokuntien lausunnot joulukuun 2025 aikana ja valmistelu jatkui kohden sitä, että tarjouspyyntö voidaan julkaista alkuvuonna 2026.
- Mahdollisten palveluverkkomuutosten tuomien muutosten suunnittelu ja kustannusvaikutusten arviointi koulukuljetuksissa.
- Asiasta käytiin valmistelevia keskusteluita kuntien opetustoimien kanssa siitä, miten tulevaisuudessa palveluverkkoselvityksissä koulukuljetusten muutosten arviointi on mukana

Kestävän liikkumisen koordinoinnin painopisteet 2025:

- Kunnittaisten kestävän liikkumisen työryhmien koordinointi.
- Kotkassa työryhmä kokoontui vuoden aikana kolme kertaa. Haminan ja Pyhtään työryhmää ei vielä perustettu.
- Alkuvuonna 2025 päättyvän Kestävän liikkumisen edistäminen Kotkan väliaikaisissa liikennejärjestelyissä -hankkeen tuomien uusien käytäntöjen ja ohjeiden käyttöönoton edistäminen.
- Kaupunkirakennelautakunnassa päätettiin helmikuussa 2025 Kotkan väliaikaisten liikennejärjestelyiden liikennemuotojen prioriteettijärjestys. Tarkemmasta ohjeistuksesta väliaikaisissa liikennejärjestelyissä valmistui keväällä 2025 luonnos, joka on tarkoitus viimeistellä vuoden 2026 aikana.

Taloudellisessa toteumassa vuonna 2025 huomioitavia asioita:

- Myös Haminan ja Pyhtään joukkoliikenteen sekä koulukuljetusten järjestämisen kulut ja tulot näkyvät kuluissa toimintatuotoissa sekä toimintatuotoissa näkyy Kotkan las-kuttama ko. kuntien osuus nettokustannuksista.
- Vuoden 2025 osalta yksikön nettokustannuksissa tuli budjettiin nähden kunnittain ja-ettuna Kotkan ja Haminan osalta noin 10 % lisäkuluja, Pyhtään osalta säästöjä tuli noin 15 %. Ero johtuu Kotkan osalta etenkin budjetoitua suuremmista kuluista, sillä myös tulot (lipputulot + valtiontuet) olivat budjetoitua suurempia. Haminan osalta kyse on sekä budjetoitua suuremmista kuluista että pienemmistä tuloista. Pyhtään osalta tulee etenkin budjetoitua pienemmistä kuluista, sillä myös tulot olivat budjetoitua pie-nempiä.
- Budjettiylitys ostojen osalta koostui pääosin suuremmista palvelujen ostoista liiken-nöintikuluista, joissa pääasiallinen selittävä tekijä on se, että suunnittelut säästöjä tuovat muutokset linjastossa alkoivat vasta osittain vuoden 2025 aikana. Lisäksi lisä-kuluja toivat Kotkan osalta inframuutokset Kotkansaarella sekä Karhulassa. Haminassa Metsäkylän suunnalla piti ajaa vielä lisäliikennettä kevätkaudella 2025 kesken olleiden uusien käänköpaikkojen vuoksi.

- Myyntituotoista puuttuu budjetoidusta poiketen KELAn maksama koulumatkatuki toisen asteen opiskelijoiden matkoista, nämä tuet ovat budjetoidusta poiketen kohdassa tuet ja avustukset. Asia on yhdenmukaistettu vuoden 2026 budjetista lähtien.

Teknisten palvelujen toiminta

Teknisten palveluiden toteuman seuranta

Teknisten palveluiden toiminnan painopisteet keskittyivät lakisääteisten tehtävien hoitamiseen ja vuosittaisten työohjelmien mukaisten investointien toteuttamiseen. Teknisten palveluiden toiminnalla varmistetaan sujuvat yhteydet ympäri kaupunkia vuoden jokaisena päivänä ja mahdollistetaan teollisuuden toimintaedellytykset kaupungin omistaman infran varrella. Ajankohtaisena painopisteenä on Keltakallion teollisuusalueella käynnissä olevat merkittävät infrainvestoinnit, joilla alueelle rakentuu akkuteollisuuden toimijoiden sijoittumisen mahdollistava toimintaympäristö.

Kaupungin investointiohjelman toteuttaminen vaikuttaa laajasti koko vastuualueen toimintoihin. Toimitilahankkeiden osalta isoimmat investointikohteet vuoden 2025 aikana olivat Karhulan uimahallin peruskorjauksen valmistuminen ja Karhulan koulukeskuksen rakentamisen käynnistyminen. William Ruthin päiväkodin urakat on kilpailutettu ja työt tontilla käynnistyivät elokuussa. Hovinsaaren päiväkodin KVR-kilpailutus valmistui elokuussa ja työt elementtitehtaalla ja rakennuspaikalla käynnistyivät syksyn aikana. Infran osalta suurimmat hankkeet ovat Keltakallion alueen työt, joilla mahdollistetaan uuden teollisen toiminnan sijoittuminen Kotkan alueelle ja Karhulan keskustan katumuutokset.

Teknisten palveluiden organisaatiossa tehtiin muutoksia vuoden 2025 aikana kun pysäköinnintarkastus siirtyi hallintoyksiköstä vastuualueelle ja samaan aikaan venesatamarakentamisen henkilöstö keskitettiin kaupunkisuunnittelun vastuualueelle. Varastopalveluiden toimintaa selvitettiin vuoden aikana ja 10.12.2025 kaupunkirakennelautakunta päätti varastopalveluista luopumisesta vuoden 2026 aikana. Infran yksikössä yhdistettiin suunnittelun ja rakennuttamisen yksiköt henkilöstövaihdoksen yhteydessä ja yksi päällikön paikka jätettiin näin täyttämättä. Organisaatiota päivitetään jatkossakin henkilöstössä tapahtuvien muutosten ja muiden muutostarpeiden perusteella. Vuoden 2025 aikana saatiin täytettyä vakansseja, joiden rekrytoinnissa on ollut haasteita. Tehtävänkuvia ja kelpoisuusehtoja selkeyttämällä ja uudistamalla paikat saatiin houkutteleviksi uusille työntekijöille. Kaikki avoimet rekrytoinnit on saatu täytettyä kelpoisuusehdot täyttävillä hakijoilla.

Vastuualueen talous on kokonaisuudessaan toteutunut budjetoitua ja ennustettua paremmin. Tähän on merkittävästi vaikuttanut energian hinta, joka toteutui budjetoitua merkittävästi parempana tuoden yli miljoonan euron säästön. Myös toteutetuilla energiansäästötoimenpiteillä on ollut vaikutusta pienentyneisiin energiakuluihin. Suurimpana talouden seurannan kehittämistoimenpiteenä on toteutettu toimitilahallinnon ja kiinteistöhuollon talouden kehittämisprojekti, joka parantaa kiinteistöjen hallintaan liittyvien kustannusten seurantaa. Vastuualueella on vuoden aikana tehty paljon toiminnan tehostamis- ja kehittämistoimenpiteitä, joilla on saatu aikaan toimintakulusäästöjä. Vuoden hyvä talouden toteuma on vaatinut koko vastuualueelta tiukkaa talouskuria ja toimintojen priorisointia.

Hallinto- ja talouspalvelut palveluyksikkö

Vuonna 2025 hallinto- ja talouspalveluiden henkilöstö työskenteli kolmessa toimipisteessä. Yhteisten toimintatapojen kehittämistä jatkettiin säännöllisillä tiimipalavereilla, prosessikuvausten laatimisella ja päivittämisellä sekä koulutuksilla. Loppuvuodesta 2025 käyttöön otettu uusi asiantuntijajärjestelmä Redi edellytti yksikön henkilöstöltä laajaa kouluttautumista. Lisäksi taloushallintajärjestelmän uudistus, jossa SAP-järjestelmä korvattiin Kuntamallilla vuodenvaihteessa 2025–2026, työllisti yksikköä koko syksyn 2025 ajan. Uuden järjestelmän käyttöönotto ja uusien toimintatapojen vakiinnuttaminen jatkuvat vuonna 2026.

Teknisten palveluiden varautumis- ja valmiustoimenpiteitä edistettiin vuoden 2025 aikana erityisesti jätehuollon, tulvariskien ja öljyvahinkojen osalta. Jätehuollon alueellinen valmiussuunnitelma valmistui keväällä 2025, ja sen seurannasta ja päivittämisestä on sovittu yhteisesti alueen kuntien ja jätehuoltopalvelujen tuottajan kanssa. Tulvariskien hallinnan osalta vuoden 2025 aikana laadittiin kuntalaisille ohjeistus, joka julkaistiin alkuvuonna 2026. Työ tulvariskien huomiointiseksi kaupungin eri toiminnoissa jatkuu vuoden 2026 aikana.

Kaupungin muiden vastuualueiden varautumis- ja valmiussuunnittelua tuettiin muun muassa laatimalla häiriötilanteiden valmiuskortteja sekä järjestämällä häiriötilanneharjoituksia ja –koulutuksia perus- ja esiopetuksessa. Kaupungin valmiussuunnitelman yleinen osa päivitettiin ja

hyväksyttiin valmiusjohtoryhmässä syksyllä 2025. Suunnitelma etenee kaupunginhallituksen käsitteilyyn alkuvuodesta 2026.

Kotkan kaupunki osallistui syksyllä 2025 Kaakko 25 -valmiusharjoitukseen, jonka suunnitteluun osallistuttiin maaliskuusta 2025 alkaen. Harjoitus toteutettiin 1.–3.9.2025 valmiusjohtoryhmän harjoituksena, ja eri vastuualueet tukivat harjoitusta omilla asiantuntijaryhmillään. Osana harjoitusta perustettiin evakuointikeskus kaupungin kiinteistöön. Kotkan kaupunki pääsi mukaan keväällä 2026 järjestettävään kansalliseen kyberturvallisuusharjoitukseen, jonka suunnittelu aloitettiin syksyllä 2025.

Infra-palveluyksikkö

Infran palveluyksikössä tapahtui vuoden aikana organisaatiomuutoksia. Tammikuussa 2025 infran palveluyksikön johdossa aloitti uusi infrapäällikkö. 1.5.2025 lähtien infran palveluyksikköön siirtyi pysäköinnintarkastuksen yksikkö, joka tuli teknisiin palveluihin kaupungin hallintoyksiköstä. 1.5.2025 alkaen venesatamien ja laitureiden rakentamisen kaksi henkilöä siirtyivät infran ylläpidon yksiköstä kaupunkisuunnitteluun venesatamamestarin alaisuuteen. 1.9.2025 infran ylläpidon yksikön päällikkönä aloitti uusi kunnossapitoyksikön päällikkö. Syksyllä rakennuttamisen yksikön päällikön työsuhde päättyi ja joulukuussa pidettiin yhteistoimintaneuvottelut infran suunnittelun ja rakennuttamisen yksiköiden yhdistämisestä 1.1.2026 alkaen.

Vuoden aikana tehtäväkuvia on kehitetty ja työnjakoa selkeytetty kaikissa infran yksiköissä. Infran ylläpidon keskiössä on olleet päivystyskäytänteiden uusinta sekä uusi sopimusmalli ulkopuolisten urakoitsijoiden talvikunnossapitotöihin. Rakennuttamisessa ja suunnittelussa prosessien toimintavarmuutta ja sujuvuutta on vahvistettu. Rakennuttaminen tehdään pääsääntöisesti omana työnä ja suunnitelmat tuotetaan ostopalveluna. Infran rakennuttamisessa on edistetty urakoiden valvontaa parantavien työmaasovellusten laajempaa käyttöä. Lisäksi otettiin mittauslaite käyttöön valvonnan tueksi sekä auttamaan uusien ja omana työnä toteuttavien hankkeiden mittatietojen tarkastelua maastossa. Infran suunnittelussa projektien johtamiseen ja ohjaukseen sekä uusien työntekijöiden perehdytykseen kohdistettua konsulttipalvelua hyödynnettiin alkuvuodesta maaliskuun loppuun asti vähenemissä määrin, jonka jälkeen toiminta saatiin

vakiinnutettua kahden rekrytoidun suunnitteluinsinöörin myötä. Vuonna 2025 infrasta myönnettiin 82 kpl sijoituslupia ja 172 kpl kaivulupia.

Infran suunnittelussa merkittävimmät vuoden 2025 suunnittelukohteet olivat Väyläviraston kanssa yhteistyössä toteutettu Kotkantie-Hyväntuulentien hanke, jossa Kotkantien katusuunnitelmat olivat nähtävillä loppuvuodesta. Keltakallion teollisuusalueella suunnittelua jatkettiin Santavekselintien sekä teollisuusalueen hulevesirakenteiden osalta. ELY:n kanssa toteutettiin Hurukselantie-Keltakalliontie liittymän parannuksen suunnittelu, josta toteutettiin vuoden aikana sekä tiesuunnitelmat että rakentamissuunnitelmat. Mussalon teollisuusalueella sijaitsevalle Hanskinmaantielle laadittiin rakentamissuunnitelmat aikaisemmin hyväksytyjen katusuunnitelmien pohjalta.

Siltahankkeina toteutettiin erikoistarkastukset Sunilan radan ylikulkusillalle, Karhulantien risteysillalle sekä Vesitorninkadun risteysillalle. Lisäksi laadittiin toteutus suunnitelmat kolmelle pienemmälle sillalle, jotka sijaitsevat Itärannankadulla, Hallantiellä ja Sunilantiellä. Pernoon riippusillan saneeraussuunnittelu päättyi alkusyksystä tilanteeseen, jossa nykyinen silta todettiin käytännössä saneerauskelvottomaksi.

Infran rakennuttamisen merkittävimmät investointikohteet vuonna 2025:

- **Karhulan tori ja keskustan alueet** -urakassa saneerattiin Karhulan keskustassa seitsemän katua, rakennettiin kaksi liikenneympyrää ja uusittiin julkisen liikenteen pysäkkejä. Lisäksi vesihuoltoa ja kaukolämpöä saneerattiin alueella. Katuvalaisimia uusittiin yhteensä 184 kpl ja kaksi liikennevaloristeystä. Urakka oli kaksivuotinen ja valmistui joulukuussa.
- **Keltakalliontien** urakassa rakennettiin uutta ajorataa ja kevyenliikenteenväylää noin kaksi kilometriä kumpaakin. Urakkaan kuului myös yhden hulevesialtaan rakentaminen. Urakka valmistui syyskuussa.
- Santavekselintien rakentaminen sisälsi 600 metrin pätkän uuden ajoradan rakentamista sekä 300 m pätkän uutta kevyenliikenteenväylää. Työt aloitettiin kesällä ja asfaltoinnit jäivät vuoteen 2026.
- Keltakallion teollisuusalueen itäpuolelle rakennettiin keväällä maanvarainen hulevesien tasausallas.
- **Keskus- ja Kirkkokadun saneeraamisen ja linja-autoterminaalien rakentamisessa** rakennettiin yhteensä kymmenen uutta linja-autoliikenteen peruutuskamerallista

pysäkkilaituria. Kirkkokadulle rakennettiin noin 100 metriä pyöräkaistaa ajoradan molemmille puolille. Urakka oli kaksi vuotinen, valmistuen lokakuussa.

- **Munsaaren sillan vesieristeiden ja pintarakenteiden uusiminen.** Urakka alkoi touku-kuussa ja valmistui elokuussa. Kaupungin omana työnä toteutettiin sillan ympäröivät kiveystyöt. Kiveystöissä käytettiin kaupungin omia kierrätyskiviä.
- **Lankilan aluesaneeraus vaihe 1 alkoi yhteistyöhankkeena Kymen Veden kanssa touku-kuussa** ja urakka jatkuu syksyyn 2026. Ensimmäisenä vuonna saneerattiin neljä eri asuin-katua. Saneeraus on sisältänyt vesihuollon, sähkön, valaistuksen ja kadun saneerauksen.
- **Katuvalosaneeraukset:** Mussalontielle sekä Jylppy-Hietanen välillä uusittiin yhteensä 265 kpl katuvalaisimia.

Infran ylläpidon toiminta on keskittynyt lakisääteisen- ja halutun palvelutason ylläpitämiseen annetun määrärahan puitteissa. Talven vähälumisuus ja talvikauden lyhyt kesto sekä talvikunnossapitotoimien tarpeen vähyyks heijastui toimintakuluihin positiivisesti. Katu- ja siltaomaisuuden korjausvelka on edelleen kasvava. Lauhat talvet ja sahaavat lämpötilat aiheuttavat uudelleenpäällystystarvetta kasvavissa määrin. Isot kaapelikaivutyöt vaikuttivat merkittävästi liikennöintiin ympäri kaupunkia. Ylläpidettävien alueiden määrä ja vaatimukset kasvavat vuosittain, mikä luo haasteita toiminnalle. Raskaan kaluston osalta syksyllä saatiin uusi tienhoitoauto ja kunnossapidon työnjohdon käyttöön saatiin 4kpl täyssähköisiä henkilöautoja vuoden lopulla. Romu- ja kunnossapitoa haittaavien ajoneuvojen käsittelyssä jaettiin siirtokehotuksia 105 kpl, varastosiirtoja tehtiin 22 kpl, suoraan romutettavia ajoneuvoja ei ollut lainkaan. Yksityistie avustuksia jaettiin 52 tiekunnalle kunnossapitoon yhteensä 55 744 euroa. Volyymi on samansuuntainen kuin aikaisempina vuosina.

Toiminnan ja resurssien kehittäminen sekä ohjaaminen kustannustehokkaasti on ylläpitoyksikön keskeinen jatkuvan kehittämisen tehtävä. Kunnossapidon laatutason määrittäminen on aloitettu loppuvuodesta ja valmistuu alkuvuodesta 2026. Toiminnanohjausjärjestelmän kilpailutuksen valmistelu on aloitettu kesällä ja tavoitteena saada järjestelmä käyttöön vuoden 2026 aikana. Oma työtä on tarkasteltu ja sitä on lisätty talvitöiden osalta talvikaudelle 2025–2026.

Pysäköinnintarkastus siirtyi teknisten palveluiden ja infran palveluyksikköön toukokuun 2025 alussa. Siirto sujui hyvin ja on tukenut toimintaa vuoden aikana. Touko-kesäkuussa pysäköinnintarkastajille delegoitiin lähisiirtojen toteutuksen toimivalta, jonka myötä kehitettiin prosessi ja toimintatavat lähisiirtojen toteutukselle. Syksyllä aloitettiin pysäköinninvalvontajärjestelmän kilpailutus, samalla on kehitetty yksityisten alueiden pysäköinninvalvontasopimusten prosessia ja laadittu sekä käyttöön otettu Kotkan pysäköintikartta palvelu. Pysäköinninvalvontajärjestelmän uudistamisella vastataan myös tarpeeseen kotihoidon pysäköintiluvista. Syyskuussa järjestettiin myös valtakunnalliset pysäköinninvalvonnan vuotuiset neuvottelupäivät, jolloin Kotkassa vieraili noin 170 pysäköinnintarkastajaa ja -valvojaa ympäri Suomen.

Puistot ja liikuntapaikat palveluyksikkö

Puistojen ylläpidon ja rakentamisen yksikköä johtamaan rekrytoitiin vuoden 2025 lopussa uusi kaupunginpuutarhuri edellisen irtisanouduttua. Kaupunginpuutarhurin yhtenä päätehtävänä on kehittää, uudistaa ja tehostaa erityisesti puistojen ylläpitoa. Kehitystyö on saatu hyvin alkuun. Liikuntapaikkojen ylläpidon yksikössä oli kesällä 2025 työnjohdon resurssivajetta pitkän poissaolon takia, mutta palvelut pystyttiin tästä huolimatta tuottamaan laatutasosta tinkimättä.

Liikuntapaikoilla on priorisoitu hoito- ja huoltotehtäviä vastaamaan säästötoimenpiteitä vaarantamatta ydintoimintoja. Lisäksi hoitotehtäviä on kehitetty toiminnan kehittämiseksi varautumalla korjausvelan tuomiin haasteisiin. Kaluston määrää on karsittu ja ylläpitotarvikkeiden tasoa määriteltä uudelleen kustannussäästöjen saamiseksi. Keskustelua käydään jatkuvasti tilaajan liikuntapalveluiden kanssa ylläpitotarpeesta. On etsitty lisää yhteistyömalleja yhdessä Puistojen ylläpidon ja rakentamisen kanssa.

Huonon lumitalven johdosta ladunajo keskittyi pelkästään Honkalan ensi lumenlatuun. Keväällä kaupungille luovutettiin uusi Prinoth merkinen latukone. Johtuen sääoloista konetta ei päästy testaamaan. Loppuvuodesta Karhulan keskuskentälle hankittiin nurmikon hoitotyöhön leikkuurobotti.

Puistojen ylläpidossa ja rakentamisessa erikoispuistojen hoitotasosta ei ole tingitty ottaen kuitenkin huomioon luonnon monimuotoisuuden, mikäli se on mahdollista. Kotkan puistoihin myönnettiin 5 Green Flag palkintoa vuoden aikana. Tämä on myös yksi Kotkan strategisista tavoitteista.

Muilla viheralueilla on pyritty lisäämään niittyjä ja edistämään luonnonmonimuotoisuutta

hoitoluokitusta noudattaen. On myös edistetty kuntalaisten osallisuutta viheralueiden hoidossa sekä Langinlaaksossa olevien lampaiden hoidossa.

Suunnittelutyössä käynnistettiin Valakallionpuiston sekä kaupungin omistukseen siirtyneen Kyminlinnan alueen suunnittelu. Kyminlinnaan kehitetään merkittävä ja vastuullinen virkistys- ja matkailukohde, jossa alueen historialliset kerrostumat ovat näkyvästi esillä ja alueen rikas sekä monimuotoinen luonto on säilytetty ja suojeltu.

Kehitettävissä rakennetuissa puistoissa ja viheralueilla pyritään hyödyntämään kierrätettäviä luonnonkivimateriaaleja, kuten käytettyjä nupukiviä sekä reuna- ja muurikiviä. Näitä materiaaleja kerätään jatkuvasti puiston ylläpidon ja rakentamisen omaan varastoon. Ensimmäinen monimuotoisuusprojekti Mussalon Mikrometsä valmistui toukokuussa. Turvatarkastukset leikkikentille tehtiin ulkopuolisen toimijan toimesta.

Kalustoinvestointina hankittiin monitoimiruohonleikkuri ylläpidon hoitotyöhön. Tämän lisäksi hankittiin loppuvuodesta Sibeliuksenpuiston nurmikon hoitotyöhön leikkuurobotti käyttötalous-hankintana.

Puistot ja liikuntapaikat palveluyksikkö toteutti vuonna 2025 mm. seuraavat investoinnit:

- satama-aukion viimeistelyt
- Sibeliuksen puiston esteetön leikkipaikka
- Mussalon koirapuisto
- Karhulan toin Vormu-veistoksen asennus- ja ympäristötyöt
- Tampsan esteetön uimaranta pukuhuone ja wc sekä ympäristöitä

Rakennukset palveluyksikkö

Kotkan kaupungin päivitetyn ilmasto-ohjelman 2021–2030 tavoitteiden saavuttamiseksi, kaupungin rakennuskannan kaukolämpökohteissa siirryttiin käyttämään 100 % uusiutuvaa kaukolämpöä 1.1.2025 alkaen. Uusiutuva kaukolämpötuote on Kotkan Energian Toivo-tuote. Siirtyminen Toivo-tuotteeseen fossiilisten CO₂-päästöjen vähenemä tulee muutoksen myötä olemaan n. 3 100 CO₂tn/v verrattuna Kotkan Energian normaaliin kaukolämpötuotteeseen.

Talousarviovuonna tehtiin myös muita kaupungin ilmasto-ohjelman mukaisia toimenpiteitä:

- Otsokallion päiväkodin lämmitystapamuutoksella siirtymällä maakaasusta kaukolämpöön
- Tarpeenmukaisen ilmanvaihdon käyttöön ottaminen valituissa kohteissa taloautomaatiota ja olosuhdehallintaa kehittämällä. (Toteutus Energiatehokkuus-määrärahalla)
- Ilmasto-ohjelmaa toteuttava toimenpide oli myös Karhulan uimahallille tehty poistoilmalämpöpumppuratkaisu, joka pienentää kohteen vuosittaista energiankulutusta. (Toteutus Energiatehokkuus-määrärahalla)
- Ilmasto-ohjelman mukaisesti loppuvuodesta 2025 käynnistettiin neljän (Haukkavuoren koulu, Katariinan päiväkotia, Korkeakosken koulu, Aittakorven koulu) aurinkosähkökohteen hankinta, joiden asennus ja käyttöönotto tapahtuu keväällä 2026.

Vuoden 2025 aikana kunnossapito- tai toiminnanmuutosuunnitelmat laadittiin omana suunnitteluna vuoden 2025 aikana seuraaviin kohteisiin: Maretariumin keittiön kalustemuutokset; bussterminalin taukotilat; Utumetsän, Pihkoon ja Metsolan päiväkotien sekä Haukkavuoren esiopetuksen pienet korjaustoimenpiteet; Jokipuiston inva-wc; Villa Jensen palotarkastuksen edellyttämät toimenpiteet; Kymenlaaksonkatu 4 kokoushuoneen korjaukset; Rautatieaseman peruskorjaus ja muutossuunnittelu (JUKI); Savotan pääsisäänkäynnin korjaukset (JUKI); Juhaninkatu 18 julkisivukorjaukset; Kotkantie 3 puurakennuksen julkisivukorjaukset; Laivurinkatu 4 kokoushuoneen korjaukset; Karhulan puukoulun poikkeamislupahakemus lepakoiden suojelusta sekä Karhunkulma, sisäpuolen suunnittelua.

Kuntokatsastukset laadittiin seuraaviin kohteisiin: Pihkoon päiväkotia, Laivurinkatu 4, Rauhalan päiväkotia, Metsolan päiväkotia, Aittakorven koulu, ja Karhulan Keskuskentän katsomo ml. pukuhuoneet sekä huoltorakennus.

Vuoden 2025 aikana saatiin esteettömyyskartoitukset päätökseen. Kartoitus toteutettiin Invalidiliiton ESKEH -kartoituksen pohjalta. Kartoitus kattaa ne kaupungin omistamat rakennukset tai toimitilat, jotka ovat palveluiden tuottamisen kannalta keskeisiä (A-salkku) tai joissa on kuntalaisia kävijöinä tai käyttäjinä. Kartoitus on valmistunut yhteensä 72 kohteesta. Esteettömyyskorjauksia

on kartoituksesta saatujen tietojen mukaisesti tehty niissä kohteissa, missä niitä on ollut mahdollista toteuttaa muiden korjausten yhteydessä mm. Hirssaaren päiväkotikielto sekä Lasten kulttuurikeskus Laivuri.

Investointikohteista vuonna 2024 aloitetun Karhulan päiväkodin suunnitelmat valmistuivat alkuvuodesta. Karhulan koulun liikuntasalin suunnittelu käynnistyi, suunnittelu-aikaa oli loppuvuosi. Hovinsaaren päiväkodin KVR-kilpailutukseen liittyvä valmistelu aloitettiin ja kohteen suunnittelu valmistui vuoden loppuun mennessä.

Peruskorjausrahoituksella toteutettavista suunnitteluhankkeista omana työnä suunniteltiin harjoitusjäähallin pukuhuoneet, Otsolan koulun lisätiivistykset, Kotilon päiväkotikielto, Keskuskoulun tilamuutos matalan osan 1. kerroksessa, Meripirtin päiväkodin terassi- ja ikkunakorjaukset, Kamp-pailu-urheilukeskuksen laitoshuoltajien sosiaalitilat ja Käpylän päiväkodin sisäpuolen korjaukset, Arcuksen, Globuksen ja Keskuskoulun kuntokatsastuksen mukaiset korjaussuunnitelmat, Kalustokorjaajien tilat Merikatu 1:een, Kotkantie 3 puurakennuksen julkisivukorjaukset, Laivurinkatu 4 kokoushuoneen korjaukset, Keskuskoulun sadekatoksen uusimisen suunnittelu, Ruonalan hallin ja Keskuskentän tekonurmen uusimisen suunnittelu ja Haukkavuoren koulun paloilmotimen suunnittelu.

Erillismääräraha-investoinneista Karhulan koulukeskuksen, William Ruth päiväkodin ja Hovinsaaren päiväkodin rakentamiset tonteilla käynnistettiin vuoden 2025 aikana. Karhulan koulukeskuksen työmaalla tehtiin loppuvuodesta 2025 uudisrakennuksen rungon betonielementtiasennuksen viimeisiä töitä ja käynnistettiin väliseinämuurausta sekä pintalattiatöitä tekniikkatöineen. Karhulan koulukeskuksen peruskorjausosalla sääsuojan alla uusittiin vesikattorakenteita ja valmistuneiden sisäpuolisten purkutöiden jälkeen siirryttiin tekemään uusia väliseiniä ja tekniikkatöitä. William Ruth päiväkodilla sääsuojan alla valmistuneeseen puurunkoon asennettiin vesikaton puuristikkoita, muurattiin väliseiniä ja valettiin pintalattioita tekniikkatöineen. Hovinsaaren päiväkodin perustusten viimeisiä töitä tehtiin työmaalla ja 10 kpl siirrettävien moduulien valmistus oli käynnissä urakoitsijan tehtaalla.

Karhulan uimahallin osittainen peruskorjaus valmistui käyttöön toukokuussa 2025. Pääosin omana työnä tehtyjä rakennusten peruskorjaustöitä suoritettiin toimintavuoden 2025 aikana

yhteensä 17 valmistuneeseen kohteeseen. Isoimmista hankkeista Malmingin päiväkodin peruskorjaus valmistui käyttöön kesällä 2025 ja Keskuskoulun matalan osan uusi peltinen vesikatto sekä uusittu ilmanvaihto loppuvuodesta 2025. Vuodenvaihteessa 2025–2026 11 kohdetta oli käynnissä odottaen valmistumista vuoden 2026 aikana. Isoimpina hankkeina Yhteisötila Messi A-talon sisäpuoliset korjaukset ja Mussalon koulun paloilmoitinjärjestelmän modernisointi.

Talorakennuttaminen ja -kunnossapito yksikkö toteutti rakennusten purkuja energiakuluista säästyneillä määrärahoilla talousarviota 350 t€ (yht. 550 t€) suuremmalla määrärahalla, kohteina Koivulan koulu, Satakielentie 6 pienkerrostalo, Puistotie 24–26 palanut rakennus ja Hirssaaren pienrakennukset. Aloitettu Hakalan koulun purkutyö valmistuu lopullisesti keväällä 2026. Hyvinvointilautakunnan alaisissa investointikohteissa yksikkö toimi rakennuttajana ja valvojina. Liikuntapaikkojen osalta Katajaisten kentän uusiminen ja Kotkansaaren kuntoportaat valmistuivat kesällä 2025 ja Arto Tolsa Areenan takakentän pohjarakennustyöt valmistuivat syksyllä 2025. Arto Tolsa Areenan takakentän pintarakenteet rakennetaan keväällä 2026 samanaikaisesti pääareenan tekonurmenvaihdon kanssa.

Karhulan koulukeskushankkeen aikaisten väliaikaisten tilojen järjestäminen kilpailutettiin ja Opin-tokeskus Karhun tontille ja ent. Rauhalan koulun tontille rakentuvien väistötilojen toimittajaksi valikoitui Adapteo Finland Oy. Tilat valmistuivat heinäkuussa 2025 ja saatiin käyttöönotettua Karhulan koulun ja Karhulan lukion lukuvuoden alkaessa elokuussa. Metsäkulman päiväkodin toiminta onnistuttiin siirtämään hallitusti Rauhalan koulun tontilla sijainneisiin modulitiloihin tammikuussa 2025. Toiminta korvaavissa tiloissa jatkui kesäkuulle 2025, jonka jälkeen modulitiloista luovuttiin Malmingin päiväkodin peruskorjauksen valmistuessa ja lapsimäärien mahtuessa alueella oleviin varhaiskasvatuksen yksiköihin elokuussa.

XAMK:in Metsolan kampuksen tilat palautuivat Kotkan kaupungin omistukseen keväällä 2025, XAMK:in opetustoiminnan päättyessä ko. rakennuksissa. XAMK Metsolan kiinteistöjen toteutuneet käyttökustannukset alittuivat talousarviossa 2025 huomioidusta. Rakennuksille on etsitty uusia käyttötarkoituksia mahdollisen oman käytön tai vuokrauksen näkökulmasta. Myös mahdollista omistuksen uudelleen järjestelyä eli käytännössä siirtoa konserniyhtiö JuKille tutkittiin. Ratkaisut kiinteistön tulevaisuuden suhteen tulee tehdä 2026 aikana.

Kiinteistökannan realisointia pyritään nopeuttamaan tarpeettomista rakennuksista luopumalla. Alueen kiinteistömarkkinan matalasuhdanteen vuoksi kohteita ei saatu myytyä, vaan rakennusten purkaminen on useissa kohteissa jäänyt viimeiseksi vaihtoehdoksi. Purkuun päätyvien rakennusten osalta ajetaan niiden kiinteistökulut minimiin purkamista edeltävältä ajalta. Kylmäksi jätettyjä purkua odottavia rakennuksia ovat esim. Koivulan koulu, Hakalan koulu ja PVO:n alueen huoltorakennus Jämskäntiellä Mussalossa.

Yksittäisistä realisoitavista kohteista:

- Ajurinkatu 10:n myynnistä tehty viranhaltijapäätös peruttiin kohteen tulipalon johdosta. Kohde palautettiin uudelleen myyntiin syksyllä 2025 ja kaupat uuden ostajan kanssa on sovittu ja toteutuu maaliskuussa 2026.
- Tiutisen koulu on ollut kahdesti Huutokaupat.comissa myynnissä. Ostaja vetäytyi kaupoista ja kohde palaa myyntiin kevään 2026 aikana.
- Kotkansaaren sairaalan jatkokäytön osalta haettiin edelleen uutta käyttötarkoitusta ja toimintakonseptia. Konserniyhtiö JuKi:n, kaupunkisuunnittelun ja toimitilahallinnon toimesta kohteen tulevaisuudelle kehitettiin hotellikonseptia.

Kaupunkikonsernin rakennusomaisuuden selvittämiseksi toteutettiin erityinen kiinteistöselvitys Finwise Oy:llä. Kiinteistöselvitys valmistui syyskuussa 2025. Selvitys kokoaa yhteen konsernitasoisesti omistetun rakennusmassan ja sisältää toimenpide-ehdotuksia erilaisille omistusjärjestelyille. Johtopäätösten ja toimenpiteiden valmistelu jatkuu 2026 aikana. Selvityksen jatkotoimena käynnistettiin kaupungin vastuualueiden tilankäytön tehostamiseen ja palveluverkkojen tarkasteluihin johtanut työ. Palveluverkkotarkastelut valmistuvat kesään 2026 mennessä. Kiinteistöselvityksellä ja edelleen kriittisillä palveluverkkotarkasteluilla pystytään kaupungin tilatarpeita ja niistä aiheutuvia kustannuksia pienentämään. Kaupungin rakennuskannan C-salkun kohteiden määrä on suuri ja tulee kasvamaan palveluverkkotarkastelujen myötä. Realisoitavien kiinteistöjen kulusäästöihin päästään pääasiassa myymällä tai purkamalla ko. rakennuksia. Myynneille ja purkamisille määritetään tavoitteelliset aikataulut ja kuvataan toimenpideohjelman muotoon.

Vuoden 2025 lopussa teetettiin kaupungin rakennuskannan arvojen päivitys Trelum Consulting Oy:llä. Arvojen tarkastelu tehtiin vuosille 2022–2025. Tarkastelun perusteella kaupungin rakennuskannan korjausvelka on kasvanut noin 15,5 miljoonaa euroa vuodesta 2022. Suurin osa eli

11,25 miljoonaa euroa kohdistuu kaupungille siirtyneeseen XAMK Metsolan kiinteistöön. Korjausvelan määrä olisi pienentynyt noin 1,0 miljoonaa euroa vuodesta 2024 vuodelle 2025 ilman uutena kohteena tulleen XAMK Metsolan kampuksen laskennallista korjausvelkaa. Suurin korjausvelan määrä kohdentuu C-salkun kiinteistöihin sen ollessa 66,7 miljoonaa euroa. Korjausvelan määrän kasvamista on hillinnyt tarpeettomien rakennusten purkaminen. Myytyjen ja purettujen rakennusten vaikutus korjausvelan määrään kehitykseen v. 2022–2025 oli -23 225 218 €.

Kymenlaakson hyvinvointialue oli suurin ulkoinen vuokralainen Toimitilahallinnolle 2025. Kymenlaakson HVA:n pelastustoimen käyttöön on vuokrattu Kotkansaaren paloaseman tilat ja Malmin gin väliaikaiset tilat sekä öljyntorjuntavarastojen tilat Kukkalahdessa. Jylpyn pelastusaseman vuokraus ja käyttö päättyi Kympen käyttämien tilojen osalta marraskuussa 2025, kun HVA:lle valmistui uusi paloasema Karhulaan. Kymenlaakson hyvinvointialueen käyttöön vuokrattuja tiloja oli lisäksi mm. Karhuvuorikodissa, Taimenentie 1:ssä ja Villa Jensenissä. Kymen Tuki irtisanoi vuokrasopimukset Kotihoidon käytössä olleista tiloista Merikatu 1:stä ja Vesivallintie 29:stä, sopimukset päättyvät kesäkuussa 2026 Hyvinvointialueen keskittäessä kotihoidon toiminnot Ekamin Katariinan kampuksen tiloihin.

Teknisten palveluiden toiminnot siirrettiin alkuvuodesta 2025 Stellan talon vuokratiloista kaupungintalolle. Stellan talon vuokrasopimus päättyi tammikuussa 2025.

Kiinteistöhallinto palveluyksikkö

Puhtaus- ja ateriapalvelujen toiminnan kehittämisen tehtävinä valmisteltiin toiminnalliset tavoitteet uudelle strategiakaudelle yhdessä henkilöstön kanssa. Yhteistyö yksikön tärkeimpien sidosryhmien kanssa jatkui tiiviinä. Henkilöstölle järjestettiin Ekami:n kanssa yhteistyössä räätälöity kieli- ja ammattiosaamiseen liittyvä koulutus suunnattuna ensisijaisesti päiväkodin ateriapalvelutehtävissä työskenteleville, jonka lisäksi väline- ja aine- ja konetoimittajat kouluttivat laitoshuoltajia päivittäisen työn osaamisen tueksi. Varhaiskasvatusyksiköissä tehtävää tukipalvelutyötä kehitettiin yhdessä Kymijoen Ravintopalveluiden sekä varhaiskasvatuksen vastualueen kanssa. Sekä sisäisten että ulkoisten asiakkaiden palvelutarpeiden muutoksiin on pystytty vastaamaan joustavasti. Etelä-Kymenlaakson työelämäpalveluiden Haminan toimipisteen ja Kotkan virastotalolta vuokrattujen tilojen siivous järjestettiin ostopalveluna toiminnan käynnistyttyä osana

kaupunkiorganisaatiota vuoden alusta. Tämä kasvatti yksikön palveluostoja talousarvioon nähden. Muutoin palvelutuotanto on järjestetty omana työnä.

Puhtaus- ja ateriapalveluihin perustettiin keväällä päivittäisjohtamisen tueksi kaksi uutta palveluohjaajan tehtävää. Palveluohjaajat toimivat esihenkilötyöstä vastaavien tukipalvelukoordinaattoreiden apuna työkohteissa, opastavat ja ohjaavat laitoshuoltajia siivous- ja ateriapalvelutehtävissä sekä seuraavat päivittäisen työn laatua ja käytettäviä menetelmiä. Työntekijäkokemusta ja työhyvinvoinnin johtamista edistettiin osallistumalla näihin liittyviä ilmiöitä mittaavan Pulssikyselyn pilottiin. Yksikössä onkin tehty onnistuneesti työtä työkyvyn ylläpitämisen edistämiseksi.

Kiinteistöpalveluiden sähköisen huoltokirjan, Granlund Managerin, käyttö on ollut hyvällä tasolla ja palvelupyyntöjen määrä on kasvanut edellisistä vuosista. Huoltokirjan avulla ohjataan niin kiinteistöhuollon ja käyttäjäpalveluiden tehtäviä kuin vastataan rakennuksenpidon odotuksiin. Huoltokirjalla välitetään tehtävät myös kolmannen sektorin toimijoille. Palvelun laadun seuramista on kehitetty kiinteistöhuollon sisäisiä auditointeja organisoimalla sekä tehostamalla sähköisen huoltokirjan käyttöä ennakkohuollon työohjelmien toteutuksessa. Kolmannen sektorin palveluiden osalta haasteena on ollut se, että yhteistyökumppanina toimivalla yhdistyksellä remontointipajalla on ollut henkilöstöpula. Tämän takia osa kiinteistöjen aluehuollon tehtävistä ja rakennusten pienkorjauksista on viivästynyt. Kiinteistöpalvelut tekevät yhteistyötä paikallisten oppilaitosten kanssa tarjoamalla harjoittelu- ja oppisopimuspaikkoja. Kiinteistöpalvelut on tukenut työllisyyttä myös tarjoamalla työmahdollisuuksia pitkäaikaistyöttömille.

Varaston toiminnanohjausjärjestelmän hankinnan valmistelun yhteydessä todettiin tarve aloittaa selvitys kaupungin osto- ja varastotoimintojen järjestämisestä. Laajan selvitystyön tuloksena kaupunkirakennelautakunta päätti 10.12.2025 teknisten palveluiden järjestämästä jakeluvastotoiminnoista luopumisesta sekä varastopalvelut yksikön lakkauttamisesta. Päätökseen liittyen vuoden lopulla varastosta myytiin kaikki sellaiset tuotteet, jotka olivat vain yhden yksikön käyttöön hankittuja. Varastopalveluiden tuottaman kiertotalouskeskuksen toimintaa jatkettiin yhteistyössä muiden teknisten palveluiden yksiköiden kanssa vuoden 2025 loppuun. Varastopalveluiden yksikön toiminnan loppuessa edellytyksiä kiertotalouskeskuksen ylläpitämiselle ei enää ole.

Hyvinvointilautakunta

Toimielin	HYVINVOINTILAUTAKUNTA
Vastuualueet	Hyvinvointi ja työllisyys, Nuorisotyö, Liikunta ja Kulttuuri
Vastuuhenkilö	Kaupunginjohtaja
Toiminta-ajatus	<p>Hyvinvointilautakunnan tehtävänä on edistää kaupunkilaisten hyvinvointia, osallisuutta ja kansalaistoimintaa.</p> <p>Hyvinvointilautakunta vastaa nuorisopalveluiden, liikuntapalveluiden ja kulttuuripalveluiden järjestämisestä. Hyvinvointilautakunnan tehtävänä on myös museo- ja kirjastotoiminnan järjestäminen.</p> <p>Hyvinvointilautakunta toimii hyvinvoinnin edistämisen vastuutahona kunnassa. Se vastaa kuntalaisten hyvinvoinnin ja työllisyyden edistämisestä ja ehkäisevästä päihdetyöstä sekä kunnalle kuuluvien kotoutumisen edistämisen alkuvaiheen ja julkisten työvoimapalveluiden järjestämisestä.</p> <p>Lautakunta huolehtii myös muista tehtäväalaansa kuuluvista kunnalle määrätyistä tehtävistä, ellei niiden järjestelyvastuuta ole siirretty toiselle viranomaiselle.</p>

Hyvinvointilautakunnan Tilinpäätös 2025 -dokumentissa esitetään lautakuntaan nähden sitovien tavoitteiden toteutumisen sekä toiminnan ja talouden yksityiskohtaisemmat tiedot.

Tuloslaskelma

HYVINVOINTILAUTAKUNTA	TP 2025	ENN 2025	Tot% ENN	TA 2025	Tot% TA	TP - TA poikkeama	TP 2024
Myyntituotot	6 323 112	6 486 339	97,5	4 714 455	134,1	1 608 657	2 313 795
Maksutuotot	650 496	501 640	129,7	451 000	144,2	199 496	596 071
Tuet ja avustukset	507 475	549 231	92,4	476 280	106,5	31 195	1 031 359
Muut toimintatuotot	555 798	576 862	96,3	301 500	184,3	254 298	454 554
Valmistus omaan käyttöön	419	0		0	0,0	419	0
TOIMINTATUOTOT	8 037 300	8 114 072	99,1	5 943 235	135,2	2 094 065	4 395 779
Henkilöstökulut	-11 918 227	-11 890 673	100,2	-13 011 827	91,6	1 093 600	-7 510 539

Palvelujen ostot	-5 390 606	-5 985 067	90,1	-5 651 416	95,4	260 810	-3 028 379
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-826 293	-919 248	89,9	-902 260	91,6	75 967	-905 995
Avustukset	-15 056 257	-15 507 750	97,1	-15 985 750	94,2	929 493	-10 650 479
Muut toimintakulut	-246 825	-233 772	105,6	-445 495	55,4	198 670	-231 136
TOIMINTAKULUT	-33 438 207	-34 536 510	96,8	-35 996 749	92,9	2 558 542	-22 326 527
TOIMINTAKATE *)	-25 400 907	-26 422 438	96,1	-30 053 514	84,5	4 652 607	-17 930 749
Sisäiset tuotot	5 170 324	6 172 220	83,8	6 172 220	83,8	-1 001 896	14 912
Sisäiset kulut	-18 072 180	-19 001 707	95,1	-19 001 707	95,1	929 527	-13 054 743
Sisäiset erät	-12 901 856	-12 829 487	100,6	-12 829 487	100,6	-72 369	-13 039 831
TOIMINTAKATE sis. erät mukana	-38 302 763	-39 251 925	97,6	-42 883 001	89,3	4 580 238	-30 970 580
Rahoitustuotot ja -kulut	5 308	0		0	0,0	5 308	1 528
VUOSIKATE	-38 297 454	-39 251 925	97,6	-42 883 001	89,3	4 585 547	-30 969 052
Sisäinen korko	-83 804	-63 741	131,5	-63 741	131,5	-20 063	-74 946
Poistot ja arvonalentumiset	-427 204	-385 546	110,8	-385 546	110,8	-41 658	-404 478
Satunnaiset tuotot ja kulut	0	0		0	0,0	0	0
TILIKAUDEN TULOS	-38 808 462	-39 701 212	97,8	-43 332 287	89,6	4 523 825	-31 448 476
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ (ALIJÄÄMÄ)	-38 808 462	-39 701 212	97,8	-43 332 287	89,6	4 523 825	
Hallinnon vyörytykset	-1 000 723	0		0	0,0	-1 000 723	-944 085
Tilikauden voitto/tappio	-39 809 185	-39 701 212	100,3	-43 332 287	91,9	3 523 102	-32 392 561

*) Toimielimen sitovuustaso

Hyvinvointilautakunnan sitova toimintakate toteutui -25,40 milj. euron suuruisena, ollen 4,65 milj. euroa talousarviota parempi. Annetussa ennusteessa sitovan toimintakatteen arvioitiin olevan -26,42 milj. euroa, toteumaprosentti ennusteen ja toteuman välillä oli 96,1 %. Lautakunnan toimintakate sisäiset erät huomioiden oli tilinpäätöshetkellä -38,30 milj. euroa.

Myynti- ja maksutuottojen, tukien ja avustusten sekä muiden toimintatuottojen arvioitiin kertyvän alkuperäistä talousarviota suurempina, minkä johdosta annetussa ennusteessa toimintatuottojen tuottoarviota korotettiin 2,17 milj. euroa alkuperäisestä talousarviosta. Toimintatuottojen kertymä tilinpäätöshetkellä oli 8,04 milj. euroa, joka ennusteeseen nähden oli 99,1 %.

Toimintatuottojen suurin tuloerä, myyntituotot, toteutui 6,32 milj. euron suuruisena, ollen 97,5 % annetusta ennusteesta. Etelä-Kymenlaakson työelämäpalveluiden järjestämisestä sopimuskuntien maksuosuuksia laskutettiin 2,78 milj. euroa ja Kotkan kustannusosuutta kirjattiin sisäisenä eränä tuotoksi 5,67 milj. euroa. Kotoutumispalveluiden korvausten tuottokertymä oli 2,52 milj. euroa ja Kymenlaakson museon ja kulttuuri- ja tapahtumapalveluiden tuotot 0,72 milj. euroa.

Ulkoisten toimintakulujen säästö alkuperäiseen talousarvioon nähden oli 2,56 milj. euroa. Tästä henkilöstökulujen osuus oli 1,09 milj. euroa ja avustusten osuus 0,93 milj. euroa. Ennusteeseen nähden toimintakulut toteutuivat 1,1 milj. euroa alle arvioidun, suurimpina poikkeuksina palvelujen ostojen (0,59 milj. euroa) ja avustusten (0,45 milj. euroa) toteumat ennustetta pienempinä.

Henkilöstökulut toteutuivat -11,92 milj. euron suuruisina, ollen 91,6 % alkuperäisestä talousarviosta. Annetussa ennusteessa henkilöstökulujen arvioitiin kertyvän 1,12 milj. euroa pienempinä talousarvioon nähden. Henkilöstökulut toteutuivat kuitenkin hieman ennustetta suurempina ja kertymä ennusteeseen nähden oli 100,2 %. Euromääräisesti tämä on noin 28 000 euroa yli ennusteen.

Palvelujen ostojen sekä aineiden, tarvikkeiden ja tavaroiden arvioitiin kertyvän alkuperäistä talousarviota suurempina. Toteuma palvelujen ostoissa oli -5,39 milj. euroa ja jäi 90,1 %:iin ennusteeseen nähden. Aineissa, tarvikkeissa ja tavaroissa toteuma oli -0,83 milj. euroa, mikä oli 89,9 % ennusteeseen nähden.

Avustuksia maksettiin -15,06 milj. euroa. Ennusteessa avustusten määräraha-arviota madallettiin 0,48 milj. euroa ja toteuma jäi 97,1 %:iin. Merkittävin avustusten erä oli kunnan rahoitusosuus työmarkkinatukeen -9,49 milj. euroa. Kulttuurin vastuualueella avustuksia kirjattiin -3,68 milj. euroa, josta Kymenlaakson orkesterin ja Kotkan kaupunginteatterin osuus -3,48 milj. euroa. Avustuksiin kirjautuu myös Etelä-Kymenlaakson työelämäpalveluiden maksamat tuet ja avustukset. Talousarvio työelämäpalveluilla oli -1,55 milj. euroa ja toteuma -1,29 milj. euroa. Työ- ja elinkeinoministeriö myönsi 1,19 milj. euroa työvoimapalveluiden järjestämistä vastuun siirrosta liittyviin korvauksiin. Työ- ja elinkeinoministeriöltä saatu korvaus on käytetty valtiolta siirtyneiden tukipäätösten maksatuksiin, eikä nämä maksatukset rasita työelämäpalveluiden tuloslaskelmaa.

Muiden toimintakulujen ennustettiin toteutuvan 0,21 milj. euroa alkuperäistä talousarviota matalampana, toteuma ennusteeseen nähden oli 105,6 %. Euromääräisesti tämä on noin 13 000 euroa yli ennusteen.

Hyvinvoinnin ja työllisyyden vastuualueen toimintakate ilman sisäisiä eriä toteutui -15,39 milj. euron suuruisena, ollen 78,5 % alkuperäisestä talousarviosta ja 95,4 % annetusta ennusteesta.

Euromääräisesti tämä tarkoittaa noin 0,75 milj. euroa alle ennusteen. Annetussa ennusteessa huomioitiin mm. alkuperäistä talousarviota korkeampi tuottokertymä kotoutumispalveluiden korvauksissa, henkilöstökustannusten säästö johtuen täyttämättömistä vakansseista sekä arvioitua matalampina toteutuneet avustusten kulut.

Nuorisotyön yksikön sitova toimintakate toteutui -1,03 milj. euron suuruisena, mikä on 92,0 % alkuperäisestä talousarviosta ja 100,5 % ennusteen mukaisesta arviosta. Euromääräisesti tämä on noin 5 000 euroa yli ennusteen. Annetussa ennusteessa arvioitiin henkilöstökuluista ja palvelujen ostoista kertyvän säästöjä, jolloin toimintakulut muodostuivat -1,22 milj. euroon, ollen 98,7 % toteutuneesta.

Liikuntapalveluiden yksikön toimintakate ilman sisäisiä eriä toteutui -0,41 milj. euron suuruisena, ollen 0,36 milj. euroa alkuperäistä talousarviota parempi ja 0,21 milj. euroa annettua ennustetta parempi. Annetussa ennusteessa muiden toimintatuottojen arvioitiin kertyvän alkuperäistä talousarviota paremmin, ennusteen toteuma oli 69,7 % Tilinpäätöksessä olennaisimpia eroja toteuman ja alkuperäisen talousarvion välillä olivat maksutuottojen parempi kertyminen (0,15 milj. euroa) sekä palvelujen ostojen alhaisempi kertyminen (0,1 milj. euroa).

Kulttuurin vastualueen toimintakate ilman sisäisiä eriä toteutui -8,53 milj. euron suuruisena, mikä on 100,6 % alkuperäisestä talousarviosta ja tarkoittaa euromääräisesti noin 48 000 euron ylitystä. Annetussa ennusteessa huomioitiin mm. toimintatuottojen parempi kertyminen (0,19 milj. euroa) sekä palvelujen ostojen (0,31 milj. euroa) suuremmat kulut. Toimintakatteen arvioitiin ennusteessa muodostuvan -8,57 milj. euron suuruiseksi, mikä on 99,6 % toteutuneesta.

Investointeihin lautakunnan tasolla oli varattu nettomääräisesti -2,24 milj. euroa. Investointien toteuma oli -2,21 milj. euroa.

Hyvinvoinnin ja työllisyyden vastuualueen toiminnan toteutuminen

Hyvinvoinnin koordinointi

Hyvinvoinnin koordinoinnissa on tehty laaja-alaista yhteistyötä kaupungin eri yksiköiden, Kymenlaakson hyvinvointialueen, järjestötoimijoiden ja muiden kuntien kanssa sekä myös valtakunnan tasolla mm. Terveyden ja hyvinvoinnin laitoksen (THL), Etelä-Suomen aluehallintoviraston (AVI), Kuntaliiton ja Terve Kunta -verkoston kanssa.

Laki velvoittaa kuntia valmistelemaan kerran valtuustokaudessa laajemman hyvinvointikertomuksen. Kunnanvaltuustolle tulee raportoida kuntalaisten hyvinvoinnin tilasta vuosittain. Kotkan kaupungilla on käytössä Sähköinen hyvinvointikertomus (SHVK). Se on verkossa toimiva kuntien tiedolla johtamisen työväline, joka tukee hyvinvoinnin näkökulmien kytkemistä kunnan toiminnan ja talouden suunnitteluun, seurantaan ja arviointiin erityisesti strategisella tasolla. Hyvinvointikertomus tuottaa tietoa kunnan toiminnan arvioinnin ja päätöksenteon tueksi.

Kotkan kaupungin hyvinvointikertomuksen vuosiraportti vuodelta 2024 valmistui tammikuussa 2025, jonka kaupunginvaltuusto hyväksyi huhtikuun kokouksessaan. Kotkan hyvinvointi- ja turvallisuussuunnitelmaa 2026–2029 on viime vuoden aikana valmisteltu useissa eri työryhmissä. Dokumentti koostuu useammasta osasta sisältäen kertomusosan ja suunnitelmaosan. Alkuosa: Kuvaa Kotkan kaupungin roolia hyvinvoinnin, terveyden ja turvallisuuden edistämisessä. Osa I: Kertomusosa, katsaus valtuustokauden 2021–2025 kehitykseen ja nykytilanteeseen. Osa II: Suunnitelmat valtuustokaudelle 2026–2029 – sisältää hyvinvointisuunnitelman ja turvallisuussuunnitelman. Osa III: Tiedot suunnitelmien käsittelystä eri toimielimissä.

Alueellisen Hyvinvointisuunnitelman 2020–2025 mukainen yhteistyö on jatkunut suunnitellusti Kymenlaakson hyvinvointialueen ja Kymenlaakson kuntien kanssa suunnitelman viemiseksi arkeen. Alueellisen hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen välitavoitteita 2025, suunnitelman mittareita, toteutumisen etenemistä ja tulevaa raportointiaikataulua on käyty yhdessä läpi työryhmissä. Vuoden 2024 alueellinen raportti on ollut Kotkan kaupungin päätöksenteossa (KV 19.5.2025). Tulevan valtuustokauden alueellista hyvinvointisuunnitelmaa 2026–2029, mukaan lukien kaikki ikäryhmät on työstetty Kymenlaakson hyvinvointialueen ja alueen kuntien ja eri

verkostojen kanssa tiiviissä yhteistyössä. Työstäminen pitää sisällään myös kuntakortin, joka päivitettiin 12/2025. Linkki kuntakorttiin: [Kuntakortti Kotka 2025](#).

Hyvinvointityöryhmässä on laaja edustus kaupungin toimialoilta, Kymenlaakson hyvinvointialueelta ja kolmannelta sektorilta. Työryhmä kokoontui vuoden 2025 aikana viisi kertaa. Lisäksi alkuvuoden aikana toteutettiin joka kuun ensimmäisenä tiistaina hyvinvointityöryhmän Teams- ”aamukahvit”, jossa käytiin läpi vapaamuotoisesti ajankohtaisia asioita. Hyvinvointityöryhmä osallistui valtuustokauden 2026–2029 hyvinvointi- ja turvallisuussuunnitelman valmisteluun. Kokouksissa käsiteltiin lisäksi mm. Toiminnallinen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusohjelmaa, työllisyystilastoja, kouluterveyskyselyn 2025 tuloksia ja varhaiskasvatuksen asiakaskyselyn tuloksia.

Kaikukortin avulla edistetään mm. Kotka 2035 kaupunkistrategian tavoitteita ”Tuemme osallistavaa kaupunkikulttuuria sekä panostamme yhteisöllisyyteen ja ehkäisemme alueellista eriarvoistumista koko kaupungin alueella, jotta kaikilla kaupunkilaisilla on tasavertaiset mahdollisuudet osallistua ja viihtyä kotikaupungissaan”. Jakajatahoihin tuli vuoden 2025 aikana muutoksia: Kymenlaakson hyvinvointialue jäi pois (22.1.2025), mutta tilalle tuli uusina jakajatahoina Palvelutaloyhdistys KOSKENRINNE ry (4.1.2025), Silmut ry (4.1.2025) ja Raittiuden Ystävät Ry / Kohtaamisten keittiö (28.2.2025). Lisäksi kaikukorttikohteista jäi pois Karhulan työväennäyttämö (21.2.2025). Muutosten myötä päivitettiin myös Kaikukorttiesite.

Kaikukorttikohteet vuoden 2025 lopussa:

- Kotkan Kaupunginteatteri,
- Kymi Sinfonietta,
- Maretarium,
- Kotka Jazz Ry,
- Satama Areena,
- Merikeskus Vellamo, Kymenlaakson museo ja Suomen merimuseo.
- Peli-Karhut,
- FC KTP,
- KTP Basket,
- HK Titaanit ry.

Jakajatahot, eli Kaikukorttia myöntävät tahot vuonna 2025:

- Ekami Rannikkopajat / Etsivä nuorisotyö,
- Kakspy ry,
- Kotkan kaupunki, hyvinvoinnin ja työllisyyden vastuualue, Ohjaamo Kotka,
- Kotka-Kymin seurakunta,
- MIELI Kotkan seudun mielenterveys ry,
- Sotek-säätiö,
- Palvelutaloyhdistys KOSKENRINNE ry (4.1.2025 alkaen),
- Silmut ry (4.1.2025 alkaen),
- Raittiuden Ystävät Ry / Kohtaamisten keittiö (28.2.2025 alkaen).

Kaikukortin jakaja- sekä kulttuuri- ja liikuntatahoille toteutettiin kaksi verkostotapaamistilaisuutta (20.3.2025 ja 15.10.2025). Vuoden 2025 aikana rekisteröitiin uusia Kaikukortteja 753 kpl. Voimassa olevia kortteja 1726 kpl (17.12.2025). Kaikukortti on voimassa vuoden kerrallaan myöntämispäivästä lukien.

Kaikukannan versio 2.0 otettiin käyttöön 29.1.2025. Samalla pahvisen Kaikukortin rinnalle tuli mobiili-Kaikukortti (27.2.2025). Vaikuttavuuden arvioimiseksi Kaikukantaan lisättiin kortin jakamisen yhteyteen kysymys asiakkaan omasta hyvinvoinnista. Kotkan kaupungin vastuuhenkilöt sekä Kaikukortin jakaja- ja kulttuuritahot koulutettiin uuden järjestelmän käyttöön.

VIP kortti: Kotkan kaupunki tarjoaa pitkäaikaistyöttömille maksuttoman mahdollisuuden uimahalli- ja kuntosalikäynteihin. VIP-kortteja jaettiin 456 kappaletta vuonna 2025. Käyttökerrat: 3164. Korttien käytöstä ja jaettujen korttien määrästä raportoidaan sovitusti hyvinvointilautakunnalle.

Terve Kunta -verkosto on kuntien hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen verkosto, jota THL koordinoi. Kotka on mukana tässä verkostossa esimerkiksi osallistumalla kuntien hyte-koordinaattoreille ja muille hyte-työntekijöille avoimiin verkkotapaamisiin, jossa kuullaan kuntien hyte-työn kehittämiseen ja johtamiseen liittyviä puheenvuoroja ja käydään yhteistä keskustelua. Verkosto kokoaa yhteen kuntia, joissa hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen on keskeinen strateginen linjaus ja toimintaa ohjaava periaate. Verkosto kehittää hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen toimintatapoja ja rakenteita Suomessa ja edistää alaa kansainvälisesti osana WHO European

Healthy Cities -verkostoa sekä tekee yhteistyötä Sosiaali- ja terveysministeriön (STM), Kuntaliiton, Terveyden ja hyvinvoinnin laitoksen (THL) ja muiden sidosryhmien kanssa.

Hyvinvointitapahtumassa, joka järjestettiin 70-vuotta täyttävälle/täyttäneille kotkalaisille Merikeskus Vellamossa 17.10.2025 oli yli sata osallistujaa. Kutsukirjeitä lähetettiin 698 henkilölle (681 taloutta). Tilaisuudessa ikääntyneet saivat tietoa hyvinvoinnin, terveyden ja turvallisuuden osa-alueilta niin näytteilleasettajilta kuin tilaisuuden esityksistä. Näytteilleasettajina tilaisuudessa oli 14 eri toimijaa.

Kouluterveyskysely, jonka Terveyden- ja hyvinvoinninlaitos (THL) teettää joka toinen vuosi, toteutettiin keväällä 2025 ja sen tulokset julkaistiin 17.9.2025. Kotkan kuntakohtaisista tuloksista tehtiin koonti, joka esiteltiin Kotkan kaupungin Hyvinvointityöryhmän kokouksen osallistujien lisäksi luottamushenkilöille.

Hyte-kerroin on huomioitu Kotkan hyvinvointi- ja turvallisuussuunnitelman 2026–2029 valmistelutyössä, sekä kyseisen suunnitelman esittelyssä ja toimielinkäsittelyssä. Hyte-kerroin on nostettu esille myös omassa vastuualueuetyöskentelyssä. Hyvinvointikoordinaattori on jalkautunut kertomaan hyte-kertoimesta tarkemmin muiden vastuualueiden johtoryhmäkokouksiin.

Alueellisesti Hyte-kerroin tuodaan esille alueellisissa suunnitelmissa ja työryhmätyöskentelyissä. Alueellisessa vuonna 2025 valmistellussa hyvinvointisuunnitelmassa 2026–2029 on liitteenä kuntakohtaiset kuntakortit, joissa Hyte-indikaattoreita seurataan. Alueellisen seurannan lisäksi Hyte-indikaattoreiden tuloksia seurataan Kotkan kaupungin omissa hyvinvointisuunnitelman raportoinneissa.

Ikäihmisten neuvosto on edistänyt viranomaisten, vanhusten ja järjestöjen yhteistoimintaa sekä edesauttanut ikäihmisten osallistumista ja vaikuttamista kunnalliseen päätöksentekoon.

Valtuustokauden vaihtuessa ikäihmisten neuvoston kokoonpano vaihtui. Uusi ikäihmisten neuvosto aloitti toimintansa lokakuussa 2025. Ikäihmisten neuvosto antanut lausuntoja ja ottanut kantaa tehtäviinsä kuuluvissa asioissa kaupungin viranomaisille sekä edistänyt tiedottamista ikääntyviä henkilöitä koskevissa asioissa. Ikäihmisten neuvosto järjesti kirjastoluennon 24.4.2025

aiheena ikääntyminen, alkoholi ja lääkkeet. Ikäihmisten neuvosto kokoontui tammi-joulukuun aikana seitsemän kertaa. Ikäihmisten neuvoston nimetyt edustajat osallistuvat myös Kymenlaakson hyvinvointialueen vanhusneuvoston, Kotkan kaupungin ehkäisevän päihdetyön työryhmän, Kotkan liikenneturvallisuustyöryhmän sekä Vammaisneuvoston alaisen esteettömyystyöryhmän toimintaan.

Vammaisneuvosto on edistänyt viranomaisten, vammaisten henkilöiden ja vammaisjärjestöjen yhteistoimintaa kaupungissa, vaikuttanut kaupungin eri toimintojen suunnitteluun, valmisteluun ja seurantaan asioissa, joilla on merkitystä vammaisten henkilöiden hyvinvoinnin, terveyden, osallisuuden, elinympäristön, asumisen, liikkumisen tai päivittäisistä toiminnoista suoriutumisen taikka heidän tarvitsemiensa palvelujen kannalta.

Valtuustokauden vaihduttua myös vammaisneuvoston kokoonpano vaihtui. Uusi vammaisneuvosto aloitti toimintansa lokakuussa 2025. Vammaisneuvosto on tehnyt aloitteita ja esityksiä sekä antanut lausuntoja tehtäviinsä kuuluvissa asioissa kaupungin viranomaisille sekä edistää tiedottamista vammaisia henkilöitä koskevista asioista. Vammaisneuvosto on myös edistänyt vammaisten henkilöiden tasa-arvoisen osallistumisen mahdollisuuksia yhteiskunnassa. Vammaisneuvosto kokoontui vuoden aikana seitsemän kertaa. Vammaisneuvoston nimetyt edustajat osallistuivat myös Kymenlaakson hyvinvointialueen vammaisneuvoston toimintaan.

Kotkan kaupungin vammaisneuvoston alaisuudessa toimiva esteettömyystyöryhmä toimi aktiivisesti ja teki mm. katselmuksen Käpylän uudelle koululle. Esteettömyystyöryhmän kanssa yhteistyössä järjestettiin esteettömän uimarannan avajaiset 12.5.2025 ja Esteetön Kotka -päivä 15.5.2025. Myös esteettömyystyöryhmän kokoonpano päivittyi valtuustokauden vaihduttua ja uusi esteettömyystyöryhmä aloitti toimintansa joulukuussa 2025.

Hyvinvointiliikunta, liikuntaneuvonta ja sovellettu liikunta

Vuoden aikana on järjestetty viikoittain 19 kohdennettua liikuntaryhmää, joissa on ollut yhteensä 6 967 käyntiä. Lisäksi on järjestetty viikoittain 20 avointa kesäjumpparyhmää pihilla ja puistoissa, ja niissä on ollut yhteensä 3 527 käyntiä. Liikuntaneuvojat – ja koordinaattori ovat luennoineet ja järjestäneet yksittäisiä liikuntatunteja vuoden aikana yhteensä 80, joissa

osallistujamäärä on ollut yhteensä noin 1000 henkilöä. Liikuntatiimi osallistuu aktiivisesti maakunnallisiin yhteistyö- ja kehittämistyöryhmiin. Liikuntakoordinaattori myöntää erityisuuntikortteja kotkalaisille pitkäaikaissairaille ja vammaisille, sekä kaikukortteja liikuntaneuvonnan- ja sovelletun liikunnan asiakkaille, joille siihen on oikeus. Erityisuuntikortteja on alkuvuoden aikana myönnetty 575 henkilölle.

Testausasema

Vuoden 2025 aikana Testausasemalla asiakkaita oli 383 kappaletta. Yksittäisiä testejä Testausasemalla suoritettiin vuoden aikana 431 kappaletta. Kävijämäärä kasvoi 15 % edelliseen vuoteen nähden, ja kävijä- sekä testimäärät ovat olleet nousussa jo kolmen vuoden ajan, mikä kertoo Testausaseman toiminnan vilkastumisesta ja tunnettavuuden kasvusta. Asiakkaiden 13–80 vuoden ikähaarukka osoittaa, että Testausaseman palveluita voidaan hyödyntää laajasti kaiken ikäisten kohdalla.

Menneen vuoden aikana Pelastuslaitos on hyödyntänyt Testausaseman palveluja neljän eri virkahaun yhteydessä. Paikallisen urheiluakatemian urheilijat ovat myös käyttäneet testausmahdollisuutta kasvavassa määrässä. Kaupungin oman liikuntaneuvonnan kanssa on jatkettu hyvää yhteistyötä, jonka tarkoituksena on tarjota maksuttomasti tukea ja tietoa liikuntaneuvonnan asiakkaille heidän lähtötilanteestaan. Asiakkaat ovat olleet erittäin tyytyväisiä lisätukeen, jota Testausasemalla voidaan mahdollistaa. Yhteistyötä on tehty myös mm. hyvinvointialueen elämäntapamuutosryhmän kanssa. Tämän lisäksi uutena ryhmänä menneenä vuotena oli Utin pelastushelikopterin (HEMS) hakutestit sekä erilaisten yritysten tyhy-toiminta.

Testausaseman kävijät ovat olleet pääosin lähialueilta. Tämän lisäksi yhä useammin Kotkaan tullaan myös muilta alueilta varta vasten kuntotesteihin. Yksittäiset kävijät ovat pääosin liikunnan vasta-alkajia, kuntoilijoita, liikunnasta ja omasta hyvinvoinnista muuten kiinnostuneita sekä alueella asuvia urheilijoita. Testeissä ovat korostuneet kestävyyskuntoa mittaavat testit sekä kehonkoostumusmittaukset.

Testausaseman toiminnalla on autettu asiakkaita, joilla on havaittu selvää ylipainoitusta ja joilla työkyky on joko kärsinyt tai hetkellisesti menetetty ylipainoituksesta johtuen. Myös

painokevennetyn harjoittelun/liikkumisen tarjoamista liikuntarajoitteisille on jatkettu. Tämä onkin ollut suureksi avuksi varsinkin talvikuukausina, jolloin liikuntarajoitteisten on vaikea liikkua esimerkiksi liukkauden takia, ja täten vaarana on, että liikkuminen jäisi mahdollisesti kokonaan pois. Nämä ovat esimerkkejä siitä, miten Testausaseman toiminnalla voidaan tukea myös arkipäivän hyvinvointia ja jaksamista.

Osallisuuden koordinointi

Osallisuuden koordinoinnin tärkein kokonaisuus on vuonna 2025 on ollut osallisuusohjelman päivittäminen. Osallisuusohjelma 2025–2029 valmistui ja lähti päätöksentekoon keväällä 2025. Valtuustokauden vaihe hidasti prosessia hieman ja ohjelma sai valtuuston hyväksynnän joulukuussa 2025.

Lisäksi vuodesta 2025 aloitettiin toiminnallisen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusohjelman mukainen työ ja toimien seuranta sekä turvallisemman tilan periaatteiden käyttöönotto ja osallisuuden edistämisen yhteydessä myös vammaispoliittisen ohjelman toimenpiteitä tullaan edistämään.

Tärkeä osa osallisuutta ja saavutettavuutta on monikanavainen viestintä, joka tavoittaa kuntalaiset, on oikea-aikaista, ymmärrettävää ja tavoittaa kohderyhmiä. Kevään 2025 aikana päivitettiin vastuualueen omaa viestintä- ja someohjetta.

Yhdistysten kanssa tehtävässä yhteistyössä näkyi vuoden 2025 aikana hankekumppanuuspyynnöt. Hankerahoitusten edellytyksenä on usein yhteistyökumppanuus kaupungin kanssa ja tässä tehtiin monta aie- tai ennakkosopimusta yhdistysten hakemiin hankkeisiin. Yhdistysten hyvinvointiavustukset jaettiin uuden kriteeristön ja pisteytyksen mukaisesti. Yhteistyö vapaaehtoistominnan ja yhdistysten näkyvyyden lisäämiseksi huipentui Yhdistystreffeihin Karhulan torilla 15.5.2025. Lisäksi toimintaansa jatkoi Myö ikääntyneet -kumppanuuspyytä, joka toteutti kaupungin kanssa yhteistyössä vanhustenviikon päätapahtuman.

Kotka on mukana Ylen ja Erätaukosäätön Hyvin Sanottu -hankkeessa, jossa pyritään lisäämään rakentavaa yhteiskunnallista keskustelua ja dialogia. Vuoden 2025 aikana järjestettiin viisi teema-keskustelua Erätaukomenetelmää hyödyntäen. Yksi niistä oli osa Ylen Hyvin Sanottu –festivaaleja

ja keskustelu livestriimattiin Yle Areenaan. Striimatun keskustelun teemana oli nuorten tulevaisuususkko.

Keväällä 2025 perustettiin Monimuotoisen Kotkan kehittämisraati uutena osallisuustyön muotona. Raati herätti suurta kiinnostusta, hakijoita oli 42. Näistä valittiin 25 henkilön muodostama raati, joka kokoontui vuoden 2025 aikana kaksi kertaa.

Kotkalle myönnettiin Unicefin Lapsiystävällinen kunta -tunnustus vuoden 2025 alussa. Lapsiystävällinen kunta pitää huolta lasten ja nuorten osallisuudesta ja arvioi päätöksentekoa ja asioiden valmistelua lasten näkökulmasta. Lapsivaikutusten arvioinnin Lavan Kotkan ohjeistus otettiin pilottikäyttöön vuoden 2025 alussa ja toimintamallia on jalkautettu ja testattu aktiivisesti.

Kylässä Kotkassa -toimintamallia hyödynnettiin pitämällä kulttuuriteemainen kylätapaaminen Jäppilässä, Kylässä Karhuvuoressa tilaisuus hyvinvoinnin teemalla sekä Turvallisuus, valmius ja varautuminen -kyläilta Pihkoossa.

Toiminnallinen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusohjelmatyö

Tasa-arvon ja yhdenvertaisuuden näkökulmasta vastuualueelle oli asetettu tavoitteeksi selkokielisen osaamisen lisääminen ja selkokielisen materiaalin lisääminen. Vastuualueelle laadittiin keväällä 2025 aikana käytännön viestinnän ohjeistus, jossa viestinnän saavutettavuuteen ja selkeään kieleen kiinnitettiin erityistä huomiota. Ohjeistus käytiin läpi hyvinvoinnin edistämisen palveluissa, vastuualueen johtoryhmässä sekä levitettiin palvelupäälliköiden kautta työllisyyden edistämisen henkilöstön käyttöön.

Vuonna 2025 koottiin työryhmä valmistelemaan hyvien väestösuhteiden verkoston perustamista. Työryhmässä laadittiin asiakirja, jossa määritellään verkoston tarkoitus ja rooli, tavoitteet ja tehtävät. Lisäksi tunnistettiin verkoston keskeiset toimijat. Verkoston kokoaminen aloitetaan vuoden 2026 alussa.

Hyvinvointiliikunta tarjoaa liikuntapalveluita kuntalaisille, joilla on esteettömästi, monipuolisesti ja saavutettavasti ihmisille, joilla on jostain syystä haastavaa osallistua yleisesti tarjolla olevaan

liikuntaan. Liikuntaryhmät toteutuivat monipaikkaisesti, liikuntaneuvonta toimi ja erityisliikuntakorttien myöntäminen jatkui entiseen tapaan.

Turvallisemman tilan periaatteita on noudatettu vastuualueen järjestämissä tilaisuuksissa ja tapahtumissa.

Ehkäisevä päihdetyö, mielen hyvinvoinnin tukeminen ja ehkäisevä väkivaltatyö

Ehkäisevä päihdetyö ja päihdehaittojen ehkäisy on lakisäateistä toimintaa, johon osallistuvat kaupungin kaikki toimialat. Hyvinvoinnin ja työllisyyden vastuualueella on aloitettu kaikkia toimialoja koskevat yhteistapaamiset, joissa kartoitetaan ehkäisevän päihdetyön ja ehkäisevän väkivaltatyön yhdyspintoja. Syksyn aikana on tavattu yhteensä neljä vastuualuetta, ja tapaamiset jatkuvat ensi vuonna sovitusti.

Kotkassa on otettu käyttöön anniskelulupiin liittyvä osallistava lupalausuntomalli hyvinvoinnin ja työllisyyden vastuualueen, ympäristötoimen ja aluehallintoviraston yhteistyönä. Kevään aikana on annettu 3 lausuntoa AVI:lle.

Pakka- ja rattijuopumusten ehkäisyn työryhmät kokoontuivat vuoden aikana kaksi kertaa. Kotka nuoret työryhmä kokoontui kerran kuukaudessa ja ehkäisevän päihde- ja mielenterveystyön koordinaattori on jalkautunut liikkuvan nuorisotyön Wauton toimintaan kevään aikana kolme kertaa ja syksyn aikana kolme kertaa. Keväällä otettiin kokeellisesti käyttöön toimintamalli, jossa koordinaattori jalkautuu kerran kahdessa kuukaudessa Sini kotka ry:n olohuonetoimintaan. Syksyllä jatkettiin tarvittaessa käynteinä.

Monialainen ehkäisevän päihdetyön työryhmä on kokoontunut kevään aikana kaksi kertaa ja syksyllä kerran. Kotkassa on puhuttanut lakka, peukku ja vapet. Tupakkalain muutokset astuivat voimaan 1.8. ja teema on puhututtanut mm. verkostoissa, sekä koulujen ja oppilaitosten huoltajailloissa. Tupakkalain muutoksista on viestitty myös aktiivisesti kaupungin somekanavissa.

Vastuualue on tarjonnut EHYT ry:n kautta päihdeoppitunteja alakouluille ja ehkäisevän päihde- ja mielenterveystyön koordinaattori on käynyt pitämässä päihdeoppitunteja kolmella koululla

yläkouluikäisille ja osallistunut kahteen vanhempaintapaamiseen kevään aikana. Syksyllä tehdyn sopimuksen mukaan EHYT ry:n päihdeoppitunteja tarjotaan jatkossa sekä ala- että yläkouluille.

Valtakunnallinen PAKKA-työn verkosto kokoontui keväällä, sekä syksyllä kahden päivän työseminariin aiheenaan alkoholilain uudistukseen ja rahapelilisenssien vapautumiseen liittyvät teemat. Niihin liittyvä varautumistyö on aloitettu myös Kotkassa. Kotkan kaupungin ja hyvinvointialueen päihdetyössä tehtiin keväällä eduskunnan apulaisoikeuskanslerin laillisuusvalvontakäynti.

Ehkäisevä väkivalta- ja lähisuhdeväkivaltatyö on kuntien ja hyvinvointialueen yhteinen tehtävä. Ehkäisevän väkivaltatyön monialainen työryhmä kokoontui kerran kuussa. Kymenlaakson ehkäisevän väkivaltatyön toimenpiteitä on jalkautettu kevään aikana. Maakunnan kaikissa kunnissa otettiin käyttöön avainhenkilömalli ja kaikilta keskeisiltä toimialoilta on kutsuttu mukaan työntekijöitä avainhenkilökoulutukseen. Kotkassa toimii rikosseuraamusasiakkaiden ja heidän läheisten kanssa työskentelevien verkosto, jonka teemoina on kevään kokoontumisessa ollut maakunnallinen lähisuhdeväkivallan ehkäisyntoimintamalli ja asunnottomuuden hoito. Työllisyyspalveluiden monialaisen palvelun henkilökuntaa on liittynyt mukaan verkostoon.

Arjen turvallisuus

Kymenlaakson arjen turvallisuusohjelman 2024–2025 lopullinen raportointi valmistui marraskuussa 2025 ja se lähetettiin päätöksentekoon kuntiin ja hyvinvointialueelle. Kotkan turvallisuussuunnitelma laadittiin osaksi alkaneen valtuustokauden hyvinvointisuunnitelmaa. Kotkan liikenneturvallisuustyöryhmä kokoontui neljä kertaa ja Kaakkois-Suomen liikenneturvallisuustyöryhmä kokoontui kaksi kertaa. Terassikirjeet ravintolayrityksille lähetettiin toukokuussa. Ehkäisevän päihdetyön viikolla marraskuussa toteutettiin sekä pikkujoulukirjeet anniskeluravintoloille, että perinteinen rattijuoppojen uhrien kynttilämuistaminen kaikilla kolmella torilla. Toukokuussa vietettiin mopo -kuukautta, jolloin mopojen turvallisuuteen ja mopoilijoiden liikennekäyttäytymiseen kiinnitettiin erityistä huomiota Kaakkois-Suomen poliisissa, kouluissa, nuorisotyössä ja sosiaalisen median kuntalaisviestinnässä. Kaakkois-Suomen liikenneturvallisuustyöryhmän ja rattijuopumusten ehkäisyntyöryhmän toiminta päättyi vuoden 2025 lopussa.

Asunnottomuuden ehkäisy ja hoito

Kotkan Kaupungissa on voimassa valtuustotasoinen asunnottomuusohjelma vuoden 2027 loppuun saakka. Asunnottomuustyöryhmä on kokoontunut säännöllisesti. Asunnottomuusohjelman mukaisista tavoitteista on kevään 2025 aikana toteutunut päiväkeskustoiminnan käynnistäminen Kotkan Karhuvuoressa Kymenlaakson Hyvinvointialueen toimesta. Ensisuoja-asiaa ja päihteet sallivaa tuettua asumista on edistetty syksyn aikana kaupungin ja hyvinvointialueen yhteistyönä.

Kotkan kaupungilla on osana asunnottomuusohjelmatyötä sopimus ARA:n kanssa asumisneuvonnan järjestämisestä vuosille 2025–2027. Vuoden 2025 Kotkan kaupungin valtionavustushakemus myöhästyi avustusjärjestelmästä teknisen vian vuoksi. Asumisneuvontatyöhön ei saatu tällöin valtion avustusta. Hyvinvoinnin ja työllisyyden vastuualue kustansi asumisneuvonnan omakustanneosuuden ja kaupunkisuunnittelun vastuualue kustansi jäljelle jääneet kulut. Kokonaiskustannus asumisneuvontatyöstä kaupungille on noin 65 000 euroa vuodessa.

Asumisneuvonta on jalkautunut kolmannen sektorin toimipisteisiin, kuten Kohtaamisten keittiöön, Silmut ry:n, Kohti työtä ry:n ja Sotek ry:n toimintaan, tavoittaen asunnottomia ja asunnon menettämisen riskissä olevia. Yhteistyötä on tehty hyvinvointialueen sosiaalipalvelujen, Sini Kotka ry:n Kotikoodityön, Kotkan Asunnot Oy:n, Kaakkois-Suomen rikosseuraamuskeskuksen, Talokeskuksen sekä uutena kumppanina Koskenrinteen palvelukeskuksen kanssa.

Yhteistyö eri toimijatahojen kanssa on ollut tiivistä. Asunnottomuustilanteessa on tapahtunut paljon muutoksia vuoden 2025 aikana, kun asumistukiin on tullut erilaisia leikkauksia. Vuoden aikana on etsitty asuntoja ja väliaikaisia majoituspaikkoja, ehkäisty häätöjä yhteistyössä eri toimijoiden kanssa, laadittu vuokranmaksusopimuksia rästien hoitamiseksi sekä neuvottu vuokralaisia ja vuokranantajia vuokrasuhteiden haasteissa. Asunnottomien yön tapahtuma järjestettiin Karhuvuoressa 17.10.

Mielen hyvinvoinnin tukeminen

Mielen hyvinvoinnin tukeminen kunnissa on osa hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen työtä ja osallisuutta edistävää työtä. Tätä työtä on edistetty monissa verkostoissa ja yhteistyössä sekä

kaupungin osallisuuskoordinaattorin, että järjestökentän kanssa. Esim. Kasva Kotkassa-verkosto, Kotkan Nuoret verkosto, monimuotoiset verkosto ja Kymenlaakson miepä-toimijoiden verkosto.

Hyvinvoinnin ja työllisyyden vastuualueella aloitettiin Monimuotoisen Kotkan kehittämisraadinn toiminta. Toiminnan tarkoituksena on lisätä erityisesti hyvinvoinnin edistämisen vastuualueen toimijoiden ymmärrystä erilaisten kuntalaisten arjesta ja hyvinvointiin vaikuttavista haasteista. Mielen hyvinvoinnin teemaan liittyen järjestettiin kolme keskustelua, otsikoina Sosiaaliturva, Mielen hyvinvointi sekä Nuorten tulevaisuususkko.

Vuosina 2023–2024 hyvinvointialuevetoisesti toteutetun 13–17-vuotiaiden nuorten mielenterveys- ja päihdepalvelujen sujuvoittaminen Kymenlaaksossa (ESR-hanke) loppuraportointi toteutettiin ja päätösseminaari pidettiin alkuvuonna 2025. Vuonna 2025 järjestettiin myös yhteistaapaaminen Kakspy ry:n kanssa muun muassa heidän toiminnallisiin muutoksiinsa liittyen. Läheistyö jäi pois useammasta verkostosta ja Tornin yö-tapahtuma jäi pois Mielessä tuulee-viikolta.

Kaupunki toteutti mielen hyvinvointiin liittyvien kampanjoiden viestintää sosiaalisen median kanavissa esim. Maailman mielenterveyspäivä ja itsemurhien vastainen päivä 10.10, mielenterveysviikko (vk 47) ja kaupungin verkkosivuille koottiin valtakunnallisten mielenterveysverkostojen yhteisen vetoomuksen mukainen informaatiopaketti siitä, mistä saa omalla alueella apua, jos omat ajatukset alkaa ahdistaa.

Mielessä tuulee- viikko toteutettiin jälleen elokuussa. Mielessä tuulee-viikko on verkostomainen tapahtuma, jossa eri puolilla Kotkaa järjestetään matalan kynnyksen tapahtumia ja ohjelmaa ympäri Kotkaa. Viikon toteuttavat kotkalaiset järjestöt ja muut toimijat. Kaupungin rooli on toimia verkoston vetäjänä ja huolehtia tapahtuman mainonnasta.

Työllistymistä edistävät toiminnot

Vuonna 2025 Kotkan kaupunki jatkoi pitkäaikaistyöttömien työllistämistä. Vuodelta 2024 siirtyneet kymmenen työllistämisyksikön saatettiin loppuun aiemman käytännön mukaisesti. Vuoden 2025 alusta Kotkan kaupunki on toteuttanut pitkäaikaistyöttömien työllistämistä työsuojelulain

(1 luku 3 a §) mukaisesti. Vuoden aikana käynnistettiin yhteensä 32 uutta määräaikaista työsuhdetta, joiden kesto oli 10–12 kuukautta.

Kesätyösetelitoiminta siirtyi vuoden 2025 alussa henkilöstöasioiden yksiköstä osaksi hyvinvoinnin ja työllisyyden vastuualueen tehtäviä. Kesätyöseteleitä jaettiin 4.4.2025 yhteistyössä Ohjaamon kanssa yhteensä 120 kappaletta vuosina 2008–2010 syntyneille kotkalaisille nuorille.

Yhdistysten kuntalisää haki vuoden 2025 aikana kolme yhdistystä viiteen työsuhteeseen. Osa kuntalisään varatusta määrärahasta kohdennettiin uudelleen (hyla 15.4.2025, 47 §) 3. sektorilta haettaville palvelupiloteille. Palvelupilottien tavoitteena oli kehittää uusia toimintamalleja kuntalaisten työllisyyden ja osallisuuden tukemiseksi sekä vahvistaa järjestöjen roolia palveluiden tuottamisessa. Hakuajalla 16.4.–30.5.2025 pilotteja haki kuusi yhdistystä yhdeksällä palveluidealla, joista kahdelle yhdistykselle myönnettiin rahoitus. Pilotit toteutettiin loppuvuoden 2025 aikana.

Yrityksille myönnettävää työllistämisen kuntalisää haki vuoden aikana 2025 kuusi yritystä kymmeneen työsuhteeseen.

Etelä-Kymenlaakson työllisyysfoorumi järjestettiin 3. joulukuuta 2025 Satama-Areenalla. Tilaisuus oli suunnattu työllisyshoidon parissa työskenteleville toimijoille ja sidosryhmille sekä kuntajohdolle ja -päättäjille. Foorumin tavoitteena oli vahvistaa alueen työllisyshoidon toimintaympäristöä tuomalla yhteen eri toimijoiden tarpeet ja voimavarat, syventämällä yhteistä tilannekuvaa sekä edistämällä vuoropuhelua. Tilaisuuteen osallistui yhteensä 86 henkilöä.

Kotkan kaupunki on mukana ESR+ -rahoitteisessa **TyöNoste-hankkeessa** (1.10.2024-31.12.2026). Hankkeessa kehitetään työnhakija-asiakkaiden palvelupolkuja sekä Etelä-Kymenlaakson ammatitopiston, Rannikkopajojen, Kotkan kaupungin ja Etelä-Kymenlaakson asiantuntijoiden ohjausosaamista. Keväällä 2025 ja syksyllä 2025 hanke järjesti osaamisidentiteettiteemaisia valmennuksia ja työpajoja (4kpl), joihin kutsuttiin mukaan Kotkan kaupungin työelämäpalveluiden, kotoutumisen edistämisen ja ohjaamon henkilöstöä (13 henkilöä). Työpajoihin osallistui hanketoimijoiden lisäksi myös verkostojen toimijoita, jotka kohtaavat työssään työnhakija asiakkaita. Työpajojen tavoitteena oli tukea asiakkaiden osaamisidentiteetin kehittymistä sekä lisätä yhteistä ymmärrystä kohderyhmän asiakkaiden ohjaamisesta. Lisäksi hanke on tavannut Etelä-Kymenlaakson

alueen työllisyydenhoidon verkostotoimijoita ja järjestänyt kaksi verkostotilaisuutta yhteistyössä Kareva – Kansainvälisen rekrytinnin valmiudet hankkeen kanssa. Verkostotilaisuuksiin kutsuttiin laajasti Etelä-Kymenlaakson työllisyyden ja kotoutumisen edistämisen verkostoja (osallistuneita noin 40 hlö/tilaisuus). Tilaisuuksissa käsiteltiin teemoja mikä yhteisessä asiakastyössä toimii hyvin, millaisia uusia kytköksiä tulisi rakentaa ja mitä verkostoyhteistyö edellyttää toimiakseen paremmin.

Ohjaamo

Ohjaamon suurin käyttäjäryhmä yksilöasioinneissa oli 18–24-vuotiaat. Yksilöasioinneissa ohjauksen ja neuvonnan yleisimmät keskustelunaiheet olivat työelämä yleensä, koulutus ja opiskelu sekä mielen hyvinvointi. Monialaista ohjausta oli 24 % yksilökäynneistä (ohjaukseen osallistui enemmän kuin yksi asiantuntija). Ohjaamossa on vuoden 2025 aikana päivystänyt 18 eri alojen asiantuntijaa (asiantuntijaresurssia on voinut hoitaa useampi yksittäinen henkilö). Kotkan Ohjaamon toteuttamaan palautekyselyyn (huhtikuu 2025) vastasi 63 nuorta, jotka antoivat yleisarvosanaksi ohjaukselle 9,4 (asteikolla 4–10).

Ohjaamon palveluohjaus (yksilökäynnit)	Asiointi paikan päällä Ohjaamossa	589
	Jalkautuva yksilötyö	44
	Teksti- ja pikaviestit, viestikeskustelut	223
	Ääni- ja kuvapuhelut	108
	Muut yhteyskanavat (some, sähköposti)	44
	YHTEENSÄ	1008
Kohdatut nuoret ryhmissä, tapahtumissa yms.		4057

Laki työllistymisen monialaisesta edistämisestä, §16 Nuorten työllistymistä edistävä monialaisen tuen yhteispalvelu, astui voimaan 1.1.2025. “Nuorten työllistymistä edistävällä monialaisen tuen yhteispalvelulla tarkoitetaan viranomaisten ja muiden toimijoiden alle 30-vuotiaille nuorille tarjoamaa monialaista neuvontaa, ohjausta ja palveluita, joiden tarkoituksena on edistää nuorten opiskelumahdollisuuksia, työllistymistä, toimintavalmiuksia ja hyvinvointia.” Kotkan Ohjaamo toteuttaa laissa mainittua yhteispalvelua Kotkassa ja alueellista yhteistyötä Etelä- Kymenlaakson työllisyysalueen Ohjaamojen kesken ollaan tiivistämässä.

Nuorten aikuisten psykososiaalista tukea tarjoavalla Nuorten ja Ohjaamojen Onni-toiminnalla on ollut Kotkassa kaksi Onnityöntekijää (lokakuu-joulukuu 2025 vain 1 työntekijä) (Laki työllistymisen monialaisesta edistämisestä, 17 § Nuorten hyvinvoinnin ja elämönhallinnan valmennus). Onni-toiminnan valmennuspalveluissa (HOT-pohjaiset valmennusmenetelmät ja neuropsykiatrisen ohjaus) on aloittanut ja läpikäynyt vuoden 2025 aikana yhteensä 19 nuorta aikuista (18–29-vuotiaita). Vuoden aikana toteutettiin yhteistyönä Onnityön ja Sotek-säätiön Avittajan kanssa Voimauttava ryhmä jännittäjille (3 osallistujaa) ja yksinäisyyttä kokeville nuorille aikuisille suunnattu Jotaa yhes -ryhmä (4 osallistujaa). Ohjaamossa on toiminut yhteistyössä Etsivän nuorisotyön ja Autismsäätiön kanssa nuorten aikuisten K18-ryhmä (4,3 osallistujaa/kerta keskimäärin).

Ohjaamo toteutti vuoden 2025 aikana kesätyöinfotunteja kouluilla, Ohjaamon kampus pop-uppeja Ekamin ja Xamk:n kampuksilla sekä Karhulan ja Lyseon lukioilla, Kesäksi duuniin -tapahtuman tammikuussa Työelämäpalveluiden kanssa ja hygieniapassikoulutuksen ja -testin (19 osallistujaa) sekä anniskeluosaamiskoulutuksen ja -testin (23 osallistujaa) kotkalaisille nuorille. Ohjaamo koordinoi ja vastaa yhteistyössä muiden kaupungin toimijoiden kanssa nuorten kesätyöprosessista, johon kuuluvat kaupungin kesätyöpaikat, kesätyösetelit ja kesäyrittäjät. Kaikki kelpoiset kesätyönhakijat, 467 (2024: 382) nuorta, kutsuttiin ryhmähaastatteluihin maaliskuussa, joista haastatteluihin saapui 382 (2024: 301). Kaupungin kesätyön sai 100 nuorta. Kesäyrittäjätuki myönnettiin lopulta kolmelle kesäyritykselle, neljännen peruessa hakemuksensa. Kotkan ja Haminan kesäyrittäjille järjestettiin alkuinfo toukokuun alussa yhdessä Cursorin ja Haminan Ohjaamon kanssa. Kesätyöseteleitä jaettiin tänä vuonna Ohjaamosta 120 kpl ja kaikki setelit menivät ensimmäisenä jakopäivänä.

Ohjaamon painopisteenä oli verkostotyön turvaaminen ja nuorten matalan kynnyksen monialaisten palvelujen saatavuuden turvaaminen. Ohjaamoverkoston kanssa suunniteltiin ja toteutettiin Ohjaamolle kolmen toimipisteen malli, joka alkoi toimia elokuussa 2025. Ohjaamon päätoimipiste siirtyi Karhulan Eagle-taloon ja toinen toimipiste on Kotkansaarella Yhteisöotalo Messissä ja kolmas Karhuvuoressa. Karhuvuoressa aloitettiin Ohjaamotoiminta Haltijantien kerhohuoneella, mutta marraskuussa Ohjaamon toimipiste siirtyi 105 Dance Complexin tiloihin kerhohuoneen remonttien vuoksi. Syksyn aikana panostettiin uusien toimipisteiden ja aukioloaikojen mainostukseen ja markkinointiin. Vuoden aikana on myös selkeytetty Ohjaamoyhteistyötä erityisesti Hyvinvoinnin ja työllisyyden vastualueen sisällä.

Ohjaamossa aloitti helmi- ja maaliskuussa kaksi Ohjaamovalmentajaa (painopisteinä hyvinvointi ja koulutus) jotka on palkattu kahdeksi vuodeksi Ohjaamoille suunnatulla kannustinmallirahoituksella. Tämä valtionavustus on Euroopan Unionin NextGenerationEU-rahoitusta Suomen kestävä kasvun ohjelmasta. Ohjaamovalmentajien työkuvaan kuuluu nuorten yksilö- ja ryhmävalmennukset. Ohjaamovalmentajille on ohjautunut asiakkaita Ohjaamossa asioivista nuorista sekä Ohjaamoverkoston kautta.

Ohjaamo on mukana Lasten ja nuorten säätiön (ESR+hanke 1.2.2025 – 31.1.2028) Toiveikas tulevaisuus- tulevaisuusvalmennusmallissa, jonka varsinaisena kohderyhmänä ovat ne 16–29-vuotiaat työn ja koulutuksen ulkopuolella olevat nuoret, jotka kärsivät masennuksesta, ahdistuneisuudesta ja uupuneisuudesta. Hanketta toteutetaan Helsingin, Kotkan ja Kouvolan alueella. Nuorten tulevaisuusvalmennukset on aloitettu marraskuussa 2025 ohjaamovalmentajien toimesta.

Kotoutumien edistämisen palvelut

Kotkan kaupunki vastaa kotoutumisen edistämisen palveluista kaikissa kunnissa Etelä-Kymenlaaksossa. Etelä-Kymenlaakson kuntien kanssa on sopimus kotoutumisen edistämisen palveluiden järjestämisestä. Uuden kotoutumislain mukaisesti Etelä-Kymenlaakson kuntien kanssa on laadittu yhteinen kotoutumishjelma, jossa kuvataan maahan muuttaneille tarjottavat alkuvaiheen palvelut eri kunnissa. Valtion maksamien laskennallisten korvausten edellytyksenä on, että kunnassa on järjestetty kotoutumishjelmassa kuvatut palvelut. Voimassa on vielä edellisen kotoutumislain mukainen Etelä-Kymenlaakson kuntien yhteinen kotouttamishjelma vuosille 2023–2026.

Maahanmuuttajien ohjaus ja neuvonta

Matalan kynnyksen maahanmuuttajien ohjaus ja neuvonta tarjoaa kaikille Etelä-Kymenlaakson maahanmuuttaneille monipuolista neuvontaa ja ohjausta asioiden hoitamiseen erilaisissa elämäntilanteissa. Palvelussa neuvotaan mm. kotoutumiseen, suomalaiseen yhteiskuntaan, palvelu- ja koulutusjärjestelmään ja maahanmuuttajan oikeuksiin ja velvollisuuksiin liittyvissä asioissa. Matalan kynnyksen ohjaus – ja neuvontatilanteita oli vuoden 2025 aikana 2298 kappaletta. Ohjausta ja neuvontaa tarjotaan kerran viikossa Haminan kaupungin työllisyyspalveluiden ja

Ohjaamon tiloissa. Yhteistyö Xamkin kanssa on jatkunut myös tänä vuonna. Tuleville opiskelijoille on pidetty englanninkielinen info Teamsin kautta asumisesta ja varhaiskasvatuksesta sekä neuvottu mm. opiskelijoita asuntoasioissa.

Eagle-taloon muuttamisen myötä maahanmuuttajien ohjaus ja neuvonta –palvelun nimestä poistui MOONA-nimi. Uudet, yhteiset aulatilat työelämäpalveluiden ja Ohjaamon kanssa lisäsivät asiakkaiden määrää ja helpottivat yhteistyötä asiakaspalvelutilanteissa.

Kotoutumisen alkuvaiheen ohjaus ja neuvonta

Kotoutumisen edistämisen alkuvaiheen palvelut kohdistuvat kotoutumisajalla olevien kiintiöpakolaisten, vastaanottokeskuksista kuntaan siirtyneiden turvapaikan saaneiden ja kuntaan muutaneiden tilapäisen suojelua saaneiden aikuisten ja heidän perheidensä ohjaukseen ja neuvontaan. Alkuvaiheen palvelut huolehtivat myös perheryhmäkodissa asuvien alaikäisten nuorten perheenyhdistämisen kautta saapuvien perheiden ohjauksesta ja neuvonnasta.

Alkuvaiheen palveluissa kartoitetaan asiakkaan elämäntilanne ja ohjataan arjen asioissa ja erilaisissa virallisissa asioissa kotoutumisen edistämisen palveluiden toimistossa Karhulassa tai asiakkaiden kotona. Lisäksi työntekijä tapaa haminalaisia asiakkaita myös Haminassa kerran viikossa. Työntekijä käy asiakkaiden mukana myös viranomaiskäynneillä tarvittaessa. Asiakkaita ohjattiin suomalaiseen yhteiskuntaan integroitumisessa, Kela-asioinneissa sekä arkisissa asumisen ja elämisen asioissa. Yhteistyötä tehtiin mm. työelämäpalveluiden, koulujen, varhaiskasvatuksen, järjestöjen, seurakunnan sekä Kymenlaakson hyvinvointialueen kanssa.

Kotkan kaupunki sai TEMiltä tilapäisen suojelun lisätuen kunnille –erityisavustuksen 30 000 €. Eri-tyisavustus tulee käyttää Kotkassa asuvien ukrainalaisten vastaanottokeskuksesta kuntaan siirtymisen tukeminen kuten ohjaukseen ja neuvontaan. Rahoituksella on palkattu ukrainan ja venäjän kielen taitoinen kotoutumisneuvoja syksyllä 2025. Rahoitus tulee käyttää 12.12.2026 mennessä.

Kotoutumisen alkuvaiheen asiakkaita vuonna 2025 oli asiakasjärjestelmässä 872, joista tilapäisen suojelun saaneita (ukrainalaisia) 755 ja turvapaikan saaneita pakolaisia 117.

Kotoutumisen alkuvaiheen palveluiden piiriin tuli vuonna 2025 uusia asiakkaita 264 henkilöä.

Kiintiöpakolaiset kotoutumisajalla	3
Perheenyhdistämisen kautta tulleet perheenjäsenet kotoutumisajalla	11
Vastaanottokeskuksesta kuntaan muuttaneet oleskeluluvan saaneet pakolaiset kotoutumisajalla	6
Vastaanottokeskuksesta kuntaan muuttaneet kotikunnan saaneet tilapäisen suojelun saaneet (ukrainalaiset) kotoutumisajalla	227
Kuntapaikka (18-vuotiaat, jotka muuttavat perheryhmäkodista kuntaan) kotoutumisajalla	5
Kuntaan itsenäisesti muuttaneet pakolaiset kotoutumisajalla	12
yht.	264

Etelä-Kymenlaakson maahanmuuttajakotiäidit

Kotoutumislaki korostaa maahanmuuttajakotiäitien palveluihin tavoittamista. Syksyllä 2025 aloitettiin yhteistyö Etelä-Kymenlaakson alueella Pyhtään, Kotkan, Haminan, Virolahden ja Miehikkälän alueella maahanmuuttajakotiäitien tavoittamiseksi. Yhteistyötä on vahvistettu alueellisesti niin perheverkostojen, neuvoloiden kuin peruskoulujen kanssa maahanmuuttajakotiäitien tavoittamiseksi. Yhteistyön edistämiseksi on otettu osaa verkostojen kokouksiin sekä tekemällä vierailuja peruskouluissa sekä yhteistyötahojen tiloissa, esittelemässä alueen toimintaa maahanmuuttajille.

Maahanmuuttajakotiäitejä (15 henkilöä) on tavattu niin toimistolla sekä asiakkaiden kotona ja annettu tietoa asiakkaille alueen olemassa olevasta toiminnasta, vapaaehtoisista kielikoulutuksista sekä kysytty ajatuksia ja toiveita kotona olemisen ajalle.

Seudullinen toiminta

Seudullinen maahanmuuttotoimikunta kokoontui neljä kertaa vuoden aikana. Seudullisen yhteistyön keskiössä oli seudullisen kotouttamisohjelman raportointi vuosilta 2023 ja 2024, jonka koostamiseksi kotoutumiskoordinaattori tapasi kaikkien kuntien kotoutumisasioista vastaavat henkilöt. Tapaamissa käytiin läpi kuntien maahanmuuttajien tilastot ja toiminnan tilannekatsaus. Haminan kaupungin kanssa aloitettiin säännölliset tapaamiset kotoutumisesta vastaavan uuden osallisuus- ja hyvinvointipäällikön kanssa. Lisäksi verkostoyhteistyötä tehtiin Haminan kotoverkoston kanssa, joka kokoontui kotoutumiskoordinaattorin vetämänä viisi kertaa vuoden aikana. Verkoston jäsenet kutsuttiin myös Eagle-taloon syksyllä tutustumaan uusiin toimitiloihin.

Koordinaattori osallistui myös mm. Haminan rasismien vastaisen päivän tapahtumaan ja sen suunnitteluun verkoston kanssa yhteistyössä.

Kolmas sektori ja vapaaehtoistyö

Kotkan kaupungin ja Kotka-Kymin seurakunnan tiivis yhteistyö painottui vapaaehtoistyöhön ja vapaaehtoistyön koordinointiin kotoutumisen edistämiseksi sekä kolmannen sektorin kanssa tehtyyn yhteistyöhön. Tästä tehtävästä vastasi Kotkan kaupungin ja Kotka-Kymin seurakunnan yhteinen työntekijä. Seurakuntayhteistyön myötä maahanmuuttajien eri liikunta- tai kieliryhmät pystyivät käyttämään seurakunnan tiloja maksutta omaan toimintaansa. Vapaaehtoisten pitivät viikoittaisia Meijän koulun suomen kielen alkeisryhmiä ja Kielikahvila-toimintaa. Suomen kielen oppimisen lisäksi ryhmät olivat maahan muuttaneille tärkeitä kohtaamispaikkoja ja sosiaalisten suhteiden ylläpitäjiä. Syksyllä uutena selkeänä isompana ryhmänä tässä toiminnassa näkyivät kansainväliset opiskelijat, jotka tarvitsevat tukea suomen kielen oppimiseen. Vuoden aikana ryhmien tapaamisia oli viisi kertaa viikossa, joissa osallistujia keskimäärin viikossa 130 henkilöä. Syksyn kielikahvila Karhulassa kerran viikossa ei vetänyt väkeä odotetusti, haasteeksi nousi pitopaikan siirtyminen Langinkosken kirkolta Karhulaan. Kielikahvila palaa tammikuussa takaisin alkuperäiseen paikkaansa.

Suomen kielen kerhoissa on vapaaehtoisia opettajia keskimäärin 23 hlöä / viikko. Muissa maahanmuuttajiin kohdistuvassa vapaaehtoistyössä on tämän lisäksi mukana n. 30 aktiivisia vapaaehtoisia. Tässä joukossa on myös maahanmuuttaneita, jotka järjestävät omankielistä ryhmätoimintaa. Satunnaisia vapaaehtoisia on runsaasti, jotka ovat valmiit tulemaan avuksi tarvittaessa. Maaliskuussa järjestettiin jokavuotinen Rasisminvastainen viikko, joka toi yhteen monet toimijat. Eri tapahtumiin osallistui n. 350 henkilöä. Lisäksi varhaiskasvatus nosti teemaa esille lasten kanssa päiväkodeissa. Myös nuorisotiloissa ja kouluissa keskusteltiin rasismien tunnistamisesta ja miten rasismia vastaan tulisi toimia. Elokuussa järjestettiin perinteinen Maailma Kymissä – tapahtuma Karhulan torilla, jossa osallistujia oli n. 4 00 osallistujaa. Erityisesti tavallinen toriyleisö ilahdutti mm. monipuolisesta ja monikulttuurisesta ohjelmasta.

Yhteiskuntaorientaatio

Vuoden 2025 voimaan tulleen uuden kotoutumislain mukaan kunnan tai työvoimaviranomaisen on järjestettävä monikielinen yhteiskuntaorientaatio kotoutuja-asiakkaille. Kotoutumisen edistämisen palvelut solmivat alkuvuodesta puitesopimuksen Ekami:n kanssa omakielisen yhteiskuntaorientaatiokoulutuksen järjestämisestä. Ukrainankielinen orientaatio järjestettiin 3.–19.6., jonka suoritti 10 henkilöä ja englanninkielinen orientaatio järjestettiin 3.–19.6. Osallistujista viisi suoritti tämän orientaation loppuun. Syksyllä järjestettiin englanninkielinen yhteiskuntaorientaatio 30.9.–11.12.2025. Sen suoritti 29 henkilöä. Monikielisen yhteiskuntaorientaation antoi osallistujille perustietoa suomalaisesta yhteiskunnasta sekä sen arvoista, normeista ja toiminnasta.

Kareva-hanke

Kareva-hanke käynnistyi 1.1.2025. Kotka toimii hankkeen osatoteuttajana ja toimenpiteet keskittyvät palveluiden kehittämiseen. Palveluiden kehittämisessä huomioidaan erityisesti maahanmuuttajien ohjaus- ja neuvontapalvelut, muut kaupungin palvelut ja kolmannen sektorin verkostoyhteistyö. Hankkeen ensimmäisellä puolivuotisjakson keskeisimpinä toimenpiteinä kartoitettiin kansainvälisten osaajien palvelutarpeita, kehitettiin neuvontapalveluiden tiedottamista sekä osallistuttiin International House -verkkosivujen kehittämistyöhön. Syksyllä Kotkassa järjestettiin seudun ensimmäinen kotoutumisfoorumi, jonka teemana oli maahanmuuttaneiden osallisuus. Tapahtumaan osallistui 60 henkilöä. Lisäksi Kareva-hanke järjesti Työnoste-hankkeen kanssa Verkostoyhteistyön kehittämistapaamiset, jossa keskiössä olivat työllisyyden ja kotoutumisen palvelut. Tapaamisia järjestettiin syksyllä kaksi 8.10. ja 20.11.

Avustukset

Yhdistysten hyvinvointiavustukset myönnettiin uuden kriteeristön ja pisteytyksen mukaisesti. Hyvinvointilautakunta päätti kokouksessaan (13.5.2025 §61 ja § 62) hyvinvointiavustuksista ja kotoutumisen tukemisen avustuksista. Avustushaku oli Timmissä 1.3.–31.3.2025. Hyvinvointiavustusta myönnettiin 30 yhdistykselle, yhteensä 23 640 euroa ja kotoutumisen tukemisen avustuksia myönnettiin 10 yhdistykselle, yhteensä 42 000 euroa.

Hyvinvointilautakunta päätti (10.12.2024 § 145, § 146, § 143) vuosittaisista avustussopimusten mukaisista avustuksista vuodelle 2025 Tammenlehvän Etelä-Kymenlaakson Perinneyhdistys ry:lle 12 000 euroa (kohdennettiin Tammenlehvän Kotka-Kymi-Pyhtään perinneosastolle), Kotkan Korttelikotiyhdistys ry:lle tukea yhden työ/työhön valmentajan palkkakustannuksiin 39 712 euroa ja vuokratukea 60 110 euroa sekä Kumppanuustalo Viikarille toiminta-avustusta 7 000 euroa. Hyvinvointilautakunta päätti myös myöntää Kaakonkulman Kulttuurimyly ry:lle toiminta-avustusta 58 500 euroa ja vuokra-avustusta Kotkan kaupungin tilahallinnon perimän vuokran sekä Kakspy ry:lle toiminta-avustusta 49 509 euroa ja vuokra-avustusta 20 000 euroa.

Vuonna 2025 Syrjäytymisen ehkäisyyn osoitetuista jäämistövaroista käsiteltiin 21 avustushakemusta ja avustuksia maksettiin yhteensä 69 274 euroa. Vanhustenhuoltoon osoitetuista jäämistövaroista käsiteltiin 19 hakemusta ja avustuksia maksettiin yhdistyksille ja yhteisöille tilavuokriin ja virkistystoimintaan yhteensä 46 295 euroa.

Etelä-Kymenlaakson työllisyysalue/julkiset työvoimapalvelut

Painopisteenä Etelä-Kymenlaakson työelämäpalveluissa (työllisyysalueella) on ollut toiminnan aloittaminen ja muutosjohtaminen osana kaupungin organisaatiota. Suunniteltujen toimintamallien käyttöönotto, arviointi ja kehittäminen sekä ekosysteemipalveluihin liittyvän yhteistyön tiivistäminen.

Etelä-Kymenlaakson työelämäpalvelu toimii työvoimaviranomaisena viiden kunnan (Kotka, Hamina, Pyhtää, Miehikkälä ja Virolahti) yhteistoimintasopimuksella muodostamalla työllisyysalueella.

Asiakkaita ovat työllisyysalueen kuntien työttömät ja työssä olevat työnhakijat, satunnaiset ulkokuntalaiset, rekrytointi- ja muutostarpeita omaavat yritykset sekä työnantajat. Toimipisteet ovat Kotkassa ja Haminassa. Kotkan toimipiste muutti koko vastualueen kanssa kesäkuussa Eagleen, Kymminlinnantie 6. Pyhtäällä, Miehikkälässä ja Virolahdella asiakkaita tavataan sovitusti. Kiinteistä etäpalvelupisteistä kuntiin on keskusteltu mm. työllisyysalueen koordinaatioryhmässä, joka koostuu kuntien viranhaltijoista. Eagleen keskeinen sijainti parantaa kuitenkin kasvokkain annettavien

palvelujen saatavuutta kaikille työllisyysalueen asiakkaille. Työllisyysalueen asiakkaita ilman ajanvarausta heinäkuusta lähtien Kotkassa kävi keskimäärin noin 284 henkilöä kuukaudessa.

Kaupungille siirtyi liikkeenluovutuksella noin 90 henkilöä TE-toimistosta ja ELY:stä. Muutamia virkoja siirtyi ilman henkilöä, joita on täytetty avoimella haulla ja/tai määräaikaaisesti sisäisesti.

Koko henkilöstön tehtävänkuvat tarkistettiin sekä muokattiin, nimikkeet päivitettiin ja siirryttiin tasopalkkaan kesäkuussa. Vanhoja vuosilomia henkilöstö piti pois kaupungin ohjeiden mukaisesti. Valtion virastotalon sisäilmahaasteita käsiteltiin myös ja sisäisillä järjestelyillä saatiin työtilat kaikille oireileville mm. Haminan toimipisteestä.

Vuoden alussa henkilöasiakkaat siirrettiin työllisyysalueille ja työelämäpalveluissa asiakkaiden siirrot oikeille asiantuntijoille tapahtui työelämäpalvelujen suunnitelman mukaisesti uuteen organisaatioon ja palvelumalleihin.

Asiakaspalautteen perusteella palvelukatkoa ei koettu merkittävästi työnhakua tai arkea haittaavana. Kasvokkainen asiakaspalvelu aloitettiin vuoden toisella viikolla ja asiakastapaamiset kolmannella viikolla. Asiakkaiden palveluihin oli syntynyt aiempina vuosina ns. palveluvelkaa eli tehtäviä ja yhteydenottoja, joita ei ole jostain syystä saatu hoidettua. Tätä palveluvelkaa ovat asiantuntijat käyneet läpi ja pyrkineet kontaktoimaan kaikkia asiakkaita. Asiakasohjausta on edelleen kehitetty sisäisesti ja resursseja kohdistettu tarpeiden mukaan.

2025	Työnhakijoita yhteensä,	joista työttömiä	Nuoria alle 29 v.	Yli 50 v	Pitkäaikaistyöttömiä	Ulko-maalaisia	Kokoaikaisesti lomautetut	Avoimet työpaikat
Keskimääräiset asiakasmäärät	8 122	5 064	983	2 053	1 827	725	403	318
Keskimääräiset asiakasmäärät v. 2024	8 069	4 663	858	1 889	1 530	640	423	403
Nousua / laskua aiempaan vuoteen	+1 %	+9 %	+14,5 %	+9 %	+19 %	+13 %	-5 %	-21 %

Työnhakijoiden ja työttömien kuten myös lomautettujen määrä on kasvanut viime vuoteen verrattuna, joista pitkäaikaistyöttömien ja ulkomaalaisten osuus on kasvanut eniten. Avoimet työpaikat ovat vähentyneet reilu 20-prosenttia.

Asiakkaita on palveltu sovittujen mallien ja organisoinnin mukaisesti. Työvoimapalvelujen perustessa elinkeinoelämän ja työmarkkinoiden tarpeisiin ja muutosten ennakointiin sekä asiakkaiden palvelutarpeeseen tulee palvelumallien toimivuutta ja resurssien kohdentamista arvioida jatkuvasti. Henkilöstöresursseja on kohdistettu esille tulevien tarpeiden mukaisesti.

Alkupalvelut vastaavat henkilöasiakkaiden työnhaun alun palveluista 0–3 kk:n ajan. Tavoitteena on asiakkaan mahdollisimman nopea työllistyminen tai vähintään muu ratkaisu, joka johtaa tilanteen edistymiseen kohti työllistymistä. Alkupalveluissa palvellaan myös joitain erillisiä asiakasryhmiä kuten määräaikaisesti ja toistaiseksi lomautetut sekä 55+ vuotiaat muutosturvan toimintamallin piiriin kuuluvat asiakkaat.

Alkupalveluiden asiakasmäärä on noin 1300. Jokaisella henkilöasiakkaan alkupalvelua hoitavalla työllisyysasiantuntijalla on keskimäärin 90 asiakasta. Loppuvuoden 2025 aikana on alkupalveluun tullut viikoittain 50–150 uutta asiakasta. Uudet työnhakija-asiakkaat iästä ja palvelutarpeesta riippumatta ilmoittautuvat joko sähköisten palveluiden kautta, henkilökohtaisesti toimipaikalla tai puhelinpalvelun kautta. Asiakkaille varataan aika kasvokkain toteutettavaan tapaamiseen (alkuhaastattelu), jossa selvitetään asiakkaan palvelutarve, tavoitteet, osaaminen, tilanne ja työttömyysturva, sovitaan työnhausta ja yhteydenpidosta sekä laaditaan työllistymissuunnitelma. Ensimmäisen 3kk:n aikana asiakkaaseen ollaan yhteydessä noin kahden viikon välein. Alkuhaastattelun jälkeen tarkennetaan ja täydennetään työnhaun edistymistä täydentävissä työnhakukeskusteluissa, jotka pääosin tehdään puhelimitse. Asiakas ohjautuu palveluissa eteenpäin heti, kun tarve siihen todetaan.

Ohjaukselliset palvelut -yksikkö vastaa työnhakija-asiakkaan palveluista, kun asiakkuus työelämäpalveluissa pitkittyy yli 3kk:n. Asiakkaan kanssa laaditaan työllistymissuunnitelma (työnhakukeskustelussa tai täydentävässä työnhakukeskustelussa) tarpeen mukaan joko kasvokkain, puhelimitse tai etäyhteydellä aina vähintään kolmen kuukauden välein. Suunnitelmassa tehdään palvelutarpeen arvio, sekä sovitaan tavoitteet ja tulevat lähiajan toimet. Työn saamista tuetaan

asiakkaan tarpeen mukaisesti tekemällä työnvälitystyötä, erilaisiin palveluihin (kuten työkokeilu, valmennukset) ohjaamalla, työvoimakoulutuksiin sekä omaehtoiseihin opintoihin ohjaamalla, ja muihin mahdollisiin palveluihin ja koulutuksiin ohjaamalla.

Henkilöasiakasmäärä Ohjauksellisissa palveluissa on noin 4900 asiakasta. Henkilöasiakasmäärien keskiarvot ovat vuoden 2025 aikana liikkuneet asiantuntijoittain noin 250–320 välillä. Vuoden aikana tehdyt kuuden työllisyysasiantuntijan rekrytoinnit sekä työjärjestelyt palveluyksikön sisällä ovat mahdollistaneet erittäin suurien asiakasmäärien laskua ja tasaamista asiantuntijoiden välillä.

Lisäksi vuoden aikana Ohjauksellisissa palveluissa on mm. toteutettu tehostettuna projektina haminalaisten nuorten kontaktointia ja on osallistuttu harkinnanvaraisen kulukorvauksen maksatuksen purkuprojektiin, jossa saatiin palveluvelkaa purettua useamman vuoden ajalta. Ohjauksellisten palveluiden asiantuntijat ovat ottaneet osaa Kipinä-valmennuksen suunnitteluryhmään sekä työelämäpalveluiden viestintä- ja sosiaalisen median tiimien työskentelyyn.

Monialaiset palvelut -yksikön asiakasmäärä on noin 2100, joista vajaa puolet TYM (laki työllistämisen monialaisesta edistämisestä, muutos lakiin 1.1.2025) -asiakkaita ja reilu puolet tuetun työllistämispalvelun asiakkaita, joista valtaosa palvelee työvoimapalvelujen järjestämislain puitteissa ja pieni osa on kuntouttavan lain piirissä. TYM-työtä tehdään verkostona Kymenlaakson hyvinvointialueen ja Kelan kanssa, uutena asiana vuoden 2025 alusta alkaen Kela selvittää palvelun alkaessa TYM-asiakkaiden etuudet. TYM-palvelussa on käytössä TYPPi-järjestelmä alueellisesti Monialaiset palvelut -yksikön, Kymenlaakson hyvinvointialueen työelämäpalvelujen ja Kelan kesken. TYM-palveluun liittyen uutena asiana Kelan Kelmu-oikeudet haettu alkuvuodesta 2025 työllisyysasiantuntijoille. Palvelua ohjaa TYM-johtoryhmä ja monialaisten palveluiden palvelupäällikkö vastaa myös TYM-toiminnan organisoinnista Kymenlaakson hyvinvointialueen ja Kelan kanssa yhteistyössä. Työkykytiimin toiminta suuntautuu ensi sijassa jäljellä olevan työkyvyn hakeamiseen. Vuoden 2025 aikana asiakkaiden työkyvyn selvittelyn tuloksena Monialaiset palvelut -yksikön asiakkaista työkyvyttömyyseläkkeen sai 50 asiakasta, 26 TYM-palvelun piiristä ja 24 tuetun työllistämispalvelun osalta. Ostopalveluna hankittuihin lääkärintutkimuksiin ja –lausuntoihin käytettiin 13 400 euroa.

Osa asiakkaista ei työ- ja toimintakykynsä vuoksi kykene osallistumaan tarjolla oleviin työllisyyspalveluihin, eikä ohjaudu työelämän suuntaan. Vuoden 2025 kesällä päätettiin selvittää, miten työkyvyttömiksi arvioitavia asiakkaita voidaan ohjata työkyvyn tutkimuksiin, rahaa tähän on käytettävissä 200 000 vuodelle 2026. Työ vaati palveluntuottajaehdokkaiden hakemista, suostumuslomakkeiden tekemistä, palavereja palveluntuottajaehdokkaiden kanssa ja hankintamallista päättämisen ja tarjouspyynnön laatimisen sekä kilpailuttamisen. Kilpailutuksen tulos siirtyi vuoden 2026 puolelle.

Vuoden 2025 aikana on tullut hallituksen päätös kuntouttava työtoiminta -sosiaalipalvelun päättymisestä vuoden 2026 loppuun mennessä. Palvelun piirissä on kuukausitasolla ollut 300–400 työnhakija-asiakasta alueen viidestä kunnasta. Palvelun alasajo käynnistyi vuoden 2025 loppupuolella. Vuoden 2025 lopulla tuli myös tieto toimeentulotuki uudistuksesta, jonka nojalla Kela ohjaa tulottomat, pelkän toimeentulotuen piirissä olevat asiakkaat työllisyyspalveluihin. Etelä-Kymenlaakson alueella tätä kohderyhmää on 800–1000, vaihdellen kuukausitasolla. Taustalla uudistuksessa on hallituksen päätös. Ohjaus Kelasta käynnistyi vuoden 2025 lopulla.

Yhteisten palvelujen toiminnoilla tuetaan ja palvellaan koko Etelä-Kymenlaakson työelämäpalveluja. Yksikössä on neljä eri ryhmää, vastaavat työllisyysasiantuntijat, psykologit, aulapalvelut ja liikkuvat työllisyysasiantuntijat. Johtuen viestintäkäytännöistä, aulapalvelut vastaavat ensisijaisesti posti-, puhelin- ja työelämäpalvelujen sähköpostilaatikon saapuneiden viestien ensisijaisesti käsittelystä. Toukokuussa tehdyn muutoksen jälkeen työllisyysasiantuntijat ovat voineet itse lähettää yhteisestä postilaatikosta asiakassähköpostia. Puhelinpalvelun osalta kevään aikana on tehty muutos. Alkuvuodesta puheluista vastasi alkupalvelut, mutta 1.5. alkaen ensisijainen vastuu siirtyi aulapalveluille sekä henkilö-, että yritysasiakkaiden osalta, alkupalvelut sijaistaa tarvittaessa.

Psykologeista kolme tekee ammatinvalinnanohjausta ja monialaisista palveluista siirtyneen psykologin tehtävä suuntautuu monialaisten palvelujen asiakaskuntaan ja työkyvyn selvittelyyn. Työkyvyn selvittelyt ostolääkäripalveluin käynnistyi huhtikuussa, kun sitä aiemmin tehtiin heti vuoden alusta alkaen.

Liikkuvat asiantuntijat toimivat aiemmin eri yksiköissä, mutta vuoden vaihteen muutoksessa tämä resurssi, kuten kaikki psykologitkin sijoitettiin yhteisiin palveluihin. Tämä muutos aiheutti alkuvuodesta paljon suunnittelua, mutta on asettunut niin, että kullakin liikkuvalla on ensisijainen vastuu omasta entisestä yksiköstään, mutta tarpeen tullen resurssia kohdennetaan sinne, missä eniten on tarvetta.

Vastaavat työllisyysasiantuntijat tukevat koko henkilöstöä oman vastualueensa osaamisella, liittyen esimerkiksi yrityspalveluihin, työttömyysturvaan, asiakastietojärjestelmään ja erityiskysymyksiin. He antavat myös substanssiperehdytystä uusien työllisyysasiantuntijoiden sekä muiden työelämäpalveluihin rekrytoitavan henkilöstön osalta.

Palvelusuunnittelussa koulutuspalveluasiantuntijat vastaavat työvoimakoulutusten ja valmennusten suunnittelu- ja ohjaustehtävistä sekä käytännön toteuttamisesta ja organisoinnista yhteistyössä palveluntuottajien ja EKAMIN kanssa.

Työvoimakoulutuksia ja valmennuksia toteutettiin pääasiassa EKAMI:lla puitesopimuksen mukaisesti, mutta työnhakuvalmennusta ja uravalmennusta verkossa sekä yrittäjäkoulutusta hankittiin vuonna 2025 ELY:ltä vastaanotettujen hankintasopimusten palveluntuottajilta koko Kaakkois-Suomen alueella.

Työvoimaviranomainen myöntää tukia ja etuuksia henkilöasiakkaille mm. yritysten perustamiseen, töiden hakemisesta syntyviin kustannuksiin, työssä käytettävien apuvälineiden hankintaan sekä työnantajille mm. työntekijän palkkaamiseen ja muutokoulutuksiin yhteishankintana.

Maksatustarkastaja vastaa tukien ja etuuksien maksatusten käsittelystä, tarkastuksesta, koordinoinnista ja ohjeistuksista. Ja tekee maksatukseen liittyen yhteistyötä talousyksikön ja Sarastian kanssa. Maksatusprosessia on luotu ja kehitetty vuoden alusta lähtien, joka on vienyt paljon työaika.

Valtiolta siirtynyt aiempien vuosien maksatusvelka oli vuonna 2024 saatujen tietojen mukaan 1,26 M€, joista valtio korvasi 1,19 M€, kevään aikana työllisyysalueelle. Maksatusvelan purkaminen oli myös suuri kokonaisuus, johon alkuvuodesta kohdistettiin noin 15 htv:tä määräaikaaisesti

henkilöasiakaspalvelusta. Maksatusvelka saatiin maksettua marraskuussa, jolloin mm. harkinnanvaraisia kulukorvauksia oli käsitelty 2 731 kpl.

Hallinnossa on toiminnan johtaminen, talous, suunnittelu sekä ennakointi. Palvelujen ja resursien kohdentamiseksi oikein sekä operatiivisen työn vaikuttavuutta seurataan ja arvioidaan ennakointityöllä sekä tiedolla johtamisella. Ennakointityötä tehdään yhteistyössä mm. Cursorin, EKAMI:n, ELY:n ja Kymenlaakson liiton kanssa. Tiedolla johtaminen keskittyy työvoimaviranomaisen järjestelmistä saatuihin tietoihin. Valtion hallinnoimaan asiakastietojärjestelmään, Asiantuntijan Työmarkkinatori (ATMT) tuli muutoksia keväällä, jolloin jäi pois vuosi käytössä ollut URA-järjestelmä. Samalla osa aiemmin järjestelmästä saaduista raporteista ei ollut enää käytettävissä toiminnan seurannassa. Raportointitiedot asiakastietojärjestelmästä siirtyivät muutoksessa digitaalisiin tietopaketteihin, joita työllisyysalueet voivat tilata KEHALta. Tietopakettien aukeamisessa on kuitenkin ollut haasteita ja tarvittavia tietoja ei ole saatu käyttöön.

Ennakointityöllä ja saadun datan perusteella suunnitellaan yhteistyössä EKAMI:n kanssa koulutuksia sekä valmennuksia, arvioidaan resurssitarvetta, palveluja sekä vaikuttavuutta. Tehtäväkonaisuudesta vastaa työllisyyspäällikkö ja erityissuunnittelija sekä työvoimapalvelukoordinaattori.

Muutosjohtaminen on osa arkea. Vuoden alusta alkanut toiminnan käynnistäminen ja aloittaminen sekä organisointi, kaikille uusien asioiden omaksuminen, vanhoista toimintatavoista pois oppiminen, osittain uuden työyhteisön kehittyminen on vaatinut aikaa ja suunnitelmallisuutta, mutta myös nopeaa reagointia koko työyhteisöltä sekä kaupungin organisaatiolta. Valtion omistamien ja työllisyysalueen käyttövelvoitteen piiriin kuuluvat asiakastieto-, avustus- ja tietojärjestelmät ovat luoneet oman haasteensa toiminnan kehittämiseksi. Valtio ohjaa työllisyysalueen toimintatapoja ja resurssien käyttöä määrittelemällä järjestelmäominaisuuksia. Järjestelmien ohjeet sekä kehittäminen työllisyysalueen käyttäjien ja ICT-alan ammattilaisten kesken vie aikaa ja resursseja.

Työnantaja- ja yrityspalvelujen työllisyysasiantuntijat ovat sijoitettuna eri yksiköihin. Toimintamallissa on tarkoituksena tuoda henkilöasiakas- ja työnantajapalvelut lähemmäksi toisiaan työnvälityksen tukemiseksi. Palveluja antavat työllisyysasiantuntijat tarjoavat ohjausta ja neuvontaa

yrittäjien perustamisessa, rekrytoinneissa sekä yritysten positiivisissa että negatiivisissa muutostilanteissa. Cursor Oy:n kanssa pidettiin yhteiset koulutustilaisuudet alkuvuodesta yhdessä teke-
misen tueksi ja toimintomallien kirkastamiseksi. Tehtävänkuvia ja vastuita on jaettu/laajennettu
organisaation tarpeiden mukaisesti. Yhteistyön kehittämistä yritysten ja työnantajien, ELY:n, Cur-
sorin ja EKAMI:n kanssa jatketaan kuten myös organisaation sisällä. Työnantajapalvelut ovat ol-
leet mukana järjestämässä alueella rekrytointitapahtumia mm. Work&Connect, neuvoteltu yri-
tysten kanssa yhteistyöstä mm. Easpring ja osallistuttu alueen kuntien ja yrittäjien tapahtumiin.

Etelä-Kymenlaakson työelämäpalvelujen rahoitus koostuu kuntien yleiskatteellisista valtion-
osuuksista, joista vuonna 2024 oli saatavilla erittely. Vuodelle 2025 rahoitus on 9,2M€. Rahoitus
on pienempi kuin Etelä-Kymenlaaksossa on aiempina vuosia käytetty, joka kohdistui rahoituksen
vähentymisenä mm. henkilöstöön, palkkatukeen, työvoimakoulutuksiin ja valmennuksiin.

Etelä-Kymenlaakson työllisyysalueen vuoden 2025 tuloslaskelma on positiivinen, joista työllisyys-
alueen kunnille on palautettu noin 700 000 € ennen tilikauden sulkemista. Tuloslaskelman mu-
kaan henkilöstökustannukset olivat arvioitua pienemmät mm. täyttämättömien virkojen ja osa-
aikaisuuksien vuoksi. Lisäksi määrärahoja säästy palveluhankinnoista ja avustuksista. Ensimmäi-
sen vuoden talousseuranta on ollut haastava ja sitä kehitetään edelleen vuoden 2026 aikana.

Nuorisotyön yksikön toiminnan toteutuminen

Kotkalainen nuorisotyö perustuu nuoren tukemiseen hänen kulkiessa ainutlaatuisen elämänvai-
heen, nuoruuden myllerryksessä. Jokainen nuori kohdataan ainutlaatuisena yksilönä. Nuoriso-
työn ammattilaiset tunnistavat nuoren kasvun hänen omassa sosiaalisessa ympäristössään, sekä
sen sisällä muodostuvien suhteiden kautta. Nuorisotyö antaa puitteet nuorelle tutustua toisiin
nuoriin ja kokea heidän kanssaan yhteenkuuluvuutta ja yhteisöllisyyttä

Kotkan nuorisotyön perussuunnitelman (NUPS) mukaan työssä on kolme ulottuvuutta; yhteisöllii-
nen nuorisotyö, kohdennettu nuorisotyö sekä yhteiskunnallinen nuorisotyö ja fasilitointi

Nuorisotyön laatu ja arviointi

Nuorisotyötä arvioidaan suhdeteorian avulla. Tarkastelun kohteina ovat;

1. Nuorten suhde toisiin nuoriin
2. Nuorten suhde luotettaviin aikuisiin
3. Nuorten suhde palvelujärjestelmään ja rakenteisiin
4. Nuorten suhde alueeseen ja lähiympäristöön
5. Nuorten suhde päätöksentekoon ja yhteiskuntaan
6. Nuorten suhde maailmaan, kulttuuriin ja luontoon

Nuorisotyön arviointia tehdään vuosittain itsearviointilla kriteeristön mukaisesti, nuorille suunnatuilla kyselyillä ja Kompassin seuranta- ja raportointityökallulla sekä Kotkan Nuorisotyön yksikön talousarvion sitovien mittarien kautta.

Nuorisotyön arviointikriteeristö on tarkoitettu käytettäväksi kaikissa nuorisotyön työmuodoissa. Kriteeristö rakentuu nuorisotyön suhdeteorian ympärille ja sen avulla tarkastellaan nuorisotyön kasvatuksen laatua eli sitä, mitä nuorisotyössä kasvatuksellisesti tapahtuu. Arviointikriteeristö on nuorisotyöhön kehitetty arvioinnin väline, jonka avulla voidaan arvioida ja kehittää nuorisotyön keskeisiä toimintamuotoja.

Oppiva ja yrittävä Kotka tavoitteeseen Nuorisotyön yksikkö toimenpiteenä tarjoaa opiskelijoille **työssäoppimis- ja harjoittelupaikkoja** sekä opinnäytetyöaiheita. Asetettu tavoite (3) ylitettiin (4). Lisäksi toteutui 1 opinnäytetyö. Koulunuorisotyössä oli yksi yhteisöpedagogiopiskelija, nuorisotila Welhossa oli kaksi nuoriso- ja vapaa-ajanohjaajaopiskelijaa harjoittelussa 7.1.–7.3.2025 ja 11.8.–19.9.2025, lisäksi yksi työkokeilija 3 iltaa/vko 8.–19.12.2025.

YAMK-opinnäytetyö; LAB-ammattikorkeakoulu. Froma, M. & Partio: Yläkouluikäisten nuorten harrastamiseen vaikuttavat tekijät Harrastamisen Suomen mallin toiminnassa Kotkassa.

Koulunuorisotyö. Koulussa tehtävään nuorisotyöhön on suunnattu viiden vakituisen nuorisonohjaajan työpanosta. Saimme vahvennettua resurssointia (1 htv) kevään 2025 aikana. Kotkassa koulunuorisotyö kohdentuu pääosin yläkouluikäisiin. Työtä tehdään viidellä koululla; Helilän koulu, Karhulan koulu, Karhuvuoren koulu, Langinkosken koulu ja Kotkansaaren koulu, Keskuskoulun

toimipiste. Vuonna 2025 yläkoulunuorisotyössä on ollut yhteensä 473 toimintatuntia ja 8997 osallistumiskertaa.

Koulunuorisotyön päätavoitteina ovat ryhmien ja kouluyhteisöjen hyvinvoinnin tukeminen. Pää-
tavoitteisiin on pyritty nuorten kaverisuhteita parantamalla, kiusaamista ja väkivaltaa ehkäi-
semällä, koulusiirtymiä tukemalla sekä vahvistamalla dialogista toimintakulttuuria. Syyslukukau-
den aluksi luokkadialogeja pidettiin ennaltaehkäisevästä näkökulmasta kahdella eri yläkoululla
kaikille koulujen seitsemäsluokkalaisille. Kotkassa koulunuorisotyöntekijät tekevät työtä kouluilla
sekä nuorten vapaa-aikana. Tämä on mahdollistanut tiedonkulun nuorten ilmiöistä kouluarjen ja
vapaa-ajan toimintojen välillä vastavuoroisesti. Työtä kouluilla tehdään tarvelähtöisesti koulu-
kohtaisia oppilashuoltosuunnitelmia tukien. Koulunuorisotyötä on tehty työparin kanssa. Työpa-
rina koulunuorisotyöntekijän kanssa toimii tarpeen ja resurssin mukaan esimerkiksi kuraattori,
luokanvalvoja, OPO, alueellinen nuorisotyöntekijä, tai toisen koulun koulunuorisotyöntekijä.

Alakoulunuorisotyön käynnistämiseen alakouluissa 5. ja 6. luokkalaisille on saatu opetus- ja kult-
tuuriministeriön hankerahoitus ”kouluissa ja oppilaitoksissa tehtävään nuorisotyöhön” ajalle
1.10.2024-30.6.2026 hankkeena ”Meijän kaikkien koulutie”. Hankkeeseen on palkattu yksi työn-
tekijä 30 h/vko. Hankkeen tavoite on käynnistää alakoulunuorisotyö Kotkassa. Työtä on aloitettu
kolmella eri ominaispiirteet omaavalla koululla: Haukkavuoren koulu, Ruonalan koulu ja Käpylän
koulu. Ruonalan ja Haukkavuoren kouluista viidesluokkalaiset vaihtavat koulua kuudennelle luo-
kalle, näissä kouluissa nuorisotyö kohdentuu viidesluokkalaisiin. Käpylän koululta vaihtavat kou-
lua kuudesluokkalaiset, joten työ kohdistuu heihin. Jokaisen koulun kanssa oltiin yhteisymmär-
ryksessä siitä, että työtä kehitetään ja siksi sen sisältö muokkautuu sitä tehtäessä. Ainoa sovittu
kokonaisuus keväälle 2025 oli nivelvaiheeseen liittyvä työskentely.

Vuoden 2025 aikana alakoulunuorisotyötä tehtiin 102 toiminnon voimin, joihin sisältyi yhteensä
112 toimintatuntia. Osallistumiskertoja oli 2552.

	Toiminnot	Toimintatunnit	Osallistumiskerrat	Oppilasmäärä	5. tai 6. lk. yhteensä v. 2025 aikana (huom. luokkia kahdelta eri lukuvuodelta)
Kaikki koulut yhteensä	102	112	2552	n. 1000	n. 350
Haukkavuoren koulu	43	44	1132	n. 380	n. 120
Ruonalan koulu	22	34	522	n. 180	n. 70
Käpylän koulu	37	31	858	n. 450	n. 160

Toimintatunnit jakautuvat hyvin tasaisesti jokaiselle koululle, mutta osallistumiskerroissa näkyy selvästi koulujen kokoerot. Haukkavuoren koulu, sekä Käpylän koulu ovat paljon suuremmat koulut oppilasmäärältään.

Alakoulunuorisotyötä toteutettiin muutamalla eri keinolla:

1. Nivelvaihteyöskentely

- Oppitunti, tunnetaidot koulusiirtymästä + kysely
- Kysymysten jättäminen kouluun siirtymisestä
- Oppitunti koulunuorisotyöntekijöiden ja kuraattorien toimesta
- Tunnetaidot koulusiirtymästä tunnilla täytetyn kyselyn täyttö uudelleen

2. Välituntityöskentely

- Välituntikohtaamista (erityisesti Käpylä, mukana usein Kulman työntekijä)
- Toiminnallista tekemistä välitunneille
 - Kepparikiertue
 - Frisbeegolfkokeilu
 - Skeittailukokeilu

3. Koulun tapahtumissa mukana oleminen

4. Ryhmäyttävä toiminta

5. Yhteisöllinen oppilashuoltoryhmä

6. Kodin ja koulun päivä Haukkavuorella

7. Vanhempainillat (yksi Ruonalassa)

Opetus- ja kulttuuriministeriön rahoittaman **Harrastamisen Suomen mallin** tarkoituksena on mahdollistaa jokaiselle lapselle ja nuorelle mieluisa ja maksuton harrastus koulupäivän yhteydessä. Kotkassa on saatu rahoitusta ko. toimintaan ja harrastustoimintaa toteutetaan Kotkan

mallin mukaisesti. Harrastamisen Suomen mallissa yhdistyvät lasten ja nuorten kuuleminen harrastustoiveista, olemassa olevien hyvien käytäntöjen ja toimintatapojen koordinoiminen sekä koulun ja harrastustoimijoiden yhteistyö. Kohderyhmänä on perusopetuksen vuosiluokkien 1.–9. oppilaat.

Kotkan mallissa on panostettu kohderyhmään, ei harrastavat lapset ja nuoret. Harrastamattomilla lapsilla ei ole harrastustoiminnasta, ryhmätoiminnasta ja ryhmän vuorovaikutuksesta syntyntä kokemusta ja heidän sopeutumisensa ryhmätoimintaan vaatii tukea ja henkilökohtaisempaa ohjausotetta. Toiminta on pidetty laadukkaana ja turvallisena, toteuttaen mallia etenkin pienemmille koululaisille kahden ohjaajan mallilla. Mallin tärkeydestä ja sen positiivisesta vastaanotosta kertoo se, että lukuvuonna 2024–2025 lapset ja nuoret olivat todella sitoutuneita ryhmiin. Ohjaajien pysyminen samana, koettiin tärkeänä, luoden heille lisää turvallisia pysyviä aikuisia arkeen.

Kaudella 2025–2026 saatiin lisättyä kerhojen määrää edellisestä kaudesta ja ilmoittautuneita syksyn aikana tuli ennätysmäärä. Malli on vakiinnuttanut paikkansa kotkalaisten lasten ja nuorten harrastustoiminnassa. Sitä tarvitaan ja sitä osataan jo odottaa. Ryhmissä syksyllä korostui turvallisen aikuisen merkitys sekä huomion haku hyvin erilaisin menetelmin. Lasten ja nuorten iloa ja tekemisen meininkiä oli ryhmissä paljon ja ryhmät ryhmäytyivät hienosti ja tästä harrastuksesta on tullut se heidän yhteinen juttunsa. Osalle viikon kohokohta.

Lasten ja nuorten osallisuus kulkee läpileikkaavana periaatteena nuorisotyössä. Nuorisotilatoiminnassa ja kaikessa lasten ja nuorten kanssa tehtävässä työssä osallisuuden vahvistaminen ja osallistumisen mahdollistaminen ovat keskeisiä tavoitteita. Kotkan kaupunki noudattaa Lapsi ystävällinen kunta prosessin tavoitteita.

Alueellista matalan kynnyksen toiminnallista osallisuutta toteutetaan kaikilla nuorisotiloilla. Nuorisotila Kulmalla järjestettiin 7 talokokousta vuoden aikana. Maaliskuussa dialogi, johon osallistui alueen vaikuttajia ja nuoria. Welhossa on pidetty säännöllisesti kuukausittain talokokouksien lisäksi apuohjaajien kuukausittaisia tapaamisia, yhteensä 10. Yhteisötila Messillä on pidetty viisi talokokousta vuoden 2025 aikana. Liikkuvassa nuorisotyössä Kotkasta on 2 nuorta edustettuna valtakunnallisessa Walkers edustajistossa. Jokaisessa nuorisotoimen yksikössä järjestettiin

varjovaalit demokratia- teemaviikolla. Nuorilla oli myös mahdollisuus osallistua kaupunkistrategiatyöpajoihin.

Lasten Parlamenttitoiminnasta luovuttiin ja siirryttiin toimintatapaan, joka koskettaa laajemmin alle 14-vuotiaita kotkalaisia. Hyvinvointilautakunta hyväksyi kokouksessaan 28.10.2025 Alle 14-vuotiaiden osallisuuden ja vaikuttamisen toimintaperiaatteet. **Alle 14 v. osallisuustoimintaa** toteutettiin suunnitelman mukaan. Tavoitteena on lasten ja nuorten vaikutusmahdollisuuksien lisääminen valmisteltaviin asioihin ja dialogin vahvistaminen päätöksentekijöiden ja virkamiesten kanssa. Tavoitteeksi oli asetettu järjestää 2 x vuodessa päätöksentekijöiden ja lasten/nuorten kohtaamisia Teamsin kautta.

Keväällä pidettiin Ehkäisevän päihdetyön, mielenhyvinvoinnin ja osallisuuden Teams 6–8 lk. oppilaille, mukana oli myös tukioppilaita. Kouluista olivat mukana: Helilä, Langinkoski, Keskuskoulu ja Tavastila, yhteensä 43 oppilasta. Puhujina ja lasten näkemysten kuulijoina toimivat osallisuuskoordinaattori ja ehkäisevän päihdetyön koordinaattori. Syksyllä 20.11.2025 Teamsiin osallistui Hovinsaaren, Korkeakosken ja Karhuvuoren kouluista 3–6 lk. oppilaita 75 henkilöä, aiheena kouluruokailu ja keskustelijana Kymijoen ravintopalveluiden edustaja. Toiminta tavoitti 118 oppilasta vuoden aikana.

Nuorisovaltuusto kokoontui kuukausittain (pois lukien heinäkuu) ja toimi laatimansa toimintasuunnitelman mukaisesti. Nuorisovaltuuston toimintakausi on kaksi vuotta ja nykyisen nuorisovaltuuston kausi päättyi joulukuun 31. päivänä. Nuorisovaltuuston vaalit järjestettiin marraskuussa.

Nuorisovaltuusto kokoontui tarkastelujaksolla 12 kertaa. Kotkan nuorisovaltuusto antoi lausunnon Kymenlaakson vaihemaakuntakaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta. Enni-Kukka Tuomala esitteli nuorisovaltuustolle empatiavaltuuston toimintaa. Hyvinvointi – ja turvallisuus-suunnitelmaa 2026–2030 varten perustettiin työryhmä lausunnon laatimista varten mutta varsinaista lausuttavaa ei ilmennyt. Tampsan lavalla järjestettäviä nuorille tarkoitettuja lavatansseja (heinäkuussa) valmisteltiin pitkin kevättä. Tapahtumaan osallistui n. 200 nuorta Kymenlaakson alueelta. Nuorisovaltuuston ja kaupunginhallituksen tapaaminen pidettiin 9.12. Toiminnallisen harjoitteen jälkeen keskusteltiin työryhmissä: Miten nuoret tulisivat kuulluksi päätöksenteossa ja

tulevaisuuden suunnittelussa parhaiten? Yhteiseen tapaamiseen osallistui 15 hlö nuvasta, 8 hlö kaupunginhallituksesta, 3 hlö kaupungilta.

Nuorisovaltuuston toimintasääntöä sekä nuvakummien ohjeistusta työstettiin yhdessä hallinnon kanssa tiiviissä yhteistyössä. Toimintasäännössä mm. nuorisovaltuutettujen ikärajaa muutettiin 14–29-vuotiaista, 13–25-vuotiaisiin. Nuorisovaltuuston jäsenmäärä muutettiin 20 henkilöön. Nuorisovaltuuston kokouspalkkioita tarkennettiin palkkiosäännössä 44 €/kokous. Kaupunginvaltuusto myönsi nuorisovaltuustolle aloiteoikeuden.

Nuorisovaltuuston vaalit 2025

Äänestysaika oli 3.11.–7.11.2025. Äänioikeutettuja olivat kotkalaiset 2012–2000 syntyneet nuoret (13–25 v.). Äänioikeutettujen listaus otettiin 22.10.2025 päivän otannalla. Haku tehty 1.1.2000–31.12.2012 syntyneiden mukaan. Äänioikeutettuja oli 6671 henkilöä. Vaalit suoritettiin suljettuna lippuäänestyksenä. Nuorisovaltuuston jäsenet esittelivät ennen vaaleja nuorisovaltuuston toimintaa 554 oppilaalle ja opiskelijalle yläkouluissa ja oppilaitoksissa. Kotkan nuorisovaltuustoon ehdokasasettelu päättyi 10.10.2025 ja ehdokkaita nuorisovaltuuston asettui 35. Nuorisovaltuuston valittiin 20 nuorisovaltuutettua kaudelle 2026–2027 ja varasijalle pääsi 15 hlö. Äänestyspaikkoina toimivat mm. kaikki kotkalaiset yläkoulut, pääkirjasto, Ekamin Malmingin ja Kotekon toimipisteet, Karhulan lukio ja Liikkuvan nuorisotyön matkailuauton Posson kiertämät pysäkit esim. Prisman parkkipaikka. Äänestyspaikoista suosituin oli Karhuvuoren koulu. Ääniä annettiin 237 kpl. Toiseksi eniten ääniä tuli Helilän koululta 217 kpl. Nuorisovaltuuston vaaleissa äänesti 1026 nuorta ja äänestysprosentiksi tuli 15,4 %. Koko nuorisotoimen henkilökunta oli valjastettu vaaliviikon toimintaan ja ääntenlaskentaan.

Alueellisessa nuorisotyössä tavoitteena on tarjota nuorille turvallinen tila, jossa hänet kohtaa turvallinen aikuinen, nuorisotyön ammattilainen, ja jossa nuori saa olla turvallisesti oma itsensä. Alueellisessa työssä nuorelle tarjotaan tilaisuus luoda kaverisuhteita toisiin nuoriin sekä turvallinen pitkäkestoinen suhde perheen ulkopuoliseen aikuiseen. Nuoriso-ohjaajat luovat yhdenvertaisuutta ottamalla huomioon kaikenlaiset nuoret ja haastamalla heidän ajatusmallejaan elämästä ja siihen liittyvistä ilmiöistä. Ohjaaja on tukena nuoren kaikissa elämäntilanteissa ja osallistuu keskusteluihin aikuisen roolissa.

Nuorisotila Kulma

Nuorisotila Kulmaa on pidetty auki maanantai, torstai- ja perjantai- iltaisin kahdessa eri vuorossa. Illan ensimmäinen vuoro on osoitettu alakouluikäisille ja toinen myöhäisempi vuoro 12- vuotta vanhemmille nuorille. Toimintatunteja oli tammikuusta alkaen 585 ja osallistujia 2929. Kävijämäärä on ollut vaihteleva, pienten vuoroilla vähäisempi, isojen vuoroilla kasvava. Ohjaajaresurssi on ollut Kulmalla tasainen ja työn laatu on ollut hyvä. Nuorten toiveiden mukaisesti on toteutettu mm. leivontapäiviä sekä erilaisia teemapäiviä. Syksyllä aloitettiin apuohjaajatoiminta, johon sitoutui 6 nuorta. Pienten vuoron yhteydessä suunnittelimme retkipäiviä torstai- iltapäiviin. Retkipäivinä hyödynnettiin lähimaastoa ja harrastepaikkoja. Syksystä alkaen perjantain pienten vuoro pidettiin Helilän koulun liikuntasalissa.

Kulmalta on pyritty myös mukaan koulunuorisotyön tueksi kouluilla järjestettyihin toimintoihin. (Käpylä, Helilä, Karhula). Kulma on ollut järjestötoimijoiden käytössä tiistai ja keskiviikko iltaisin sekä viikonloppuisin.

Nuorisotila Kulman nuoriso-ohjaajien itsearviointi: Nuorten suhde huoltajiin/lähiyhteisöön: 2, Ekologisesti kestävä elämäntapa: 2 (kevät). Nuorten suhde huoltajiin ja lähiyhteisöön: 2, Ekologisesti kestävä elämäntapa: 3 (syksy).

Nuorisotila Welho

Nuorisotila Welhossa on vuoden 2025 aikana ollut 605 toimintatuntia, niissä yhteensä 6131 osallistujaa. Tämä tarkoittaa, että nuorisotila Welhoa on vakaan ohjaajamäärän voimin voitu pitää auki suunnilleen kolmena arkipäivänä; maanantaisin, torstaisin ja perjantaisin. Nuorten toiveiden mukaisesti nuorisotilaa on pidetty 1krt/kk perjantaisin auki kello kymmeneen asti. Nuorisotila Welhossa on aktiivista apuohjaajatoimintaa ja heidän toiveensa mukaan apuohjaajatapaamisia on pidetty säännöllisesti. Apuohjaajatapaamisissa toimintaa ideoidaan ja valmistellaan yhdessä nuorten kanssa. Lisäksi apuohjaajille järjestettiin yhden päivän mittainen ”kiitosretki” kauden päätteeksi heidän valitsemaansa kohteeseen Vierumäen kiipeilypuistoon. Nuorisotila Welhon toimintaa on aktiivisesti mainostettu kohderyhmille lähikouluilla; kahdella alakoululla sekä kahdella yläkoululla. Welhon toiminnassa pyritään läpileikkaavasti panostamaan lasten ja nuorten arjen liikkumisen lisäämiseen. Toteutamme tätä toiminnan sisällä esimerkiksi kehittämällä lapsia ja

nuoria liikuttavia toimintoja erilaisten teemapäivien yhteyteen. Toukokuussa järjestettiin valtakunnallisen unelmien liikuntapäivän kunniaksi sekä lapsille että nuorille omat liikuntatempaukset. Osallistujia näissä oli yhteensä n. 100 ja tapahtumat saivat kehuja osallistujilta. Koulujen loma-aikoina järjestämme lasten ja nuorten toiveita vastaavaa toimintaa. Näitä ovat esimerkiksi yönuokkari, leffapäivä, nuorten retkipäivä ja lasten liikuntapäivä. Retkiä lähimaastoon toteutetaan lapsille säännöllisesti kerran kuussa, niillä vahvistetaan lasten luontosuhdetta sekä tutustutaan lapsia asuinalueensa lähimaastoon.

Nuorisotila Welhon toimintaa arvioidaan ja kehitetään vuosittain itsearviointin (ja ajoittain auditoinnin) avulla. Molemmat toteutettiin huhtikuussa 2025. Itsearviointin keskiarvoksi saimme koko työyhteisön arvioinnin tuloksena 3,13 (/4) ja auditoinnin (joka toteutetaan ulkopuolisten arvioitsijoiden voimin) tuloksena 3,27 (/4). Lisäksi itsearviointi Vuorovaikutustaidot: 2, Kaverisuhteet: 4. (kevät) Itsearviointi Vuorovaikutustaidot: 2, Kaverisuhteet: 2 (syksy)

Yhteisöotalo Messi

Yhteisöotalo Messissä järjestettiin keväällä avointa nuorisotilatoimintaa alakouluikäisille pääsääntöisesti kolmena päivänä viikossa ja yläkouluikäisille kahtena iltana viikossa. Syksyllä henkilöstöresurssin lisääminen Yhteisöotalo Messiin mahdollisti kolmannen illan viikossa yläkouluikäisille. Toiminnan aikana mahdollistettiin nuorten toiveita erityistoiminnalla ja hyödynnettiin lähialueen luontoa mm. retki Mansikkalahteen ja Katariinan meripuistoon. Toimintatunteja vuoden aikana oli 394 (isojen ja pientenvuorot), joissa osallistujia yhteensä 2627. Yhteisöotalo Messin nuorisohjaajien itsearviointi: Kaverisuhteiden mahdollistaminen ja tukeminen: 4 (kevät) ja 3 (syksy). Vuorovaikutustaitojen mahdollistaminen: 3 (kevät ja syksy).

Ammattikoulu Specian kanssa yhdessä toteutettu kaverikerhotoiminta toteutettiin keväällä sekä syksyllä. Specian henkilökunta saattoi keväällä opiskelijat Messille ja viettivät aikaa nuorisohjaajien kanssa ohjatusti mutta myös vapaammin. Syksyllä Specian opiskelijat saapuivat viimeisen oppitunnin ajaksi yhdessä Specian henkilökunnan kanssa viettämään aikaa osittain ohjatusti sekä vapaammin. Tunnin päätyttyä osa poistui koulupäivän päätteeksi yhdessä koulun henkilökunnan kanssa ja osa kävijöistä jäi vapaa-ajan viettoon Messiin nuorisohjaajien kanssa. Toimintaa suunniteltiin nuorten omien intressien mukaisesti sekä tarjottiin terveellistä ja monipuolista välipalaa nuorten toiveiden mukaan. Toimintakertoja oli vuodessa yhteensä 25 ja osallistujia 203.

Messin tilat ovat ulkoisten toimijoiden tiiviissä käytössä nuorteniltojen ulkopuolella. Tilassa toimivat niin järjestöt kuin yksityiset toimijat, sekä kaupungin muut yksiköt ja vastuualueet. Kevätkauden aikana ulkopuolinen käyttö väheni merkittävien yhteistyökumppaneiden toiminnan muutosten takia.

Avointa kesätoimintaa

Alakouluikäisille toteutettiin maksutonta päiväleiritoimintaa Karhuvuoressa ja Karhulassa ajalla ma–pe 3.-27.6.2025 (ei juhannusaattona pe 20.6.2025) Ikäryhmälle 1.lk –6.lk, päivittäinen leiri-aika oli klo 9–15. Päiväleirejä toteutettiin Welhossa ja Kulmalla 18 päivänä ja toimintatunteja oli 108. Kesätoiminta-konsepti on tärkeä tuki monille lapsiperheille loma-aikoina. Päiväleiritoiminta tarjoaa lapsille mielekästä tekemistä turvallisessa ympäristössä. Mahdollisuus saada uusia kavereita ja ehkäistä yksinäisyyttä. Päivätoiminnan ohjaajina toimii ammattilaisia opetustoimesta ja nuorisotyön yksiköstä sekä kesätyönuoria.

Ohjelma sisälsi päivittäistä ulkoilua sekä ohjattua sisätoimintaa. Mm. perinneleikit olivat kovassa suosiossa sekä koris, jalkapalloa ja hyppynarulla hyppiminen. Ohjattu sisätoiminta piti sisällään lautapelejä, maalausta, korutoita jne. Ekstraohjelmaa saatiin Lasten kulttuurikeskuksen kautta muutamana päivänä mm. kipsitöitä ja yhteisömaalausta. Päivittäin lapsia päiväleiri toiminnassa oli Karhuvuoressa Welholla keskimäärin 47, parhaimmillaan 70, kävijöitä yhteensä 842. Karhulassa Kulmalla päiväleiritoiminnoissa lapsia oli keskimäärin 15 lasta päivää kohden, yhteensä 262. Päivätoiminnassa tarjottiin lapsille lounas, jonka Aluehallintoviraston kerhotoiminnan avustus mahdollisti. Ruoka saatiin hyvin riittämään lahjoitusleipien turvin.

Seutukunnallinen kesäleiri ”Summer is crazy vol.4” järjestettiin neljättä kertaa Lintukodon leirikeskuksessa kesäkuun viimeisellä viikolla. Leiri toteutettiin yhteistyössä Pyhtään, Haminan, Virolahden ja Miehikkälän kuntien kanssa. Leirillä oli yhteensä 32 13–17-vuotiasta nuorta. Leirin ohjelmaan kuului mm. yhteisiä ryhmäaktiviteettejä, askartelua, uimista, saunomista ja karaokea loppubileiden aikana.

Maksuton **Liikuntaleiri** järjestettiin ensimmäistä kertaa Kotkansaarella 4.–6. luokkalaisille, ke–pe 4.–6.6., ke–pe 11.–13.6. ja ke–to 18.–19.6. Leiripäiviä oli yhteensä 8. Leiripäivät alkoivat aina Yhteisötalo Messiltä, mutta leiriohjelmalla oli ympäri Kotkaa. Kunkin leiripäivän toiminta alkoi koontumalla Yhteisötalo Messiin kello 11.00. Päivän aikana kuljettiin yhteisesti eri retkikohteisiin. Kunkin päivän ohjelma päättyi Yhteisötalo Messiin kello 15.00.

Leirillä tutustuttiin erilaisiin liikunnallisiin toimintoihin sekä paikkoihin. Leiripäivät oli teemoitettu seuraavasti: pihapelit (Isopuisto), palloilupäivä (Toivo Pekkasen koulu), FC KTP -pakopeli (Puistolankentän ympäristö), Amazing Race (Katariinanniemi), rantapäivä (Mansikkalahti), retkipäivä (Petäjäsuo), pyöräily (Kotkansaari->Kärkisaari->Langinkoski>Kotkansaari) ja mökkipäivä (Niinlahti). Leirillä tarjottiin eväät. Leirillä oli osallistumiskertoja 95 (n. 10–15 osallistujaa per päivä).

Nuorisotyön yksikkö järjesti yhteistyössä Kouvolan nuorisopalveluiden kanssa **Selviytymisleirin** 12–17-vuotiaille nuorille Santarannan telttaleirialueella Kuutsalon saarella 2.–4.6.2025. Leirillä harjoiteltiin erätaitoja ja vietettiin rentoa leirielämää saunoen ja uiden, majoittuen teltoissa tai riippumatoissa. Ruoka valmistettiin ruokakunnittain trangoilla ja ohjelma määrittyi nuorten toiveiden mukaisesti. Osallistujia oli 21.

Avoin nuorisotalotoiminta kesällä

Yläkoululaisille pidettiin nuorisotiloja auki kesäkuussa kolmesti viikossa klo 17–21. Maanantaisin Kulma, torstaisin Yhteisötalo Messi ja perjantaisin Welho. Nuoret pääsivät viettämään aikaa talolla ja solmimaan uusia kaverisuhteita sekä juttelemaan tutun aikuisen kanssa. Kävijöitä koko kesäkuussa kaikissa taloissa yhteensä 139.

SUP ja minigolfpäivä Santalahdessa toteutettiin yhteistyössä Santalahti Resortin kanssa. Santalahti resortia kysyttiin keväällä 2025 yhteistyöhön 12–17-vuotiaille järjestettävään maksuttomaan kesätapahtumaan ja yritys lähti yhteistyöhön mielellään. Resort tarjosi minigolfin veloituksetta käyttöömmekä alensi reilusti SUP lautojen hintoja. Päivä oli menestys; neljän tunnin aikana paikalla kävi 38 nuorta sekä tämän lisäksi kolme aikuista, jotka saapuivat paikalle yhdessä nuorten kanssa.

Liikkuva nuorisotyö on toimintaa niiden nuorten kanssa, jotka eivät löydä perinteisille nuorisotiloille syytä tai toisesta. Walkers-nuorisolaiskyselyn tuloksesta selviää, että 27,4 % Kotkan Walkers-nuorista ei käy missään harrastustoiminnassa ja 12,3 % ei käy ollenkaan perinteisillä nuorisotiloilla. Liikkuva työmuoto nivoo nuoren yhteisöön luomalla kohtaamisia erilaisten nuorten kesken, sekä myös luotettavien ammattilaisten ja vapaaehtoisten aikuisten kanssa. Työtä tehdään tiiviissä yhteistyössä Aseman Lapset ry:n sekä Kotka-Kymin seurakunnan kanssa. Vapaaehtoisia aikuisia koulutetaan ja valmennetaan toimintaan yhdessä Aseman Lapset ry:n ja Kotka-Kymin seurakunnan kanssa. Vapaaehtoisia aikuisia rekrytoidaan toimintaan säännöllisesti, viime vuoden alusta olemme tiivistänyt yhteistyötä Haminan Walkersin kanssa. Heidän kanssaan järjestimme vapaaehtoisille yhteisiä iltoja sekä avoimet ovet tapahtuman Pappilassa, jossa pääsi tutustumaan Walkers-toimintaan. Saimme pienen lahjoitusrahan toimintaan. Tällä lahjoituksella toteutimme yhteistyössä Haminan kanssa vapaaehtoisten rekrytointivideon. Yhteistyö Pyhtään vapaa-aikapalveluiden kanssa tiivistyi myös, heidän aloitettuaan Walkers-toiminnan syksyllä.

Kotkan Walkers-auto Possolla toimintailtoja kertyi 148, joissa on kohdattu 3365 henkilöä. (toimintakertoja 3–4 krt/vko), MiniWalkers toimintakertoja on ollut 39 krt, osallistujia 803 (luvut sisältävät myös srk:n vuorot.) Yhteistyökumppaneina on Kotka-Kymin seurakunta, Lasten ja nuorten keskuksen moottoripajatoiminta sekä Aseman Lapset ry. Walkers toimintaan on koulutettu vapaaehtoisia tällä hetkellä 49 henkilöä, joista aktiivisia on n. 15 henkilöä. Lisäksi Posso on ollut mukana 15 eri tapahtumassa esittelemässä toimintaansa, joissa osallistujia on ollut 1409 henkilöä.

Mopopaja toiminta on osa liikkuvaa nuorisotyötä, joten on luontevaa, että liikkuvan nuorisotyön yhtenä painopisteenä on liikennekasvatus ja liikenneasenteisiin vaikuttaminen erityisesti mopokäisten kohdalla. Myös mopopaja toimintaa totutetaan yhdessä Kotka-Kymin seurakunnan kanssa. Mopopajan toimintakertoja oli 111, joissa yhteensä 1064 osallistujaa (mopopaja avoinna 3 krt/vko). Mopopaja on ollut myös mukana kouluesittelyissä ja tapahtumissa 4 kertaa, joissa yhteensä 1107 osallistujaa.

Skeittihallin toimintakausi on syys–lokakuusta huhtikuun loppuun. Kesäkaudella on harrastamiseen tarjolla vapaasti käytettävät ulkoparkit. Skeittihalli on ollut auki jokaisena viikonpäivänä yhteistyössä järjestötoimijan kanssa. Ma, ke, to, pe hallia piti auki nuorisotyö ja kohtaamisia on

ollut 651. Kotka Skate Ry piti auki satunnaisia tiistai-iltoja sekä viikonloput. Viikonlopuissa kävijöitä on ollut 548. Tiistai-illat keväällä ennen toukokuuta toimivat vapaaehtoisten voimin, tiistai-vuorot vakiinnutettiin Kotka Skate Ry:n toiminnaksi lokakuusta alkaen. Vuonna 2025 toimintoja skatehallilla oli yhteensä 197, kävijöitä on ollut 1520. Suosituimmat päivät ovat olleet tiistai (321, eli 20 % osallistujista) ja sunnuntai (280, eli 18 % osallistujista).

Nuorisotyö teki tutustumisretken Kuopion nuorisopalveluiden skeittihalliin nuorten kanssa. Osallistujia oli 7. Maaliskuussa skatehallilla järjestettiin ensimmäinen skatetapahtuma naistenpäivänä, naisille ja muunsukupuolisille harrastajille. Tapahtuman järjesti Kotka Skate Ry. Tapahtuma sai jatkoa vielä huhtikuun alussa, kun Kotka Skate Ry järjesti hallilla "skidiskede" tapahtuman. Kevättä kohden järjestettiin kaksi tutustumiskertaa alakoulujen liikuntaryhmille. Marraskuussa Kotka Skate Ry järjesti tapahtuman tytöille ja sukupuolivähemmistöille sekä ikärajattomat pikkujoulut.

Sateenkaarevat nuortenillat jatkuivat vuonna 2025 lähes viikoittain (pois lukien kesätauko kesälomien aikana). Toimintakertoja kertyi 28 ja yhteensä osallistumisia iltoihin 196. Toimintaan osallistujat ovat sanoittaneet toiminnan olevan heille merkityksellistä ja toimintaan osallistuvista nuorista on muodostunut tiivis yhteisö. Ryhmän kanssa toteutettiin myös retki Aaltoja! -tapahtumaan.

Nuorisotyön yksikkö on mukana Kotkan kaupungin **nuorten kesätyöprosessissa** markkinoiden, tukien nuoria hakeutumisessa kesätöihin ja kesätyöhaastatteluissa. Nuorisotyön yksikössä oli kesäkuussa 5 nuorta leirityössä.

Nuorisotoimi on aktiivinen toimija erilaisissa yhteistyöverkostoissa (valtakunnalliset, maakunnalliset, seutukunnalliset ja paikalliset). Nuorisotyölle on luontevaa tehdä yhteistyötä lapsiin ja nuoriin liittyvissä asioissa.

Kotkan nuorisotyön yksikkö reilusti, rohkeasti ja rakkaudella

Kohtelemme itseämme ja toisiamme arvostavasti. Meille on tärkeää toista kunnioittava ja turvallinen ilmapiiri työyhteisössä sekä kaikissa toiminnoissamme. Kohtaamme nuoret yhdenvertaisesti

rakentaen turvallisia toimintaympäristöjä, joissa nuoret voivat kokea osallisuutta ja kokea olevansa osana yhteisöä. Nuorisotyön yksikössä ylläpidämme rohkeaa työkulttuuria, jossa kokeilemme uutta ennakkoluulottomasti. Emme pelkää epäonnistumista, sillä ne mahdollistavat oppimisen meille kaikille. Yksikkömme tuo esiin nuorten ääntä ja puolustamme nuorten oikeuksia. Kuljemme mukana nuoren elämän aallokoissa kuunnelen, keskustellen, tukien sekä ohjaten. Nuoruus on ainutlaatuista aikaa. Kotkan kaupungin työhyvinvointikyselyssä Nuorisotyön yksikkö saavutti hyvät tulokset ja olimme kaupungin tuloksissa kärkipäässä. Käytössämme on turvallisemman tilan periaatteet ja niihin on sitouduttu käytännön tasolla jokapäiväisessä työssä.

Kotkan kaupungilla toteutettiin keväällä 2025 ”Vuoden työyhteisö” -kilpailu. Valinnassa painotettiin hyvää työkäyttäytymistä sekä mukavan ilmapiirin ja sujuvan yhteistyön rakentamista. Kilpailuun osallistui 13 työyhteisöä. Nuorisotyön yksikkö oli yksi neljästä palkituista työyhteisöistä.

Kaupunginvaltuusto lisäsi talousarviokokouksessaan seuraavanlaisen tehtävän Nuorisotyön yksikölle: **KV 11.11.2024: Kotkan nuorisotyön henkilöstö ja nuoret yhteistyöllä selvittävät vuoden 2025 aikana, millaisilla työmuodoilla ja työajoilla nuorisotavoitetaan parhaiten, jotta yksikään nuori ei jäisi ilman apua tai tukea. Hyvinvointilautakunnan tuella viedään nuorisotyön palvelut sinne, missä nuoret niitä tarvitsevat.**

Hyvinvointilautakunta käsitteli kokouksessaan 16.12.2025 § 145 ”Nuorisotyön yksikön selvitys tarjottujen palvelujen ja nuorten tarpeiden kohtaamisesta.”

Tiedonkeruulla ja säännöllisellä dialogilla/ vuorovaikutuksella Nuorisotyön yksiköllä on näkemys, että olemassa olevilla resursseilla ja palveluilla kohdataan hyvin nuorten tarpeet. Tilaverkoston alueellinen kattavuus on vajavainen mutta toisaalta liikkuvan nuorisotyön työmuodolla voidaan palvelua viedä tarpeen mukaisille alueille tai nuorten suosimille paikoille. Toimintaan osallistuneiden nuorten volyyymi antaa käsityksen, että toiminta on ollut mieluista, oikea aikaista ja nuorten tarpeita vastaavaa.

Nuorisotyön yksikön tiedonsaanti palveluista on niiltä nuorilta, jotka ovat jollain tavoin toiminnan piirissä. Haasteellista on tavoittaa nuoria, joilla olisi tarpeita, mutta jostain syystä he eivät löydä

tai halua tulla nuorisotyön palveluihin. Tavoittemme on yhdessä kaikkien muiden toimijoiden kanssa, ettei yksikään nuori, joka tarvitsee apua tai tukea jäisi sitä ilman.

Päätösehdotus: Hyvinvointilautakunta päättää esittää vastauksenaan edellä esitetyn selvityksen ja lähettää sen kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle käsiteltäväksi.

Hyvinvointilautakunnan päätös: Hyväksyttiin ehdotuksen mukaisesti ja päätettiin lähettää se kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle käsiteltäväksi.

Liikuntapalveluiden yksikön toiminnan toteutuminen

Yksikön toiminnan peruspalveluiden (seurayhteistyö, liikuntapaikkojen käytön hallinta, tapahtumayhteistyö) järjestämisen vakiinnuttaminen ja toiminnan riittävä resursointi henkilöstön ja ylläpitoressurssien osalta eteni seurantajakson aikana kun mm. uimahallitoiminnoista vastaava (sekä liikuntajohtajan sijaisena toimiva) liikuntapäällikkö saatiin rekrytoitua vuoden alussa (paikka täytämättä yli 8 kk) ja hallinnossa tilavarauksista vastaavien vakinaisten liikuntasuunnittelijoiden poissaolot päättyivät.

Edellisenä vuotena valmistuneen liikuntapaikkojen palveluverkkoselvityksen hyödyntäminen kaupunkilaisille ja seuroille tarjottavan tehokkaan liikuntapaikkaverkoston ja -palveluiden kartoittamiseksi priorisoinnin kautta aloitettiin vuoden alusta osana toimintasuunnitelman toteuttamista ja liikuntapalveluiden yksikön ja teknisten palveluiden liikuntapaikat-yksikön säännöllistä yhteistyötä. Liikunnan palveluverkkoon kuuluvien tilojen ja alueiden varausten koordinoinnin, liikuntapaikkojen hoidon sekä kiinteistöhoiton vastuiden ollessa kaupunkiorganisaatiossa eri vastuualueilla, oli asiakaspalvelun kannalta katsottuna havaittavissa ajoittain tiedonkulun puutteista johtuvaa viivettä.

Tavoiteltu urheilutapahtumien kokeilumahdollisuuksien valmistelu kaupunkikonsernin eri tiloissa (esim. Satama Areena) ei liikuntapalveluiden aloitteista huolimatta edistynyt lukuun ottamatta alkuvuodesta Kotkassa järjestettyä Kymenlaakson Urheilugaalaa

Liikuntapalveluiden osallistuminen ja vaikuttaminen liikuntapaikkainvestointien sekä liikuntapaikkojen suunnitteluun yhteistyössä kaupunkikonsernin rakennuttajien ja tilahallinto-organisaatioiden kanssa toimi suunnitellusti. Ohjelmoitujen investointien toteuttaminen sujui aikataulussa ja hankkeet valmistuivat ja otettiin käyttöön ja tulevien investointien suunnittelu (mm. uimahallin ja areenan hankesuunnitelmien valmistuminen ja niitä koskeva päätöksenteko) eteni tavoitellulla tavalla ennakoivasti.

Uimalapalveluiden käyttöönotto sujui käyttösuunnitelmassa päätetyssä aikataulussa Karhulan hallin osittaisen peruskorjauksen jälkeen kaikkien käytössä olevien altaiden osalta. Koko vuoden uimahallien kävijämäärä oli noin 292 000 mitä voidaan pitää korkeana ottaen huomioon Karhulan hallin kiinniolo toukokuuhun saakka. Liikuntapalveluiden yksikön tuottamaan omaan liikunnanohjaukseen ja sen ryhmiin osallistuttiin vuoden aikana yhteensä n. 5 300 kertaa.

Matalan kynnyksen liikuntatoiminnan jatkaminen seurayhteistyön avulla ja ulkopuolisen rahoituksen saaminen toimintaan onnistui suunnitellusti ja Kotkan Kuntopolku-hankkeen kolmas toimintavuosi saatiin toteutettua edellisvuotta laajemmin yhteensä 65 liikuntaryhmän kautta. Käyntikertoja ryhmissä oli yhteensä n. 7 500. Koko kolmivuotisen hankekauden aikana yhteistyökumppanien kanssa järjestettiin yhteensä n. 17 000 maksutonta liikuntakokeilua kotkalaisille.

Tavoitteeksi asetettu koulujen liikuntatilojen saaminen tarjolle koulutoiminnan ulkopuoliseen käyttöön mahdollisimman tehokkaasti iltaisin ja viikonloppuisin keskittämällä niiden varaukset liikuntapalveluihin sekä tilavarauksiin saatiin sovittua kaupunkitasoisesti ja tämä menettely otettiin käyttöön syyskaudesta alkaen kaikissa tiloissa.

Liikuntapaikkojen kävijävolyymien korkea taso ja paikkojen tehokas käyttö on nähtävissä myös yksikön tilinpäätöksen taloudellisissa luvuissa ottaen huomioon, että yksikön budjetoitu ulkoinen toimintakate alittui jälleen selvästi kolmatta vuotta peräkkäin erityisesti tulokertymätavoitteiden ylityksen seurauksena.

Kulttuurin vastualueen toiminnan toteutuminen

Kulttuuri- ja tapahtumapalvelut

Tapahtumat

Yksikön vuoden suurin tuotanto oli Kotkan Meripäivät, joka palasi Kantasatamaan useamman vuoden jälkeen. Alue oli muuttunut sitten vuoden 2019, uuden Satama Areenan, Tapahtuma-aukion ja XAMKin kampuksen myötä. Tapahtuma koostui entiseen tapaan Merimarkkinoista ja monenlaisesta ohjelmasta. Päälava sijoittui Tapahtuma-aukiolle, muita ohjelmapaikkoja olivat Vellamon auditorio sekä Tukkukaupan talon piha, jossa kuultiin Meripäivä-klubin musiikkia. 2025 Meripäivillä tilastoitiin yhteensä 250 000 käyntiä; tapahtuma oli kävijämäärältään vuoden toiseksi suurin Suomessa.

Aaltoja! Valoa ja ääntä Kotkassa -tapahtuma järjestettiin lokakuussa pääosin Sapokan alueella, johon oli sijoitettu yhteensä 11 valo- ja ääniteosta sekä Kotkan Kauppatien kanssa toteutettu myyntikoju ja ravintola-alue. Muita oman tuotannon tapahtumapaikkoja olivat Haukkavuoren näkötorni sekä kaupunginteatteri, jossa teatterin yhteistyötahona toimi Lastenkulttuurikeskus Laivuri. Muiden yhteistyökumppanien tapahtumia ja teoksia nähtiin muun muassa ortodoksisirkolla, Kyminlinnassa ja Sunilassa. Aaltoja-tapahtuma kokosi yhteensä 30 000–35 000 kävijää.

Suurtapahtumien lisäksi kulttuuri- ja tapahtumapalvelujen yksikkö käynnisti 2025 uuden, Kulttuuri kurvaa kylälle -nimisen kaupunginosatyön projektin. Tapahtumia järjestettiin neljässä kylässä, jossa yhteistyötahot olivat Pihkoon koulun Vanhempainyhdistys, Länsi-Kymin kylät ry, Huruksela-Seura, Mussalon Oras ry, Mussalon Martat ry ja Mussalon Kotiseutuyhdistys. Kotka-päivän tapahtuman kohderyhmänä oli maahanmuuttajaseniorit. Yksikkö toteutti kesällä tanssiteosvierailun, Sapokan puistokonsertit, kesäkonsertit Karhulan Jokipuistossa ja Katariinan Meripuistossa sekä nuorisotoimen kanssa toteutetun koko perheen elokuvaillan. Yksikön muita tapahtumia olivat muun muassa helmikuinen Kotkan Kritiikkpäivät, syksyiset Kotkalaisen kirjallisuuden päivä sekä erityislapsia ja -nuoria mukaan kutsunut Kaikkien Juhla.

Lastenkulttuurikeskus Laivuri

Vuonna 2025 Laivurin toiminta Kotkassa rakentui vakiintuneen kerhotoiminnan, ympäri vuoden jatkuvien pienempien tapahtumien sekä isojen kaupunkitapahtumien ympärille. Toimintaa

toteutettiin tiiviissä yhteistyössä lasten, perheiden, koulujen, varhaiskasvatuksen, kulttuurilaitosten sekä harrastusryhmien ja eri verkostojen kanssa. Laivurin toiminta tuki Kotkan asemaa Unicefin lapsiyhteistyönä kuntana Suomen lastenkulttuuriliiton aktiivisena jäsenyhteisönä.

Laivurin kaikille avointa toimintaa olivat esimerkiksi toiminnalliset näyttelyt (Vanhan ajan leikit, Satumetsä, Tonttujen talo). Kerhotoimintaa olivat Arabian ja farsin kielen kerho, Kotkan Nuorisoteatterin kerho, Taidetila Kanvaasin luovat kerhot, sekä Naperokino – animaatiokerhot. Kerhot tarjosivat lapsille maksuttomia matalan kynnyksen osallistumismahdollisuuksia. Kulttuuripolku-kulttuurikasvatusohjelma tuotti varhaiskasvatukselle ja kouluille suunnattuja taide- ja kulttuurielämyksiä ja sisältöjä.

Tapahtumien alalla kohokohtia olivat Lasten Kulttuuriviikot, Lasten Meripäivät, kesäkonsertit eri kaupunginosissa sekä Aaltoja! Valoa ja ääntä Kotkassa -tapahtuma.

Laivurin toiminnan suunnittelussa ja sisällöissä korostuivat lasten osallisuus, yhdenvertaiset osallistumismahdollisuudet sekä lapsen oikeuksien näkyväksi tekeminen. Lapsen oikeuksien viikko, Laivurin 2-vuotissyntymäpäivä sekä kotkalaisten lasten oma itsenäisyyspäivän vastaanotto olivat tästä konkreettisia esimerkkejä.

Vuoden aikana tehtiin jatkuvaa yhteistyötä yli toimialojen, kehittäen esimerkiksi alueellisia lukukasvatuksen ja lastenkulttuurin malleja kuten Lukulokakuu.

Opetus- ja kulttuuriministeriö myönsi Lastenkulttuurikeskus Laivurille 2025 toiminnan kehittämiseen 40 000 euron erityisavustuksen.

Kulttuurihyvinvointi-toiminta

Yksikön kulttuurihyvinvointitoimintaa tuotti osa-aikainen kulttuurihyvinvointikoordinaattori. 2025 aikana painopisteitä olivat kaupungin sisäinen koulutus, verkostotyön kehittäminen kaupungin eri vastualueiden ja kolmannen sektorin toimijoiden kanssa sekä kulttuurilähetötoiminnan käynnistäminen muun muassa hyvinvointialueen kanssa. Valmisteltuja ja toteutettuja tapahtumia olivat muun muassa Kulttuurihyvinvoinnin monet ulottuvuudet -seminaari Vellamossa, Kotkan kuorojen yhteistyön kehittäminen (100 laulajan suurkuoro Meripäivillä) sekä Kantasatama, rakkaani -tapahtumasarja yhteistyössä Kymenlaakson museon ja kaupunkisuunnittelun

kanssa. Syksyn ajan toteutettiin maanantaiaamujen Kulttuurikulma -infotilaisuuksia pääkirjastolla. Kulttuurihyvinvoinnista ja sen mahdollisuuksista Kotkassa käytiin puhumassa lukuisissa tilaisuuksissa. Tärkeätä oli myös verkottuminen ja tietojen vaihto muiden Suomessa kulttuurihyvinvoinnin parissa työskentelevien kanssa. Yksikkö kutsui kotkalaiset kulttuurihyvinvointialan toimijat kuukausittaisiin Hyvän mielen ryhmän kokouksiin. Kaikukorttitoimintaa jatkettiin yhteistyössä hyvinvoinnin ja terveyden vastualueen ja liikunnan yksikön kanssa.

Osallisuus ja moninaisuus

Yksikkö toteutti kuntalaisten osallisuustoimintaa monin tavoin. Eri aiheisia keskustelutilaisuuksia järjestettiin muun muassa Kulttuurifoorumin, Kymenlaakson museon, kylä- ja vanhempaintoimikuntien, Kotkan Kauppatien ja Kotkan Yrittäjien kanssa. Kotkalaiset kulttuurialan toimijat keskustelivat ajankohtaisista asioista kuukausittaisissa vapaamuotoisissa Markkinapäivän Kulttuurihöpinät -tilaisuuksissa. Tapahtumatoiminnan jatkuvaa kehittämistä tukevia yleisökyselyitä tehtiin Meripäivillä ja Aaltoja-tapahtumissa. Yksikkö kokosi kaupungin harrastajateatteriryhmät keskustelemaan yhteistyöstä, ja oli mukana käynnistämässä alueen tanssitoimijoiden yhteistyötä.

Yhteistyötä Mieli ry:n monikulttuurisen Peace United -jalkapallojoukkueen kanssa käynnisteltiin. Toteutettiin kansainväliset Kotka Human Rights Film Festival ja Warm Lights Film Festival yhteistyössä Emissa ry:n ja XAMKin kanssa.

Kumppanuudet ja yhteistyö 2025

Vuosien 2023–2025 kulttuurikumppanien (Kotka Jazz, Kotkan Taiteilijaseura, Lohisoitto, Uuno Klamin sävellyskilpailu, Pro Sunila, Emissa ry) kanssa keskusteltiin yhteistoiminnan kehittämistä. Yksikkö toimi koordinoivana kumppanina CCI4 Change 2023–2025 EU-hankkeessa, jonka tavoitteena oli löytää ja pilotoida tapoja, joilla saadaan kuntalaiset vähentämään energian kuluusta. Kotkassa kumppaneita ovat kaupunkisuunnittelu, ympäristöpalvelut, Cursor ja XAMK. Yksikkö oli mukana valtakunnallisessa Taiteen ja kulttuurin tilat -verkostossa hyödyntääkseen verkoston jäsenten kokemuksia Kotkansaaren vanhan sairaalan kehittämisessä sekä keskisuurten kaupunkien Elinvoimaa kulttuurista -verkostossa, joka edistää kulttuurin hyödyntämistä kaupunkien kehittämisessä. Nuorisotoimen ja Satama Areenan kanssa tehtiin yhteistyötä Nuorten

Bändikisa 2025 -tapahtuman toteuttamisessa. Lastenkulttuurikeskus Laivuri toimi Suomen Lastenkulttuuriliiton aktiivisena jäsenenä. Kotka liittyi valtakunnalliseen Kulttuuripankki-toimintaan yhdessä Kymenlaakson liiton kanssa. Kaupunkikonsernin kulttuurilaitosten johtajien ja päälliköiden verkosto kokoontui säännöllisesti ajankohtaisten aiheiden ja yhteistyön äärelle.

Viestintä

Panostimme yhä aktiivisempaan viestintään yksikön toiminnasta mukaan lukien pienemmät tilaisuudet ja suurtapahtumat. Hyödynsimme yhä paremmin ristiin viestintään eri yksiköiden/kulttuurilaitosten välillä. Tuotimme kesän tapahtumaesitteiden edellisvuosien tapaan: esitteeseen tuli ennätysmäärä tapahtumia. Kokosimme loppupalven ja kevään tapahtumia yhteiseen, tammi-kuussa julkaistuu lehti-ilmoitukseen. Käynnistimme Meripäivien valtakunnallisen viestinnän kehityshankkeen yhdessä kaupungin viestintäyksikön kanssa.

Kymenlaakson museo

Kymenlaakson museossa oli vilkas toimintakausi, joka näkyi uusina näyttelyinä, nousseina näyttelykävijämäärinä, tuloina sekä museon omana aktiivisuutena erilaisten hankkeiden suunnittelussa ja selvitysten tekemisessä tai niihin osallistumisessa. Museo sai hyvin huomiota mediassa. Museo osallistui yhteiskunnallisiin keskusteluihin ja kehittämiseen. Museo edisti kuluneen vuoden aikana Kotkan kuvataideohjelman päivitystä toteuttamalla työpajan alan toimijoille. Museo osallistui valtakunnallisiin koulutuksiin vertaiskehittämisen ja kulttuuriympäristötyön aiheissa. Museossa tapahtui useita henkilöstömuutoksia niin eläköitymisten kuin henkilökunnan normaalin vaihtuvuuden tai hankkeiden vuoksi. Seuraavan aluevastuumuseokauden suunnittelu aloitettiin.

Museo ryhtyi toteuttamaan strategista tiekarttaa viestinnän keinoin ja teetti vaikuttavuustutkimuksen (Innolink, myöh. Tutkimustalo Bondata). Kohderyhmänä olivat asiakkaat, yhteistyökumppanit ja sidosryhmät sekä. Aloitti aluevastuumuseokauten (2027–2030) valmistautumisen. Myös vuonna 2027 vietettävän 100-vuotisjuhlan tapahtumien suunnittelu alkoi. Samalla museo toteutti strategisen tiekartan visualisoinnin ja sen yhteydessä sloganit *Täältä yhdessä* ja *Täältä rohkeasti*, joiden avulla museo vie kaupungin strategisia tavoitteita käytäntöön. Museo antoi

lausuntonsa valmisteilla olleisiin muinaismuistolakiluonnokseen ja rakentamislakiluonnokseen sekä maakuntaohjelmaan.

Museossa kiinnitettiin huomiota työhyvinvointiin ja esihenkilötyöhönsä monin tavoin ja museo sai Kotkan kaupungin vuoden työyhteisöpalkinnon. Museo osallistui henkilöstöhallinnon organisoimaan Pulssikysely-pilottiin. Työterveyshuolto toteutti yksikössä työpaikkaselvityksen. Viestintäsuunnitelman laatiminen aloitettiin loppuvuonna ja laadinnan pohjana käytettiin museon asiakkuuksista ja yhteistyö- ja sidosryhmistä tehtävää vaikuttavuustutkimusta. Henkilökunnalle järjestettiin viestintäkoulutus. Kymenlaakson museo osallistui aktiivisesti **Merikeskus Vellamon** yhteistyöhön ja sitoutui vastuullisuuden teemoihin muun muassa saavutettujen Green Key - ja Sustainable Travel Finland -sertifikaattien lupausten täyttämiseksi. **Asiakaspalveluyksikössä** tapahtui henkilöstömuutoksia ja uudelleen organisoiteja. Markkinointi- ja viestintäasiat keskitettiin yhdelle henkilölle ja pääoppaan tehtävä avattiin haettavaksi.

Näyttelytoiminnan pääpaino oli huhtikuussa 2025 avautuneessa Merivartiomuseon uudistuneessa näyttelyssä *Turvanasi merellä*. Kesäkaudelle Vellamossa avautui kuvataiteilija Anni Laukan *Varjoissa unelmoimme* -taidenäyttely. Huhtikuussa päättyi suurta suosiota nauttinut näyttely *Menetetty saaret* (työryhmä Juha Metso, Marjo Näkki ja Mika Rokka). Kesän ja alkusyksyn Varjoissa – unelmoimme vielä. Anni Laukan installaatiot (16.5.–19.10.2025) saivat kiitosta yleisöltä. Usean vuoden näyttelyt *Mikä-mikä-kaupunki* ja *Puun vuoro* sekä yhteistyönä Suomen merimuseon kanssa toteutettu *Kohtalona Ruotsinsalmi* -suurnäyttely ovat täydentäneet osaltaan Merikeskus Vellamon tarjontaa, ensin mainittu erityisesti lapsiperheille yhdessä Suomen Kansallismuseon Muumi-näyttelyn kanssa. Kesäkaudella avautui merivartioalus Telkkä, joskin avoinnaolokautteen tuli noin kuukauden mittainen katkos alukselle pesänsä rakentaneen lokkiparin takia. Näyttelytila Ruuman kuvataidenäyttelyjä järjestettiin vanhalla konseptilla viimeistä kesää. Ruotsinsalmi-teemainen näyttely avautui jälleen Varissaaren näyttelypaviljongissa kesäkaudeksi. Yleisesti ottaen näyttelykävijöiden määrä nousi ja näyttelyt saivat hyvin medianäkyvyyttä.

Yleisötyön vaikuttavuuteen kiinnitimme huomiota osallistumalla valtakunnallisiin yliopisto- ja museoyhteistyöhankkeisiin ja käynnistämällä hankkeen, jonka tärkeinä kohderyhminä olivat nuoret ja koululaiset. Toinen oli Strategisen tutkimusneuvoston rahoittama SISU-tutkimushanke eli Kohtuusratkaisuilla kohti sisukasta, vihreää ja oikeudenmukaista Suomea (vastuullisina

hankevetäjinä Itä-Suomen yliopisto, Demos Helsinki, LUT-yliopisto, Turun yliopisto ja XAMK, ja toinen Suomen kulttuurirahaston rahoittama Voiman paikka -hanke (vastuullinen hankevetäjä Helsingin yliopisto), joissa perehdyimme tutkimuspohjaisiin ja luoviin yleisötyön menetelmiin. Ky-miUnited – Museot maahanmuuttajien osallisuuden vahvistajina -hanke (Ely-keskus, ESR-rahoitteinen ja päätoteuttaja XAMK) alkoi. Kymenlaakson museon oma, Museoviraston rahoittama innovatiivinen hanke “Yhdessä tehden” alkoi. Museon näyttelytuotannon käsikirjan sisältöosuus valmistui.

Kokoelmatyössä pääpaino oli kokoelmaobjekteja koskevan pelastus- ja valmiussuunnitelman laatisemisessa. Sen yhteydessä edistettiin tilajärjestelyitä, jotta samalla voidaan ottaa olemassa olevat kokoelmat paremmin hallintaan ja käyttöön. Kokoelmatilojen pitkäaikainen ratkaisu joidenkin suurikokoisten esineiden, kuten hylynosien säilyttämistavaksi ei edennyt. **Kuvataidekokoelman** kehittämistä jatkettiin perustamalla museon kuvataidekokoelma, jonka rungon muodostaa Hellmuth van Assendelftin muistokokoelma. Kokoelman digitointiin haettiin ja saatiin Opetus- ja kulttuuriministeriön rahoitus vuodelle 2026. Kokoelmatiloissa ilmeni edelleen kattovuotoja, joihin Kotkan talokunnossapito teki auttavia korjauksia. Mahdollisuuksia kokoelmatilojen kehittämiseksi karttuvien taidekokoelmien säilyttämiseen pitkällä aikavälillä kartoitettiin alustavasti. Museokokoelman järjestäminen, luettelointi ja digitointi painottuivat syyskaudelle ja erityinen paino oli merivartiokokoelmissa. Kuvakokoelmista vastaava tutkija aloitti uuden toimintamuodon, kuvatreffit. Niiden tarkoituksena on kehittää mallia. Yleisöä osallistamalla voidaan täydentää kuvatietoja.

Alueellisessa toiminnassa keskityttiin museolain velvoittamaan kulttuuriympäristötehtävään (viranomaistehtävät, neuvonta, lausunnot, maastokäynnit) ja museotoiminnan edistämistehtävään (maakunnallinen yhteistyö ja kehittämistehtävä) Kymenlaaksossa. Kulttuuriympäristöihin liittyvien katselmuksien ja lausuntojen määrä säilyi samana kuin edellisvuonna mutta maastokäyntien lukumäärä kasvoi. Kymenlaakson toimintaympäristön muutokset (raja, elinkeinoelämä, väestömäärän muutokset) heijastuivat monin tavoin kulttuuriympäristötyöhön. Arkeologit toteuttivat Kutsu poliitikko museoon -päivän. Kulttuuriympäristötyön tutkijat kehittivät yhteistyötä ja tekivät kierroksen Kymenlaakson kuntiin. Tavoitteena oli parantaa työn sujuvuutta sekä viranomaisten kesken että kuntalaisten palvelun näkökulmasta. Museoviraston rahoittama (Innovatiiviset avustukset) Museoiden helmet -hanke toteutui ja sen tilaisuuksiin osallistui noin 200 ei-ammattillisten

museoiden ja paikallisyhteisöjen edustajaa. Tavoitteena oli kehittää museoiden toimintaa yhdessä yhteisöjen kanssa. Alueen teollisuusperintöreitti julkistettiin 10.5.2025 ja Kymenlaakson museo koordinoi reitin toimintaa. Alueellinen metsäteollisuuteen liittyvä verkostotyö jatkui Kymenlaakson ihme 2.0-verkostossa. Lisäksi järjestettiin teollisuusperintöseminaari.

Valmistautuminen aluevastuumuseon tulevalle nelivuotiskaudelle vuosina 2027–2030 alkoi.

Kaupunginkirjasto

Kirjaston lakisääteinen tehtävä on edistää lukutaitoja ja -harrastusta. Tehokkaimmin näitä elämän ajan kehittyviä taitoja voidaan edistää jo varhaislapsuudessa. Kirjaston toiminnan painopisteenä ovat lapset ja nuoret, mutta toimintaa ja palveluja on silti tuotettava kaupungin väestön ikärakenteen mukaisella osuudella kaikille ikäryhmille.

Vuonna 2025 pääkirjastossa avattiin asiakkaiden käyttöön n. 20 hengen varattava kokoontumistila sekä ensin kokeiluluonteisesti, hyvien kokemusten myötä pysyvästi mahdollisuus tuoda omia tarpeettomia kirjoja muille annettavaksi. Pääkirjastossa suunniteltiin ja valmisteltiin mm. kokoelmatyön avulla myös suurempaa tilamuutosta, jolla pyritään kustannustehokkaasti parantamaan erityisesti alakouluikäisten ja sitä nuorempien kirjastopalveluja. Näiden suunnitelmien toteutus on vuonna 2026.

Vuonna 2027 avattavaan Karhulan kirjastoon valmisteltiin kiintokaluste- ja sähkösuunnitelmat sekä automaation päälinjaukset.

Kirjaston kontekstissa lukutaidoilla tarkoitetaan tekstin ymmärtämisen ja tuottamisen taidon lisäksi myös medialukutaitoja, tieto- ja viestintäteknillisiä ja tietoturvataitoja sekä valmiuksia tunnistaa informaation laatua ja vaikuttimia. Tätä edistääkseen kirjasto julkaisi huhtikuussa tekoälyä hyödyntävän neuvontapalvelun, jonka avulla saa paitsi tietoa kirjaston toiminnasta, voi myös harjoitella tekoälyn käyttöä turvallisessa ympäristössä.

Kirjasto toteuttaa työtään yhteistyössä kaikkien Kotkan päiväkotien ja koulujen kanssa vierailujen, kolmen toimipisteen ja kirjastoauton lähes sadan pysäkin avulla. Kirjasto esittelee ja avaa sisältöjä sekä järjestää kullekin ikätasolle sopivia tapahtumia esim. satutuntien, lukukoirien,

kirjavinkkauksen eli sisältöjen markkinoinnin ja kulttuuripolkujen muodossa. Tämä toiminta oli vilkasta, Kulttuuripolku tavoitti käytännössä kaikki esikouluikäiset ja neljäsluokkalaiset lapset.

Kirjaston välineinä ovat painetun kirjallisuuden lisäksi erilaiset elektroniset aineistot, kuten e-kirjat ja -lehdet sekä musiikki. Aineiston hankinnan painopisteet muuttuivat vuoden 2025 kuluessa, kun vuonna 2024 käyttöön otetun Kansallisen e-kirjaston tarjonta laajentui, vapauttaen vastaavasti resursseja fyysisen aineiston kanssa tehtävään kokoelmatyöhön. Kirjasto myös opastaa verkkoaineistojen käyttöön tarvittavia erilaisia teknologioita, ohjelmistotuotteita ja laitteita kaikille väestöryhmille. Digiopastuksen tueksi kirjastossa on tarjolla myös 3D-tulostimia, studio- ja editointitekniikkaa ja asiakkaille tarkoitettuja tietokoneita.

Kirjasto toimii aktiivisesti useissa verkostoissa, ja hyödyntää mm. Kymenlaakson kirjastojen yhteistä Kyyti-kirjastojärjestelmää yhteisen aineisto- ja asiakasrekisterin, markkinoinnin, hankinnan ja logistiikan osalta. Kyyti-kirjastojen verkkosivuille tehtiin 2025 yhteensä 1,06 miljoonaa käyntiä. Kaupungin muu organisaatio, järjestöt ja yksittäiset vapaaehtoiset ovat kirjastolle tärkeitä erityisesti tapahtumatuotannon ja digiopastuksen järjestämisessä. Kirjastojen kokoontumistiloja hyödynnettiin ennätysellisen paljon, tiloja varattiin yhteensä 2420 kertaa.

Uusi kirjastoauto saatiin liikenteeseen keväällä. Auton normaalien reittien lisäksi sitä on käytetty kirjaston markkinointiin useissa erilaisissa tapahtumissa. Kirjastoauton asiakkailta on mahdollisuus seurata auton liikenne- ja pysäkkietietoja ajantasaisesti omalla matkapuhelimellaan.

Kasvatuksen ja koulutuksen lautakunta

Toimielin	KASVATUKSEN JA KOULUTUKSEN LAUTAKUNTA
Vastuualueet	Opetustoimi ja Varhaiskasvatus
Vastuuhenkilö	Kaupunginjohtaja
Toiminta-ajatus	Kasvatuksen ja koulutuksen lautakunnan tehtävänä on varhaiskasvatuksen, esiopetuksen, perusopetuksen, lukiokoulutuksen, aamu- ja iltapäivätoiminnan sekä vapaan sivistystyön palveluihin liittyvät tehtävät. Kasvatuksen ja koulutuksen lautakunnan tehtäviin kuuluu myös muiden kaupunkistrategian mukaisten koulutukseen liittyvien tavoitteiden edistäminen.

Kasvatuksen ja koulutuksen lautakunnan Tilinpäätös 2025 -dokumentissa esitetään lautakuntaan nähden sitovien tavoitteiden toteutuminen sekä toiminnan ja talouden yksityiskohtaisemmat tiedot.

Tuloslaskelma

KASVATUS- JA KOULUTUSLAUTA	TP 2025	ENN 2025	Tot% ENN	TA 2025	Tot% TA	TP - TA	
						poikkeama	TP 2024
Myyntituotot	880 566	775 000	113,6	808 013	109,0	72 553	896 529
Maksutuotot	1 343 257	1 291 500	104,0	1 324 500	101,4	18 757	1 378 924
Tuet ja avustukset	990 085	1 068 644	92,6	1 233 144	80,3	-243 059	1 941 955
Muut toimintatuotot	63 058	74 500	84,6	95 137	66,3	-32 079	72 545
Valmistus omaan käyttöön	0	0		0	0,0	0	0
TOIMINTATUOTOT	3 276 966	3 209 644	102,1	3 460 793	94,7	-183 827	4 289 952
Henkilöstökulut	-56 819 293	-56 548 508	100,5	-56 487 631	100,6	-331 662	-55 349 970
Palvelujen ostot	-12 580 566	-12 480 424	100,8	-12 709 924	99,0	129 358	-12 346 376
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-1 568 384	-1 672 481	93,8	-1 672 481	93,8	104 097	-1 384 361
Avustukset	-1 413 996	-1 410 000	100,3	-1 739 000	81,3	325 005	-1 473 404
Muut toimintakulut	-101 295	-113 203	89,5	-113 218	89,5	11 923	-68 433
TOIMINTAKULUT	-72 483 532	-72 224 616	100,4	-72 722 254	99,7	238 722	-70 622 545
TOIMINTAKATE *)	-69 206 566	-69 014 972	100,3	-69 261 461	99,9	54 895	-66 332 592
Sisäiset tuotot	61 506	0		0	0,0	61 506	76 090
Sisäiset kulut	-24 620 837	-24 930 044	98,8	-24 930 044	98,8	309 206	-25 316 296
Sisäiset erät	-24 559 332	-24 930 044	98,5	-24 930 044	98,5	370 712	-25 240 206

TOIMINTAKATE sis. erät mukana	-93 765 898	-93 945 015	99,8	-94 191 504	99,5	425 606	-91 572 798
Rahoitustuotot ja -kulut	4 065	0		0	0,0	4 065	738
VUOSIKATE	-93 761 833	-93 945 015	99,8	-94 191 504	99,5	429 671	-91 572 060
Sisäinen korko	-45 248	-10 057	449,9	-10 057	449,9	-35 191	-20 505
Poistot ja arvonalentumiset	-410 339	-394 219	104,1	-399 775	102,6	-10 565	-208 444
Satunnaiset tuotot ja kulut	0	0		0	0,0	0	0
TILIKAUDEN TULOS	-94 217 420	-94 349 291	99,9	-94 601 335	99,6	383 916	-91 801 008
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ (ALIJÄÄMÄ)	-94 217 420	-94 349 291	99,9	-94 601 335	99,6	383 916	-91 801 008
Hallinnon vyörytykset	-3 387 667	0		0	0,0	-3 387 667	-4 092 283
Tilikauden voitto/tappio	-97 605 087	-94 349 291	103,5	-94 601 335	103,2	-3 003 752	-95 893 292

*) Toimielimen sitovuustaso

Kasvatuksen ja koulutuksen lautakunnan alaisen toiminnan talous toteutui vuonna 2025 kokonaisuutena talousarvion mukaisesti. Toimintakate ilman sisäisiä eriä oli tilipäätöksessä -69,21 milj. euroa. Sisäiset erät huomioiden toimintakate oli -93,77 milj. euroa.

Toimintatuotoista suurimmat erät muodostuivat myyntituottoihin kirjatusta kotikuntakorvaustoista, maksutuotoista (erityisesti varhaiskasvatuksen asiakasmaksuista) sekä tuista ja avustuksista. Kotkassa olevien vieraskuntalaisten lasten opetuksen järjestämisestä kertyi kotikuntakorvaustuottoja yhteensä 0,61 milj. euroa. Varhaiskasvatuksen asiakasmaksut, opetustoimen luku-kausimaksut, sekä aamu- ja iltapäivätoiminnan maksut olivat yhteensä 1,34 milj. euroa. Tuet ja avustukset, joihin sisältyvät muun muassa valtion hankeavustukset, toteutuivat talousarviota pienempinä, poikkeama oli -0,24 milj. euroa. Avustuksia kirjattiin suoriteperiaatteen mukaisesti yhteensä 0,99 milj. euroa. Syksyllä laaditussa ennusteessa tuottoarviota alennettiin alkuperäisestä talousarviosta. Toteutuneet toimintatuotot olivat 102,1 % ennusteesta ja 94,7 % talousarviosta.

Toimintamenoista merkittävin erä oli henkilöstökulut. Henkilöstökuluja kirjattiin yhteensä -56,82 milj. euroa, ja toteuma ylitti talousarvion -0,33 milj. eurolla. 1.8.2025 voimaan tulleen lakimuutoksen myötä syksyn opetukseen kohdennettiin ryhmäkohtaiseen tukeen 0,122 vuosiviikkotuntia oppilasta kohden. Tämä lisäresurssi perustui opetus- ja kulttuuriministeriön ohjaukseen, eikä sisältynyt talousarviosuunnitteluun. Lisäksi vuoden 2025 palkankorotukset olivat merkittävät, mikä osaltaan kasvatti henkilöstökuluja.

Palvelujen ostoista suurimmat erät muodostuivat maksetuista kotikuntakorvauksista, palvelusetelikuluista, sekä ravitsemispalvelujen ostoista. Kotikuntakorvauksia maksetaan esimerkiksi

kotkalaisten oppilaiden opetuksen järjestäjille muissa kunnissa, ja myös ruotsinkielisen perusopetuksen kustannukset sisältyvät asiakaspalvelujen ostojen kertymään. Kotikuntakorvausmenojen toteuma oli -2,50 milj. euroa, ja talousarvio ylittyi -0,60 milj. eurolla. Syksyllä ylityksen ennustettiin olevan -0,44 milj. euroa. Palvelusetelikulut (yksityisten päiväkotien tuet) toteutuivat -2,80 milj. euroon, mikä alitti talousarvion 0,34 milj. eurolla, koska edellisen vuoden indeksitarkistuksen vaikutus jäi arvioitua pienemmäksi. Muiden palvelujen ostoissa ravitsemispalvelujen ostot toteutuivat -5,16 milj. euroon. Myös tämä kuluerä alitti talousarvion ja toi 0,35 milj. euron säästön.

Tarvikehankintoihin kirjattiin yhteensä -1,57 milj. euroa, pääosin oppikirjoihin ja opetusmateriaaleihin.

Lautakunnan alaiset avustuserät olivat yhteensä -1,41 milj. euroa. Merkittävin erä oli Kelan laskuttama lasten kotihoidon tuki, -1,04 milj. euroa. Syntyvyyden ja lasten määrän lasku on vähentänyt kotihoidon tuen käyttöä, minkä seurauksena kuluerä alitti talousarvion. Muut avustukset kohdistuivat musiikin perusopetukseen sekä aamu- ja iltapäivätoimintaan. Syksyllä laaditussa ennusteessa avustuserien määrä alennettiin 0,33 milj. eurolla. Toteuma oli 100,3 % ennusteesta ja 81,3 % talousarviosta.

Opetustoimen vastualueen toiminnan toteutuminen

Toiminta ja talous

Kotkan kaupungin perusopetus ja lukiokoulutus vastaa koulutuksellisiin haasteisiin, jotka ovat yhteiskunnallisen kehityksen suuntaisia. Opetustoimen strategiatyö on valmis ja mittarit asetetaan helmikuun 2026 kokouksessa. Opetuksen ja varhaiskasvatuksen yhteisellä strategialla haetaan näkymää 2030-luvulle. Tutkimme yhteisesti vastausta kysymyksiin, mitä meiltä odotetaan ja mitä haluamme olla 2030-luvulla. Valittaviin kehittämissuuntiin suuntaamme rakenteista vapautuvaa resurssia.

Talouden kuva on heikentynyt. Lukuvuosi 2024–2025 on toteutettu kevään 2024 suunnittelun pohjalta, jonka oletusarvo oli hillitä kulukehitystä. Opetuksen tunteja on pudotettu oppilasmäärän

vähentymisen myötä. Mitään henkilöresurssilisäyksiä ei ole tehty. Sairaspoissaolopäivät koko henkilöstön osalta ovat lievässä laskussa edellisen vuoden (Tp 2024) verrattuna. Sairaspäiviä oli 16.83 pv/hlö ja kustannus 418 €/henkilö, edellisen vuoden vastaavat päivät olivat 16.88 pv/henkilö ja kustannus 449 €/hlö. Henkilöstömenot ylittivät 0,89 M€. Varsinaista virhettä ei tarkastuksissa ole havaittu. Henkilöstövaltaisella vastuualueella merkittävänä tekijänä ovat olleet palkankorotukset, jotka ovat olleet suuremmat kuin tasapainotustoimenpiteet sekä varatut määrärahat yhteensä. Opetuksen resursoinnin tehostaminen toteutuu tulevan palveluverkkotarkastelun myötä, jolloin opetusryhmät saadaan paremmin optimoituja. Palveluiden ostoissa rasittivat kotikuntakorvaukset, joille ei ollut riittävää varausta talousarviossa.

Perusopetuslaki muuttui 1.8.2025 oppimisen tuen osalta. Uudistuksen lähtökohtana on tuen painopistettä varhaiseen tukemiseen siirtämällä vahvistaa kokonaisvaltaista tapaa ajatella pedagogisia ratkaisuja ja koulun toimintakulttuuria ja siten edistää kaikkia oppilaita koskevaa inklusiivista koulutusta sekä vahvistaa oppilaan oikeutta tukitoimiin yksilöllisten oppimistarpeiden mukaisesti. Esityksen mukaan vahvempaa tukea saavien oppijoiden määrä rajataan viiteen oppilaaseen yleisopetuksen ryhmää kohden. Oppilaskohtaisiin tukitoimien suunnittelun pohjaksi rakennettiin uudenlainen malli, jossa lähtökohtaisesti tuki annetaan oppilaan lähikoulussa. Tämä merkitsee joidenkin erityisluokkien vähentymää ja uusien pienryhmien perustamista kaikkiin kouluihin. Henkilöstön koulutusta on toteutettu vuonna 2025 ja se tulee jatkumaan vuoden 2026 aikana.

Koulujen tuen kehyksiin on suunnattu 0,122 vuosiviikkotuntia oppilasta kohden syksystä lähtien. TA 2026 valmistelussa arvioimme lisäresurssitarpeen tuen uudistukseen 0,350 M€ aikaisempien määrärahojen lisäksi. Lopullinen kustannus tarkentuu lv.2026–2027 suunnittelutyön ja tuen tarpeiden valmistuessa.

Hyvinvoiva työyhteisö on oppilaiden ja opiskelijoiden oppimisen edistämisen kannalta tärkeää. Työyksiköiden hyvinvointia edistetään jaetun johtajuuden ja koulutuksen kautta. Esihenkilöille on tarjottu mahdollisuuksia kehittää omia johtajataitoja. Rehtorityöstä aiheutuvaa kuormaa on avattu työhyvinvointijohtamisen tilaisuudessa, jossa esihenkilöt pääsivät jakamaan kokemuksiaan. Hyvinvoinnin edistämistä johtamistyössä tullaan edelleen jatkamaan.

Tavoitteiden mukaista toimintaa

Yrittäjyyskasvatusta edistetään yhteistyössä NYT yrityskylän kanssa. Yrittäjyyskasvatus on osa perusopetuksen ja lukiokoulutuksen opetussuunnitelmaa. Oppilaille tarjotaan TET-toiminnan kautta mahdollisuuksia tutustua yrityksissä oleviin työmahdollisuuksiin. Lukiokoulutuksessa on mahdollista valita yrittäjyyskasvatuksen opintojaksoja. Lukion toisen vuositason opiskelijat osallistuvat TET-harjoitteluun. Lukiossa opiskelijan yrittäjyys- ja työelämävalmiuksia syvennetään eri oppiaineissa osana opintojaksoja ja opiskelujen ohjausta sekä muissa lukion toiminnoissa. Liikkuva koulu -toimintaa toteutetaan kaikissa kouluissa.

Perusopetuksen Liikkuva koulu- ohjelman mukainen toiminta on kirjattu koulukohtaisiin työsuunnitelmiin. Kouluissa järjestetään välkkäri- ja muuta liikunnallista toimintaa.

Jokaisella peruskoululla on Liikkuva koulu/ Harrastamisen Suomen malli -vastuupettaja. Verkosto kokoontuu säännöllisesti useita kertoja lukuvuodessa. Kuntatason moniammatillinen Move- ohjausryhmä kokoontuu 3–4 kertaa vuodessa ja KouluPT-toimintaa järjestetään yhdessä yläkoulussa.

MOVE-mittauksia on toteutettu ohjelman mukaisesti ja mittausten tuloksia käytetään selvittäessä 5. ja 8. luokkalaisten fyysistä toimintakykyä. Vuoden 2025 Move! -mittausten tuloksista:

Kotkassa 5. luokan oppilaiden kokonaistulos v. 2025 oli 41,1 % ja koko maan tulos 34,6 %.

Kotkassa 5. luokan oppilaiden kokonaistulos on mennyt parempaan suuntaan vuodesta 2024.

Kotkassa 8. luokan oppilaiden kokonaistulos v. 2025 oli 41,4 % ja koko maan tulos 39,6 %. Yläkoulun 8. luokkalaisten fyysisen toimintakyvyn kokonaistuloksessa palatattiin vuoden 2023 tasoon.

Vuoden 2024 tuloksen osoittama myönteinen kehitys ei jatkunut saman suuntaisesti v. 2025.

Koulun ja kodin yhteistyöllä on rakennettu lasten ja nuorten hyvinvoinnin perustaa. MOVE! -mittauksia on esitelty ja tuloksia on käsitelty huoltajailloissa.

Kouluterveyskyselyyn osallistutaan säännönmukaisesti, ja tuloksia hyödynnetään toiminnan järjestämistä suunniteltaessa. Näistä selvityksistä saatuja tuloksia käytetään apuna laadittaessa kaupungin hyvinvointikertomusta. Keväällä 2025 on tehdyn kouluterveyskyselyn mukaan Kotkassa lasten ja nuorten hikoilua aiheuttava liikunnan määrä on edelleen alhainen. Erityisesti viidennen luokan oppilaiden tulokset olivat heikkoja. Tupakointi ja alkoholin käyttö olivat laskussa, mutta huumekeailut nostivat päätään. Kaikissa ikäryhmissä oli heikentynyt keskusteluyhteys

vanhempien kanssa. Toisaalta lievää parantumista on oman hyvinvoinnin ja terveyden kokemisen osalta, mutta Kotkassa tulos on edelleen keskimääräistä heikommalla tolalla.

Luokanopettajien, erityisopettajien ja erityisluokanopettajien vakansseja vakinaistettiin henkilöstösuunnitelman mukaisesti. Luokanopettajien tarve on vähentynyt perusopetukseen valmistavaa opetusta lukuun ottamatta, eikä luokanopettajien uusia vakinaistamisia ole tarvinnut tehdä. Oppilasmäärän kehitystä seurattiin aktiivisesti ja samalla arvioitiin tarvittavan opetushenkilöstön määrää ottaen huomioon tuntikehys. Ennusteen mukaan oppilasmäärä laskee perusopetuksessa lukuvuoteen 2024–2025 verrattuna noin sadalla. Laaja-alaisia erityisopettajia ja resurssiopettajia rekrytoitiin (päätoimisina tuntiopeettajina) tulevan lukuvuoden ajaksi 22, osittain myös hankerahoituksen turvin. Neljän erityisopettajan viran vakinaistaminen 1.8.2024 lukien on kompensoinut osittain erityisavustuksella palkattavien opettajien määrän laskun. Vakinaisten koulunkäynnin ohjaajien määrä on tasossa 120. Tämän lisäksi palkattiin tarpeen mukaan määräaikaista ohjaajia ylimääräisten valtionavustusten resursseilla tai omalla resurssilla, huomioiden kuitenkin tasapainotustoimet. Tämän hetken arvion mukaan erityisluokanopettajien määrä lisääntyy 4 henkilötyövuodella opetussuunnitelmauudistuksen tarveperusteen mukaisesti.

Lukiokoulutuksessa toiminnan painopisteenä oli oppimisen tuen kehittäminen opetushallituksen rahoittaman Tuella Tavoitteisiin -hankkeen vahvistamana. Hankkeeseen palkattu erityisopinto-ohjaaja työskenteli kaikissa lukioissa. Lukioden yhteisiä käytänteitä kehitettiin lukion opettajista muodostetun oppimisen tuen tiimin ja erityisopinto-ohjaajan yhteistyönä. Tarve osoittautui pysyväksi ja virkaa hyväksyttiin vakinaisena opinto-ohjaajan virkana henkilöstösuunnitelmaan ja talousarvioon vuodesta 2026 alkaen.

Opetushallitus päivitti lukion opetussuunnitelman perusteet oppimisen tuen osalta. Uudet perusteet olivat käytettävissä maaliskuussa 2025, jonka jälkeen Kotkan kaupungin lukiokoulutuksen opetussuunnitelma päivitettiin oppimisen tuen osalta. Lisäksi nuorten lukiokoulutuksen opetussuunnitelmaa päivitettiin tarjottavien opintojaksojen osalta.

Yhteishaussa Kotkan päivälukioihin edellytettiin seitsemän keskiarvoa. Kotkan lyseoon haki ensisijaisena 207 opiskelijaa, ja kaikki 164 aloituspaikkaa täyttyivät.

Perustukseen valmistava opetus

Opetustoimen 2025 budjetissa varauduttiin perusopetuksen valmistavan opetuksen (VALO) tarpeen mukaiseen resursointiin. Erilaisista syistä maahan muuttaneelle peruskouluikäiselle lapselle ja nuorelle, joka ei osaa suomea, voidaan järjestää perusopetukseen valmistavaa opetusta. Valmistava opetus ei ole perusopetusta, ja sen opetuksessa noudatetaan omaa opetussuunnitelmaa. Valmistavan opetuksen päätavoitteet ovat suomen alkeiden opiskelu ja yleisten koulunkäyntivalmiuksien saavuttaminen. Perusopetuksen valmistava opetus rahoitetaan jälkikäteisesti valtionosuudella, joka on kytketty oppilaan läsnäolokuukausien määrään valmistavassa opetuksessa. Perusopetukseen valmistavan opetuksen rahoituksen perusteeksi voidaan hyväksyä yhden oppilaan osalta enintään yhdeksän läsnäolokuukautta. Kevätlukukauden 2025 aikana perustettiin oppilasmäärien äkillisten muutosten vuoksi yksi ryhmä lisää Langinkosken kouluun vuosiluokkien 6.–9. oppilaille, ja syyslukukauden 2025 aikana yksi lisäryhmä Karhuvuoren kouluun (vuosiluokat 6.–9.) ja yksi lisäryhmä Hovinsaaren kouluun (vuosiluokat 1.–5.).

Luontokoulu Haili

Luontokoulu Hailin toiminnan tavoitteena on opetussuunnitelman mukaisesti ohjata lapsia kohti kestävästä elämäntapaa. Luontokoulu Haili järjestää säännöllisesti luontokouluretkiä koululaisille ja esikoululaisille yhteistyössä koulujen ja varhaiskasvatuksen kanssa. Luontokouluretkillä kehitetään oppilaiden positiivista luontosuhdetta sekä vahvistetaan ymmärrystä ekosysteemien toiminnasta ja merkityksestä. Luontokoulu Haili mahdollistaa myös opintoretkiä Marentariumiin kustantamalla oppilaiden pääsymaksuja. Luontokoulu toimii alueellisten ja valtakunnallisten ympäristökasvatusverkostojen aktiivisena jäsenenä. Vuonna 2025 Luontokoulu Hailin retkille pääsi osallistumaan 1905 lasta ja nuorta. Lasten Meripäivillä Luontokoulu Hailin toimintapiste tavoitti 666 lasta ja aikuista.

Kotkan opisto

Kotkan opisto järjestää laadukasta vapaan sivistystyön aikuiskoulutusta, taiteen perusopetusta ja työelämässä tarvittavaa lisäkoulutusta. Vuonna 2025 toteutui opetusta 13 334 tuntia, osallistujia

opintoryhmissä oli 7 805 ja opiskelijoita 4 962. Edelliseen vuoteen verrattuna opetustunteja oli 627, osallistujia 529 ja opiskelijoita 29 enemmän.

Etelä-Kymenlaakson urheiluakatemia

Etelä-Kymenlaakson urheiluakatemia (EKA) on urheilijoiden, lajiliittojen, oppilaitosten, seurojen, kuntien sekä valmennuksen tukipalveluita tarjoavien tahojen yhteenliittymä, joka toimii tiiviissä yhteistyössä Suomen Olympiakomitean ja Huippu-urheiluuyksikön kanssa. EKA tukee, kannustaa ja myötävaikuttaa huippu-urheilijan urakehitystä ja urheilijan henkistä ja fyysistä kasvua. EKA mahdollistaa urheilijan päivittäisharjoittelun lisäämisen ja tukipalveluiden hyödyntämisen sekä antaa urheilijalle hyvät mahdollisuudet kouluttautua jatko-opintoja tai työelämää varten samalla mahdollistaen urheilijana kehittymisen.

Urheiluakatemian keskeisimpänä toimenkuvana on kansalliselle tai kansainväliselle huipulle tähtäävien tai siellä jo olevien urheilijoiden päivittäisvalmennuksen tehostaminen ja opiskelujen tukeminen. Etelä-Kymenlaakso tarjoaa nuorelle urheilijalle turvallisen ja haastavan ympäristön itsensä kehittämiseksi niin opiskelussa kuin urheilussakin. EKA lisää ja vahvistaa entisestään Etelä-Kymenlaakson vetovoimaisuutta laadukkaana ja kansainvälisenä opiskelu-, harjoittelu- ja asuinmaakuntana.

Etelä-Kymenlaakson urheiluakatemian yhteistyöoppilaitokset ovat Xamk, Ekami, Haminan lukio, Karhulan lukio, Kotkan lyseo, Kotka Svenska Samskola, Karhulan koulu, Käpylän koulu, Langinkosken koulu, Pappilansalmen koulu ja Vehkalahden koulu. Valmennus järjestetään yhteistyössä urheiluakatemian, oppilaitosten, paikallisten urheiluseurojen, henkilökohtaisten valmentajien ja lajiliittojen kesken.

Vuonna 2025 urheiluakatemian harjoituksia järjestettiin 11 eri lajissa, sekä yleisvalmennusryhmissä, joihin osallistui urheilijat, joille urheiluakatemia ei pystynyt järjestämään oman lajin harjoituksia.

Etelä-Kymenlaakson urheiluakatemia järjesti vuonna 2025 urheilijoiden erilaisia tukipalveluja, psyykkinen valmennus, urheilijoiden terveystarkastuksia, tuki- ja liikuntaelimestön kartoituksia, ravintovalmennusta ja esiintymiskoulutusta.

Etelä-Kymenlaakson urheiluakatemia järjestää myös Vanhempien valmennusoppi -koulutusta urheilijoiden vanhemmille. Urheiluakatemian valmentajille järjestetään valmentajakoulutusta aina lukioden koeviikkoisin, sekä urheilijoille Valmennusoppi-koulutusta.

Etelä-Kymenlaakson urheiluakatemia kouluttaa säännöllisesti urheiluakatemian valmentajia, sekä alueen seurojen valmentajia. Vuonna 2025 urheiluakatemian koulutuksissa kävi luennoimassa mm. Olympiakomiteasta Tommi Pärmäkoski ja Suomen Palloliitosta Erkka V. Lehtola. Urheiluakatemia järjesti myös Nuori urheilija -seminaarin, jossa luennoitsijoina olivat nuorten urheiluvammoista Liikuntalääketieteen erikoislääkäri Lauri Alanko ja naprapaatti Petteri Koski.

Etelä-Kymenlaakson urheiluakatemiaan haki uusia urheilijoita 2. asteelle yhteishaun yhteydessä ennätyselliset 102 hakijaa.

Digitalisaatio

Perusopetuksen TVT-työtä jatketaan. Peruskoulujen laitekanta uusitaan ja pidetään suunnitelman ja budjetoidun mukaisesti. Oppivelvollisuuden laajentamisen edetessä vuosittain saa lukio-opintonsa aloittava ja maksuttomuuden piirissä oleva ikäluokka jatkossakin kunnan tarjoamat kannettavat tietokoneet. Käyttötalousuunnitelma pitää sisällään pedagogisesti tärkeiden esitysvälineiden päivityksiä 0,128 M €.

Oppilaiden ja opiskelijoiden digiopiskelutaidot ovat tärkeä kehittämiskohde. Opettavan henkilöstön tietoja ja taitoja digityökalujen käytössä ylläpidetään ja kehitetään edelleen. Sähköiset ylioppilaskirjoitukset ovat osa lukiokoulutuksen normaalia arkea. Perusopetuksessa ja lukiokoulutuksessa kehitetään edelleen käyttöön otetun oppilashallintotietojärjestelmän (Wilma) hyödyntämismahdollisuuksia ja tähän liittyen henkilöstön käyttötaitoja.

Koulurakentaminen ja oppimisympäristöjen kehittäminen

Ajanmukaisten ja terveysturvallisen oppimisen mahdollistavat koulurakentamishankkeet ovat vahvasti esillä opetustoimen suunnittelussa 2024–2027. Tärkeänä kehittämiskohteena tunnustetaan myös käytössä olevien eri-ikäisten koulutilojen oppimisympäristöjen kehittäminen paikalliset olosuhteet huomioiden. Opetusympäristöjen laadusta huolehtiminen on tärkeä osa työhyvinvointia ja oppimisen tukemista.

Karhulan koulukeskuksen (Karhulan yläkoulu, Helilän yläkoulu ja Karhulan lukio) suunnittelutyö edistyy ja tavoitteena uudiskohteen toteuttaminen 2025–2027. Rakentamisaikana Karhulan yläkoulu ja lukio toimivat väistötiloissa opintokeskus Karhussa, sekä tilapäisrakennuksissa Karhun sekä Rauhalan entisen koulun pihalla.

Helilän koulu jatkaa nykyisissä väistötiloissa 31.7.2027 saakka.

Varhaiskasvatuksen vastuualueen toiminnan toteutuminen

Kotkan varhaiskasvatussuunnitelman (Kotkan vasu) uudistumisella (21.8.2024) on ollut vaikutusta edelleen myös vuoteen 2025. Varhaiskasvatuksen pedagogiseen prosessiin kuuluvalla kehittäväällä arvioinnilla on kansallinen digitaalinen arviointityökalu, jonka nimi on Valssi. Valssi arviointityökalu on otettu Kotkan varhaiskasvatuksen arviointityökaluksi toimintavuonna 2023–2024. Kotkan vasussa kuvataan eri arvioinnin tasojen vastuut ja tehtävät sekä arvioinnin toteutusaikataulut. Varhaiskasvatuksessa on keväällä ja kesällä 2025 luotu toimipaikoille arvioinnin seurantatyökalu arvioinnin systemaattiseen toteuttamiseen. Seurantatyökalu esiteltiin päiväkodinjohtajille syksyllä 2025. Valssi työkalun käyttäminen on velvoittava, kun Kansallinen koulutuksen arviointikeskus (Karvi) toteuttaa laadun arviointeja varhaiskasvatuksessa. Varhaiskasvatuksessa on syksyllä 2025 aloitettu Valssi-arviointityökalulla Lapsen varhaiskasvatuksen aloittaminen -arviointi. Henkilöstö vastasi määrälliseen kyselyyn 22.9.–12.10.2025 välisenä aikana. Tämän jälkeen päiväkodeissa toteutui tiimi- ja asiantuntijapohdintakeskustelut. Keskustelut ovat arvioinnin laadullinen osuus. Loppuraportti ja kehittämissuunnitelma valmistuvat keväällä 2026.

Yhdenvertaisuus ja osallisuus: Varhaiskasvatuksessa on edelleen vahvistettu lapsen edun ensisijaisuutta ja osallisuutta korostavaa varhaiskasvatusta. Tässä tärkeinä työkaluina ovat olleet

Lapsiystävällinen kunta –mallin kuntakohtaisen toimintasuunnitelman toteutumisen seuranta, arjen kielitietoisuutta tukevan työvälineen käytön varmistaminen, yksiköiden toiminnallinen tasa-arvo ja yhden vertaisuussuunnitelmaprosessi sekä lapsen varhaiskasvatus- ja esiopetussuunnitelmaprosessin tukeminen (Vasu- ja Leops -klinikat). Kotkan kaupungille myönnettiin Unicefin Lapsiystävällinen kuntatunnus 21.2.2025. Varhaiskasvatus on ollut mukana tarkentamassa kuntatason tavoitteita ja toimenpiteitä. Päiväkodinjohtajien ymmärrystä lapsivaikutusten arvioinnista on vahvistettu.

Varhaiskasvatuksen inklusiivinen toimintakulttuuri ja lapsen oikeus tukeen ovat teemoja, joiden eteen tulee työskennellä edelleen. Painopisteenä tässä on yleisen tuen vahvistaminen. Tuen toteutuminen alle 3-vuotiaiden lasten ryhmissä painottuu kielenkehityksen tukemiseen. Kehittämiskohteena varhaiskasvatuksessa on ollut moninaisten taustojen huomioiminen pedagogiikassa. Tämä tarkoittaa esimerkiksi kulttuurien, kielten, katsomusten, perinteiden, perheiden, tuen tarpeiden sekä sukupuolien huomioimista oppimisessa.

Varhaiskasvatukseen tulevien perheiden ja lasten ajantasaistunut aloitusprosessi ja siihen liittyvää aloituskeskustelukäytäntöä on toteutettu toimintavuonna 2024–2025. Aloituskeskustelukäytäntöä ja varhaiskasvatuksen aloitusprosessia kokonaisuudessaan on arvioitu syksyllä 2025 Valssi-arviointityökalulla. Arviointi on jatkunut laadullisilla keskusteluilla ja kehittämiskohteet nostetaan keväällä 2026. Yhä edelleen on kehitetty kielitietoista pedagogiikkaa ja tietoisesti lisätty positiivista puhetta varhaiskasvatustyössä. Katsomuskasvatuskoulutusta on toteutettu sisäisenä koulutuksena.

Varhaiskasvatuksessa ja esiopetuksessa on vahvistettu henkilöstön tietämystä sekä digitaalisen osaamisen tavoitteista että tietosuoja- ja tietoturvaohjeista ja tekijänoikeuksista. Yhteistyötä on jatkettu lastenkulttuurin ja kirjaston kanssa sekä toteutettu musiikkikoulutusta paikallisten kouluttajien kanssa. Lasten kanssa lukeminen on ollut osa kielitietoisen pedagogiikan vahvistamista.

Varhaiskasvatuksen asiakaskyselyn oikea-aikainen toteuttaminen palvelee päiväkotien ja esiopetuksien ajantasaista kehittämistyötä. Kyselyn tulokset ovat olleet aktiivisesti käytössä vuoden 2025 kehittämispäivissä. Toimintavuoden 2025-2026 asiakaskysely toteutui 27.10.–16.11.2025 välisenä aikana ja vastausprosentiksi tuli 29,89 (N=472).

Varhaiskasvatuksen sähköiset asiointipalvelut

Varhaiskasvatuksessa tuetaan monipuolisia mahdollisuuksia hoitaa asioita sähköisesti. Sähköisesti voi tehdä varhaiskasvatus-, palveluseteli- ja kerhohakemuksen sekä esiopetukseen voi ilmoittautua sähköisesti. Huoltaja voi ilmoittaa tulotiedot, lapsen varhaiskasvatusajat sekä loma-ajat sähköisesti. Lasten varhaiskasvatussuunnitelma tehdään sähköisessä muodossa, joten se on sekä huoltajien luettavissa että hyväksyttävissä sähköisesti. Huoltajille lähtevät varhaiskasvatuksen tiedotteet lähetetään sähköisesti. Käytössä on viestit-toiminto, jolla yksittäiselle huoltajalle voidaan lähettää viesti suojatussa ympäristössä. Varhaiskasvatuksessa siirrytään asteittain sähköisiin päätöksiin, maapostin sijaan. Tämä vähentää merkittävästi paperisten päätösten määrää. Maaposti säilyy kuitenkin vaihtoehtona. Huoltajien asiointia helpottaa älypuhelimeen ladattava Appi. Sähköisten palveluiden käytön tueksi vahvistetaan digineuvontaa ja -ohjausta lisäämällä tiedottamista ja varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen digitutoreiden osaamista.

Jokaisessa varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen yksikössä on digitutor, joka opastaa ja neuvoo henkilökuntaa tietokoneiden, älypuhelimien ja tablettien käytössä arjen tilanteissa. Laitteiden monipuolisen käytön varmistamiseksi tarvitaan koordinoitua ja osaamista, jota digi-tutortoiminta tukee. Keskitetyn digituen, Muksuhelpin ohjaus ja neuvonta on ollut sekä asiakkaiden että henkilökunnan apuna ja tukena käytössä. Digi-tuutorit ovat kokoontuneet kerran kuukaudessa. Tapaamisia on järjestetty kaksi saman sisältöistä. Tällä mahdollistetaan laaja ja aktiivinen osallistuminen. Digi-tutor tapaamisten sisältö on rakentunut digituutoreille tehdyn kyselyn pohjalta sekä varhaiskasvatuksen digiryhmän ajankohtaisista sisällöistä. Tapaamisissa on mm. harjoiteltu eri ohjelmien käyttöä eri ikäisten kanssa varhaiskasvatuksen digipolkuun perustuen sekä tietosuoja asioita hyödyntäen yksiköissä esille tulleita asioita. Sähköisten toiminnallisuuksien käyttö vaatii monipuolista tietoa tietosuojasta ja tietoturvasta. Varhaiskasvatuksen henkilökuntaa koulutetaan säännöllisesti tietosuojakäytäntöihin. Näin varmistetaan, että tietosuoja ja -turva pysyvät vahvasti arjen toiminoissa mukana. Varhaiskasvatuksen www-sivujen käytettävyyttä on selkeytetty vuoden 2025 aikana.

Varhaiskasvatuksen digitutor-toimintaa on vahvistettu säännöllisillä tapaamisilla. Huoltajia on kannustettu ottamaan käyttöön sähköisen asiointin kanavia. Tämän toimintavan vahvistamiseen henkilökunta tarvitsee jatkuvaa koulutuksellista tukea.

Esiopetus

Perusopetuslain uudistus muutti kansallisia esiopetussuunnitelman perusteita. Suurin muutos tuli tuen kokonaisuuteen, jota kutsutaan oppimisen ja esiopetukseen osallistumisen tueksi. Esiopetuksen henkilöstölle toteutettiin pedamiitti maaliskuussa, jonka aiheina olivat perusopetuslain, oppimisen tuen ja opetussuunnitelman uudistus, valmistavan opetuksen toteutuminen ja toteutus, esiopetuksen opetusmateriaalin esittely sekä poissaoloilmoitus esiopetuksen oppilaille.

Esiopetuksen velvoittavuuden merkityksen vahvistamiseksi ja opiskeluhuoltosuunnitelman ohjaamana esiopetuksen kehittämisverkosto laati esioppilaiden huoltajille lomakkeen, jolla huoltaja anoo luvan koulujen loma-aikojen ulkopuolelle sijoittuvasta esioppilaan loma-ajankohdasta. Toimintatapa on sama kuin Kotkan perusopetuksen kouluissa. Uusi toimintatapa otettiin käyttöön 7.8.2025 alkaen Kotkan kaikissa esiopetuksissa.

Peruopetukseen valmistavan opetuksen opetussuunnitelmaa tarkennettiin valmistavan opetuksen alkamisen ajankohdan osalta. Valmistava opetus voi alkaa aikaisintaan klo 8.30. Valmistavan opetuksen pedamiitti esiopetuksen henkilöstölle toteutui syyskuussa. Pedamiitin aiheina olivat, miten valmistava opetus toteutuu ryhmien yhteisessä opetuksessa, miten lisätunti toteutetaan, miten sovelletaan Ystävien eskari -materiaalia opetuksessa ja hyödynnetäänkö valo-materiaalilaitteita opetuksessa. Pedamiitin toteutuksesta vastasivat Kotkan varhaiskasvatuksen kieli- ja kulttuuriopettajat. Lukuvuonna 2025–2026 perusopetukseen valmistavassa esiopetuksessa on ollut oppilaita kahdeksassa eri esiopetuksen toimipaikassa. Esiopetuksen toimipaikkoja Kotkassa on kaksitoista.

Esiopetuksen opetusmateriaaliksi valittiin Ystävien eskari opetusmateriaali, joka otettiin käyttöön Kotkan esiopetuksissa elokuussa 2025. Esittelytilaisuus esiopetuksen henkilöstölle oppimateriaalista toteutui huhtikuussa ja digimateriaalin käyttökoulutus toteutui elokuussa, ennen esiopetuksen käynnistymistä.

Uusien esioppilaiden huoltajille järjestettiin yhteinen huoltajailta elokuussa 2025 Teamsin välityksellä. Siinä aiheina olivat esiopetuksen opetussuunnitelma ja oppimisen tuen uudistus sekä loma-aika ilmoitus. Osallistujamäärä oli n. 100 huoltajaa.

Positiivinen tuuri seurantakysely sähköisen dokumentointialustan käytöstä, onnistumisista, kehittämisestä sekä lisäkoulutustarpeesta toteutui lokakuussa esiopetuksen henkilöstölle. Kyselyn tulosten pohjalta esiopetuksen henkilöstölle järjestettiin joulukuussa kaksi koulutusta Positiivinen tuuri -pedagogisen dokumentointi alustan käytön opastamiseksi. Koulutukset toteutuivat Teams-koulutuksena ja jokaisesta esiopetuksesta oli osallistujia. Lisäksi toteutettiin kohdennettuja Positiivinen tuuri työpajoja esiopetuksen toimipaikkoihin.

Esioppilaiden uimaopetus saatiin toteutettua suunnitellusti keväällä 2025, huolimatta Katariinan uimalan kevään äkillisestä sulkemisesta. Uimaopetus toteutettiin yhteistyössä uimaseura Aquilan kanssa.

Varhaiserityiskasvatus

Vuoden 2025 kehittämiskohteet varhaiserityiskasvatuksessa olivat

- *Positiivinen puhe varhaiskasvatuksessa*
- *Inklusiivisen toimintakulttuurin edelleen kehittäminen*
- *Varhainen tuki alle 3-vuotiaille lapsille*

Positiivinen puhe varhaiskasvatuksessa

Varhaiserityiskasvatuksen kehittämisryhmä on laatinut päiväkotien henkilöstölle pieniä tehtäviä, joiden avulla on vahvistettu tiimien yhteistyötä ja onnistumisten huomaamista sekä positiivisen palautteen antamiskulttuuria. Kasvattajatiimin arvostava ja ystävällinen vuorovaikutus sekä lapsia että aikuisia kohtaan on tärkeä perusta laadukkaalle pedagogiselle toiminnalle. Annettujen tehtävien kautta on muistutettu yhteistyön tärkeydestä päiväkodeissa yli ryhmärajojen. Auttaminen ja yhteisvastuullisuus edistävät koko työyhteisön hyvinvointia ja turvaavat laadukkaan varhaiskasvatuksen toteutumisen kaikkina päivinä. Positiivisen vuorovaikutuskulttuurin ylläpitäminen on yksi varhaiskasvatuksen laatutekijä.

Inklusiivisen toimintakulttuurin edelleen kehittäminen

Keskustelua inklusiivisen toimintakulttuurin kehittämisestä on käyty vuonna 2025 erityisen aktiivisesti liittyen uusiin esiopetuksen opetussuunnitelman perusteisiin. Inklusion periaatteiden mukaisesti toteutuvassa pedagogisessa toiminnassa jokaisella lapsella on oikeus kuulua ryhmään,

osallistua yhteiseen toimintaan sekä kasvaa omaan potentiaaliinsa vahvuuksien ja myönteisten oppimiskokemusten avulla yhdessä vertaistensa kanssa. Pedagogisen toiminnan säännöllinen arviointi ja keskustelu onnistumisista sekä kehittämistarpeista on tärkeää, jotta kehittyminen mahdollistuu.

Varhaiskasvatuksessa vuonna 2024 laadittu Yleisen tuen menetelmät -lomake on päivitetty vuonna 2025. Lomake on nimeltään Inklusiivisen toimintakulttuurin mukaiset menetelmät ja siihen on lisätty osiot inklusiivisen toimintakulttuurin ja kielitietoisien arjen toteutumisen arviointiin. Lomake on käytössä sekä varhaiskasvatuksessa että esiopetuksessa.

Varhainen tuki alle 3-vuotiaille lapsille

Alle 3-vuotiaiden lasten varhaiseen tukeen suunnattu puheterapian konsultaatiomalli on käynnistynyt keväällä 2025 ja kokemukset ovat olleet myönteisiä. Asiassa edettiin resurssien ja ajankäytön mahdollisuuksien mukaisesti, ei vauhdikkaasti mutta varmasti. Varhain ja ennakoivasti saatu tuki on osa laadukasta varhaiskasvatusta ja juuri varhainen tuki estää tuen tarpeiden kasvamisen ja monimuotoistumisen.

Esiopetuksen opetussuunnitelman perusteiden muutos on vaatinut varhaiskasvatuksen erityisopettajien (veo:jen) työpanosta paljon vuonna 2025 ja on ollut perusteltua suunnata työtä esiopetukseen. Esiopetuksen tuki on alkanut asettua omiin raameihinsa vähitellen loppuvuonna 2025, ja varhaiserityiskasvatuksen työtä on mahdollista kohdentaa vahvemmin alle 3-vuotiaille lapsille jatkossa.

Varhaiskasvatuksen kuraattorityö

Vuonna 2025 varhaiskasvatuksen kuraattori ollut yhteistyössä Kymenlaakson perhekeskusverkoston kanssa järjestämässä varhaiskasvatusikäisten lasten huoltajille vanhemmuuden vahvistamiseen tähtääviä ns. ”Uhmailtoja”, tapaamiset on järjestetty päiväsaikaan Teamsin välityksellä.

Varhaiskasvatuksen kuraattori kävi syksyllä kaikissa kunnallisissa ja yksityisissä varhaiskasvatusyksiköissä tapaamassa henkilöstöä ja kertomassa työstään. Kuraattorityön vaikuttavuudesta toteutettiin henkilöstölle kysely 25.8 – 12.9.2025. Vastaajia oli yhteensä 79. Kyselyn tuloksia on analysoitu syksyn aikana. Henkilöstön mielestä on tärkeää, että varhaiskasvatuksen kuraattori käy

päiväkodeissa, heidän mielestään kuraattorin työ päiväkodeissa tukee varhaiskasvatuksen henkilöstöä työssään. Kehittämisehdotuksena tuli, että on tärkeää, että kuraattorin työstä kerrotaan vieläkin tarkemmin, mitä se on ja mitä hänen tehtäviinsä kuuluu.

Joissakin yksiköissä syksyn vanhempainilloissa (3) varhaiskasvatuksen kuraattori oli kertomassa omasta työstään sekä lasten tarvitsemasta unesta ja digilaitteiden käytön vaikutuksista lapsiin.

Varhaiskasvatuksen kuraattorin yhteisöllisen työn teemoina päiväkodeissa ovat olleet tunne- ja kaveritaidot, ryhmäkertoja on ollut koko vuonna yhteensä 144. Yksilökohtainen työ on painottunut tunnetaitoihin, yksilöohjauskertoja on ollut vuonna 2025 yhteensä 120 kertaa. Varhaiskasvatussuunnitelmakeskusteluihin ja siirtopalavereihin sekä muihin lapsen asioihin liittyviin palavereihin varhaiskasvatuksen kuraattori on osallistunut tarpeen mukaan. Vanhempien kanssa käydyt keskustelut ovat pitkälti liittyneet lasten kasvatukseen, ja tarpeen vaatiessa kuraattori on ohjannut perheen tarvitsemiinsa tukipalveluihin. Lisäksi kuraattori on ollut mukana ”Arjen kohtaaminen ja hyvinvoiva lapsi” -asiakirjan laatimisessa sekä kasvatuksen ja opetuksen strategian työstämisen yhteydessä järjestettävissä lasten mielipiteiden kuulemisissa.

Yhteistyössä varhaiskasvatuksen henkilöstön kanssa kuraattori on pyrkinyt löytämään toimivia ratkaisuja arjen haastaviin tilanteisiin varhaiskasvatuksen toiminnassa. Kuraattorin työssä on myös painottunut dialogisuuden vahvistaminen hänen toimiessaan lapsiryhmissä lasten ja kasvattajien kanssa sekä vanhempien tapaamisissa.

Varhaiskasvatuksen vuorohoito

Kotkan varhaiskasvatuksessa vuorohoitoa on vuonna 2025 toteutettu kahdessa päiväkodissa: Kotkansaarella Meripirtin päiväkodissa ympärivuorokautisena ja Karhulassa Raitin päiväkodissa pidentettynä varhaiskasvatuksena. Vuonna 2025 kehittämisen keskeisenä painopisteenä on jatkunut vuorohoidon inklusiivisen toimintakulttuurin ja oppimisympäristön edistäminen. Kehittämistyössä keskeisenä tavoitteena on ollut inklusiivisen toimintakulttuuriin mukaisten menetelmien suunnitelmallisen käytön lisääminen vuorohoidon varhaiskasvatuksessa. Vuoropäiväkotien henkilöstöä on osallistunut kehittämistyöhön vuorohoidon kehittämisverkostossa. Kehittämisverkostossa päätettiin asettaa tavoitteeksi laatia vuoropäiväkotien henkilöstön asiantuntijuutta hyödyntäen Kotkan varhaiskasvatuksen vuorohoidon käsikirja. Käsikirjaan kootaan kaikki vuorohoidon kannalta

oleelliset asiat, kuten vuorohoitoa koskevat lait, linjaukset sekä toimintatavat. Käsikirjaan kirjataan myös vuorohoidossa toteutettavaa pedagogiikkaa koskevat periaatteet. Käsikirjan laatiminen aloitettiin alkuvuodesta 2025. Vuorohoidon kehittämisverkosto kokoontui säännöllisesti.

Vuoropäiväkotien lapsiryhmien kokopäiväpedagogiikkaa on tehty näkyväksi pedagogisen vuosikellon avulla. Tällä on pyritty varmistamaan laadukkaan pedagogiikan toteutuminen myös ilta-aikoina ja viikonloppuisin. Vuorohoidossa työskentelevän varhaiskasvatuksen opettajan tehtäväkuva on otettu Kotkan kaupungissa käyttöön syksyllä 2025. Varhaiskasvatuksen opettajien suunnitelmalliset ilta- ja lauantaiyövuorot aloitettiin lokakuussa Meripirtin päiväkodissa. Raitin päiväkodissa varhaiskasvatuksen opettajien iltavuoro klo 18.45 saakka on jo pitkään ollut vakiintunut käytäntö. Varhaiskasvatussuunnitelman perusteiden mukaista tavoitteellista varhaiskasvatusta tulee toteuttaa myös vuorohoidossa sekä varmistaa, että pedagogiikka toteutuu iltaisin ja viikonloppuisin. Tästä näkökulmasta varhaiskasvatuksen opettajien työskentely myös ilta- ja lauantaivuoroissa on perusteltua.

Vuorohoidon varhaiskasvatuksen johtamistyötä on kehitetty ja vahvistettu vuoropäiväkotien johtajien sekä apulaisjohtajien ja varhaiskasvatuksen palvelupäällikön yhteisillä säännöllisillä tapaamisilla kerran kuukaudessa. Molemmissa vuoropäiväkodeissa johtamista on tuettu myös apulaisjohtajan vahvistuneella työpanoksella.

Raitin päiväkodin väistötilat vuonna 2026 korvaavan Karhulan uuden päiväkodin suunnittelutyö saatiin päätökseen ja päiväkodin rakentaminen aloitettiin elokuussa 2025. Päiväkodin nimeksi valittiin William Ruthin päiväkotikoti. Päiväkodin arvioitu valmistusajankohta on 15.9.2026. Uuteen päiväkotiin yhdistyvät Raitin, Metsäkulman ja Kaunismäen päiväkotien varhaiskasvatuspalvelu sekä henkilöstö. Päiväkotien henkilöstön yhdistymiseen liittyvä suunnittelutyö aloitettiin syksyllä 2025.

Avoin varhaiskasvatus

Kotkan avoimen varhaiskasvatuksen toiminta on yksi tärkeä varhaiskasvatuksen palvelumuoto lapsiperheille ja se tarjoaa heille päivittäin paikan kohdata muita samassa elämäntilanteessa olevia perheitä. Ajalla 11.8.2024 - 31.12.2025 avoin varhaiskasvatus toteutui Kotkansaarella Katariinan päiväkodissa, Länsi-Kotkassa Velhon päiväkodissa sekä Karhulassa perhekeskuksen tiloissa.

Avoimen varhaiskasvatuksen maksulliseen kerhotoimintaan 2–4-vuotiaille lapsille osallistui keväällä 3–5 lasta. Syksyllä 2025 kerhotoimintaan osallistui seitsemän lasta. Kerhotoiminta toteutui kolmena päivänä viikossa aamupäivisin Katariinan päiväkodissa. Avoimet päivät toteutuivat vauva- ja pikkulapsiperheille suunnitellun lukujärjestyksen ja varhaiskasvatussuunnitelman tavoitteiden mukaisesti. Vauvaperheille kohdennetut tapaamiset jatkuivat ja toteutuvat yhdessä perhekeskustoimijoiden kanssa. Viikoittaisten vauvatapaamisten lisäksi avoin varhaiskasvatus oli mukana vauvaperhe treffeillä sekä suljetussa vauvavanhempi ryhmässä.

Koulujen loma-ajan kesätoiminta toteutui yhdessä perhekeskustoimijoiden kanssa monipuolisesti eri puolilla Kotkaa. Avoimen varhaiskasvatuksen henkilöstö järjesti toimintahetkiä vauvaperheille sisäruksineen sisätiloissa toimintakeskus Myllyssä ja Avoimen varhaiskasvatuksen tiloissa Velhon päiväkodilla. Muut perhekeskustoimijat vastasivat lapsiperheiden ulkotoiminnasta.

Avoimen varhaiskasvatuksen toimintaa on kehitetty yhdessä seurakunnan ja perhekeskustoimijoiden kanssa. Kehittämistyössä on hyödynnetty kyselyä, jonka tavoitteena oli vähentää lapsiperheille suunnattujen palveluiden päällekkäisyyttä ja löytää ja vahvistaa yhteisiä toimintatapoja. Kymenlaakson digitaalisen perhekeskuksen sivuilta löytyy tietoja perhekeskusverkoston järjestämistä palveluista ja tapahtumista lapsiperheille.

Avoimen varhaiskasvatuksen päiväkodin johtaja ja varhaiskasvatuksen opettaja osallistuivat kohtaamispaikka toiminnan vertais- ja itsearviointitoiminnan koulutukseen. Molemmat ovat toteuttaneet vertaisarviointikäyntejä, jotka kohdentuivat Haminan avoimen varhaiskasvatuksen toimintaan sekä Kotka-Kymin seurakunnan perhekerhon toimintaan.

Perheiden osallisuuden mahdollistaminen palveluiden kehittämisessä on toteutunut Kotkan avoimen varhaiskasvatuksen sivuilla olevan palautekanavan kautta, perheiden kanssa keskustellen sekä teemapäivissä Miä <3 avoin -palautetta erikseen keräten. Perheiltä saatu palaute on kannustavaa ja he ovat tyytyväisiä palvelun monipuolisuuteen. Koulujen loma-aikojen avoimen varhaiskasvatuksen palvelun osalta on toivottu muutosta aukioloaikoihin. Tähän muutostoiveeseen tullaan vastaamaan vuoden 2026 aikana yhteistyössä perhekeskustoimijoiden kanssa.

Syksyllä 2025 avoimen varhaiskasvatuksen palveluissa pilotoitiin uusi toimintamuoto iltaolkkari pikkulapsiperheille. Iltaolkkari -toiminnan tavoitteena on, että perheet tapaavat muita pikkulapsiperheitä ja siellä tarjotaan mahdollisuus osallistua ohjattuun varhaiskasvatustoimintaan. Iltaolkkari -toiminnasta vastaavat avoimen varhaiskasvatuksen työntekijät. Iltaolkkari pilotoinnista saadun positiivisen palautteen kannustamana toiminta päätettiin ottaa yhdeksi avoimen varhaiskasvatuksen toimintamuodoksi. Iltaolkkari on toteutunut Katariinan ja Velhon päiväkodeissa yhteensä neljä kertaa loppuvuoden 2025 aikana.

Valmentavan johtamisen työtapaa toteutetaan avoimen varhaiskasvatuksen työntekijöiden johtamisessa antamalla helle vastuuta palveluiden kehittämisessä sekä omien vahvuuksien hyödyntämisessä perheiden kanssa tehtävässä yhteistyössä. Valmentava johtaminen näkyy myös asiakkaiden kohtaamisessa heitä arvostaen, kuullen sekä mahdollistamalla heidän osallisuuden palvelun kehittämisessä kyselyiden, keskustelujen sekä yhteisten tapaamisten kautta.

Perhepäivähoito

Perhepäivähoidon kehittämisryhmä toteutti suunnitelmansa kehittää toimintamalleja lasten sekä huoltajien osallisuuden lisäämiseksi perhepäivähoidon arjessa, jotta lasten hyvinvointi on turvattu. Huoltajilta kysytään aktiivisesti arjessa palautetta, jotta perhepäivähoitajat pystyvät vastaamaan oman lapsiryhmänsä tarpeisiin ja ottamaan perheiden näkökulmat huomioon toiminnan suunnittelussa ja toteuttamisessa.

Perhepäivähoitajille toteutettiin helmikuussa 2025 yhteisenä täydennyskoulutustilaisuutena hätäensiapukoulutusta, joka oli kohdistettu nimenomaan pienten lasten hätäensiapua ajatellen. Muita täydennyskoulutusaiheita ovat olleet mm. varhaiskasvatussuunnitelman kirjaaminen sekä oman työhyvinvoinnin ylläpitäminen.

Helmikuussa 2025 perhepäivähoitoryhmät osallistuivat Lasten kulttuuriviikon tapahtumiin. Kevätkaudella jatkui säännöllinen yhteistyö kirjastotoimen kanssa mm. kirjastovierailuiden ja satutuntien merkeissä. Vahvaa ja kuukausittaista yhteistyötä tehdään Kotka - Kymin seurakunnan kanssa, lasten muskarin merkeissä Karhulan pappilassa. Myös Lastenkulttuurikeskus Laivuri on tuttu vierailukohde perhepäivähoidon lapsiryhmille.

Perhepäivähoitajat tekevät yhteistyötä ryhmänsä lasten varahoitopaikkana toimivan päiväkodin kanssa. Yhteistyö on sujuvaa ja se koetaan merkityksellisenä lapsen hyvinvoinnin kannalta. Varahoitopäiväkodin varhaiskasvatuksen erityisopettaja on toiminut myös perhepäivähoidon lasten varhaiskasvatuksen erityisopettajana.

Perhepäivähoitajien ilta-aikaan toteutettavien kokousten ajankohtaa muutettiin siten, että kuukausittaisen iltakokouksen kesto on 1,5 h aiemman kahden tunnin sijaan. Lähikokoukset ovat antoisia, koska yksin työtä tekevät perhepäivähoitajat tapaavat toisiaan niin harvoin. Yhteisöllisyys ja yhdessä tekeminen säilyvät näin jatkossakin. Aiheita pedagogisissa iltakokouksissamme ovat olleet mm. kielitietoisien pedagogiikan toteuttaminen perhepäivähoitoryhmässä ja metsäretkeilyn sekä ulkopedagogiikan lisääminen arkeen. Lokakuussa toteutimme pedagogisen iltakokouksen Koskipuistossa, jossa perhepäivähoitajat jakoivat ulkopedagogiikan ideoita toisillensa ja pääsimme kaikki niitä kokeilemaan luonnon helmassa.

Lasten ja aikuisten arkiliikkumisen lisääminen säilyi edelleen tavoitteena perhepäivähoidossa. Erilaiset retket lähiympäristöön toteutuivat tiiviinä osana viikoittaista toimintaa lasten kanssa. Kevään aikana järjestettiin myös tiimeittäin lasten yhteisiä liikunnallisia tapahtumia. Kevään perhetapahtuma järjestettiin toukokuussa elämyksellisenä metsäseikkailuna Äijänvuoren metsässä yhteistyössä hyvinvoinnin ja työllisyyden vastualueen liikuntaneuvojan kanssa. Teemana tapahtumassa oli liikunnan lisäksi ravitsemuksen ja levon merkitys lapsen kehitykselle. Elämysrastit jätettiin osittain kaikkien kotkalaisten perheiden käyttöön kahden viikon ajaksi.

Perhepäivähoidon yhteinen kevätretki tehtiin Merikeskus Vellamoon. Saimme tutustua lasten kanssa Rohkeus, rakkaus, vapaus! Muumiseikkailu-näyttelyyn. Päivä oli elämyksellinen meille kaikille.

Syksyllä toteutuivat lasten ”olympialaiset” Karhulan keskuskentällä sekä aktiivista metsäretkeilyä eri teemojen kera, eri puolilla Kotkaa. Perhepäivähoitoryhmät ovat toteuttaneet aktiivisesti ulkopedagogiikan rikastuttamista ja olemme tehneet myös hankintoja mm. teltta, retkialustoja ja riippukeinuja, jotta metsä ympäristönä voi olla, vaikka kokopäivän retkikohde.

Huoltajien toiveita kuultiin ja järjestimme koko perhepäivähoidon yhteisen joulujuhlan Hovinpuiston päiväkodissa joulukuun alussa. Juhlistimme yhdessä tulevaa joulun aikaa laululeikkien, taidenäyttelyn ja joulupuuron merkeissä. Juhlaan osallistui reilut 90 henkilöä.

Alkuvuodesta 2025 pystyimme tarjoamaan 52 kunnallista ja 8 yksityistä perhepäivähoitopaikkaa. Tämä toteutui 13 kunnallisella ja kahdella yksityisellä perhepäivähoitajalla. Elokuun alusta alkaen perhepäivähoitopaikkoja on ollut yhteensä 52. Perhepäivähoitokoteja on eri puolilla Kotkaa.

Yksityinen varhaiskasvatus

Yksityisen varhaiskasvatuksen osuus Kotkan varhaiskasvatuksessa on noin 15 %.

Yksityisten päiväkotien ohjaus- ja valvontatyöhön kuuluvat vuosittain tehtävät auditoinnit. Vuonna 2025 yksityisen varhaiskasvatuksen valvonta- ja auditointikäynnit toteutuivat suunnitellusti. Yksityisten päiväkotien auditointia on toteutettu samaa auditointiaineistoa käyttäen kuin kunnallisissa päiväkodeissa. Auditoinneissa päiväkotien toteuttamaa varhaiskasvatusta ja pedagogista toimintaa on arvioitu osallisuuden turvaavan vuorovaikutuksen sekä inklusiivisen oppimisympäristön näkökulmista. Vertaisarviointi eli toisten yksityisten päiväkotien henkilöstön edustajien osallistuminen auditointeihin toteutui osittain. Joissakin tapauksissa akuutit tilanteet päiväkodissa eivät ole mahdollistaneet henkilöstön osallistumista auditointeihin.

Yksityinen Merimajan päiväkotitoimipaikkansa Kotkansaarelta Mussaloon alkuvuodesta 2025 ja yksityinen Kotka Svenska Barträdgård, muutti heinäkuussa 2025 Mussalosta takaisin Kotkansaarelle entisiin, peruskorjattuihin tiloihinsa.

Kunnallisen ja yksityisen varhaiskasvatuksen yhteistyömallien kehittämistä jatkettiin. Kotka Svenska Barträdgårdin esiopetuksesta vastaava varhaiskasvatuksen opettaja on osallistunut kaupungin esiopetuksen kehittämisryhmän tapaamisiin. Yksityisen varhaiskasvatuksen osallisuutta varhaiskasvatuksen yhteiseen kehittämistyöhön vahvistettiin nimeämällä yksityisen varhaiskasvatuksen edustajat myös varhaiserityiskasvatuksen kehittämisryhmään (edustaja Merimajan päiväkodista) sekä kieli- kulttuuritietoinen opetus -kehittämisryhmään (edustaja Touhula Karhuvuoresta). Yksityisten päiväkotien johtajat kutsuttiin mukaan Pelastusopiston 27.11.2025

toteuttamaan päiväkodin johtajille suunnattuun Häiriötilanteiden hallinnan koulutukseen marras-kuussa 2025. Kaksi yksityisten päiväkotien johtajaa osallistui koulutukseen.

Varhaiskasvatuksen ja yksityisten päiväkotien yhteistyöpalaverit järjestettiin 13.5.2025 ja 14.10.2025.

Varhaiskasvatuksen palvelusetelilaki sekä varhaiskasvatuslain muutos koskien yksityisen päiväkotitoiminnan rekisteröintimenettelyä astuvat voimaan 1.1.2026 alkaen, minkä vuoksi palvelusetelissäntökirja päivitettiin joulukuussa 2025 ja vietiin Kasvatuksen ja koulutuksen lautakunnan päätettäväksi tammikuussa 2026.

Kieli- ja kulttuuritietoinen opetus varhaiskasvatuksessa ja esiopetuksessa

Kotkan varhaiskasvatuksessa oli keväällä 2025 yksi konsultoiva varhaiskasvatuksen kieli- ja kulttuuriopettaja (kieku vo). Hänen työnsä painottui henkilöstön konsultointiin kielellisesti ja kulttuurisesti vastuullisen varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen toteuttamisessa. Keväällä 2025 kieli- ja kulttuuriopettajan työpanoksella tuettiin henkilöstön tietoisuutta sekä aktiivisuutta kieli- ja kulttuuritietoisien varhaiskasvatuksen toteuttamisessa. Lisäksi kieku vo:n asiantuntemusta hyödynnettiin esiopetuksen opetussuunnitelmauudistuksessa ja hän valmisti materiaalia mm. kielitietoisien pedagogiikan varmistamiseksi päiväkodeissa. Materiaalin valmistaminen on jatkunut myös syksyllä 2025, jolloin huomioitiin opetuskielen tuki esiopetuksessa.

Esiopetuksen uudistunut opetussuunnitelma astui voimaan 1.8.2025. Opetussuunnitelmassa korostuu kielitietoinen pedagogiikka aiempaa enemmän. Esiopetuksessa on ryhmäkohtainen tuki, jonka yksi tukimuoto on opetuskielen tukiopeus. Kieku vo:lla oli tärkeä rooli lasten kuulemisten toteuttamisessa liittyen esiopetussuunnitelman uudistumiseen sekä kasvatuksen, opetuksen ja koulutuksen strategian laadintaan. Syksyllä 2025 kieli- ja kulttuuriopettajat olivat mukana Leops-klinikoissa ohjaamassa esiopetuksen opettajia lapsen esiopetussuunnitelman kirjaamisprosessissa.

Keväällä 2025 valmisteltiin toisen varhaiskasvatuksen kieli- ja kulttuuriopettajan palkkaamista määräaikaaisesti 1.8.2025 alkaen. Osana valmistelutyötä suunniteltiin varhaiskasvatuksen kieku

opettajien työtehtävien uudenlaista kohdentumista toimipaikkoihin. Toinen kieku opettaja kohdensi 1.8.2025 alkaen työpanostaan 5–6-vuotiaiden kielen oppimisen tukeen ja toisen kieku opettajan tehtävät kohdentuivat 0–4-vuotiaiden kielen oppimiseen. Kohdentumista on seurattu yhteisissä tapaamisissa syksyn aikana. Syksyllä 2025 valmisteltiin vuoden 2026 henkilöstösuunnitelmaan toisen kieku vo:n lisäämistä vakituiseen työsuhteeseen 1.1.2026 alkaen.

Varhaiskasvatuksen kieli- ja kulttuuriopettaja toimi asiantuntijana ohjautumisprosessissa, jossa tarvittaessa lapsi on oikeutettu perusopetukseen valmistavaan opetukseen esiopetuksessa. Kieli- ja kulttuuriopettaja oli henkilöstön tukena perusopetukseen valmistavan esiopetuksen (Valo) tarpeen arvioinnissa, huoltajakeskusteluissa ja toteuttamassa intensiivijaksoja yksittäisten lasten kanssa. Ajoittain kieli- ja kulttuuriopettaja ohjasi valo-opetukseen valmistetun materiaalin käytössä.

Henkilöstö tarvitsi edelleen varhaiskasvatuksen kieli- ja kulttuuriopettajien tukea monikielisuuden arvon ymmärtämiseen sekä kielitietoista pedagogiikkaa tukevien suunnitelmien ja työkalujen käyttämiseen. Tukea tarvittiin huoltajayhteistyössä monikielisuuden tukemiseksi mm. ensikielen merkityksen tiedostamiseen (yhteistyö huoltajien kanssa on KOAVA -22 tutkimuksen nostama tavoite). Kieku opettaja kohdensi asiantuntijuuttaan tasa-arvo ja yhdenvertaisuus arvojen näkyväksi tekemiseen esim. valmistauduttaessa rasismien vastaiseen viikkoon keväällä 2025. Henkilökunta työskenteli lasten kanssa rasismien vastaisen viikon teemojen parissa aiempaa aktiivisemmin (kohdennettu henkilöstökysely).

Varhaiskasvatuksen kieli- ja kulttuuriopettajat työskentelivät sen eteen, että varhaiskasvatuksen kulttuuri- ja katsomustietous lisääntyy. Yksityisiin päiväkoteihin suunnattiin Kieku opettajan työpanosta vuonna 2025. Kieku -opettajat osallistuivat aktiivisesti kunnan sisäiseen, alueelliseen sekä valtakunnalliseen verkostotyöhön. Varhaiskasvatuksen kieli- ja kulttuuriopettajat ovat asiantuntijoina Kotkan varhaiskasvatuksen kieli- ja kulttuurityöryhmässä, jossa selkeästi painottuivat katsomuskasvatus- ja yhdenvertaisuusteemat.

Hankkeet

Varhaiskasvatuksessa haetaan Opetus- ja kulttuuriministeriön, Opetushallituksen sekä Aluehallintoviraston erityisavustuksia toiminnan kehittämiseen varhaiskasvatustalain ja varhaiskasvatussuunnitelman perusteiden tavoitteiden mukaisesti. Varhaiskasvatuksen talous vaikuttaa avustushakemusten määrään. Varhaiskasvatus seuraa erityisavustushakua ja kokoaa uuden hakemuksen harkiten ja hakumenettelyjen ohjaamana. Vuonna 2024 varhaiskasvatukseen ja esiopetukseen suunnattujen hankerahoitusten hakemisen mahdollisuudet olivat vähentyneet huomattavasti edeltävistä vuosista. Vuoden 2025 talousarviota valmisteltaessa tiedossa oli yksi toteutuva hanke vuonna 2025 ja toinen, johon rahoitusta oli haettu, mutta päätöstä ei ole vielä ollut saatu.

Vuonna 2025 toiminnassa olleet/myönnetyt hankkeet:

- Opetus- ja kulttuuriministeriö on myöntänyt valtion erityisavustusta varhaiskasvatuksen, esi- ja perusopetuksen koulutuksellista tasa-arvoa ja yhdenvertaisuutta edistäviin toimenpiteisiin vuosille 2024–2027 yhteensä 1 611 000 €. Vuosittainen avustussumma on omavastuun kanssa 671 250 €. Myönnetty avustus kattaa kokonaiskustannuksista 80 % ja omarahoitus on 20 %. Varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen osuus vuosittaisesta summasta on 40 % eli 268 500 €, josta omavastuu 20 % on 53 700 € ja avustusosuus 80 % 214 800 €. Vuonna 2025 summa jaettiin opetustoimen kanssa siten, että varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen osuus on 37,5 %. Rahoituksella oli palkattuna ns. volttilastenhoitajia nopean tuen tarpeen tilanteisiin sekä kaksi resurssiopettajaa ja ohjaaja esiopetukseen.
- Varhaiskasvatus haki opetus- ja kulttuuriministeriöltä Liikkuva elämäntapa-avustusta. Avustusta haettiin 9 332,50 € hankkeelle ”Löydetään yhteinen liikunnan lumo ja liikutaan perustaitoja harjoittaen” ja OKM myönsi 3.3.2025 avustusta 9 000 €. Omavastuu mukaan lukien avustuksen kokonaisbudjetti on 18 000 €. Avustuksen käyttötarkoitus oli lisätä yhteistyötä varhaiskasvatuksessa ja eri vastuualueiden kanssa lasten liikunnan edistämiseksi. Tavoitteena oli lisätä yhteistyötä myös hyvinvointialueen kanssa. Avustuksella toteutettiin henkilöstökoulutusta ja tuettiin toimipaikkojen liikkuva varhaiskasvatus ohjelmaa. Avustuksella hankittiin materiaalia toimipaikkojen retkireppuihin. Avustuksen käyttöaika oli 1.1.2025-31.12.2025.

- Keva myönsi 21.10.2025 päivätyllä päätöksellään Kotkan henkilöstöpalvelujen, varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen yhteishankkeelle työelämän kehittämistä. Hankkeen nimi on Vävä- vähemmän väkivaltaa koulu- ja esiopetusarjessa. Hankerahoitusta saatiin yhteensä 20 000 € vuosille 2026–2027. Omarahoitusosuus on 50 % eli 20 000 €, joka jakautuu opetustoimen, varhaiskasvatuksen ja henkilöstöpalvelujen kesken kahdelle vuodelle. Hankkeessa toteutetaan henkilöstölle ja koulujen ja esiopetuksen esihenkilöille koulutuksia. Pilottiyksiköiksi varhaiskasvatuksesta valikoituivat Mussalon esiopetus ja Haukkavuoren esiopetus.

Vuoden 2025 lopulla haetut hankeavustukset

- Varhaiskasvatus on hakenut 16.12.2025 jatkoa liikunnallisen elämäntavan paikallisen kehittämistä avustuksen hankkeelle ”Löydetään yhteinen liikunnan lumo ja liikutaan perustaitoja harjoittaen”. Hankkeessa on tavoitteena edelleen vahvistaa yhteistyötä eri vastuualueiden kesken lasten liikunnan edistämiseksi ja tarttua lasten liikkumisen puheeksi ottamiseen osana perheen hyvinvoinnista keskustelua. Avustuspäätöksestä tulee tietoa keväällä 2026 aikana. Avustusta voidaan alkaa käyttää myönteisen päätöksen tultua.
- Varhaiskasvatus on hakenut yhteistyössä MusArt Team Kotka Harri Setälän ja Juho Roslakan kanssa Googleavustusta Rhythm Connection Kotka -hankkeeseen vuosille 2026–2027. Hankkeessa on tavoitteena toteuttaa Kotkan varhaiskasvatuksen ammattilaisille täydennyskoulutusta varhaiskasvatuksen musiikkikasvatuksesta. Avustuspäätöksestä tulee tietoa keväällä 2026 aikana. Avustusta voi käyttää heti myönteisen päätöksen tultua.

3.3 Talousarvion toteutuminen lautakunnittain

KOTKAN KAUPUNKI, t eur	TOTEUMA	TALOUSARVIO	TALOUS- ARVIO MUUTOKSET	MUUTETTU TALOUSARVIO	POIKKEAMA + PAREMPI - HUONOMPI
KOTKAN KAUPUNKI					
TOIMINTATUOTOT	52 425	46 853	0	46 853	5 572
TOIMINTAKULUT	-181 169	-189 171	-123	-189 294	8 125
TOIMINTAKATE *)	-128 744	-142 318	-123	-142 441	13 697
KAUPUNGINHALLITUS					
TOIMINTATUOTOT	741	786	-213	573	169
TOIMINTAKULUT	-20 256	-22 997	56	-22 941	2 685
TOIMINTAKATE *)	-19 515	-22 211	-157	-22 368	2 853
YMPÄRISTÖLAUTAKUNTA					
TOIMINTATUOTOT	1 398	675	0	675	723
TOIMINTAKULUT	-2 481	-2 275	0	-2 275	-206
TOIMINTAKATE *)	-1 083	-1 601	0	-1 601	517
KAUPUNKIRAKENNELAUTAKUNTA					
TOIMINTATUOTOT	38 972	35 988	213	36 201	2 770
TOIMINTAKULUT	-52 510	-55 180	-179	-55 359	2 849
TOIMINTAKATE *)	-13 538	-19 191	34	-19 157	5 619
HYVINVOINTILAUTAKUNTA					
TOIMINTATUOTOT	8 037	5 943	0	5 943	2 094
TOIMINTAKULUT	-33 438	-35 997	0	-35 997	2 559
TOIMINTAKATE *)	-25 401	-30 054	0	-30 054	4 653
KASVATUS- JA KOULUTUSLAUTA- KUNTA					
TOIMINTATUOTOT	3 277	3 461	0	3 461	-184
TOIMINTAKULUT	-72 484	-72 722	0	-72 722	239
TOIMINTAKATE *)	-69 207	-69 261	0	-69 261	55

***) Toimielimen sitovuustaso**

3.4 Tuloslaskelman toteutuminen

KOTKAN KAUPUNKI, t eur	TOTEUMA	TALOUSARVIO	TALOUS- ARVIO MUUTOKSET	MUUTETTU TALOUSARVIO	POIKKEAMA + PAREMPI - HUONOMPI
Myyntituotot	12 945	11 350	0	11 350	1 595
Maksutuotot	3 485	2 645	0	2 645	840
Tuet ja avustukset	3 275	2 767	0	2 767	508
Muut toimintatuotot	31 775	28 912	0	28 912	2 863
Valmistus omaan käyttöön	945	1 179	0	1 179	-234
TOIMINTATUOTOT	52 425	46 853	0	46 853	5 572
Henkilöstökulut	-95 844	-98 693	0	-98 693	2 849
Palvelujen ostot	-43 794	-44 476	-153	-44 629	834
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-11 658	-13 571	2	-13 568	1 910
Avustukset	-19 102	-20 391	-5	-20 396	1 294
Muut toimintakulut	-10 771	-12 041	33	-12 008	1 237
TOIMINTAKULUT	-181 169	-189 171	-123	-189 294	8 125
ULK. TOIMINTAKATE	-128 744	-142 318	-123	-142 441	13 697
Sisäiset tuotot	50 526	50 521	0	50 521	5
Sisäiset kulut	-50 526	-50 521	0	-50 521	-5
Sisäiset erät	0	0	0	0	0
TOIMINTAKATE	-128 744	-142 318	-123	-142 441	13 697
Verotulot	129 731	136 258	-6 327	129 931	-200
Valtionosuudet	13 655	12 439	1 345	13 785	-130
Verotulot ja valtionosuudet	143 386	148 697	-4 982	143 716	-329
Korkotuotot	5 030	5 213	0	5 213	-183
Muut rahoitustuotot	4 339	4 235	0	4 235	104
Korkokulut	-7 670	-8 889	-75	-8 964	1 294
Muut rahoituskulut	-38	-35	0	-35	-3
Rahoitustuotot ja -kulut	1 661	524	-75	449	1 212
VUOSIKATE	16 304	6 903	-5 180	1 723	14 580
Poistot ja arvonalentumiset	-17 276	-16 604	-650	-17 255	-21
Satunnaiset erät	0	0	0	0	0
Tilikauden tulos	-972	-9 701	-5 830	-15 532	14 559
Poistoeron lisäys (-) tai vähennys (+)	113	113	0	113	0
Varausten lisäys (-) tai vähennys (+)	0	0	0	0	0
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	-859	-9 588	-5 830	-15 418	14 559

Toteumavertailussa tilikauden toteumaa raportoidaan suhteessa päätettyihin muutettuihin talousarvioihin.

Talousarvion sitovuussäännösten toimieliimen sitova taso on ulkoinen toimintakate. Sitovuussäännösten mukaan toimielin ei saa ylittää sille talousarviossa osoitettua määrärahaa. Jos määräraha osoittautuu riittämättömäksi, on talousarviota muutettava. Sitovuussäännöksissä ei edellytetä muuttamaan talousarviota, jos toimielin ei käytä sille osoitettua määrärahaa tai jos tuloarvio kasvaa.

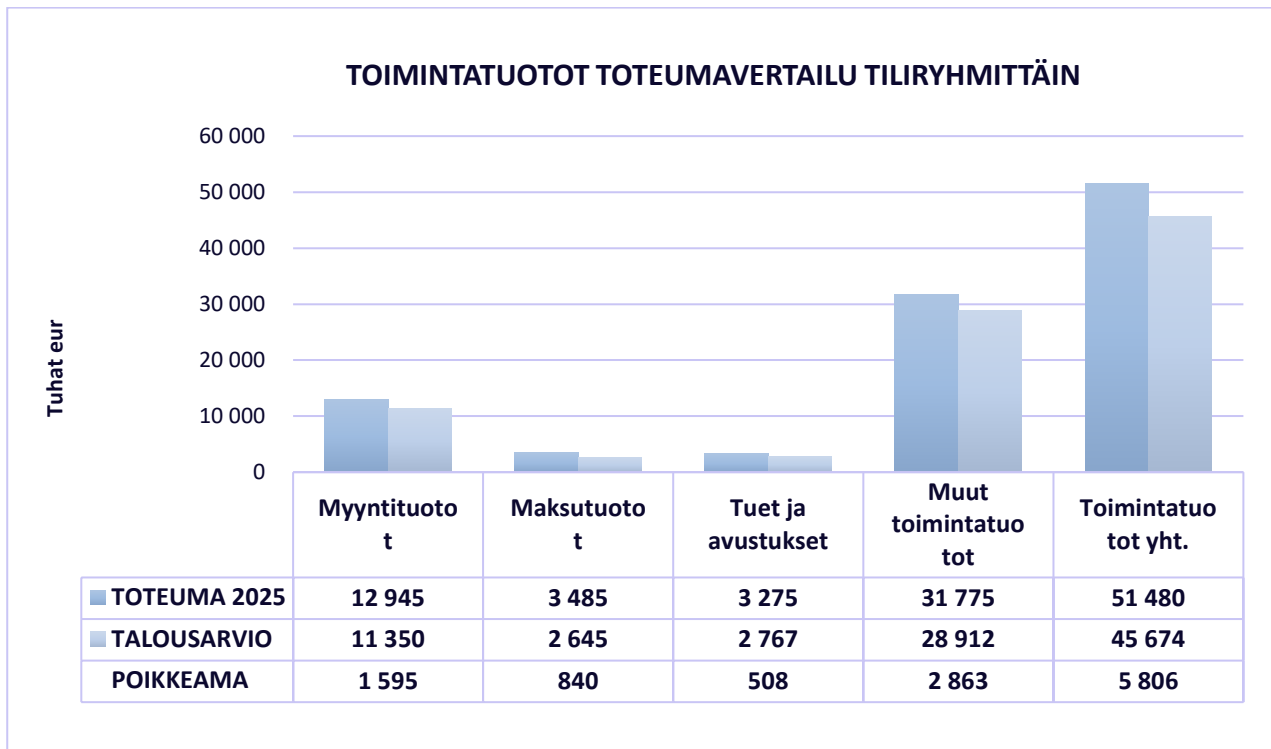
Tilikauden aikana on haettu lisäystä talousarvion määrärahoihin ePassi käyttöönoton johdosta - 123 t eur. Lisäksi talousarviomuutoksena on esitetty ja hyväksytty verotulojen ja valtionosuuksien tuloarvion muutokset. Verotulojen olennainen aleneminen on käsitelty kaupunginhallituksen kokouksessa 17.11.2025. Kunnallisverojen kertymään heikentyminen johtui palkkatulokertymän huomattavasta alentumisesta. Lisäksi kiinteistöverotilitykset alenivat olennaisesti edellisten vuosien oikaisupäätösten hyväksymisestä johtuen.

Valtionosuuksien talousarviomuutos on käsitelty kaupunginhallituksen kokouksissa 24.3.2025 sekä 11.8.2025. Vuoden 2025 valtionosuusarviossa Opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuuden on arvioitu säilyvän vuoden 2024 tasolla. Oppilasmäärissä tapahtuvan muutoksen sekä laskentajärjestelmän takautuvan laskennan johdosta joulukuussa 2024 saatu päätös vuoden 2025 valtionosuudesta poikkesi olennaisesti talousarviosta.

Toimintatuottojen toteutuminen

Toimintatuotot lautakunnittain olivat yhteensä 52,4 milj. euroa, kun toimintatuottoihin sisältyy 1,0 milj. euron valmistus omaan käyttöön. Toimintatuottojen arvioitiin olevan talousarviossa 46,9 milj. euroa. Toimintatuotot toteutuivat 5,6 milj. euroa talousarviota suurempina.

Toimintatuotot toteutumavertailutaulukkoon (alla) ei sisälly valmistus omaan käyttöön erää.



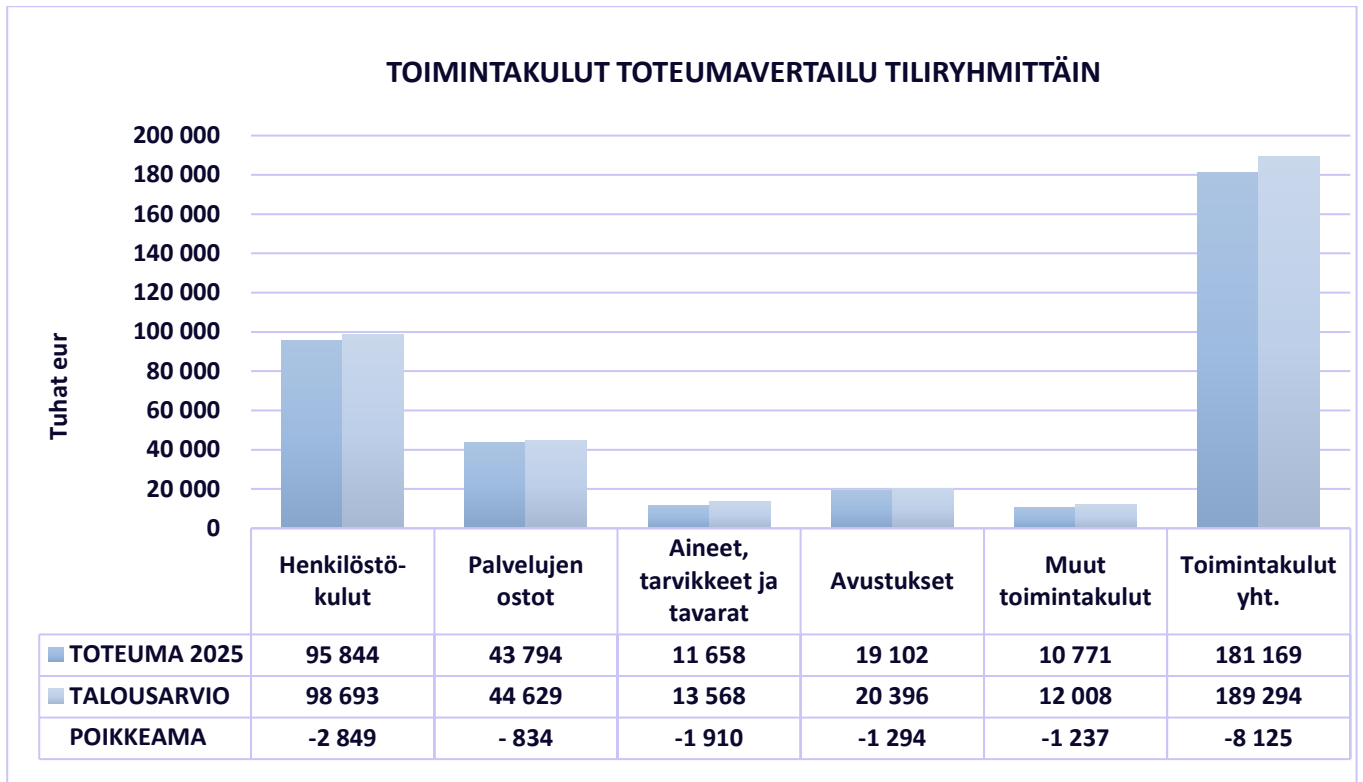
Muut toimintatuotot toteutuivat talousarviota 2,8 milj. euroa parempina. Muista toimintatuotoista vuokratuottojen kasvu suhteessa talousarvioon oli 1,9 milj. euroa, mikä aiheutui pääasiassa maanvuokratuottojen arvioitua suuremmasta kasvusta.

Lisäksi muihin toimintatuottoihin kuuluvat muut toimintatuotot toteutuivat 1,0 milj. euroa talousarviota suurempina. Muihin toimintatuottoihin sisältyvät maankäyttökorvaukset sekä tuotot yhteisistä infrahankeista.

Myyntituotot toteutuivat 1,6 milj. euroa talousarviota suurempina. Myyntituottoihin sisältyvät valtion korvaukset kotoutumisen palveluihin sekä muiden kuntien maksuosuudet yhteistoimintapalveluihin kuten esim. elinkeino- ja työllisyyspalveluihin. Myyntituottojen todellinen muutos suhteessa talousarvioon oli vielä kaaviokuva 0,5 milj. euroa suurempi alla mainitun virheellisen talousarviokirjauksen johdosta.

Tuet ja avustukset näyttäytyvät toteutuivat 0,6 milj. euroa talousarviota paremmin, mutta muutos ei ole todellinen talousarvioon sisältyvästä virheestä johtuen. Talousarviossa joukkoliikenteen 2. asteen opiskelijoiden koulumatkatuki on kirjattuna myyntituottoihin, ei tukiin ja avustuksiin.

Toimintakulujen toteutuminen



Toimintakulut lautakunnittain olivat yhteensä 181,0 milj. euroa, mikä oli - 8,1 milj. euroa talousarviota vähemmin.

Toimintakuluista 53 % muodostuu henkilöstökustannuksista. Henkilöstökuluja oli kirjattuna talousarvioon 98,7 milj. euroa ja ne toteutuivat - 2,8 milj. euroa talousarviota pienempänä ollen 95,8 milj. euroa.

KOTKAN KAUPUNKI, t eur	TP 2025	TA 2025	POIKKEAMA
PALKAT JA PALKKIOT	78 423	80 221	-1 798
ELÄKEKULUT	15 948	17 036	-1 088
MUUT HENKILÖSIVUKULUT	2 591	2 201	390
Sairausvakuutuskorvaukset	-1 062	-751	-311

Tapaturmakorvaukset	-53	-15	-38
Muut henk. menojen korjaukset	-3	0	-3
HENK.KULUJEN JA PALKK.OIK.ERÄT	-1 118	-766	-352

HENKILÖSTÖKULUT (tuloslaskelma) YHTEENSÄ	95 844	98 693	-2 849
---	---------------	---------------	---------------

Henkilöstökulujen poikkeamasta palkkojen ja palkkioiden osuus oli - 1,8 milj.euroa ja eläkekulujen osuus - 1,1 milj. euroa. Eläkemaksuihin sisältyy kuntien tasausmaksu, joka toteutui - 0,6 milj. euroa talousarviota pienempänä.

Palveluiden ostoja toteutui tilikaudella yhteensä 43,8 milj. euroa, kun talousarviossa palvelujen ostojen määräraha oli 44,6 milj. euroa. Toteuma oli 0,8 milj. euroa pienempi.

Aineet, tarvikkeet ja tavarat toteutuivat - 1,9 milj. euroa talousarviota pienempinä, kun toteuma oli 11,6 milj. euroa. Talousarvion poikkeamasta 1,5 milj. euroa syntyi lämmitys, sähkö ja vesikustannuksien talousarviota pienemmästä toteumasta, joka oli 6,3 milj. euroa.

Avustuskustannuksiin oli varattu talousarviomäärärahaa 20,4 milj. euroa. Avustukset toteutuivat 19,1 milj. euron suuruisina ollen -1,2 milj. euroa vähemmän. Työmarkkinatuen kuntaosuus toteutui 0,5 milj. euroa talousarviota pienempänä ja erilaiset työllisyystuet toteutuivat - 0,3 milj. euroa pienempinä. Lasten kotihoidontuki toteutui niin ikään 0,3 milj. euroa talousarviota pienempänä.

Toimintakuluihin kuuluvia muita toimintakuluja toteutui tilikaudella 10,8 milj. euroa, kun talousarvioon oli varattuna 12,0 milj. euron määräraha. Muiden kulujen talousarviolukuun sisältyy varauksia, jotka toteutuivat muussa tiliryhmässä.

Lautakuntaakohtaiset toteumavertailut esitetään tilinpäätösdokumentin kohdassa "Toimielimille asetettujen tavoitteiden toteutuminen".

Toimintakatteen toteutuminen

Tilikauden 2025 toteutunut toimintakate oli - 128,7milj. euroa, mikä on 13,7 milj. euroa talousarviota parempi.

Toimintakatteen lautakuntakohtaiset erot lisätalousarvioon esitetään edellä olevassa taulukossa kohdassa 3.3.

Verotulojen ja valtionosuustulojen toteutuminen

Vuoden 2025 muutetussa talousarviossa verotulojen arvioitiin olevan 129,9 milj. euroa. Alkuperäisessä talousarviossa verotulojen arvioitiin olevan 136,3 milj. euroa. Vuoden 2025 verotulokertymä oli 129,7 milj. euroa, mikä on - 0,2 milj. euroa talousarviota heikompi. Kunnallisveroja kertyi talousarviota - 0,7 milj. euroa vähemmän ja yhteisöveroja 0,3 milj. euroa enemmän.

Vuoden 2025 kunnallisverokertymään kohdistui aiempaa suurempi negatiivinen oikaisu, jota ennakoitii jo vuoden 2024 poikkeuksellisen suuren verokertymän perusteella, mikä aiheutui liian korkeista ennakonpidätysprosentteista. Lisäksi kunnallisverokertymää pienensi etenkin loppuvuoden ennakoitua alhaisempi palkkakehitys.

Yhteisöverojen kertymä pieneni koko maassa - 0,3 % ja Kotkassa - 3,5 % ollen yhteensä 8,6 milj. euroa. Muutetussa talousarviossa yhteisöverojen arvioitiin olevan 8,3 milj. euroa.

Kiinteistöverojen kertymä oli vuodelta 2025 yhteensä 15,6 milj. euroa, mikä on 0,1 milj. euroa muutettua talousarviota enemmän. Kiinteistöverojen alkuperäinen talousarvio oli 18,0 milj. euroa. Vuoden 2025 aikana oli haettu ja hyväksytty kiinteistöverojen oikaisuja poikkeuksellinen määrä, mikä alensi vuoden 2025 kertymän edellisvuoden tasosta - 12,3 %. Vuoden 2024 kiinteistöverojen kertymä oli 17,1 milj. euroa.

Valtionosuudet toteutuivat 13,7 milj. euron mukaisina ollen - 0,1 milj. euroa muutettua talousarviota pienemmät. Talousarviossa 2025 valtionosuuksien ennakoitii olevan 12,4 milj. euroa. Talousarvio pohjautui Kuntaliiton syksyn 2024 ennakkolliseen laskelmaan. Kuntaliiton laskelmassa ja talousarviossa on käytetty opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuusarviona vuoden 2024 toteumaa. Opetus- ja kulttuuriministeriön joulukuussa 2024 tekemä päätös poikkesi olennaisesti talousarviosta. Valtionosuuden perusteena olevat yksikkölukumäärät olivat muuttuneet eri laskentatekijöissä, mutta joidenkin laskentatekijöiden yksikkömäärän laskustakin huolimatta valtionosuuden euromäärä oli kasvanut, koska yksikköhinnat olivat nousseet. OKM tekee päätökset yksikköhinnoista vasta marras-joulukuussa, joten laskennassa käytettävät tiedot eivät ole

käytettävissä talousarviovalmistelussa. Edellä mainitusta syystä opetus- ja kulttuuriministeriön valtionosuuksien tuloarviota tarkastettiin vuoden 2025 aikana vastaamaan OKM päätöstä.

Verotulojen ja valtionosuuksien erittely 1000 eur	TOTEUMA	TALOUSAR- VIO	TALOUS- ARVIO MUUTOKSET	MUUTETTU TALOUSAR- VIO	POIKKEAMA + PAREMPI - HUONOMPI
500000 Kunnan tulovero	105 494	109 795	-3 634	106 161	-667
510000 Kiinteistövero	15 640	17 988	-2 488	15 500	140
520000 Osuus yhteisöveron tuotosta	8 597	8 475	-205	8 270	327
Verotulot	129 731	136 258	-6 327	129 931	-200
570100 Peruspalvelujen valtionosuus	-1 227	-1 409	182	-1 227	0
570200 Valtionosuuksien tasaus	10 396	10 476	-81	10 396	0
570300 Järjmuutoksen tasaus	0	0	0	0	0
570400 Opetus- ja kulttuurimin. valtion- osuus	399	-969	1 497	528	-130
585000 Veromenetyksen kompensatio	4 088	4 341	-253	4 088	0
Valtionosuudet	13 655	12 439	1 345	13 785	-130

Rahoituserien toteutuminen

Rahoituserien toteuma oli 1,7 milj. euroa, mikä on muutettua talousarviota 1,2 milj. euroa parempi. Olennaiset muutokset suhteessa talousarvioon tapahtuivat korkokuluissa.

Korkokulut toteutuivat 1,3 milj. euroa talousarviota pienempinä, ollen tilikaudelta - 7,7 milj. euroa. Korkokulut pienenevät merkittävästi korkojen laskun myötä. Kolmen kuukauden Euribor korko vuonna 2024 oli keskimäärin 3,577 % kun se vuonna 2025 oli keskimäärin 2,178 %. Talousarvioon nähden korot laskivat ennakoitua enemmän. Kaupungin lainakannan korot ovat suurelta osalta sidottu kolmen kuukauden euribor-korkoon.

Koronvaihtosopimuksien muokkaaminen vuoden 2025 marraskuussa pienensi korkokuluja noin 250 000 € vuonna 2025.

KOTKAN KAUPUNKI, t eur	TOTEUMA	TALOUSAR- VIO	TALOUS- ARVIO MUUTOKSET	MUUTETTU TALOUSAR- VIO	POIKKEAMA + PAREMPI - HUONOMPI
Korkotuotot	5 030	5 213	0	5 213	-183
Muut rahoitustuotot	4 339	4 235	0	4 235	104
Korkokulut	-7 670	-8 889	-75	-8 964	1 294
Muut rahoituskulut	-38	-35	0	-35	-3
Rahoitustuotot ja -kulut	1 661	524	-75	449	1 212

Poistojen ja arvonalentumisten toteutuminen

Poistojen ja arvonalentumisten arvioitiin muutetussa talousarviossa toteutuvan - 17,3 milj. euron suuruisina. Tilikauden 2025 toteuma oli talousarvion mukainen. Alkuperäisessä talousarviossa poistojen arvioitiin olevan 0,7 milj. euroa pienemmät. Poistoihin haettiin lisämäärärahaa, koska taloushallintojärjestelmän uudistuksen johdosta käyttöomaisuuden arvojen aiempaa tarkemman läpikäynnin arvioitiin tuottavan alaskirjauspaineita.

Kertaluontoisia poistoja kirjattiin lopulta 1,1 milj. euroa.

Suunnitelman mukaiset poistot toteutuivat 16,2 milj. euroa suuruisina, kun talousarviossa poistot olivat 16,3 milj. euroa. Poistojen arviointi perustuu talousarviovaiheessa määriteltyihin arvioihin kohteen valmistusajasta. Lopullinen valmistusaika saattaa poiketa huomattavasti arvioidusta johtuen esim. kilpailutilanteesta tai suunnittelun resursseista.

Tilikauden yli/alijäämän toteutuminen

Kaupunki ja liikelaitoksen **vuosikate** oli 16,3 milj. euroa, joka ylitti talousarvion 14,6 milj. eurolla. Vuosikatteen poikkeamasta 13,7 milj. euroa syntyi toimintakatteen poikkeamasta.

Satunnaisia eriä ei kirjattu tilikaudelle 2025.

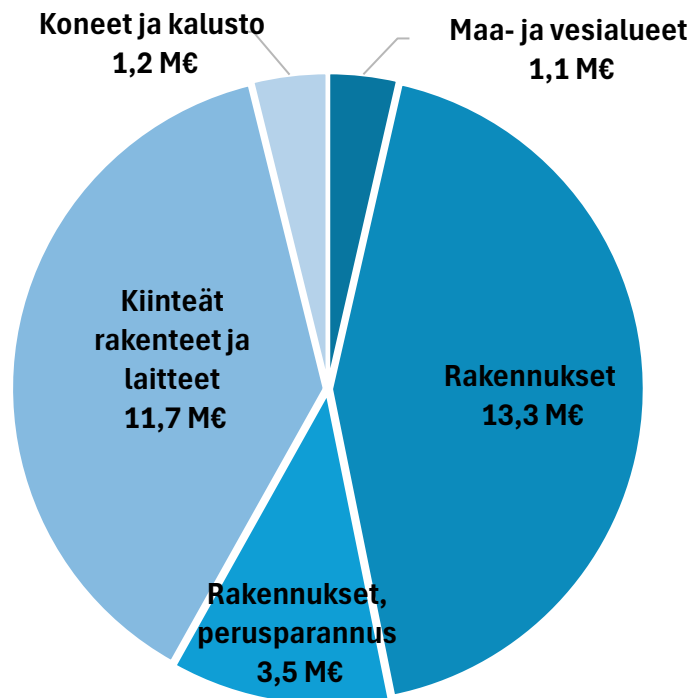
Tilikauden ylijäämä oli - 0,9 milj. euroa (- 858 923 eur). kun muutetussa talousarviossa tilikauden arvioitiin toteutuvan - 15,4 milj. euroa alijäämäisenä. Tilikauden toteuman ja muutetun talousarvion poikkeamaa on selvitetty tiliryhmäkohtaisesti ja lautakunnittain edellä olevissa kappaleissa.

Investointihankkeiden toteutuminen (eur)

KOTKAN KAUPUNKI	TP 2025	MTA 2025	TA 2025	MTA - TP poik- keama	MTA - TA poik- keama	Ennuste 2025
	-31 379	-36 948	-26 948	-5 568	-10 000	-33 363
INVESTOINNIT	395	001	001	606	000	045
Aineettomat hyödyk- keet	-615 583	-945 000	-945 000	-329 417	0	-790 000
	-1 100	-1 250	-1 250			
Maa- ja vesialueet	685	000	000	-149 315	0	-805 000
	-13 301	-15 205	-5 205	-1 903	-10 000	-13 260
Rakennukset	347	000	000	653	000	000
Rakennukset, peruspa- rannus	-3 477	-3 500	-3 500			-3 815
	651	000	000	-22 349	0	000
Kiinteät rakenteet ja laitteet	-11 696	-14 340	-14 340	-2 643		-13 185
	152	001	001	849	0	045
	-1 187	-1 708	-1 708			-1 508
Koneet ja kalusto	502	000	000	-520 498	0	000
Muut aineelliset hyö- dykkeet	-476	0	0	476	0	0

Kotkan kaupungin nettoinvestoinnit toteutuivat 31,4 milj. euron suuruisena, mikä on 10,0 milj. euroa enemmän kuin muutetussa talousarviossa. Talousarvion muutos aiheutuu Karhulan koulu-keskuksen rahoitusmuodon muutoksesta leasingkohteesta taseinvestoinniksi. Päätös on tehty Kaupunginvaltuustossa 17.2.2025.

Ennusteen mukaan investointien oletettiin toteutuvan 33,4 milj. euron suuruisena. Alkuperäisen talousarvion mukainen investointinetto oli 26,9 milj. euroa.

INVESTOINNIT 2025, netto yhtenä 31,4 M€

Olenneisimmat muutokset suhteessa talousarvioon aiheutui kiinteissä rakenteissa ja laitteissa sekä rakennuksissa. Poikkeamat hankkeittain esitetään alla olevassa taulukossa.

Nettoinvestoinnit, milj. eur

Kiinteät rakenteet ja laitteet	2025	MTA 2025	Poikkeama
Karhulan infrahankkeet pl. sillat	3,9	4,2	-0,2
Katujen uudelleenpäällystys	2,1	2,3	-0,1
Keltakallio	0,8	2,5	-1,8
Katutyöt vesihuollon saneeraus- rauksessa	0,8	1,0	-0,2
Katajaisten kentän uusiminen	0,7	0,8	-0,1
Viherympäristön perusparannus	0,6	0,3	0,2
AT Areena takakenttä	0,5	0,3	0,2
Sillat	0,4	0,4	-0,1
Joukkoliikenneinfran parantaminen	0,3	0,4	-0,1
Munsaari	0,3	0,3	0,0
Muut kohteet yhteensä	1,3	2,9	-1,6
	11,7	14,3	-2,6
Rakennukset	2024	MTA 2024	Poikkeama
Karhulan Koulukeskus	9,1	10,6	-1,5
William Ruthin päiväkoti	2,9	2,8	0,1
Hovinsaaren päiväkoti	1,2	1,6	-0,4
Keskuskoulu, perusparannus	0,8	0,0	0,8
Karhulan uimahalli, perusparannus	0,8	0,8	0,0
Malmingin päiväkoti, perusparannus	0,7	0,0	0,7
Muut perusparannuskohteet	1,2	2,7	-1,5
Muut kohteet yhteensä	0,1	0,2	-0,1
	16,8	18,7	-1,9

Talousarvioon 2025 oli varattuna koneiden ja kaluston uusimiseen 1,2 milj. euroa. Tilikauden kalustohankintoihin sisältyy kirjastoauton investointimenoja 0,4 milj. euroa sekä konekeskuksen konehankintoja 0,3 milj. euroa ja liikuntapalveluiden latukonehankinta 0,2 milj. euroa. Myös konserttitalon tuolien uusimiseen käytettiin 0,2 milj. euroa ja muihin pienempiin kalustehankintoihin yhteensä 0,2 milj. euroa.

Kaupungin investointihankkeiden toteutuminen taseryhmittäin

KOTKAN KAUPUNKI	TP 2025	MTA 2025	TA 2025	MTA - TP poikkeama	MTA - TA poikkeama	Ennuste 2025
Rahoitusosuus	1 307 194	1 964 999	1 964 999	657 805		1 964 999
Investointitulot	1 307 194	1 964 999	1 964 999	657 805		1 964 999
Investointikulut	- 32 717 863	- 38 913 000	- 28 913 000	- 6 195 137	- 10 000 000	- 35 328 044
Tuotot investoinneille	31 274			31 274		
Investointimenot yht.	- 32 686 589	- 38 913 000	- 28 913 000	- 6 226 411	- 10 000 000	- 35 328 044
Kaikki NETTO yhteensä	- 31 379 395	- 36 948 001	- 26 948 001	- 5 568 606	- 10 000 000	- 33 363 045
**Aineettomat hyödykkeet						
Investointikulut	- 615 583	- 945 000	- 945 000	- 329 417		- 790 000
Investointimenot yht.	- 615 583	- 945 000	- 945 000	- 329 417		- 790 000
Kaikki NETTO yhteensä	- 615 583	- 945 000	- 945 000	- 329 417		- 790 000
**Maa- ja vesialueet						
Investointikulut	- 1 100 685	- 1 250 000	- 1 250 000	- 149 315		- 805 000
Investointimenot yht.	- 1 100 685	- 1 250 000	- 1 250 000	- 149 315		- 805 000
Kaikki NETTO yhteensä	- 1 100 685	- 1 250 000	- 1 250 000	- 149 315		- 805 000
**Rakennukset						

Investointikulut	- 13 301 347	- 15 205 000	- 5 205 000	- 1 903 653	- 10 000 000	- 13 260 000
Investointimenot yht.	- 13 301 347	- 15 205 000	- 5 205 000	- 1 903 653	- 10 000 000	- 13 260 000
Kaikki NETTO yhteensä	- 13 301 347	- 15 205 000	- 5 205 000	- 1 903 653	- 10 000 000	- 13 260 000
**Rakennukset, perusparannus						
Investointikulut	- 3 477 651	- 3 500 000	- 3 500 000	- 22 349	-	3 815 000
Investointimenot yht.	- 3 477 651	- 3 500 000	- 3 500 000	- 22 349	-	3 815 000
Kaikki NETTO yhteensä	- 3 477 651	- 3 500 000	- 3 500 000	- 22 349	-	3 815 000
**Kiinteät rakenteet ja laitteet						
Rahoitusosuus	1 237 194	1 964 999	1 964 999	727 805		1 964 999
Investointitulot	1 237 194	1 964 999	1 964 999	727 805		1 964 999
Investointikulut	- 12 933 346	- 16 305 000	- 16 305 000	- 3 371 654	-	15 150 044
Investointimenot yht.	- 12 933 346	- 16 305 000	- 16 305 000	- 3 371 654	-	15 150 044
Kaikki NETTO yhteensä	- 11 696 152	- 14 340 001	- 14 340 001	- 2 643 849	-	13 185 045
**Koneet ja kalusto						
Investointikulut	- 1 218 776	- 1 708 000	- 1 708 000	- 489 224	-	1 508 000
Tuotot investoinneille	31 274			- 31 274		
Investointimenot yht.	- 1 187 502	- 1 708 000	- 1 708 000	- 520 498	-	1 508 000
Kaikki NETTO yhteensä	- 1 187 502	- 1 708 000	- 1 708 000	- 520 498	-	1 508 000
**Muut aineelliset hyödykkeet						
Rahoitusosuus	70 000			- 70 000		
Investointitulot	70 000			- 70 000		

230

Investointikulut	-	70 476	70 476
Investointimenot yht.	-	70 476	70 476
Kaikki NETTO yhteensä	-	476	476

Investointien toteutuminen lautakunnittain

KAUPUNGINHALLITUS	Toteuma 2022-2024 *)	TP 2025	MTA 2025	TA 2025	MTA - TP poikkeama	MTA - TA poikkeama	Ennuste 2025
Investointimenot yht.	-	610 762	- 920 000	- 970 000	- 309 238	50 000	- 815 000
Kaikki NETTO yhteensä	-	610 762	- 920 000	- 970 000	- 309 238	50 000	- 815 000
**Aineettomat hyödykkeet							
Investointimenot yht.	-	610 762	- 870 000	- 920 000	- 259 238	50 000	- 765 000
Kaikki NETTO yhteensä	-	610 762	- 870 000	- 920 000	- 259 238	50 000	- 765 000
601203 Asiakirjahallintojärjestelmän kehittäminen							
Investointimenot yht.	-1300	164 855	- 100 000	- 100 000	64 855	-	100 000
Kaikki NETTO yhteensä	-	164 855	- 100 000	- 100 000	64 855	-	100 000
601205 Pysäköinninvalvonnan ohjelmistokehitys							
Investointimenot yht.				- 50 000		50 000	
Kaikki NETTO yhteensä				- 50 000		50 000	
601207 Talous- ja HR-järjestelmien kehittäminen							
Investointimenot yht.	-	245 907	- 350 000	- 350 000	- 104 093	-	245 000
Kaikki NETTO yhteensä	-	245 907	- 350 000	- 350 000	- 104 093	-	245 000
601210 Sähköisten palveluiden kehittäminen, digituki							
Investointimenot yht.			- 40 000	- 40 000	- 40 000	-	40 000
Kaikki NETTO yhteensä			- 40 000	- 40 000	- 40 000	-	40 000

601220 ICT investoinnit (budjettikohde)							
Investointimenot yht.			- 30 000	- 30 000	-	30 000	- 30 000
Kaikki NETTO yhteensä			- 30 000	- 30 000	-	30 000	- 30 000
601235 TE- uudistus talousjärjestelmät							
Investointimenot yht.			- 150 000	- 150 000	-	150 000	- 150 000
Kaikki NETTO yhteensä			- 150 000	- 150 000	-	150 000	- 150 000
601223 Osakesijoitukset							
Investointimenot yht.	-1290	- 200 000	- 200 000	- 200 000	-		200 000
Kaikki NETTO yhteensä		- 200 000	- 200 000	- 200 000	-		200 000
601227 Te-uudistus integraatiot							
**Koneet ja kalusto							
Investointimenot yht.			- 50 000	- 50 000	-	50 000	- 50 000
Kaikki NETTO yhteensä			- 50 000	- 50 000	-	50 000	- 50 000
655474 Johtokeskus, mobilisoitu							
Investointimenot yht.			- 50 000	- 50 000	-	50 000	- 50 000
Kaikki NETTO yhteensä			- 50 000	- 50 000	-	50 000	- 50 000

*) vain jatkuvista hankkeista

HYVINVOINTILAUTAKUNTA	Toteuma 2022-2024 *)	TP 2025	MTA 2025	TA 2025	MTA - TP poikkeama	MTA - TA poikkeama	Ennuste 2025
Investointitulot		70 000	60 000	60 000	-	10 000	60 000
Investointikulut	- 2 299 841		- 2 303 000	- 2 303 000	-	3 159	- 2 303 000
Tuotot investoinneille		23 274			-	23 274	
Investointimenot yht.	- 2 276 567		- 2 303 000	- 2 303 000	-	26 433	- 2 303 000

Kaikki NETTO yhteensä	- 2 206 567	- 2 243 000	- 2 243 000	- 36 433	- 2 243 000
**Kiinteät rakenteet ja laitteet					
Investointitulot		60 000	60 000	60 000	60 000
Investointikulut	- 1 362 502	- 1 300 000	- 1 300 000	62 502	- 1 300 000
Investointimenot yht.	- 1 362 502	- 1 300 000	- 1 300 000	62 502	- 1 300 000
Kaikki NETTO yhteensä	- 1 362 502	- 1 240 000	- 1 240 000	122 502	- 1 240 000
653034 Lähiliikuntarakentaminen					
Investointitulot		60 000	60 000	60 000	60 000
Investointimenot yht.		- 200 000	- 200 000	- 200 000	- 200 000
Kaikki NETTO yhteensä		- 140 000	- 140 000	- 140 000	- 140 000
655792 Kotkansaaren kuntoportaat					
Investointimenot yht.	- 13 924	- 98 409		98 409	
Kaikki NETTO yhteensä		- 98 409		98 409	
655236 Katajaisten kentän uusiminen					
Investointimenot yht.	- 32 821	- 739 961	- 800 000	- 800 000	- 60 039
Kaikki NETTO yhteensä		- 739 961	- 800 000	- 800 000	- 60 039
655238 AT Areena: takakenttä					
Investointimenot yht.		- 524 132	- 300 000	- 300 000	224 132
Kaikki NETTO yhteensä		- 524 132	- 300 000	- 300 000	224 132
655721 Ulkoliikuntavälineet PÄÄTT 2025					
Investointimenot yht.	- 44 471	1		- 1	
Kaikki NETTO yhteensä		1		- 1	
**Koneet ja kalusto					
Investointikulut	- 866 864	- 1 003 000	- 1 003 000	- 136 136	- 1 003 000
Tuotot investoinneille	23 274			- 23 274	
Investointimenot yht.	- 843 590	- 1 003 000	- 1 003 000	- 159 410	- 1 003 000
Kaikki NETTO yhteensä	- 843 590	- 1 003 000	- 1 003 000	- 159 410	- 1 003 000
655257 Kirjastoauto					
Investointimenot yht.	- 155 017	- 375 097	- 423 000	- 423 000	- 47 904
Kaikki NETTO yhteensä		- 375 097	- 423 000	- 423 000	- 47 904
655261 Merivartiomuseon näyttelyn päivittäminen					

Investointimenot yht.	- 28 538	- 43 800	- 40 000	- 40 000	3 800	- 40 000
Kaikki NETTO yhteensä		- 43 800	- 40 000	- 40 000	3 800	- 40 000
655262 Museon asiakaspalvelutilojen kalusteet						
Tuotot investoinneille	10 748	1 349			- 1 349	
Investointimenot yht.		1 349			- 1 349	
Kaikki NETTO yhteensä		1 349			- 1 349	
655783 Museon vaihtuvat näyttelyt						
Investointimenot yht.			- 50 000	- 50 000	- 50 000	- 50 000
Kaikki NETTO yhteensä			- 50 000	- 50 000	- 50 000	- 50 000
655476 Lajittelevan palautusautomaatin laajennus						
Investointimenot yht.		80			- 80	
Kaikki NETTO yhteensä		80			- 80	
655632 Konserttitalon tuolien uusiminen						
Investointimenot yht.		- 173 586	- 160 000	- 160 000	13 586	- 160 000
Kaikki NETTO yhteensä		- 173 586	- 160 000	- 160 000	13 586	- 160 000
655763 TE uudistus - irtaimen hankinta						
Investointimenot yht.		- 58 911	- 100 000	- 100 000	- 41 089	- 100 000
Kaikki NETTO yhteensä		- 58 911	- 100 000	- 100 000	- 41 089	- 100 000
655767 Lasten. ja nuorten osaston siirto ja kohennus						
Investointimenot yht.		- 3 800	- 80 000	- 80 000	- 76 200	- 80 000
Kaikki NETTO yhteensä		- 3 800	- 80 000	- 80 000	- 76 200	- 80 000
655768 Latukone						
Investointikulut		- 211 750	- 150 000	- 150 000	61 750	- 150 000
Tuotot investoinneille		21 925			- 21 925	
Investointimenot yht.		- 189 825	- 150 000	- 150 000	39 825	- 150 000
Kaikki NETTO yhteensä		- 189 825	- 150 000	- 150 000	39 825	- 150 000
**Muut aineelliset hyödykkeet						
Investointitulot		70 000			- 70 000	
Investointimenot yht.		- 70 476			70 476	
Kaikki NETTO yhteensä		- 476			476	
655958 Vormu taideteos Karhulan tori						

Investointitulot	70 000	-	70 000
Investointimenot yht.	- 70 476		70 476
Kaikki NETTO yhteensä	- 476		476

*) vain jatkuvista hankkeista

KASVATUS- JA KOULUTUSLAUTAKUNTA	Toteuma 2022–2024 *)	TP 2025	MTA 2025	TA 2025	MTA - TP poikkeama	MTA - TA poikkeama	Ennuste 2025
Investointimenot yht.	-	17 262	- 270 000	- 270 000	-	252 738	- 70 000
Kaikki NETTO yhteensä	-	17 262	- 270 000	- 270 000	-	252 738	- 70 000
**Koneet ja kalusto							
Investointimenot yht.	-	17 262	- 270 000	- 270 000	-	252 738	- 70 000
Kaikki NETTO yhteensä	-	17 262	- 270 000	- 270 000	-	252 738	- 70 000
655490 Hovisaaren päiväkodin kalusteet							
Investointimenot yht.			- 200 000	- 200 000	-	200 000	
Kaikki NETTO yhteensä			- 200 000	- 200 000	-	200 000	
655764 Oppilaskalusteiden uusinta							
Investointimenot yht.			- 50 000	- 50 000	-	50 000	- 50 000
Kaikki NETTO yhteensä			- 50 000	- 50 000	-	50 000	- 50 000
655772 Malmingin päiväkoti, kalusteet							
Investointimenot yht.	-	17 262	- 20 000	- 20 000	-	2 738	- 20 000
Kaikki NETTO yhteensä	-	17 262	- 20 000	- 20 000	-	2 738	- 20 000

*) vain jatkuvista hankkeista

YMPARISTÖLAUTAKUNTA	Toteuma 2022-2024 *)	TP 2025	MTA 2025	TA 2025	MTA - TP poikkeama	MTA - TA poikkeama	Ennuste 2025
Investointimenot yht.		-4 821	-25 000	-25 000	-20 179		-25 000
Kaikki NETTO yhteensä		-4 821	-25 000	-25 000	-20 179		-25 000
**Aineettomat hyödykkeet							
Investointimenot yht.		-4 821	-25 000	-25 000	-20 179		-25 000
Kaikki NETTO yhteensä		-4 821	-25 000	-25 000	-20 179		-25 000
601228 Maankäyttö- ja rakennuslain uudistuksen ohjelmistoinfra							
Investointimenot yht.		-4 821	-25 000	-25 000	-20 179		-25 000
Kaikki NETTO yhteensä		-4 821	-25 000	-25 000	-20 179		-25 000

*) vain jatkuvista hankkeista

KAUPUNKIRAKENNELAUTAKUNTA	Toteuma 2022-2024 *)	TP 2025	MTA 2025	TA 2025	MTA - TP poikkeama	MTA - TA poikkeama	Ennuste 2025
---------------------------	----------------------	---------	----------	---------	-----------------------	-----------------------	-----------------

Rahoitusosuus		1 237 194	1 904 999	1 904 999	667 805		1 904 999
Investointitulot		1 237 194	1 904 999	1 904 999	667 805		1 904 999
Investointikulut		- 29 785 177	- 35 395 000	- 25 345 000	- 5 609 823	- 10 050 000	- 32 115 044
Tuotot investoinneille		8 000			8 000		
Investointimenot yht.		- 29 777 177	- 35 395 000	- 25 345 000	- 5 617 823	- 10 050 000	- 32 115 044
Kaikki NETTO yhteensä		- 28 539 982	- 33 490 001	- 23 440 001	- 4 950 019	- 10 050 000	- 30 210 045
**Aineettomat hyödykkeet							
Investointimenot yht.			- 50 000		- 50 000		
Kaikki NETTO yhteensä			- 50 000		- 50 000		
601205 Pysäköinninvalvonnan ohjelmistokehitys							
Investointimenot yht.			- 50 000		- 50 000		
Kaikki NETTO yhteensä			- 50 000		- 50 000		
**Maa- ja vesialueet							
Investointimenot yht.		- 1 100 685	- 1 250 000	- 1 250 000	- 149 315		- 805 000
Kaikki NETTO yhteensä		- 1 100 685	- 1 250 000	- 1 250 000	- 149 315		- 805 000
651371 Maaomaisuus- ja kiinteistöhankinnat							
Investointimenot yht.	- 1 570 203	- 858 512	- 1 250 000	- 1 250 000	- 391 488		- 805 000
Kaikki NETTO yhteensä		- 858 512	- 1 250 000	- 1 250 000	- 391 488		- 805 000
655326 Keltakallion tonttihanke, alue 2							
Investointimenot yht.	- 1 334 734	- 161			161		
Kaikki NETTO yhteensä		- 161			161		
655508 Ostot rakennus							
Investointimenot yht.	- 110 400	- 47 000					
Kaikki NETTO yhteensä		- 47 000			47 000		
655608 Muiden alueiden puusto							
Investointimenot yht.	- 151 888	- 103 424			103 424		
Kaikki NETTO yhteensä		- 103 424			103 424		
655895 Keltakallion teol. al. itäinen esirakentaminen vaihe 2							
Investointimenot yht.		- 44 219			44 219		

Kaikki NETTO yhteensä	-	1 201 782	-	1 605 000	-	1 605 000	-	403 218	-	-	800 000
655505 Karhulan koulukeskuksen liikuntahalli											
Investointimenot yht.	-	303 096	-	600 000	-	600 000	-	296 904	-	-	300 000
Kaikki NETTO yhteensä	-	303 096	-	600 000	-	600 000	-	296 904	-	-	300 000
655829 Karhulan uimahalli, poistoilmalämpöpumppu											
Investointimenot yht.	-	31 564	-	86 215				86 215			
Kaikki NETTO yhteensä	-	86 215						86 215			
**Rakennukset, perusparannus											
Investointimenot yht.	-	3 477 651	-	3 500 000	-	3 500 000	-	22 349			3 815 000
Kaikki NETTO yhteensä	-	3 477 651	-	3 500 000	-	3 500 000	-	22 349			3 815 000
654969 Perusparannus muut rakennukset											
Investointimenot yht.			-	680 000	-	1 015 000	-	680 000	335 000	-	1 015 000
Kaikki NETTO yhteensä			-	680 000	-	1 015 000	-	680 000	335 000	-	1 015 000
654970 Perusparannus opetus- ja kulttuurirakennukset											
Investointimenot yht.			-	2 000 000	-	1 700 000	-	2 000 000	-	300 000	1 980 000
Kaikki NETTO yhteensä			-	2 000 000	-	1 700 000	-	2 000 000	-	300 000	1 980 000
655731 Malmingin päiväkot, peruskorjaus											
Investointimenot yht.	-	240 279	-	742 388				742 388			
Kaikki NETTO yhteensä	-	742 388						742 388			
655613 Karhulan uimahalli ositt. peruskorjaus v.2023											
Investointimenot yht.	-	1 310 249	-	815 948	-	820 000	-	785 000	-	4 052	35 000
Kaikki NETTO yhteensä	-	815 948	-	820 000	-	785 000	-	4 052	-	35 000	820 000
655803 Kaupungintalo 2.krs, kaup.kehitys- ja viestinnän tilat											
Investointimenot yht.	-	42 205						42 205			
Kaikki NETTO yhteensä	-	42 205						42 205			
655857 Kotkantie 3, ulkoaraston katon uusinta											
Investointimenot yht.	-	13 768						13 768			
Kaikki NETTO yhteensä	-	13 768						13 768			
655858 Teatteri, purunpoisto, lämmönvaihdin, VAK-uusinnat											
Investointimenot yht.	-	87 825						87 825			

Kaikki NETTO yhteensä	-	87 825	87 825
655860 Villa Jensen, WC-tilojen korjaus			
Investointimenot yht.	-	40 765	40 765
Kaikki NETTO yhteensä	-	40 765	40 765
655866 Harjoitusjäähalli, IV-uusinta			
Investointimenot yht.	-	85 986	85 986
Kaikki NETTO yhteensä	-	85 986	85 986
655867 Harjoitusjäähalli, pesu- ja pukuhuonekorjaus			
Investointimenot yht.	-	61 968	61 968
Kaikki NETTO yhteensä	-	61 968	61 968
655868 Kotkantie 2, metallipuolen pesupiste			
Investointimenot yht.	-	23 736	23 736
Kaikki NETTO yhteensä	-	23 736	23 736
655859 Meripirtin pk puurak., ikkunoiden uusinta ja vesikaton maala			
Investointimenot yht.	-	79 855	79 855
Kaikki NETTO yhteensä	-	79 855	79 855
655861 Otsolan koulu, tiivistyskorjaukset			
Investointimenot yht.	-	5 308	5 308
Kaikki NETTO yhteensä	-	5 308	5 308
655862 Keskuskoulu, vesikate ja ilmanvaihto matala osa			
Investointimenot yht.	-	757 315	757 315
Kaikki NETTO yhteensä	-	757 315	757 315
655863 Lyseo Arcus, kuntokatsastuskorjaukset			
Investointimenot yht.	-	21 527	21 527
Kaikki NETTO yhteensä	-	21 527	21 527
655864 Lyseo Globus, kuntokatsastuskorjaukset			
Investointimenot yht.	-	26 582	26 582
Kaikki NETTO yhteensä	-	26 582	26 582
655865 Keskuskoulu, kuntokatsastuskorjaukset			
Investointimenot yht.	-	6 209	6 209

Kaikki NETTO yhteensä	-	6 209	6 209
655869 Käpylän päiväkoti, korjaukset			
Investointimenot yht.	-	138 962	138 962
Kaikki NETTO yhteensä	-	138 962	138 962
655890 Lankilan päiväkodin lämmönvaihdin			
Investointimenot yht.	-	19 228	19 228
Kaikki NETTO yhteensä	-	19 228	19 228
655891 Varissaari, septitankki ja jäteastiat			
Investointimenot yht.	-	20 566	20 566
Kaikki NETTO yhteensä	-	20 566	20 566
655903 Yhteisöotalo Messi A, sisäpuolen korjaukset			
Investointimenot yht.	-	78 437	78 437
Kaikki NETTO yhteensä	-	78 437	78 437
655937 Merikatu 1, kalustonkorjaajien tilat			
Investointimenot yht.	-	67 407	67 407
Kaikki NETTO yhteensä	-	67 407	67 407
655938 Laivurinkatu 7, liikuntaesteisten WC:n rakentaminen			
Investointimenot yht.	-	5 726	5 726
Kaikki NETTO yhteensä	-	5 726	5 726
655939 Kotilon päiväkoti, lämmönjakokeskuksen uusinta			
Investointimenot yht.	-	10 021	10 021
Kaikki NETTO yhteensä	-	10 021	10 021
655940 Meripirtin pk puurak.,lämmönjakokeskuksen uusinta			
Investointimenot yht.	-	7 161	7 161
Kaikki NETTO yhteensä	-	7 161	7 161
655941 Kotkantie 2 materiaalivarasto, lämmönjakokeskuksen uusinta			
Investointimenot yht.	-	18 079	18 079
Kaikki NETTO yhteensä	-	18 079	18 079
655942 Haukkavuoren koulu, palo- ja turvavalistusjärjestelmä			
Investointimenot yht.	-	17 440	17 440

Kaikki NETTO yhteensä	-	17 440	17 440
655943 Kangaskatu 2, autohalli ja vesipiste			
Investointimenot yht.	-	14 469	14 469
Kaikki NETTO yhteensä	-	14 469	14 469
655944 Mussalon koulu, paloilmoitinjärjestelmän uusiminen			
Investointimenot yht.	-	40 780	40 780
Kaikki NETTO yhteensä	-	40 780	40 780
655945 Karhuvuoren koulu, automaatiojärj.uusiminen			
Investointimenot yht.	-	33 800	33 800
Kaikki NETTO yhteensä	-	33 800	33 800
655946 Karhulan liikuntahalli, automaatiojärj.uusiminen			
Investointimenot yht.	-	5 250	5 250
Kaikki NETTO yhteensä	-	5 250	5 250
655947 Käpylän päiväkoti, automaatiojärj.uusiminen			
Investointimenot yht.	-	5 283	5 283
Kaikki NETTO yhteensä	-	5 283	5 283
655949 Kangaskatu 2, autolatauspisteet ja asennus			
Investointimenot yht.	-	12 927	12 927
Kaikki NETTO yhteensä	-	12 927	12 927
655950 Kotkantie 2, autolatauspisteet ja asennus			
Investointimenot yht.	-	78 379	78 379
Kaikki NETTO yhteensä	-	78 379	78 379
655951 Opintokeskus Karhu, autolatauspisteet ja asennus			
Investointimenot yht.	-	8 055	8 055
Kaikki NETTO yhteensä	-	8 055	8 055
655952 Aittakorven koulun aurinkosähköjärjestelmä			
Investointimenot yht.	-	11 099	11 099
Kaikki NETTO yhteensä	-	11 099	11 099
655953 Haukkavuoren koulun aurinkosähköjärjestelmä			
Investointimenot yht.	-	10 499	10 499

Kaikki NETTO yhteensä	-	10 499						10 499
655954 Katariinan päiväkodin aurinkosähköjärjestelmä								
Investointimenot yht.	-	9 199						9 199
Kaikki NETTO yhteensä	-	9 199						9 199
655955 Korkeakosken koulun aurinkosähköjärjestelmä								
Investointimenot yht.	-	11 099						11 099
Kaikki NETTO yhteensä	-	11 099						11 099
655956 Karhuvuorikoti poistumistievalot								
Investointimenot yht.	-	6 898						6 898
Kaikki NETTO yhteensä	-	6 898						6 898
655957 Karhuvuorikoti keittiöiden uusiminen								
Investointimenot yht.	-	35 500						35 500
Kaikki NETTO yhteensä	-	35 500						35 500
**Kiinteät rakenteet ja laitteet								
Rahoitusosuus		1 237 194	1 904 999	1 904 999		667 805		1 904 999
Investointitulot		1 237 194	1 904 999	1 904 999		667 805		1 904 999
Investointikulut	-	11 570 845	- 15 005 000	- 15 005 000	-	3 434 155		- 13 850 044
Investointimenot yht.	-	11 570 845	- 15 005 000	- 15 005 000	-	3 434 155		- 13 850 044
Kaikki NETTO yhteensä	-	10 333 650	- 13 100 001	- 13 100 001	-	2 766 351		- 11 945 045
655470 Katusaneeraukset								
Investointimenot yht.			- 200 000	- 100 000	-	200 000	- 100 000	- 100 000
Kaikki NETTO yhteensä			- 200 000	- 100 000	-	200 000	- 100 000	- 100 000
655240 Esteettömyyden kehittäminen								
Investointimenot yht.	-	149	- 20 000	- 20 000	-	19 851		- 20 000
Kaikki NETTO yhteensä	-	149	- 20 000	- 20 000	-	19 851		- 20 000
655046 Avo-ojien peruskunnostukset								
Investointimenot yht.	-	32 847	- 60 000	- 60 000	-	27 153		- 60 000
Kaikki NETTO yhteensä	-	32 847	- 60 000	- 60 000	-	27 153		- 60 000
655466 Bussipysäkkien uusiminen ja kehittäminen								
Investointimenot yht.	-	2 959	- 10 000	- 10 000	-	7 041		- 10 000

Kaikki NETTO yhteensä	-	2 959	-	10 000	-	10 000	-	7 041	-	10 000
655069 Palvelukohteiden opastus, Teollisuusalue										
Investointimenot yht.	-	33 699	-	40 000	-	40 000	-	6 301	-	40 000
Kaikki NETTO yhteensä	-	33 699	-	40 000	-	40 000	-	6 301	-	40 000
654921 Pyöräpysäköinnin kehittäminen										
Investointimenot yht.	-	15 657	-	20 000	-	20 000	-	4 343	-	20 000
Kaikki NETTO yhteensä	-	15 657	-	20 000	-	20 000	-	4 343	-	20 000
655797 Palaslahden teollisuustontin viimeistely										
Investointimenot yht.	-	40 259	-	100 000	-	500 000	-	59 741	400 000	- 200 000
Kaikki NETTO yhteensä	-	40 259	-	100 000	-	500 000	-	59 741	400 000	- 200 000
655796 Hyväntuulentien loppupää										
Investointimenot yht.	-	91 853	-	30 000	-	500 000	-	61 853	470 000	- 30 000
Kaikki NETTO yhteensä	-	91 853	-	30 000	-	500 000	-	61 853	470 000	- 30 000
651292 Katuvalot										
Investointimenot yht.	-		-	150 000	-	150 000	-	150 000	-	150 000
Kaikki NETTO yhteensä	-		-	150 000	-	150 000	-	150 000	-	150 000
654134 Katutyöt vesihuollon saneer. yhteydessä										
Investointimenot yht.	-		-	5 000	-	300 000	-	5 000	295 000	- 5 000
Kaikki NETTO yhteensä	-		-	5 000	-	300 000	-	5 000	295 000	- 5 000
654605 Museorakenteet										
Investointimenot yht.	-	17 977	-	10 719	-	20 000	-	20 000	-	9 281
Kaikki NETTO yhteensä	-	17 977	-	10 719	-	20 000	-	20 000	-	9 281
654787 Viherympäristön uudisrakentaminen ja perusparannuskohteet (B)										
Investointimenot yht.	-		-	60 000	-	85 000	-	60 000	25 000	- 60 000
Kaikki NETTO yhteensä	-		-	60 000	-	85 000	-	60 000	25 000	- 60 000
654425 Edellisen vuoden keskeneräiset infrakohteet										
Investointimenot yht.	-		-	650 000	-	200 000	-	650 000	- 450 000	- 650 000
Kaikki NETTO yhteensä	-		-	650 000	-	200 000	-	650 000	- 450 000	- 650 000
654915 Kantasataman infra, tapahtumatori, leikk										
Investointimenot yht.	-	767 342	-	61 721	-	100 000	-	200 000	- 38 279	100 000 - 100 000

Kaikki NETTO yhteensä		- 61 721	- 100 000	- 200 000	- 38 279	100 000	- 100 000
654918 Paimenportin seisakkeen kulkuyhteyden yl							
Investointimenot yht.	- 118 344	- 121 389			121 389		
Kaikki NETTO yhteensä		- 121 389			121 389		
654924 Keskuskadun jatke, käänntö Satamakadulle							
Investointimenot yht.	- 380 976	- 43 903	- 105 000	- 100 000	- 61 097	- 5 000	- 105 000
Kaikki NETTO yhteensä		- 43 903	- 105 000	- 100 000	- 61 097	- 5 000	- 105 000
654927 Linja-autoterminaalien ja keskustan pysäköinti							
Investointimenot yht.	- 661 091	- 205 030	- 210 000	- 200 000	- 4 970	- 10 000	- 210 000
Kaikki NETTO yhteensä		- 205 030	- 210 000	- 200 000	- 4 970	- 10 000	- 210 000
655745 Keltakallion teollisuusalueen hulevesien hallinta							
Investointitulot	6 206	- 6 206	270 000	270 000	276 206		270 000
Investointimenot yht.	- 3 983	3 983	- 400 000	- 400 000	- 403 983		- 400 000
Kaikki NETTO yhteensä		- 2 224	- 130 000	- 130 000	- 127 776		- 130 000
655746 Keltakallion itäpuolen hulevesien hallinta							
Investointitulot		117 289			- 117 289		
Investointimenot yht.	- 18 208	- 199 168			199 168		
Kaikki NETTO yhteensä		- 81 879			81 879		
655800 Keltakalliontien jatkeen katuvalaistukset							
Investointitulot	- 75 000	53 288			- 53 288		
Investointimenot yht.		- 77 866			77 866		
Kaikki NETTO yhteensä		- 24 578			24 578		
655043 Kantasataman infra, pysäköinti kattamaton							
Investointimenot yht.	- 436 074	- 1 478			1 478		
Kaikki NETTO yhteensä		- 1 478			1 478		
655053 Keltakalliontien jatke							
Investointitulot	1 463 561	606 369	1 434 999	1 434 999	828 630		1 434 999
Investointimenot yht.	- 2 244 383	- 909 646	- 1 450 000	- 1 700 000	- 540 354	250 000	- 1 450 000
Kaikki NETTO yhteensä		- 303 276	- 15 001	- 265 001	288 275	250 000	- 15 001
655054 Sorakatuojen pintaukset							

Investointitulot	- 137 369	51 072				- 51 072		
Investointimenot yht.		- 296 475				296 475		
Kaikki NETTO yhteensä		- 245 403				245 403		
655056 Siltojen peruskorjaukset, Kivisalmen silta								
Investointimenot yht.	- 210 711	- 165 954	- 180 000	- 100 000	- 14 046	- 80 000	- 180 000	
Kaikki NETTO yhteensä		- 165 954	- 180 000	- 100 000	- 14 046	- 80 000	- 180 000	
655059 Munsaari 2. vaihe 1/2 saaresta, kadut								
Investointimenot yht.	- 5 863	- 58 047	- 50 000	- 50 000	8 047		- 50 000	
Kaikki NETTO yhteensä		- 58 047	- 50 000	- 50 000	8 047		- 50 000	
655061 Munsaaren sillan kunnostus ja uusi kevytliikenteen silta								
Investointimenot yht.	- 1 450 497	- 213 751	- 200 000	- 330 000	13 751	130 000	- 200 000	
Kaikki NETTO yhteensä		- 213 751	- 200 000	- 330 000	13 751	130 000	- 200 000	
655245 Katujen liikenneturvallisuuskohteet								
Investointimenot yht.	- 141 961	- 26 668	- 20 000	- 20 000	6 668		- 20 000	
Kaikki NETTO yhteensä		- 26 668	- 20 000	- 20 000	6 668		- 20 000	
655469 Karhulan tori ja keskustan liikennealueet								
Investointitulot	70 000	- 70 000			70 000			
Investointimenot yht.	- 1 401 417	- 3 206 548	- 3 400 000	- 2 100 000	- 193 452	- 1 300 000	- 3 400 000	
Kaikki NETTO yhteensä		- 3 276 548	- 3 400 000	- 2 100 000	- 123 452	- 1 300 000	- 3 400 000	
655771 Kevyen liikenteen väylien uudelleen päällystykset								
Investointimenot yht.		- 436 494	- 440 000	- 300 000	- 3 506	- 140 000	- 440 000	
Kaikki NETTO yhteensä		- 436 494	- 440 000	- 300 000	- 3 506	- 140 000	- 440 000	
655227 Keltakallion teollisuusalue								
Investointimenot yht.			- 200 000	- 200 000	- 200 000		- 200 000	
Kaikki NETTO yhteensä			- 200 000	- 200 000	- 200 000		- 200 000	
655241 Perusparannustyöt, arvaamattomat								
Investointimenot yht.			- 50 000	- 50 000	- 50 000		- 50 000	
Kaikki NETTO yhteensä			- 50 000	- 50 000	- 50 000		- 50 000	
655242 Karhulantien silta								
Investointimenot yht.	- 4 595	4 595			- 4 595			

Kaikki NETTO yhteensä		4 595						4 595						
655465 Pernoon riippusilta														
Investointimenot yht.	-	59 384	-	37 485	-	50 000	-	70 000	-	12 515	20 000	-	50 000	
Kaikki NETTO yhteensä			-	37 485	-	50 000	-	70 000	-	12 515	20 000	-	50 000	
655246 Läjitysalueet ja meluvallit														
Investointimenot yht.					-	20 000	-	70 000	-	20 000	50 000	-	20 000	
Kaikki NETTO yhteensä					-	20 000	-	70 000	-	20 000	50 000	-	20 000	
655248 Venesatamat														
Investointimenot yht.	-	277 790	-	90 608	-	100 000	-	100 000	-	9 392		-	100 000	
Kaikki NETTO yhteensä			-	90 608	-	100 000	-	100 000	-	9 392		-	100 000	
655269 Sutelan liityntäliikenneaseman kehittäminen														
Investointimenot yht.	-	106 217	-	144 009	-	200 000	-	200 000	-	55 991		-	200 000	
Kaikki NETTO yhteensä			-	144 009	-	200 000	-	200 000	-	55 991		-	200 000	
655392 Keltakallion yleiskulut, omat														
Investointimenot yht.	-	10 647	-	4 672						4 672				
Kaikki NETTO yhteensä			-	4 672						4 672				
655464 WC-tilat ulkoilualueille														
Investointimenot yht.			-	45 299	-	50 000	-	10 000	-	4 701	-	40 000	-	50 000
Kaikki NETTO yhteensä			-	45 299	-	50 000	-	10 000	-	4 701	-	40 000	-	50 000
655455 Erikoispuistojen peruskorjaus														
Investointimenot yht.					-	45 000	-	45 000	-	45 000		-	45 000	
Kaikki NETTO yhteensä					-	45 000	-	45 000	-	45 000		-	45 000	
655459 Koirapuisto, Mussalo														
Investointimenot yht.			-	37 482	-	40 000	-	50 000	-	2 518	10 000	-	40 000	
Kaikki NETTO yhteensä			-	37 482	-	40 000	-	50 000	-	2 518	10 000	-	40 000	
655463 Uimarantojen kehittäminen, Santalahti														
Investointimenot yht.					-	20 000	-	20 000	-	20 000		-	20 000	
Kaikki NETTO yhteensä					-	20 000	-	20 000	-	20 000		-	20 000	
655905 Uimarantojen kehittäminen, Mansikkalahti														
Investointimenot yht.			-	20 339						20 339				

Kaikki NETTO yhteensä		-	20 339					20 339						
655468 Karhulan katuvalot ja liikennevalot														
Investointimenot yht.	-	173 951	-	458 791	-	550 000	-	500 000	-	91 209	-	50 000	-	550 000
Kaikki NETTO yhteensä			-	458 791	-	550 000	-	500 000	-	91 209	-	50 000	-	550 000
655659 Kuivan maan matonpesupaikka														
Investointimenot yht.	-	38 038	-	25 044						25 044			-	25 044
Kaikki NETTO yhteensä			-	25 044						25 044			-	25 044
655612 Hanskinmaan meren täyttö														
Investointimenot yht.	-	83 063	-	13 892	-	30 000	-	100 000	-	16 108		70 000	-	30 000
Kaikki NETTO yhteensä			-	13 892	-	30 000	-	100 000	-	16 108		70 000	-	30 000
655724 Santavexselintien rakentaminen														
Investointitulot				32 312						-				32 312
Investointimenot yht.	-	35 069	-	47 330						47 330				
Kaikki NETTO yhteensä			-	15 018						15 018				
655725 Keltakallion hulevesialtaan rakent.														
Investointitulot				239 066						-				239 066
Investointimenot yht.	-	5 422	-	337 509						337 509				
Kaikki NETTO yhteensä			-	98 443						98 443				
655726 Keltakallion EV-alueen pysäköinti														
Investointimenot yht.	-	418 620	-	15 873	-	1 200 000	-	1 200 000	-	1 184 127			-	20 000
Kaikki NETTO yhteensä			-	15 873	-	1 200 000	-	1 200 000	-	1 184 127			-	20 000
655727 Keltakallion teoll.al. melu- ja maisemavalli														
Investointimenot yht.	-	13 551	-	27 404						27 404				
Kaikki NETTO yhteensä			-	27 404						27 404				
655728 Keltakallion teoll.al. läntinen esirakentaminen														
Investointimenot yht.	-	139 271	-	74 102						74 102				
Kaikki NETTO yhteensä			-	74 102						74 102				
655755 Kantasatama infra, tapahtumatori valaistus														
Investointimenot yht.	-	181 679	-	19 643						19 643				
Kaikki NETTO yhteensä			-	19 643						19 643				

655756 Paimenportin seisakkeen kulkuyhteyden valaistus														
Investointimenot yht.	-	24 490	-	610			610							
Kaikki NETTO yhteensä			-	610			610							
655757 Keskuskadun valaistus														
Investointimenot yht.	-	34 613	-	5 529			5 529							
Kaikki NETTO yhteensä			-	5 529			5 529							
655758 Kirkkokadun valaistus														
Investointimenot yht.	-	255	-	10 360			10 360							
Kaikki NETTO yhteensä			-	10 360			10 360							
655828 Satamakatu- Ruukinkatu KLV muutos														
Investointimenot yht.			-	54 517			54 517							
Kaikki NETTO yhteensä			-	54 517			54 517							
655769 Uudelleen päällystykset Mussalo														
Investointimenot yht.			-	422 824	-	415 000	-	400 000	7 824	-	15 000	-	415 000	
Kaikki NETTO yhteensä			-	422 824	-	415 000	-	400 000	7 824	-	15 000	-	415 000	
655770 Ajouratojen uudelleen päällystykset														
Investointimenot yht.			-	1 267 583	-	1 410 000	-	1 035 000	-	142 417	-	375 000	-	1 410 000
Kaikki NETTO yhteensä			-	1 267 583	-	1 410 000	-	1 035 000	-	142 417	-	375 000	-	1 410 000
655774 Keltakallion Santavexselintie jatke														
Investointitulot				177 302		200 000		200 000		22 698			200 000	
Investointimenot yht.			-	263 746	-	1 000 000	-	1 000 000	-	736 254			-	1 000 000
Kaikki NETTO yhteensä			-	86 444	-	800 000	-	800 000	-	713 556			-	800 000
655775 Keltakalliontien muutos/ mt 170 risteysalue														
Investointimenot yht.			-	533	-	200 000	-	200 000	-	199 467			-	200 000
Kaikki NETTO yhteensä			-	533	-	200 000	-	200 000	-	199 467			-	200 000
655776 Hanskinmaantien jatke														
Investointimenot yht.	-	1 624	-	17 437	-	25 000	-	50 000	-	7 563		25 000	-	25 000
Kaikki NETTO yhteensä			-	17 437	-	25 000	-	50 000	-	7 563		25 000	-	25 000
655778 Lankilan aluesaneeraus kadut ja vesihuolto														
Investointimenot yht.			-	763 057	-	950 000	-	1 000 000	-	186 943		50 000	-	950 000

Kaikki NETTO yhteensä	-	763 057	-	950 000	-	1 000 000	-	186 943	50 000	-	950 000
655779 Karhulan Vesitorinikadun silta											
Investointimenot yht.	-	11 954	-	30 000	-	500 000	-	18 046	470 000	-	30 000
Kaikki NETTO yhteensä	-	11 954	-	30 000	-	500 000	-	18 046	470 000	-	30 000
655787 Lankilan katusaneeraukset suun.vaihe 2											
Investointimenot yht.	-		-	16 801	-		-	1 646		-	
Kaikki NETTO yhteensä	-		-	16 801	-		-	1 646		-	
655788 Metsolan torin leikkikenttä											
Investointimenot yht.	-	20 351	-	20 000	-	50 000	-	351	30 000	-	20 000
Kaikki NETTO yhteensä	-	20 351	-	20 000	-	50 000	-	351	30 000	-	20 000
655789 Esteetön leikkipuisto											
Investointimenot yht.	-	29 541	-	50 000	-	50 000	-	20 459	-	-	50 000
Kaikki NETTO yhteensä	-	29 541	-	50 000	-	50 000	-	20 459	-	-	50 000
655790 Itärannankadun katumuutos, Tapion saner.											
Investointimenot yht.	-	196 139	-	220 000	-	600 000	-	23 861	380 000	-	220 000
Kaikki NETTO yhteensä	-	196 139	-	220 000	-	600 000	-	23 861	380 000	-	220 000
655794 Keltakallion länsipuolen hulevesien hallinta											
Investointimenot yht.	-		-	2 256	-		-	5 401		-	
Kaikki NETTO yhteensä	-		-	2 256	-		-	5 401		-	
655873 Sunilan radan ylikulkusilta											
Investointimenot yht.	-	11 826	-	30 000	-		-	18 174		-	30 000
Kaikki NETTO yhteensä	-	11 826	-	30 000	-		-	18 174		-	30 000
655874 Karhulantien risteysilta											
Investointimenot yht.	-	16 245	-	30 000	-		-	13 755		-	30 000
Kaikki NETTO yhteensä	-	16 245	-	30 000	-		-	13 755		-	30 000
655876 Tapiontie alikulkukäytävä											
Investointimenot yht.	-	88 349	-	35 000	-		-	53 349		-	35 000
Kaikki NETTO yhteensä	-	88 349	-	35 000	-		-	53 349		-	35 000
655877 Sibeliuspuiston välineet											
Investointimenot yht.	-		-	25 749	-		-	25 749		-	

Kaikki NETTO yhteensä	-	25 749			25 749		
655884 Mikrometsä							
Investointimenot yht.	-	17 214	-	25 000	-	7 786	- 25 000
Kaikki NETTO yhteensä	-	17 214	-	25 000	-	7 786	- 25 000
655886 Itärannankadun silta							
Investointimenot yht.	-	23 620	-	30 000	-	6 380	- 30 000
Kaikki NETTO yhteensä	-	23 620	-	30 000	-	6 380	- 30 000
655887 Hallantien silta							
Investointimenot yht.	-	25 489	-	30 000	-	4 511	- 30 000
Kaikki NETTO yhteensä	-	25 489	-	30 000	-	4 511	- 30 000
655888 Sunilantien silta							
Investointimenot yht.			-	30 000	-	30 000	- 30 000
Kaikki NETTO yhteensä			-	30 000	-	30 000	- 30 000
655889 Kantasataman katujen viimeistelyt							
Investointimenot yht.	-	21 088				21 088	
Kaikki NETTO yhteensä	-	21 088				21 088	
655892 Valaisinvaihto Mussalontie							
Investointimenot yht.	-	39 513				39 513	
Kaikki NETTO yhteensä	-	39 513				39 513	
655893 Valaisinvaihto Jylppy-Hietanen							
Investointimenot yht.	-	47 711				47 711	
Kaikki NETTO yhteensä	-	47 711				47 711	
655894 Santavexselintien jatkeen katuvalaistus							
Rahoitusosuus		36 703			-	36 703	
Investointitulot		36 703			-	36 703	
Investointimenot yht.	-	55 076				55 076	
Kaikki NETTO yhteensä	-	18 373				18 373	
655896 Tampsan esteetön wc- ja pukukoppi							
Investointimenot yht.	-	37 078				37 078	
Kaikki NETTO yhteensä	-	37 078				37 078	

Tuotot investoinneille		8 000				-	8 000	
Investointimenot yht.	- 149 950	- 260 950	- 300 000	- 300 000	- 300 000	-	39 050	- 300 000
Kaikki NETTO yhteensä		- 260 950	- 300 000	- 300 000	- 300 000	-	39 050	- 300 000
<hr/>								
655631 Puistotoimen kaluston uusiminen								
Investointimenot yht.		- 65 700	- 70 000	- 70 000	- 70 000	-	4 300	- 70 000
Kaikki NETTO yhteensä		- 65 700	- 70 000	- 70 000	- 70 000	-	4 300	- 70 000
<hr/>								
655798 Puhtauspalvelujen laitehankinta								
Investointimenot yht.			- 15 000	- 15 000	- 15 000	-	15 000	- 15 000
Kaikki NETTO yhteensä			- 15 000	- 15 000	- 15 000	-	15 000	- 15 000

*) vain jatkuvista hankkeista

3.5 Rahoitusosan toteutuminen

KOTKAN KAUPUNKI, t eur	TOTEUMA	TALOUSARVIO	TALOUS- ARVIO MUUTOKSET	MUUTETTU TA- LOUSARVIO	POIKKEAMA + PAREMPI - HUONOMPI
Toiminta ja investoinnit					
Toiminnan rahavirta					
Vuosikate	16 304	6 903	-5 180	1 723	14 580
Satunnaiset erät, netto	0	0	0	0	0
Tulorahoituksen korjausevät	-411	0	0	0	-411
Investointien rahavirta					
Investointimenot	-32 687	-28 913	-10 000	-38 913	6 226
Rahoitusosuudet investointeihin	1 307	1 965	0	1 965	-658
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	246	0	0	0	246
TOIMINTA JA INVESTOINNIT, NETTO	-15 241	-20 045	-15 180	-35 225	19 983
Rahoitustoiminta					
Antolainauksen muutokset					
Antolainasaamisten lisäykset	0	-3 500	0	-3 500	3 500
Antolainasaamisten vähennykset	1	2 403	0	2 403	-2 401
Lainakannan muutokset					
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	0	25 472	10 000	35 472	-35 472
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-4 337	-4 337	0	-4 337	0
Lyhytaikaisten lainojen muutos	12 573	0	0	0	12 573
Oman pääoman muutokset	0	0	0	0	0
Muut maksuvalmiuden muutokset	5 206	8	5 180	5 188	18
VAIKUTUS MAKSUVALMIUTEEN	-1 799	0	0	0	-1 799

Tulorahoitus muodostuu vuosikatteesta ja sen jälkeen mahdollisesti esiintyvistä satunnaisista eristä. Näiden lisäksi huomioidaan tulorahoituksen korjausevät. Tulorahoituksen korjausevät - 0,4 milj. eur muodostuivat omaisuuden myyntivoitoista - 0,8milj. euroa sekä eläkevastuuvarauksen pientymisestä 0,3 milj. euroa. Muutettu talousarvio ei sisältänyt myyntivoittoja ja -tappioita eikä eläkevastuuvarauksen muutosta.

Käyttöomaisuusinvestoinnit toteutuivat 32,7 milj. euron suuruisina. Investointimenojen muutettu talousarvio oli 38,9 milj. euroa. Talousarvion muutos aiheutuu Karhulan koulukeskuksen rahoitusmuodon muutoksesta leasingkohteesta taseinvestoinniksi. Päätös on tehty Kaupunginvaltuustossa 17.2.2025. Bruttoinvestoinneista jäi toteutumatta 6,2 milj. euroa. Investointikohtaiset poikkeamat esitetään kohdassa investointien toteutuminen.

Investointien rahoitusosuuksia toteutui 1,3 milj. euroa. Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustuotot olivat 0,2 milj. euroa.

Toiminnan ja investointien rahavirta toteutui negatiivisena ollen - 15,2 milj. euroa, kun muutetussa talousarviossa toiminnan ja investointien rahavirran arvioitiin päätyvän - 35,2 milj. euroon.

Vuoden 2025 aikana lyhennettiin pitkäaikaisia lainoja 4,3 milj. euroa. Uutta pitkäaikaista lainaa ei nostettu vuonna 2025, vaan lisälainantarve katettiin lyhytaikaisella rahoituksella (Kuntatodistuksilla). Tytäryrityksistä lainaa annettiin Kotkan Asunnot Oy:lle.

4 TILINPÄÄTÖSLASKELMAT

4.1 Kunnan tuloslaskelma, tase ja rahoituslaskelma

TULOSLASKELMA	1.1.–31.12.2025	1.1.–31.12.2024
<u>Toimintatuotot</u>		
Myyntituotot	12 944 707,97	8 788 115,12
Maksutuotot	3 484 680,99	3 230 816,06
Tuet ja avustukset	3 275 240,58	5 112 856,02
Muut toimintatuotot	31 775 188,08	32 467 092,49
Toimintatuotot	51 479 817,62	49 598 879,69
Valmistus omaan käyttöön	945 124,53	769 348,21
<u>Toimintakulut</u>		
Henkilöstökulut		
Palkat ja palkkiot	-77 304 601,13	-72 021 277,83
Henkilösivukulut		
Eläkekulut	-15 948 052,73	-15 839 286,74
Muut henkilösivukulut	-2 590 966,54	-1 998 434,86
Palvelujen ostot	-43 794 431,75	-41 835 712,67
Aineet tarvikkeet ja tavarat	-11 658 070,89	-12 186 961,98
Avustukset	-19 101 698,69	-14 791 611,56
Muut toimintakulut	-10 771 044,04	-10 300 013,22
Toimintakulut	-181 168 865,77	-168 973 298,86
TOIMINTAKATE	-128 743 923,62	-118 605 070,96
Verotulot	129 731 387,44	133 782 477,58
Valtionosuudet	13 655 053,00	5 070 587,00
<u>Rahoitustuotot ja -kulut</u>		
Korkotuotot	5 030 015,15	4 387 397,03
Muut rahoitustuotot	4 339 185,39	4 518 176,94
Korkokulut	-7 670 337,91	-10 992 965,50

Muut rahoituskulut	-37 868,87	-41 339,09
Rahoitustuotot ja -kulut	1 660 993,76	-2 128 730,62
VUOSIKATE	16 303 510,58	18 119 263,00

Poistot ja arvonalentumiset

Suunnitelman mukaiset poistot	-16 189 877,14	-15 964 665,21
Arvonalentumiset	-1 085 821,03	-1 705 678,38
Poistot ja arvonalentumiset	-17 275 698,17	-17 670 343,59

TILIKAUDEN TULOS	-972 187,59	448 919,41
-------------------------	--------------------	-------------------

Poistoeron lisäys (-) tai vähennys (+)	113 264,40	113 264,41
--	------------	------------

Varausten lisäys (-) tai vähennys (+)	0,00	0,00
---------------------------------------	------	------

Rahastojen lisäys (-) tai vähennys (+)	0,00	0,00
--	------	------

TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ	-858 923,19	562 183,82
-------------------------------------	--------------------	-------------------

TASE

VASTAAVAA	31.12.2025	31.12.2024
------------------	-------------------	-------------------

PYSYVÄT VASTAAVAT

Aineettomat hyödykkeet

Aineettomat oikeudet	31 250,00	31 250,00
Muut pitkävaikutteiset menot	5 471 915,39	5 612 344,77
Ennakkomaksut	4 821,22	1 300,00
Aineettomat hyödykkeet	5 507 986,61	5 644 894,77

Aineelliset hyödykkeet

Maa- ja vesialueet	112 523 513,99	111 534 766,19
Rakennukset	117 019 262,81	122 126 312,95
Kiinteät rakenteet ja laitteet	48 126 081,12	43 959 592,48
Koneet ja kalusto	4 312 517,23	3 888 318,74
Muut aineelliset hyödykkeet	2 259 631,92	2 259 156,07
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	23 699 550,72	10 202 711,57
Aineelliset hyödykkeet	307 940 557,79	293 970 858,00

Sijoitukset

Osakkeet ja osuudet tytäryhteisöissä	176 337 505,81	176 137 505,81
--------------------------------------	----------------	----------------

Kuntayhtymäosuudet	13 329 352,62	13 329 352,62
Osakkuusyhteisöosakkeet ja -osuudet	3 582 872,93	3 582 872,93
Muut osakkeet ja osuudet sekä osakkeiden arvonorotukset	6 209 632,78	6 306 836,52
Muut lainasaamiset	5 263 214,10	5 263 214,10
Muut saamiset	751 710,33	752 730,33
Sijoitukset	205 474 288,57	205 372 512,31
PYSYVÄT VASTAAVAT	518 922 832,97	504 988 265,08
<u>TOIMEKSIANTOJEN VARAT</u>		
Lahjoitusrahastojen varat	1 066 509,79	1 159 407,49
TOIMEKSIANTOJEN VARAT	1 066 509,79	1 159 407,49
VAIHTUVAT VASTAAVAT		
<u>Vaihto-omaisuus</u>		
Aineet ja tarvikkeet	441 608,66	559 347,89
Vaihto-omaisuus	441 608,66	559 347,89
Saamiset		
<u>Pitkäaikaiset saamiset</u>		
Lainasaamiset	129 458 786,62	139 850 366,15
Siirtosaamiset	0,00	2 685 083,85
Pitkäaikaiset saamiset	129 458 786,62	142 535 450,00
<u>Lyhytaikaiset saamiset</u>		
Myyntisaamiset	3 299 085,38	3 164 606,07
Lainasaamiset	12 597 846,19	2 248 168,64
Muut saamiset	5 608 093,24	5 230 138,53
Siirtosaamiset	5 198 595,51	3 116 631,21
Lyhytaikaiset saamiset	26 703 620,32	13 759 544,45
Saamiset	156 162 406,94	156 294 994,45
<u>Rahoitusarvopaperit</u>		
Rahat ja pankkisaamiset	93 516,88	1 892 504,20
VAIHTUVAT VASTAAVAT	156 697 532,48	158 746 846,54
VASTAAVAA	676 686 875,24	664 894 519,11

VASTATTAVAA	31.12.2025	31.12.2024
OMA PÄÄOMA		
Peruspääoma	262 881 029,80	262 881 029,80
Muut omat rahastot	1 000 000,00	1 000 000,00
Edellisten tilikausien yli-/alijäämä	44 675 554,41	44 113 370,59
Tilikauden yli-/alijäämä	-858 923,19	562 183,82
OMA PÄÄOMA	307 697 661,02	308 556 584,21
<u>POISTOERO JA VAPAAEHTOISET VARAUKSET</u>		
Poistoero	2 266 730,17	2 379 994,57
POISTOERO JA VAPAAEHTOISET VARAUKSET	2 266 730,17	2 379 994,57
<u>PAKOLLISET VARAUKSET</u>		
Eläkevaraukset	1 211 700,00	1 545 300,00
PAKOLLISET VARAUKSET	1 211 700,00	1 545 300,00
<u>TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT</u>		
Lahjoitusrahastojen pääomat	993 621,50	1 054 423,62
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT	993 621,50	1 054 423,62
<u>VIERAS PÄÄOMA</u>		
<u>Pitkäaikainen vieras pääoma</u>		
Joukkovelkakirjalainat	0,00	30 000 000,00
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	103 182 590,00	106 806 974,00
Saadut ennakot	0,00	1 728,91
Muut velat	68 776,76	76 452,36
Siirtovelat	113 962,37	261 135,00
Pitkäaikainen vieras pääoma	103 365 329,13	137 146 290,27
<u>Lyhytaikainen vieras pääoma</u>		
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	169 534 157,99	154 698 728,92
Lainat muilta luotonantajilta	32 619 382,28	35 594 762,54
Saadut ennakot	859 725,57	936 702,96
Ostovelat	10 274 432,22	6 543 363,82
Muut velat	4 392 760,54	3 425 172,89
Siirtovelat	13 471 374,82	13 013 195,31
Lyhytaikainen vieras pääoma	261 151 833,42	214 211 926,44

VIERAS PÄÄOMA	364 517 162,55	351 358 216,71
VASTATTAVAA	676 686 875,24	664 894 519,11

RAHOITUSLASKELMA	1.1.–31.12.2025	1.1.–31.12.2024
Toiminnan rahavirta		
Vuosikate	16 303 510,58	18 119 263,00
Tulorahoituksen korjauserät	-411 389,54	-871 424,23
Tulorahoituksen korjauserät	-77 789,54	-731 924,23
Pakolliset varaukset	-333 600,00	-139 500,00
Toiminnan rahavirta	15 892 121,04	17 247 838,77
Investointien rahavirta		
Investointimenot	-32 686 589,11	-27 708 647,21
Rahoitusosuudet investointimenoihin	1 307 194,00	1 669 830,82
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	245 898,59	775 938,64
Investointien rahavirta	-31 133 496,52	-25 262 877,75
Toiminnan ja investointien rahavirta	-15 241 375,48	-8 015 038,98
Rahoituksen rahavirta		
<u>Antolainauksen muutokset</u>		
Antolainasaamisten lisäykset	0,00	-2 495,66
Antolainasaamisten vähennykset	1 020,00	0,00
Antolainauksen muutokset	1 020,00	-2 495,66
<u>Lainakannan muutokset</u>		
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	0,00	47 780 000,00
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-4 337 274,00	-4 076 958,54
Lyhytaikaisten lainojen muutos	12 572 938,81	-22 473 257,31
Lainakannan muutokset	8 235 664,81	21 229 784,15

Oman pääoman muutokset	0,00	0,00
<u>Muut maksuvalmiuden muutokset</u>		
Toimeksiantojen varojen ja pääomien muutokset	32 095,58	-31 851,96
Vaihto-omaisuuden muutos	117 739,23	-455,45
Saamisten muutos	827 525,96	-20 873 356,42
Korottomien velkojen muutos	4 228 342,58	-2 880 827,18
Muut maksuvalmiuden muutokset	5 205 703,35	-23 786 491,01
Rahoituksen rahavirta	13 442 388,16	-2 559 202,52
Rahavarojen muutos	-1 798 987,32	-10 574 241,50

4.2 Konsernin tuloslaskelma, tase ja rahoituslaskelma

KONSERNITULOSLASKELMA (1000 EUR)	1.1.-31.12.2025	1.1.-31.12.2024
Toimintatuotot	300 194	286 224
Toimintakulut	-386 367	-363 307
Osuus osakkuusyhteisöjen voitosta (tappiosta)	380	956
TOIMINTAKATE	-85 793	-76 127
Verotulot	127 875	131 598
Valtionosuudet	30 193	23 001
<u>Rahoitustuotot ja -kulut</u>		
Korkotuotot	629	820
Muut rahoitustuotot	672	642
Korkokulut	-12 777	-16 460
Muut rahoituskulut	-151	-149
Rahoitustuotot ja -kulut	-11 627	-15 147
VUOSIKATE	60 648	63 325
<u>Poistot ja arvonalentumiset</u>		
Suunnitelman mukaiset poistot	-54 091	-51 580
Arvonalentumiset	-1 486	-2 577
Poistot ja arvonalentumiset	-55 577	-54 156
<u>Satunnaiset erät</u>		
Satunnaiset erät	0	0
TILIKAUDEN TULOS	5 071	9 169
Tilikauden verot	-2 378	-2 374
Laskennalliset verot	17	-267
Vähemmistön osuus tilikauden tuloksesta	-904	-2 170
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ	1 806	4 358

KONSERNITASE (1000 EUR)

VASTAAVAA	31.12.2025	31.12.2024
PYSYVÄT VASTAAVAT		
<u>Aineettomat hyödykkeet</u>		
Aineettomat oikeudet	805	896
Konserniliikearvo	884	1 474
Muut pitkävaikutteiset menot	8 093	8 484
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hyödykkeet	56	1
Aineettomat hyödykkeet	9 838	10 855
<u>Aineelliset hyödykkeet</u>		
Maa- ja vesialueet	126 743	125 475
Rakennukset	515 443	533 870
Kiinteät rakenteet ja laitteet	241 243	238 355
Koneet ja kalusto	14 765	14 327
Muut aineelliset hyödykkeet	7 163	7 697
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	40 024	21 633
Aineelliset hyödykkeet	945 381	941 357
<u>Sijoitukset</u>		
Osakkuusyhteisöosakkeet ja -osuudet	16 211	15 831
Muut osakkeet ja osuudet sekä osakkeiden arvonnkorotukset	8 818	8 821
Muut lainasaamiset	277	258
Muut saamiset	1 886	1 890
Sijoitukset	27 193	26 800
PYSYVÄT VASTAAVAT	982 412	979 013
<u>TOIMEKSIANTOJEN VARAT</u>		
Valtion toimeksiannot	1 425	2 417
Lahjoitusrahastojen erityiskatteet	1 067	1 160
TOIMEKSIANTOJEN VARAT	2 492	3 578
VAIHTUVAT VASTAAVAT		
<u>Vaihto-omaisuus</u>		
Aineet ja tarvikkeet	10 446	12 331

Valmiit tuotteet	337	340
Vaihto-omaisuus	10 783	12 671
Saamiset		
<u>Pitkäaikaiset saamiset</u>		
Myyntisaamiset	1 447	1 327
Lainasaamiset	58	69
Muut saamiset	48	0
Pitkäaikaiset saamiset	1 553	1 396
<u>Lyhytaikaiset saamiset</u>		
Myyntisaamiset	36 718	27 380
Lainasaamiset	16	3
Muut saamiset	5 640	9 258
Siirtosaamiset	5 367	12 255
Lyhytaikaiset saamiset	47 741	48 895
Saamiset	49 294	50 291
<u>Rahoitusarvopaperit</u>		
Joukkovelkakirjalainasaamiset	81	81
Muut arvopaperit	157	242
Rahoitusarvopaperit	238	322
Rahat ja pankkisaamiset	21 047	20 500
VAIHTUVAT VASTAAVAT	81 361	83 784
VASTAAVAA	1 066 266	1 066 375

VASTATTAVAA	31.12.2025	31.12.2024
<u>OMA PÄÄOMA</u>		
Peruspääoma	262 881	262 881
Muut omat rahastot	9 156	9 666
Edellisten tilikausien ylijäämä (alijäämä)	113 228	108 360
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	1 806	4 358
OMA PÄÄOMA	387 071	385 265
VÄHEMMISTÖOSUUDET	72 486	71 922

KONSERNIRESERVI	0	0
<u>PAKOLLISET VARAUKSET</u>		
Eläkevaraukset	1 212	1 545
PAKOLLISET VARAUKSET	2 056	1 545
<u>TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT</u>		
Valtion toimeksiannot	1 425	2 417
Lahjoitusrahastojen pääomat	1 032	1 094
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT	2 457	3 512
<u>VIERAS PÄÄOMA</u>		
<u>Pitkäaikainen vieras pääoma</u>		
Joukkovelkakirjalainat	0	30 000
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	256 326	270 539
Pääomalainat	56	56
Lainat muilta luotonantajilta	9 274	9 866
Saadut ennakot	51	62
Liittymismaksut ja muut velat	22 652	27 594
Siirtovelat	114	261
Laskennalliset verovelat	4 478	4 493
Pitkäaikainen vieras pääoma	292 950	342 871
<u>Lyhytaikainen vieras pääoma</u>		
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	202 544	191 162
Lainat julkisyhteisöiltä	0	224
Lainat muilta luotonantajilta	1 836	2 174
Saadut ennakot	2 961	2 841
Ostovelat	29 085	31 784
Liittymismaksut ja muut velat	16 887	7 474
Siirtovelat	25 931	25 599
Laskennalliset verovelat	2	4
Lyhytaikainen vieras pääoma	309 246	261 261
VIERAS PÄÄOMA	602 196	604 131
VASTATTAVAA	1 066 266	1 066 375

KONSERNIN RAHOITUSLASKELMA (1000 EUR)	1.1.-31.12.2025	1.1.-31.12.2024
Toiminnan rahavirta		
VUOSIKATE	60 648	63 325
Tilikauden verot	-2 378	-2 374
Tulorahoituksen korjauserät	7	-1 324
Toiminnan rahavirta	58 277	59 627
Investointien rahavirta		
Investointimenot	-60 250	-91 149
Rahoitusosuudet investointimenoihin	1 307	1 804
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	486	1 098
Investointien rahavirta	-58 457	-88 247
Toiminnan ja investointien rahavirta	-179	-28 620
Rahoituksen rahavirta		
<u>Antolainauksen muutokset</u>		
Antolainasaamisten lisäykset	-43	-24
Antolainasaamisten vähennykset	27	16
Rahoituksen rahavirta	-16	-8
<u>Lainakannan muutokset</u>		
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	15 302	76 510
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-25 371	-17 726
Lyhytaikaisten lainojen muutos	6 084	-28 913
Lainakannan muutokset	-3 985	29 871
Oman pääoman muutokset	-340	-340
<u>Muut maksuvalmiuden muutokset</u>		
Toimeksiantojen varojen ja pääomien muutokset	30	-34
Vaihto-omaisuuden muutos	1 888	-2 306
Saamisten muutos	1 692	3 342
Korottomien velkojen muutos	1 372	-12 910
Muut maksuvalmiuden muutokset	4 982	-11 908
Rahoituksen rahavirta	641	17 615
Rahavarojen muutos	462	-11 005

Rahavarat 31.12.	21 284	20 822
Rahavarat 1.1.	20 822	31 827

5 TILINPÄÄTÖKSEN LIITETIEDOT

TILINPÄÄTÖKSEN LAATIMISTA JA ESITTÄMISTAPAA KOSKEVAT LIITETIEDOT

TILINPÄÄTÖKSEN LAATIMISTA KOSKEVAT LIITETIEDOT

1. TILINPÄÄTÖSTÄ LAADITTAESSA NOUDATETUT ARVOSTUSPERIAATTEET JA -MENETELMÄT SEKÄ JAKSOTUSPERIAATTEET JA -MENETELMÄT

Jaksotuseriaatteet

Tulot ja menot on merkitty tuloslaskelmaan suoriteperiaatteen mukaisesti. Suoriteperiaatteesta poiketen verotulot

on kirjattu niiden tilitysajankohdan mukaisesti ao. tilikaudelle.

Pysyvien vastaavien arvostus

Pysyvien vastaavien aineettomat ja aineelliset hyödykkeet on merkitty taseeseen hankintamenoon vähennettynä suunnitelman mukaisilla poistoilla ja investointimenoihin saaduilla rahoitusosuuksilla.

Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu ennalta laaditun poistosuunnitelman mukaisesti.

Poistosuunnitelman mukaiset suunnitelmapoistojen laskentaperusteet on esitetty tuloslaskelman liitetiedoissa kohdassa Suunnitelman mukaisten poistojen perusteet.

Sijoitusten arvostus

Pysyvien vastaavien sijoitukset on merkitty taseeseen hankintamenoon tai sitä alempaan arvoon.

Arvostuksen perusteena on ollut hyödykkeen todennäköisesti tulevaisuudessa kerryttämä tulo tai sen arvo palvelutuotannossa. Pysyvien vastaavien sijoitusluonteiset erät on merkitty taseeseen hankintamenoon tai sitä alempaan todennäköiseen luovutushintaan.

Vaihto-omaisuuden arvostus

Vaihto-omaisuus on merkitty taseeseen FIFO-periaatteen mukaisesti painotetun keskihankintahinnan määräisenä.

Rahoitusomaisuuden arvostus

Saamiset on merkitty taseeseen nimellisarvoon tai sitä alempaan todennäköiseen arvoon. Rahoitusomaisuusarvopaperit on merkitty taseeseen hankintameno.

Johdannaissopimusten käsittely

Kotkan kaupunki on tehnyt koronvaihtosopimuksia lainasalkun suojaamistarkoituksessa ja korkoriskin eliminoimiseksi. Kunta on sitonut pitkäaikaisten talousarviolainojen vaihtuvan koron koronvaihtosopimuksilla kiinteään korkoon. Korkovaikutukset on kirjattu tulosvaikutteisesti.

Kuntakonsernitili

Tilikauden lopussa kuntakonsernilla on ollut konsernitili Kaakkois-Suomen Osuuspankissa. Kirjaussuositusten mukaan sopimukseen liitettyjen muiden yhteisöjen rahavarat esitetään taseessa kaupungin rahoissa ja pankkisaamisissa sekä lainana muilta luotonantajilta ja muina lyhytaikaisina saatavina tytäryhtiöiltä. Konsernitilin vaikutus kuntakonsernilla on 32,6 milj. euroa. Kaupunki on velkaa tytäryhtiöille 32,6 milj. euroa tytäryhtiöiden konsernitilien talletuksista. Tytäryhtiöiden konsernitilivelka kaupungille on 4,6 milj. euroa. Kaupungin lyhytaikaiset lainat ilman konsernitilivelkaa on yhteensä 169,5 milj. euroa. Muut lyhytaikaiset saamiset ilman konsernitilisaatavia on yhteensä 12,6 milj.euroa.

KUNNAN TILINPÄÄTÖKSEN ESITTÄMISTAPAA KOSKEVAT LIITETIEDOT

Edellisen tilikauden tietojen vertailukelpoisuus

Vuosien 2024 ja 2025 tuloslaskelman luvut eivät ole vertailukelpoisia, koska julkisten työvoimapalveluiden järjestämisvastuu siirtyi valtion työ- ja elinkeinotoimistoilta eli TE-toimistoilta kunnille 1.1.2025. Kotka on yhdessä Etelä-Kymenlaakson kuntien kanssa tehnyt keväällä 2023 päätöksen työvoimapalveluiden järjestämisestä vastuukuntamallilla siten, että Kotka toimii vastuukuntana. Muutoksesta aiheutuu vertailukelvottomuutta toimintatuotoissa ja -kuluissa sekä valtionosuuksissa.

KONSERNITILINPÄÄTÖKSEN LAATIMISTA KOSKEVAT LIITETIEDOT

Konsernitilinpäätöksen laajuus

Konsernitilinpäätös sisältää konsernituloslaskelman, konsernitaseen ja konsernin rahoituslaskelman.

Konsernitilinpäätökseen on yhdistetty kaikki tytäryhteisöt.

Konsernitilinpäätökseen on yhdistetty kaikki kuntayhtymät, joissa kunta on jäsenenä.

Konsernitilinpäätökseen on yhdistetty osakkuusyhteisöistä Kaakkois-Suomen Ammattikorkeakoulu -konserni sekä Kymenlaakson Jäte -konserni.

Muut osakkuusyhtiöt ja omistusyhteisyydet ovat merkitykseltään vähäisiä.

Konserniyhteisöjen tilinpäätökset on laadittu 31.12.2025 ja ne perustuvat 12 kuukauden pituisiin tilikausiin.

Konsernitilinpäätöksen laatimisperiaatteet

Sisäiset liiketapahtumat ja sisäiset katteet

Konserniyhteisöjen keskinäiset tuotot ja kulut sekä saamiset ja velat on vähennetty sekä konserniyhteisöjen ja kunnan omistamien kuntayhtymien keskinäiset tuotot ja kulut sekä saamiset ja velat on vähennetty vähäisiä liiketapahtumia lukuun ottamatta. Olennaiset pysyviin vastaaviin sisältyvät sisäiset katteet on vähennetty.

Keskinäisen omistuksen eliminointi

Kunnan ja sen tytäryhteisöjen keskinäinen omistus on eliminoitu. Omistuksen eliminoinnissa syntynyt ero on kirjattu kokonaisuudessaan hankintatilikaudelle.

Vähemmistöosuudet

Vähemmistöosuudet on erotettu konsernin yli- ja alijäämästä konsernituloslaskelmassa sekä konsernin omasta pääomasta konsernitaseessa.

Suunnitelmapoistojen oikaisu

Kiinteistötytäryhteisöjen aineettomien ja aineellisten hyödykkeiden poistot on oikaistu suunnitelman mukaisiksi ja jäännösarvojen ero on kirjattu konsernituloslaskelmassa tytäryhteisön poistojen oikaisuksi ja aikaisemmille tilikausille kertynyt ero konsernitaseessa edellisten tilikausien yli-/alijäämän oikaisuksi.

Osakkuusyhteisöt

Osakkuusyhtiöosuudet konsernitaseessa sisältää vain pääomaosuusmenetelmällä yhdistellyt osakkuusyhteisöt, muut osakkuusyhtiöt ja omistusyhteisyhteisöt ovat kohdassa Muut osakkeet ja osuudet.

Poistoero ja vapaaehtoiset varaukset

Poistoero ja vapaaehtoiset varaukset on vuodesta 2015 lähtien jaettu uuden yleisohjeen mukaisesti konsernituloslaskelmassa laskennallisten verojen muutokseen ja tilikauden yli- ja alijäämään sekä konsernitaseessa omaan pääomaan ja laskennalliseen verovelkaan.

Yleisohjeen muutoksella oli oleellinen vaikutus Kotka-konsernin kertyneen kumulatiivisen alijäämän määrään.

Kiinteistöveron eliminointi

Konserniyhtiöiden maksamat kiinteistöverot on eliminoitu sisäisinä erinä.

KONSERNIN TILINPÄÄTÖKSEN ESITTÄMISTAPAA KOSKEVAT LIITETIEDOT**Oikaisut edellisen tilikauden tietoihin**

Kotkan Energia Oy:llä on tehty vaihto-omaisuuden laskentaperiaatteen muutos -2,7 milj euroa sekä vanhojen palautuskelpoisten liittymismaksujen oikaisu -2,0 milj euroa. Muutos tehtiin 2024 vuoden taseeseen ja vaikutti myös 2024 tunnuslukuihin.

TULOSLASKELMAA KOSKEVAT LIITETIEDOT

6. TOIMINTATUOTOT TEHTÄVÄALUEITTAIN

	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Tilavuokrauspalvelut	11 799 944	11 424 448	7 422 504	7 896 344
Joukkoliikenne ja muut liikkumisen palvelut	4 995 189	4 934 728	4 995 189	4 934 728
Kasvatus-, opetus- ja nuorisotoiminta	5 902 970	8 378 437	3 410 879	4 389 387
				12 235
Yhdyskunta ja ympäristö	227 765 168	215 685 820	11 206 832	067
Muut palvelut	23 380 405	23 581 582	1 653 344	1 704 840
Kulttuuri- ja liikuntatoiminta	7 349 063	7 561 639	3 790 257	3 781 082
				12 461
Maanvuokrauspalvelut	13 370 112	12 461 279	13 370 112	279
Työllisyyden- ja kotoutumisenpalvelut	5 630 700	2 196 152	5 630 700	2 196 152
				49 598
Toimintatuotot yhteensä	300 193 552	286 224 087	51 479 818	880

*Kotkan kaupungin vertailuvuoden tiedot on muutettu vastaamaan tilinpäätösvuoden jaottelua

7. VEROTULOJEN ERITTELY

	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
				107 045
Kunnan tulovero	105 494 357	107 045 221	105 494 357	221
Osuus yhteisöveron tuotosta	8 597 449	8 907 495	8 597 449	8 907 495
				17 829
Kiinteistövero	13 783 040	15 645 200	15 639 581	762
				133 782
Verotulot yhteensä	127 874 846	131 597 915	129 731 387	478

8. VALTIONOSUUKSIEN ERITTELY

	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
				-1 696
Kunnan peruspalvelujen valtionosuus	9 168 672	-1 696 290	9 168 672	290
<i>Siitä: Verotuloihin perustuva val-</i>				
<i>tionosuuksien tasaus (+/-)</i>	10 395 600	8 942 700	10 395 600	8 942 700
Koulutuskuntayhtymän valtionosuus	16 538 127	17 930 795	0	0
Opetus- ja kulttuuritoimen rahoitus-				-1 009
lain mukaiset valtionosuudet	398 605	-1 009 051	398 605	051
Verotulomenetysten kompensatio	4 087 776	7 775 928	4 087 776	7 775 928
Valtionosuudet yhteensä	30 193 180	23 001 382	13 655 053	5 070 587

9. PALVELUIDEN OSTOJEN ERITTELY

	Kaupunki	
	2025	2024
Asiakaspalvelujen ostot	6 833 582	5 002 759
Muiden palvelujen ostot	36 960 850	36 832 953
Kaupungin palvelujen ostot yhteensä	43 794 432	41 835 713

11. SELVITYS SUUNNITELMAN MUKAISTEN POISTOJEN PERUSTEISTA KUNNAN TILINPÄÄTÖKSESSÄ

Poistojen määrittelyyn on käytetty ennalta laadittua poistosuunnitelmaa. Suunnitelman mukaiset poistot on

laskettu aineettomien ja aineellisten hyödykkeiden hankintamenoista arvioidun taloudellisen käyttöajan mukaan.

	Poistolaji	Poisto aika
Aineettomat oikeudet	tasapoisto	3–5 vuotta
Muut pitkävaikutteiset menot	tasapoisto	3–40 vuotta
Maa- ja vesialueet	ei poistoa	

Rakennukset	tasapoisto	3–50 vuotta
Kiinteät rakenteet ja laitteet	tasapoisto	10–30 vuotta
Koneet ja kalusto	tasapoisto	3–15 vuotta
Muut aineelliset hyödykkeet		
Luonnonvarat	käytön mukainen poisto	
Arvo- ja taide-esineet	ei poistoa	
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	ei poistoa	
Käyttöomaisuusarvopaperit	ei poistoa	

Pienet pysyvien vastaavien hankinnat, joiden hankintameno on alle 10 000 euroa ja joiden taloudellinen pitoaika alle 3 vuotta, on kunnassa kirjattu vuosikuluiksi.

Investointien rahoitusosuuksiin on sisällytetty vain valtion investointiavustukset.

Yksityisten yritysten suorittamat maksuosuudet yhteisesti toteutettaviin hankkeisiin on käsitelty käyttötalouden tulona ja vastaavat kustannukset käyttötalouden kustannuksina.

12. PAKOLLISTEN VARAUSTEN

MUUTOKSET

	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Eläkevastuu 1.1.	1 545 300	1 684 800	1 545 300	1 684 800
Vähennykset tilikaudella	-333 600	-139 500	-333 600	-139 500
Eläkevastuu 31.12.	1 211 700	1 545 300	1 211 700	1 545 300

13. PYSYVIEN VASTAAVIEN HYÖDYKKEIDEN LUOVUTUSVOITOT JA -TAPPIOT SEKÄ SATUNNAISTEN TUOTTOJEN JA KULUJEN ERITTELY

	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Maa- ja vesialueiden				
luovutusvoitot	71 590	177 405	71 590	680 226
Osakkeiden luovutusvoitot	73	272	0	0
Muut luovutusvoitot	101 848	62 553	6 200	51 698
Luovutusvoitot yhteensä	173 510	240 229	77 790	731 924
Muut toimintakulut				
Rakennusten luovutustappiot	41 935	0	0	0
Osakkeiden luovutustappiot	8 409	0	0	0
Muut luovutustappiot	0	11 683	0	0
Luovutustappiot yhteensä	50 344	11 683	0	0

Tilikaudella ei ole satunnaisia tuottoja ja kuluja.

14. OSINKOTUOTTOJEN JA PERUSPÄÄOMAN KORKOTUOTTOJEN ERITTELY

	Kaupunki	
	2025	2024
Osinkotuotot saman konsernin yhteisöistä	3 510 000	3 710 000
Osinkotuotot muista yhteisöistä	493 020	510 841
Yhteensä	4 003 020	4 220 841

15. ERITTELY POISTOERON MUUTOKSISTA

	Kaupunki	
	2025	2024
Investointivaraukseen liittyvä poistoeron muutos	113 264	113 264
Suunnitelman mukaisten poistojen ja verotuspoistojen erotus (- tai +)		
Yhteensä	113 264	113 264

18. PYSYVIEN VASTAAVIEN ERITTELYT

KAUPUNKI

Aineettomat hyödykkeet	Aineettomat oikeudet	Tietokoneohjel- mistot	Muut pitkä- vaikuttei- set menot	Ennakkomak- sut ja kesken- eräiset	Yhteensä		
Poistamaton hankintameno 1.1.	31 250	0	5 612 345	1 300	5 644 895		
Lisäykset tilikauden aikana	0	0	431 060	4 821	435 881		
Siirrot erien välillä	0	0	1 300	-1 300	0		
Tilikauden poisto	0	0	-572 589	0	-572 589		
Arvonalennukset	0	0	-200	0	-200		
Poistamaton hankintameno 31.12.	31 250	0	5 471 915	4 821	5 507 987		
Kirjanpitoarvo 31.12.	31 250	0	5 471 915	4 821	5 507 987		
Aineelliset hyödykkeet	Maa- ja vesi- alueet	Rakennukset	Kiinteät ra- kenteet ja laitteet	Koneet ja ka- lusto	Muut aineel- liset hyödyk- keet	Ennakkomak- sut ja kesk.eräiset hankinnat	Yhteensä
Poistamaton hankintameno 1.1.	111 534 766	122 126 313	43 959 592	3 888 319	2 259 156	10 202 712	293 970 858
Lisäykset tilikauden aikana	1 021 517	4 084 801	4 389 121	1 232 483	70 476	21 252 311	32 050 708
Rahoitusosuudet tilikaudella	0	0	-1 237 194	0	-70 000	0	-1 307 194

Vähennykset tilikauden aikana	-32 930	0	0	-37 975	0	0	-70 905
Siirrot erien välillä	161	1 641 840	5 893 673	219 797	0	-7 755 471	0
Tilikauden poisto	0	-9 855 432	-4 772 340	-989 517	0	0	-15 617 288
Arvonlennukset ja niiden palautukset	0	-978 259	-106 771	-590	0	0	-1 085 621
Poistamaton hankintameno 31.12.	112 523 514	117 019 263	48 126 081	4 312 517	2 259 632	23 699 551	307 940 558
Kirjanpitoarvo 31.12.	112 523 514	117 019 263	48 126 081	4 312 517	2 259 632	23 699 551	307 940 558

Osakkeet ja osuudet	Osakkeet konserniyh- tiöt	Osakkeet omistusyh- teys- yhteisöt	Kuntayh- tymä- osuudet	Muut osakkeet ja osuudet	Yhteensä
Hankintameno 1.1.	176 137 506	3 582 873	13 329 353	6 306 837	199 356 568
Hankintameno 31.12.	176 337 506	3 582 873	13 329 353	6 209 633	199 459 364
Kirjanpitoarvo 31.12.	176 337 506	3 582 873	13 329 353	6 209 633	199 459 364

Jvk-, muut laina- ja muut saamiset	Jvk-lainasaa- miset	Saamiset konserniyh- tei- söt	Saamiset kuntayhty- mät	Saamiset muut yhteisöt	Yhteensä
Hankintameno 1.1.	0	5 526 926	0	489 019	6 015 944
Vähennykset	0	0	0	-1 020	-1 020
Hankintameno 31.12.	0	5 526 926	0	487 999	6 014 924
Kirjanpitoarvo 31.12.	0	5 526 926	0	487 999	6 014 924

KONSERNI

Aineettomat hyödykkeet	Aineettomat oikeudet	Tietokoneoh- jel- mistot	Konsernilii- kearvo	Liikearvo	Muut pitkä- vaikuttei- set menot	Ennakkomak- sut ja kesken- eräiset	Yhteensä
-------------------------------	-------------------------	--------------------------------	------------------------	-----------	--	--	-----------------

Poistamaton hankintameno 1.1.	770 377	125 745	1 473 836	1 528	8 482 558	1 300	10 855 345
Lisäykset tilikauden aikana	0	69 600	0	0	449 216	751 236	1 270 051
Siirrot erien välillä	165 693	23 043	0	0	507 556	-696 292	0
Tilikauden poisto	-285 547	-64 108	-589 951	-1 528	-1 346 227	0	-2 287 361
Arvonlennukset	0	0	0	0	-200	0	-200
Poistamaton hankintameno 31.12.	650 523	154 280	883 885	0	8 092 903	56 243	9 837 835
Kirjanpitoarvo 31.12.	650 523	154 280	883 885	0	8 092 903	56 243	9 837 835

Aineelliset hyödykkeet	Maa- ja vesi- alueet	Rakennukset	Kiinteät ra- kenteet ja laitteet	Koneet ja ka- lusto	Muut aineel- liset hyödyk- keet	Ennakkomak- sut ja kesk.eräiset hankinnat	Yhteensä
Poistamaton hankintameno 1.1.	125 474 934	533 870 500	238 354 565	14 327 329	7 697 039	21 633 047	941 357 414
Lisäykset tilikauden aikana	1 124 295	7 769 814	4 897 680	2 771 051	70 476	42 243 672	58 876 988
Rahoitusosuudet tilikaudella	0	0	-1 237 194	0	-70 000	0	-1 307 194
Vähennykset tilikauden aikana	-32 930	-65 845	-4 209	-95 794	0	-58 328	-257 106
Siirrot erien välillä	191 739	4 249 154	18 240 032	1 113 473	0	-23 794 397	0
Tilikauden poisto	0	-29 069 994	-18 848 403	-3 350 418	-534 375	0	-51 803 191
Arvonlennukset ja niiden palautuk- set	-14 737	-1 311 080	-159 629	-590	0	0	-1 486 036
Poistamaton hankintameno 31.12.	126 743 301	515 442 549	241 242 842	14 765 051	7 163 139	40 023 994	945 380 876

280

Kirjanpitoarvo 31.12.	126 743 301	515 442 549	241 242 842	14 765 051	7 163 139	40 023 994	945 380 876
------------------------------	--------------------	--------------------	--------------------	-------------------	------------------	-------------------	--------------------

Sijoitukset**Osakkeet ja osuudet**

	Osakkeet omistusyhteisöt	Muut osakkeet ja osuudet	Yhteensä
Hankintameno	15 831 320	8 820 531	24 651 851
Hankintameno 1.1.	15 831 320	8 820 531	24 651 851
Lisäykset	0	102 784	102 784
Vähennykset	0	-105 613	-105 613
Siirrot erien välillä	0	0	0
Osuus osakkuusyhteisöjen voitosta/tappiosta	380 094	0	380 094
Hankintameno 31.12.	16 211 414	8 817 702	25 029 116
Kirjanpitoarvo 31.12.	16 211 414	8 817 702	25 029 116

Jvk-, muut laina- ja muut saamiset

	Jvk-lainasaamiset	Saamiset muut yhteisöt	Yhteensä
Hankintameno	0	2 148 170	2 148 170

281

Hankintameno 1.1.	0	2 148 170	2 148 170
Lisäykset	0	42 978	42 978
Vähennykset	0	-27 249	-27 249
Siirrot erien välillä	0	0	0
Hankintameno 31.12.	0	2 163 899	2 163 899
Kirjanpitoarvo 31.12.	0	2 163 899	2 163 899

Maa- ja vesialueet erittely**Konserni****Kaupunki****2025****2024****2025****2024**

Maa- ja vesialueet

Kiinteistöjen liittymismaksut	747 770	762 507	63 415	51 364
Muut maa- ja vesialueet	125 995 531	124 712 428	112 460 099	111 483 402
Arvonkorotukset	0	0	0	0
Maa- ja vesialueet yhteensä	126 743 301	125 474 934	112 523 514	111 534 766

19.–21. OMISTUKSET TYTÄRYHTEISÖISSÄ, KUNTAYHTYMISSÄ JA OSAKKUUSYHTEISÖISSÄ

Nimi	Y-tunnus	Kunnan omistus-osuus %	Konser-	Kuntakonser-	Kuntakonser-	Kuntakonser-
			nin omistus- osuus %	nin osuus omasta pääomasta (1000€)	nin osuus vie- raasta pää- omasta (1000€)	nin osuus tilikau- den voistosta/ tappiosta (1000€)
Tytäryhteisöt						
Kotkan Asunnot Oy	0159932-6	100 %	100 %	18 545	43 987	1 012
Kotkan Julkiset Kiinteistöt Oy	2615544-9	100 %	100 %	63 664	33 825	-1 878
Kotkan Kaupunginteatteri Oy	0159898-0	100 %	100 %	380	476	-101
Kotkan Energia Oy	1778863-1	100 %	100 %	65 709	98 631	3 254
HaminaKotka Satama Oy	2380744-8	60 %	60 %	45 488	58 403	1 831
Cursor Oy	0727178-6	86,4%	86,4%	10 323	8 065	7
Kymenlaakson Kampuskiinteistöt Oy	2425368-6	51 %	51 %	12 753	37 766	-106
Kymenlaakson Vesi Oy	0633232-1	70 %	70 %	8 508	6 072	333
Kymenlaakson Orkesteri Oy	1519805-6	66,5%	66,5%	135	368	101
Kotka Maretarium Oy	1652254-0	97,17 %	97,17 %	436	54	32
Kymijoen Ravintopalvelut Oy	1635108-3	66,3%	66,38 %	1 080	4 818	320

283

Kymen Vesi Oy	2081160-1	62,93 %	62,93 %	28 754	39 193	617
Sunilan Kantola Oy	0722055-9	100 %	100 %	193	405	-48
Kotkan Tapahtumakeskus Oy	3138054-4	100 %	100 %	204	190	146
Kuntayhtymät						
Kymenlaakson Liitto	0206714-5	32,20 %	32,20 %	268	249	-21
Kotkan-Haminan seudun koulutuskuntayhtymä	1958694-5	67,96 %	67,96 %	19 854	4 400	794
Osakkuusyhteisöt						
Kaakkois-Suomen Ammattikorkeakoulu Oy	2472908-2	25,5%	25,5%	0	0	0
Kymenlaakson Jäte Oy	1093000-9	27,32 %	27,32 %	0	0	0
Yhdistelemättömät osakkuusyhteisöt						
Kotkan Golf Oy	0633937-1	28 %	28 %	0	0	0

22. SAAMISTEN ERITTELY

	Kaupunki			
	2025		2024	
	Pitkäaikaiset	Lyhytaikaiset	Pitkäaikaiset	Lyhytaikaiset
Saamiset tytäryhteisöiltä				
Myyntisaamiset	0	1 227 759	0	1 418 758
Lainasaamiset	129 400 295	12 592 446	139 781 075	2 248 169
Muut saamiset	0	4 626 141	0	4 556 386
Siirtosaamiset	0	2 760 253	2 685 084	66 423
Yhteensä	129 400 295	21 206 599	142 466 159	8 289 735
Saamiset kuntayhtymiltä, joissa kunta on jäsenenä				
Myyntisaamiset	0	17 096	0	19 744
Yhteensä	0	17 096	0	19 744
Saamiset osakkuus- sekä muilta omistusyhteisyyksiltä				
Myyntisaamiset	0	27 186	0	440
Lainasaamiset	15 791	0	15 791	0
Yhteensä	15 791	27 186	15 791	440

Saamiset yhteensä	129 416 087	21 250 881	142 481 950	8 309 919
--------------------------	--------------------	-------------------	--------------------	------------------

23. SIIRTOSAAMISIIN SISÄLTYVÄT OLENNAISET ERÄT

	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Verosaamiset	997 588	2 220 426	0	0
Jaksotetut henkilöstökulut	177 821	192 411	6 992	8 811
Kelan korvaus työterveyshuollosta	650 875	607 401	475 306	431 000
Ennakkomenot	916 649	3 921 920	0	0
Valtion tuet ja avustukset	1 104 831	1 787 794	1 104 831	1 775 889
Muut tuet ja avustukset	43 499	246 996	0	0
Korkojaksotukset	181 976	311 082	75 169	66 423
Koulutuskorvaukset	26 380	23 510	26 000	23 000
Korvaukset vastaanottokeskustoimintaan	8 532	54 481	8 532	54 481
Joukkoliikenteen valtionapu	619 410	692 571	619 410	692 571
Muut siirtosaamiset, konsernin keskinäiset	0	0	2 685 084	2 685 084
Saamiset vakuutuslaitoksilta	695	23 146	0	22 489
Laskuttamaton myynti	13 789	12 180	13 789	12 180
Muut siirtosaamiset	624 807	2 160 724	183 483	29 787
Yhteensä	5 366 852	12 254 643	5 198 596	5 801 715

TASEEN VASTATTAVIA KOSKEVAT LIITETIEDOT

TASEEN VASTATTAVIA KOSKEVAT LIITETIEDOT

24. OMAN PÄÄOMAN ERITTELY

	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Peruspääoma	262 881 030	262 881 030	262 881 030	262 881 030
HVA muutos	0	0	0	0
Peruspääoma 1.1.	262 881 030	262 881 030	262 881 030	262 881 030
Peruspääoma 31.12.	262 881 030	262 881 030	262 881 030	262 881 030
Sijoitetun vapaan oman pääoman rahasto	6 358 709	6 868 709	0	0
Sijoitetun vapaan oman pääoman rahasto 1.1.	6 358 709	6 868 709	0	0
Siirrot erien välillä	-510 000	-510 000	0	0
Sijoitetun vapaan oman pääoman rahasto 31.12.	5 848 709	6 358 709	0	0
Muu oma rahasto 3	3 307 101	3 314 018	1 000 000	1 000 000
Muu oma rahasto 3 1.1.	3 307 101	3 314 018	1 000 000	1 000 000
Siirrot erien välillä	0	-6 917	0	0

	287			
Muu oma rahasto 3 31.12.	3 307 101	3 307 101	1 000 000	1 000 000
Muut omat rahastot yhteensä 31.12.	9 155 810	9 665 810	1 000 000	1 000 000
Edellisten tilikausien yli-/alijäämä	112 717 678	107 843 185	44 675 554	44 113 371
HVA muutos	0	0	0	0
Edellisten tilikausien yli-/alijäämä 1.1.	112 717 678	107 843 185	44 675 554	44 113 371
Aikaisempiin tilikausiin liittyvät korjaukset	0	0	0	0
Siirrot erien välillä	510 000	516 917	0	0
Edellisten tilikausien yli-/alijäämä 31.12.	113 227 678	108 360 102	44 675 554	44 113 371
Tilikauden yli-/alijäämä	1 806 146	4 357 576	-858 923	562 184
Oma pääoma yhteensä	387 070 663	385 264 517	307 697 661	308 556 584

Konsernin edellisten tilikausien yli-/alijäämän avaavan taseen muutosten laskelma

Edellisten tilikausien yli-/alijäämä 31.12.2024	112 717 678
Edellisten tilikausien yli-/alijäämä 1.1.2025	112 717 678

25. ERITTELY POISTOEROSTA

Poistoeron ja vapaaehtoisten varausten purun vaikutus konsernin lukuihin

Konserni	
2025	2024

	288	
Laskennallisten verovelkojen muutos	44 329	-158 603
Poistoeron lisäys (-) / vähennys (+)	190 632	154 206
Vähemmistöosuus tilikauden tuloksesta	68 145	-223 727
Edellisten tilikausien ylijäämä (alijäämä) 1.1.	10 291 352	9 993 933
Vähemmistöosuus 1.1.	4 386 457	4 162 730
Vähemmistön osuus tilikauden tuloksesta	-68 145	223 727
Poistoero	-17 417 352	-17 226 720

26. PITKÄAIKAISET VELAT

	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Velat, jotka erääntyvät myöhemmin kuin viiden vuoden kuluttua				
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	161 356 804	156 470 765	94 331 734	96 400 698
Lainat julkisyhteisöiltä	12 014 953	10 437 331	0	0
Lainat muilta luotonantajilta	0	4 607 407	0	0
Muut velat	10 966 051	10 138 256	0	0
Pitkäaikaiset velat konserniyhteisöiltä	0	9 666	0	0
Pitkäaikaiset velat yhteensä	184 337 808	181 663 426	94 331 734	96 400 698

29. VIERAS PÄÄOMA

2025

2024

	Pitkäaikaiset	Lyhytaikaiset	Pitkäaikaiset	Lyhytaikaiset
Velat tytäryhteisöille				
Lainat	0	32 619 382	0	35 594 763
Ostovelat	0	1 138 177	0	972 639
Muut velat	0	0	0	0
Siirtovelat	0	0	0	1 376
Yhteensä	0	33 757 560	0	36 568 777
Velat kuntayhtymille, joissa kunta on jäsenenä				
Ostovelat	0	158 602	0	6 616
Yhteensä	0	158 602	0	6 616
Velat osakkuus- sekä muille omistusyhteisöille				
Ostovelat	0	118 615	0	60 332
Yhteensä	0	118 615	0	60 332

31. MUIDEN VELKOJEN ERITTELY

	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Muut velat				
Liittymismaksut	17 468 691	17 364 233	0	0
Muut velat	5 182 953	10 229 361	68 777	76 452

290

Muut velat yhteensä	22 651 644	27 593 594	68 777	76 452
----------------------------	-------------------	-------------------	---------------	---------------

32. SIIRTOVELKoihin sisältyvät olennaiset erät

	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Verovelat	171 867	457 591	0	0
Jaksotetut henkilöstökulut	3 036 951	2 905 732	377 075	436 907
Lomapalkkajaksotukset	16 845 449	15 331 215	11 244 604	9 843 708
Korkojaksotukset	2 263 609	2 888 426	1 380 600	1 812 249
Tuloennakot	110 911	239 756	0	0
Leasingkulut	396 741	376 778	0	0
Valtion tuet, avustukset ja korvaukset	129 647	40 021	129 647	40 021
Muut tuet, avustukset ja korvaukset	7 800	0	7 800	0
Vakuutusmaksujen jaksotukset	171 242	0	0	0
Muut siirtovelat, konsernin keskinäiset	0	0	0	1 376
Muut siirtovelat	2 910 387	3 620 874	445 611	1 140 070
Yhteensä	26 044 606	25 860 394	13 585 337	13 274 330

VAKUUKSIA, VASTUUSITOUMUKSIA JA TASEEN ULKOPUOLISIA JÄRJESTELYJÄ KOSKEVAT LIITETIEDOT

33. KIINNITYKSET, PANTTAUKSET TAI MUUT OMAISUUSVELKOJEN VAKUUDET

Velat, joiden vakuudeksi annettu kiinnityksiä kiinteistöihin

	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	87 925 058	86 244 246	0	0
Vakuudeksi annetut kiinnitykset	74 254 617	73 820 817	0	0
Lainat julkisyhteisöiltä	74 857 240	74 527 657	0	0
Vakuudeksi annetut kiinnitykset	93 974 500	91 541 929	0	0
Muut lainat	0	223 541	0	0
Vakuudeksi annetut kiinnitykset	9 582 630	9 582 630	0	0
Vakuudeksi annetut kiinnitykset yhteensä	177 811 747	174 945 376	0	0

Velat, joiden vakuudeksi annettu osakkeita

	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	8 181 863	9 576 426	0	0
Pantatut osakkeet	7 094 501	7 094 501	0	0
Pantatut osakkeet yhteensä	7 094 501	7 094 501	0	0

34.-36. VAKUUDET JA TAKAUKSET

	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Omasta puolesta annetut vakuudet				
Kiinteistökiinnitykset	22 459 584	21 759 584	0	0

		292		
Yrityskiinnitykset	29 478 031	29 478 031	0	0
Pantattujen arvopapereiden kirjanpitoarvo	1 000 250	944 105	0	0
Talletukset	25 000	25 000	0	0
Takaukset	1 345 000	1 345 000	0	0
Muut	2 219 500	2 219 500	0	0
Yhteensä	56 527 365	55 771 220	0	0

Kuntakonserniin kuuluvien yhteisöjen puolesta

annetut vakuudet

Takaukset	102 571 355	110 019 198	93 149 120	100 901 383
Yhteensä	102 571 355	110 019 198	93 149 120	100 901 383

Muiden puolesta annetut vakuudet

Takaukset	10 021 983	6 642 927	9 831 706	6 413 525
Yhteensä	10 021 983	6 642 927	9 831 706	6 413 525

37. VUOKRAVASTUUT

	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Toimitilojen vuokravastuut	15 980 871	16 856 916	100 131 022	101 808 922
Koneiden ja laitteiden vuokravastuut	15 460 049	19 977 680	2 766 498	3 276 389
Maa-alueiden vuokravastuut	116 936 392	120 633 480	1 583 938	1 618 313

293

Muut vuokravastuut	1 208 891	1 299 379	0	0
Vuokravastuut yhteensä	149 586 203	158 767 454	104 481 458	106 703 624
- siitä seuraavalla tilikaudella maksettava osuus	15 237 992	13 713 685	8 820 077	7 773 062

Kotkan (kunta) leasing sopimukseen ei sisälly olennaisia irtisanomis- ja lunastusehdon mukaisia vastuuta.

Kaupungin leasing vastuut muodostuvat Nordea Pankki Suomi Oyj:n ja Kuntarahoituksen kanssa tehdyistä sopimuksista.

Konsernin leasing sopimukseen sisältyy Kotkan Energia Oy:n osalta takaisinostositoumuksia,

joiden mukaan yhtiön on osoitettava ostaja leasing sopimuksilla vuokratuille kohteille.

Velvollisuuden laukeavat vuosien 2026–2033 välillä ja ovat yhteismäärältään 8,3 milj. euroa.

Emoyhtiön lämpöpumppuhankkeeseen liittyvä leasing sopimus on tilinpäätöshetkellä väliaikaisvuokrakaudella ja sen arvonlisäverollinen arvo tilinpäätöshetkellä on 17.570.000,00 euroa.

38.–39. VASTUUSITOUMUKSET

Järjestelyjen tarkoitus

Konserni		Kaupunki	
2025	2024	2025	2024

Takaukset samaan konserniin kuuluvien yhteisöjen puolesta

Alkuperäinen pääoma			190 172 793	204 462 793
Jäljellä oleva pääoma			93 149 120	100 901 383

Takaukset muiden puolesta

Alkuperäinen pääoma	9 916 531	9 916 531	9 916 531	9 916 531
---------------------	-----------	-----------	-----------	-----------

		294		
Jäljellä oleva pääoma	9 831 706	6 413 525	9 831 706	6 413 525
Vastuu Kuntien takauskeskuksen takausvastuista			Kaupunki	
			2025	2024
Kunnan osuus takauskeskuksen takausvastuista 31.12.			466 391 121	436 447 087
Kunnan mahdollista vastuuta kattava osuus ta- kauskeskuksen rahastosta 31.12.			596 972	468 350

40. MUUT TASEEN ULKOPUOLISET JÄRJESTELYT

Järjestelyjen tarkoitus	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Sopimusvastuut				
Muut sopimusvastuut	2 413 685	9 106 384	2 394 270	9 094 270
Seuraavalle tilikaudelle kohdistuva osuus	1 220 000	7 170 000	1 220 000	7 170 000
Maankäyttösopimuksista kunnalle aiheutuvat velvoitteet	2 086 000	2 324 000	2 086 000	2 324 000
Seuraavalle tilikaudelle kohdistuva osuus	366 000	1 024 000	366 000	1 024 000
Sitoumukset avustukseen	395 491	458 034	395 491	458 034
Seuraavalle tilikaudelle kohdistuva osuus	395 491	458 034	395 491	458 034
Hankkeiden omrahoitusvastuu	1 517 918	0	1 517 918	0
Yhteistyö- ja kumppanuussopimukset	1 362 000	0	1 362 000	0

Seuraavalle tilikaudelle kohdistuva osuus	1 362 000	0	1 362 000	0
Sopimusvastuut yhteensä	7 775 094	11 888 418	7 755 679	11 876 304
Osuus kuntayhtymän alijäämästä				
Arvonlisäveron palautusvastuu	30 088 482	34 900 946	8 557 253	9 826 671
Perustamishankkeiden valtionosuuden palautus- vastuu	2 061 000	4 188 336	2 061 000	4 188 336

Kunnan johdannaissopimukset 31.12.2025

Kotkan kaupungilla on 3 kpl johdannaissopimuksia. Kaikki sopimukset ovat suojaustarkoituksessa tehtyjä, hankintamenottomia ja odotetaan erääntyvän nolla-arvoisina sopimuskauden päättyessä.

Kaupungin lainakanta 31.12.2025 on 348 milj. euroa (sisältää pitkät lainat, lyhyet lainat, leasingvastuun, tytäryhtiöiden konsernitilisaldot). Pitkäaikaista kiinteäkorkoista lainaa on 0,6 milj. euroa ja pitkäaikaista vaihtuvakorkoista 102,6 milj. euroa. Lyhytaikaista vaihtuvakorkoista lainaa oli 199,5 milj. euroa. Leasingvastuut ovat n. 13 milj. euroa. Tytäryhtiöiden konsernitilialdo oli 32,6 milj.euroa. Aktiivisia johdannaissopimuksia oli 220 milj. euroa, lainakannan suojausaste oli 71,89 % (laskenta ei sisällä tytäryhtiöiden konsernitilialdoa).

Aktiiviset johdannaissopimukset	Sopimuskausi	Nimellispääoma 1000 €	Markkina-arvo 31.12.2025 1000 €	Kaupunki maksaa	Kaupunki vastaan- ottaa	Sopimuk- sen vas- tapuoli
Koronvaihtosopimus, C6QVT. Koronvaihtosopimus on tehty lainasal- kun suojaamiseksi, sopimuksella muutetaan vaihtuvakorkoiset lainat kiinteäkorkoiskiksi.	29.01.2025 - 16.12.2030	70 000	1 786 840	Kiinteää kor- koa 2,032 %	3 kk euri- bor	Danske Bank Oyj
			1 786 840			

Koronvaihtosopimus CBH5J. Koronvaihtosopimus on tehty lainasalkun suojaamiseksi, sopimuksella muutetaan vaihtuvakorkoiset lainat kiinteäkorkoisiksi.	11.11.2025 -11.11.2032	75 000	2 018 389	Kiinteää korkoa 2,153 %	3 kk euri-bor	Danske Bank Oyj
			2 018 389			
Koronvaihtosopimus CBH5F. Koronvaihtosopimus on tehty lainasalkun suojaamiseksi, sopimuksella muutetaan vaihtuvakorkoiset lainat kiinteäkorkoisiksi.	11.11.2025 - 11.11.2035	75 000	4 143 395	Kiinteää korkoa 2,153 %	3 kk euri-bor	Danske Bank Oyj
			4 143 395			
Yhteensä		220 000	7 948 624			
<i>Kaikki sopimukset yhteensä</i>		<i>220 000</i>	<i>7 948 624</i>			

Kotka-konsernin johdannaissopimukset 31.12.2025 yhteenveto

Kaupunki

(Kaikki sopimukset suojaavia)	1 000 €	1 000 €
	Nimellispääoma	Markkina-arvo
Koronvaihtosopimukset	31.12.2025	31.12.2025
Aktiiviset		
C6QVT	70 000	1 787
CBH5J	75 000	2 018
CBH5F	75 000	4 143
Kaikki yhteensä	220 000	7 948

Kotkan Energia (100 %)

(Kaikki sopimukset suojaavia)

	Käypä arvo
Sähköjohdannaiset	31.12.2025
Ostettu, alle 1v	70
Myyty, alle 1v	12
Ostettu, yli 1v	35
Myyty, yli 1 v	0
Kaikki yhteensä	117

	Nimellispääoma	Markkina-arvo
Koronvaihtosopimukset	31.12.2025	31.12.2025
Sopimus nro 1	2 600	28
Sopimus nro 2	4 000	6
Sopimus nro 3	10 000	-12
Sopimus nro 4	9 000	482
Sopimus nro 5	5 000	-200
Sopimus nro 6	3 000	-37
Sopimus nro 7	5 000	552
Sopimus nro 8	0	0

Sopimus nro 9	4 400	156
Sopimus nro 10	4 231	98
Sopimus nro 11	5 400	-20
Sopimus nro 12	5 000	84
Sopimus nro 13	5 000	295
Kaikki yhteensä	62 631	1 431

(Sopimus nro 8 alkaa 24.02.2028)

HaminaKotka Satama (60 %)

(Kaikki sopimukset suojaavia)

	Nimellispääoma	Markkina-arvo
Koronvaihtosopimukset	31.12.2025	31.12.2025
Kaikki yhteensä	8 400	-141

Kymenlaakson

Kampuskiinteistöt Oy (51 %)

(Kaikki sopimukset suojaavia)

	Nimellispääoma	Markkina-arvo
Koronvaihtosopimukset (ei aktiivinen)	31.12.2025	31.12.2025
Kaikki yhteensä	8 160	524

Cursor (86,4 %)

(Kaikki sopimukset suojaavia)

	Nimellispääoma	Markkina-arvo
Koronvaihtosopimukset	31.12.2025	31.12.2025
Kaikki yhteensä	2 376	186

Kymijoen Ravintopalvelut (66,27 %)

(Kaikki sopimukset suojaavia)

	Nimellispääoma	Markkina-arvo
Koronvaihtosopimukset	31.12.2025	31.12.2025
Kaikki yhteensä	1 715	30

	Nimellispääoma	Markkina-arvo
	31.12.2025	31.12.2025
Emo	220 000	7 948
Tyttäret+kuntayhtymä	83 282	2 147
Kaikki yhteensä	303 282	10 095

42. HENKILÖSTÖKULUT

	Kaupunki	
	2025	2024
Henkilöstökulut tuloslaskelman mukaan	95 843 620	89 858 999
Henkilöstökuluja aktivoitu aineettomiin ja aineellisiin hyödykkeisiin *)	580 976	567 192
Henkilöstökulut yhteensä	96 424 596	90 426 191

*) vain aktivoitu tuntipalkat

Pysyviin vastaaviin on lisäksi aktivoitu oman työn osuutena 688 721 euroa kuukausipalkkojen henkilöstökuluja.

Kirjaus on tehty valmistus omaan käyttöön -tilin kautta vähentämättä henkilöstökuluja.

Vertailuvuoden 2024 vastaava aktivoitujen henkilöstökulujen määrä oli 599 073 euroa.

43. LUOTTAMUSHENKILÖN PALKKIOISTA PERITYT JA TILITETYT LUOTTAMUSHENKILÖMAKSUT

	Kaupunki	
	2025	2024
Kokoomus/Kotka	20 319	25 454
Keskusta/Kotka	1 757	2 357
Kotkan Vihreät	5 704	9 298
Vasemmisto/Kotka	7 981	7 728
RKP/Kotka	468	653
Suomen Kristillisdemokraatit	1 238	1 721
SDP/Kotka	25 892	35 450
Kotkan Perussuomalaiset	5 410	9 138
Kaakkois-Suomen kokoomus	28	
Kaakkois-Suomen SDP	296	
Tilitetyt luottamushenkilömaksut yhteensä	69 093	91 800

44. TILINTARKASTAJAN PALKKIOT

	Kaupunki	
	2025	2024
BDO		
Tilintarkastus	28 788	27 718
Tilintarkastajan muut toimeksiannot	0	1 597
Veroneuvonta	0	0
Muut palvelut	8 400	0
Palkkiot yhteensä	37 188	29 315

45. TIEDOT KUNNAN JA SEN INTRESSITAHOIHIIN KUULUVIEN VÄLISISTÄ TOIMISTA

Kaupunkivaltuusto on kokouksessaan 24.3.2025 § 92 hyväksynyt kaupunginjohtajan johtajasopimuksen.

Johtajasopimus on esitetty kokonaisuudessaan pöytäkirjan liitteenä ja se on allekirjoitettu 14.4.2025

Sopimuksen kohdassa 8 on sovittu menettelytavoista ristiriitatilanteissa. Erokorvauksen maksimimäärä on

12 kuukauden rahapalkkaa vastaava määrä.

6 LUETTELO KÄYTETYISTÄ KIRJANPITOKIRJOISTA JA TOSITELAJEISTA

LUETTELO KÄYTETYISTÄ KIRJANPITOKIRJOISTA HA TOSITELAJEISTA SEKÄ NIIDEN SÄILYTYSTAVOISTA

Kirjanpitokirjat

Tasekirja	sidottu sähköinen arkis-
Tase-erittelyt	tointi sähköinen arkis-
Pääkirja	tointi sähköinen arkis-
Päiväkirja	tointi

Tositelajit

Myyntitositelajit	RV (laskut ja hyvityslaskut), AB (kohdistetut laskut, esim. liikasuoritus tai hyvitys), DZ (maksu), ZP (palautusajolla tehty maksun palautus), DA (maksun peruutus), ME (merkitty erä, kirjanpidon ulkopuoliset erät), ZA (konversiolasku), sähköinen arkis- tointi
Ostotositelajit	KR (tilauksettomat laskut), KG (hyvityslaskut), KZ (manuaalimaksut ja taustositeet) RE (tilaukselliset laskut), KA (ostolaskun peruutus), ZP (maksukirjaukset) sähköinen arkis- tointi

Varastositelajit	WA (tavaran luovutus), WE (tavaran vastaanotto), WI (inventointitosite), WL (varastosta otto / toimitus), KP (tilien ylläpito), PR (hinnanmuutos) sähköinen arkis- tointi
Kassasitelajit	ZV (kassanhallinta) ZK (palvelukassa) sähköinen arkis- tointi
Muistiotositelajit	SA (muistiotositeet), AB (peruutus ja tasaustositeet), ZA (tilinavaus) S1 (muistiotositeet, sisäinen las- kenta) sähköinen arkis- tointi
Palkkositelajit	L1 (palkkositteet) sähköinen arkis- tointi
Käyttöomaisuuden tositelajit	AA (käyttöomaisuuskirjaukset), AB (peruutukset), AF (pois- tokirjaukset) sähköinen arkis- tointi
Muut kirjanpidon liittymät	K1 (Konekeskus), sähköinen arkis- tointi K4 (Koki sis.vuokrat), sähköinen arkistointi K5 (Populus-matkalaskut), sähköinen arkis- tointi

K9 (Varhaiskasvatuksen palvelusetelit), sähköinen arkistointi

L6 (Pusatec uimahallit), sähköinen arkistointi

L7 (Timmi avustukset), sähköinen arkistointi

7 ALLEKIRJOITUKSET JA MERKINNÄT

Kaupunginhallituksen allekirjoitukset täydennetään sähköisenä allekirjoituksena (30.3.2026).

Tilintarkastajan merkintä sähköisenä allekirjoituksena Tarlan kokouksen 5.5.2026 jälkeen.