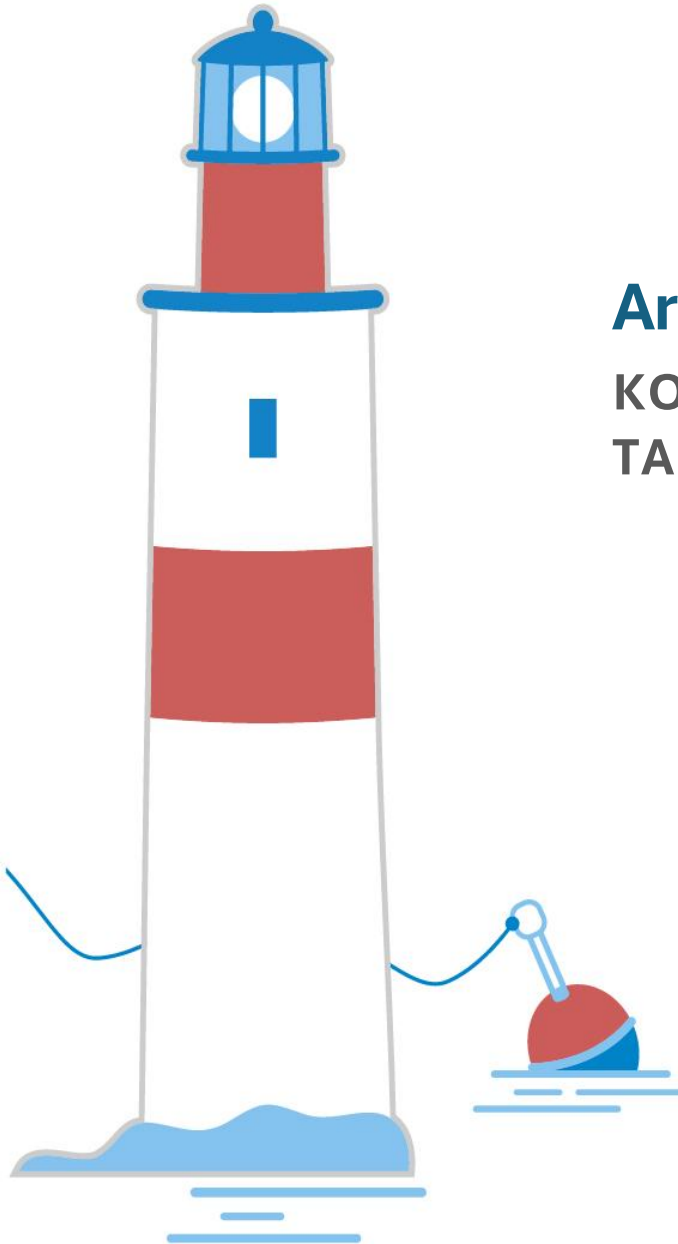




Arviointikertomus 2024

KOTKAN KAUPUNGIN TARKASTUSLAUTAKUNTA

Postiosoite
PL 100
48101 Kotka

Käyntiosoite
Kustaankatu 2
48100 KOTKA

Sähköposti: etunimi.sukunimi@kotka.fi
Internet: www.kotka.fi

Sisällys

1	Puheenjohtajan katsaus	2
2	Tarkastuslautakunnan toiminta 2024	3
3	Edellisten arviointikertomusten tarkastelu	5
4	Strategisten tavoitteiden toteutuminen ja tuloksellisuus	9
5	Henkilöstö	36
6	Talouden toteutuminen	36
7	Konserniyhtiöille asetettujen tavoitteiden toteutuminen ja tuloksellisuus	40
8	Tarkastuslautakunnan kysymykset kaupunginvaltuustolle	45
9	Allekirjoitukset	1

1 Puheenjohtajan katsaus

Nykyisen valtuuston valtuustokausi lähenee loppuaan ja kesäkuun alusta aloittaa uusi valtuusto. Menneeseen neljään vuoteen on mahtunut globaalisti erittäin merkittäviä tapahtumia, jotka heijastuvat myös kuntien ja tavallisten ihmisten elämään. Etenkin näin satamakaupunki Kotkassa Ukrainan sota on näkynyt meidän satamamme tavaraviennissä negatiivisesti. Paikallinen metsäteollisuus sai myös kovan iskun, kun rajojen sulkeuduttua puuntuonti Suomeen tyrehtyi.

Kaupungin toimintaa ohjaavat kuntalaki, hallintosääntö, kaupunkistrategia, muut normit sekä toiminnalliset- ja taloudelliset tavoitteet. Tarkastuslautakunnan keskeisin tehtävä on arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla sekä arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista.

Alun perin vuoden 2024 talousarviossa arvioitiin Kotkan kaupungin tekevän alijäämää n. 13,4 miljoonaa euroa. Tilinpäätöksessä Kotkan vuoden 2024 tilinpäätös oli kuitenkin ylijäämäinen noin 0,6 miljoonaa euroa. Yksi positiivisen muutoksen syistä on se, että verotuloja kertyi n. 4 miljoonaa arvioitua enemmän. Toinen syy on, että kaupungin eri toiminnot käyttivät rahaa vähemmän kuin talousarviossa arvioitiin. Siitä varmaankin voidaan keskustella, onko kuinka tarkoituksen mukaista, että talousarvion ja tilinpäätöksen ero on noin suuri? On kuitenkin tunnustettava, että talouden näkökulmasta ajatellen elämme todella erikoista aikaa ja talouden ennustaminen on haastavaa. Näin ollen onkin järkevää, että verotuloja arvioidaan varovaisuuden periaatteella. On todella vaikeaa ennakoida mihin suuntaan yritysten talous ja työpaikkojen määrä kehittyi.

Muutama sana Kotkan tarkastuslautakunnasta. Haasteita on ollut myös tarkastuslautakunnassa. Kokoonpano lautakunnassa on matkan varrella muuttunut aika lailla ja sihteerikin on vaihtunut useampaan kertaan. Kevään arviointikertomuksen laatimiseen olemme turvautuneet tilintarkastaja taustaiseen ulkopuoliseen sihteeriin, joka on tuonut ammattimaisuutta ja systemaattisuutta tarkastuslautakunnan työskentelyyn ja arviointikertomuksen laadintaan.

On myös syytä antaa kehuja tälle meidän piskuiselle ja ahkeralle lautakunnan tiimille. Meidän keskinäinen yhteistyömme on pelannut loistavasti ja jokainen on hienosti antanut oman panoksensa lautakuntaan. Yhteistyö kaupungin viranhaltijoiden ja konsernin yhtiöiden edustajien kanssa on ollut saumatonta ja sujuvaa.

Asia mikä on puhuttanut tarkastuslautakunnassa erittäin paljon, on strategiset taulukot ja mittarit, lähinnä niiden paljous ja selkeys. Osaa mittareista on vaikeaa tai jopa mahdotonta arvioida. Jatkossa on syytä pohtia, tarvitaanko hallituksessa ja lautakunnissa näin paljon erilaisia mittareita. Lisäksi taulukot ja mittarit kuormittavat virkahenkilöstöämme suhteellisen paljon.

Kotkassa hyväksyttiin 17.2.2025 uusi kaupunkistrategia. Visiona on Puistopääkaupunki Kotka – hyvinvoiva ja kansainvälinen satama- ja kulttuurikaupunki. Tätä kirjoittaessani Kotkan Keltakalliolle on juuri muurattu akkumateriaalitehtaan peruskivi. Kotkan strategiaan kuuluu Yrittävä Kotka -teema, jossa mahdollistetaan yritysten kasvu ja sijoittuminen paikkakunnallemme. Tällä hetkellä näyttää siltä, että tunnelin päässä on valoa, sillä Kotkan teollisuuden yritystonteille on kysyntää. Puistopääkaupungista mainittakoon, että kaupunginvaltuuston päätökseen on tulossa Kymenlinnan linnoitusalueen ostaminen valtiolta. Kymenlinna sopii strategiaan mainiosti ja olisi oiva lisä meidän puistokokonaisuuksiimme.

Kiitokset tästä valtuustokaudesta ja menestystä uudelle aloittavalle valtuustolle. Positiivisuudella ja hyvällä yhteistyöllä mennään pitkälle ja Kotka nousee taas siivilleen

Mika Nikkinen

Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja

2 Tarkastuslautakunnan toiminta 2024

Tarkastuslautakunnan tehtävä

Kuntalain (410/2015) 121 §:n mukaan tarkastuslautakunnan tehtävänä on mm.:

- valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat
- arvioida ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla
- arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää
- huolehtia kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta

Arvioinnin tulokset kootaan vuosittain laadittavaan arviointikertomukseen. Arviointikertomuksen tarkoituksena on tuottaa kaupungin johtamisen ja toiminnan kehittämisen tueksi arviointitietoa valtuustolle, muille päätöksentekijöille, kuntalaisille, sidosryhmille ja kaupungin henkilöstölle. Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä. Kaupunginhallitus antaa valtuustolle lausunnon toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta.

Tarkastuslautakunnan kokoonpano vuonna 2024.

JÄSENET	VARAJÄSENET
Ilari van der Steen, puheenjohtaja 11.11.2024 asti	Maritta Tinkanen 11.11.2024 asti
Mika Nikkinen, puheenjohtaja 11.11.2024 alkaen, jäsen ajalla 1.1.-10.11.2024	Heljä Halinen
Noora Järvikangas, varapuheenjohtaja	Helena Kalema
Tero Flink 11.11.2024 alkaen	Maritta Tinkanen 11.11.2024 alkaen
Heikki Härö 26.8.2024 asti Richard Webb 26.8.2024 alkaen	Juha Tilli
Raija Keveri	Tero Juvonen
Reetta Puhakka	Antero Lehtola 27.5.2024 asti Juha Pakarinen 27.5.2024 alkaen
Raimo Oksala	Petri Pietiläinen
Seija Piipponen-Pekkola	Maarit Räsänen
NUORISOVALTUUSTON EDUSTAJAT	
Onni Laptienok	
Loore Lehepuu	
SIHTEERI	
Juha Reihe 2.5.2024 saakka, Pirjo Katjo 3.5.2024 alkaen	

Hallintolain kohdissa 27 §, 28 § ja 29 § määritellään keskeiset perusteet esteellisyyden arvioinnissa. Tarkastuslautakunnan jäsenet ovat itse arvioineet omaa esteellisyyttään ja ovat asianmukaisesti olleet pois jääviksi kokemansa asian käsittelystä. Tero Flink ja Noora Järvikangas ovat hyvinvointilautakunnan jäseniä. Reetta Puhakka on hyvinvointilautakunnan varajäsen. Maritta Tinkanen on ympäristölautakunnan jäsen. Maarit Räsänen on työvoimapalveluiden jaoston jäsen ja hyvinvointilautakunnan varajäsen. Petri Pietiläinen on kasvatuksen ja koulutuksen lautakunnan jäsen. Raija Keveri on Kymen jätelautakunnan varajäsen ja Ekami -koulutuskuntayhtymän tarkastuslautakunnan varajäsen.

Kuntalain 84 § mukaan luottamustehtäviä hoitavien henkilöiden ja virkamiesten on ilmoitettava sidonnaisuuksistaan. Sidonnaisuuksia ovat muun muassa roolit liiketoimintaa harjoittavissa yrityksissä ja muissa organisaatioissa, huomattava omaisuus, sekä muut kytkökset, jotka saattavat vaikuttaa heidän virallisiin tehtäviinsä tai vastuusiinsa. Tämä ilmoitusvelvollisuus tuli voimaan uuden kunnanvaltuuston toimikauden alussa.

Nämä sidonnaisuusilmoitukset toimitetaan tarkastuslautakunnalle. Lautakunnan tehtäviin kuuluu valvoa ilmoitusvelvollisuuden noudattamista ja tiedottaa valtuustoa ilmoituksista. Tarvittaessa lautakunta voi kehottaa henkilöä tekemään uuden ilmoituksen tai päivittämään jo tehdyn ilmoituksen.

Tarkastuslautakunta on käsitellyt sidonnaisuuksien muutoksia kokouksessaan 18.11.2024 (§ 75) ja välittänyt sidonnaisuusilmoitukset valtuuston tietoon.

Tarkastuslautakunnan toiminta

Tarkastuslautakunta ja tilintarkastajat suorittavat ulkoista valvontaa suoraan kaupunginvaltuuston alaisena itsenäisesti, toimivasta johdosta ja muusta organisaatiosta riippumattomana. Tähän tehtävään kuuluu myös tarkastaa ovatko kunnan ja kuntakonsernin sisäinen valvonta ja riskienhallinta sekä konsernivalvonta järjestetty asianmukaisesti.

Tarkastuslautakunnan työn pohjana on valtuustokaudelle 2021–2025 laadittu arviointisuunnitelma, jota tarkennetaan vuosittain laadittavalla arvioinnin työohjelmalla.

Vuoden 2024 arviointityö sisälsi työohjelman mukaisesti seuraavien kaupungin vastuualueiden edustajien vierailut:

- talousjohtaja
- tekninen johtaja
- kehitysjohtaja
- ympäristöjohtaja
- turvallisuuspäällikkö
- lakimies (sisäinen tarkastus)
- opetustoimenjohtaja
- työllisyyspäällikkö

Kaupungin konserniyhtiöistä vuoden 2024 työohjelmaan sisältyivät:

- Kotkan Asunnot Oy
- Cursor Oy

Vuoden 2024 aikana tarkastuslautakunta kokoontui 13 kertaa.

Sisäinen valvonta ja riskienhallinta

Riskienhallinnan tavoitteena on saada kokonaiskuva organisaation riskeistä ja niiden vaikutuksesta tavoitteiden saavuttamiseen. Tämä prosessi sisältää erilaisia toimenpiteitä riskien vähentämiseksi, poistamiseksi tai hallitsemiseksi. Kokonaisvaltainen riskienhallinta on systemaattinen prosessi, johon kuuluu riskien arviointi. Arvioinnissa ennakoidaan riskin toteutumisen todennäköisyys ja vaikutukset sekä reagoidaan havaintoihin. Toimiva riskienhallinta varmistaa toiminnan jatkuvuuden ja henkilöstön hyvinvoinnin.

Riskienhallinta liittyy tiiviisti kaupunkistrategiaan, strategisista päämääristä johdettuihin tavoitteisiin ja toimintaan sekä seurantamittareihin. Toiminnan ja talouden riskit jaotellaan strategisiin, operatiivisiin, taloudellisiin ja vahinkoriskeihin.

Kotkan kaupunginvaltuusto vahvisti 23.1.2023 periaatteet riskienhallinnan noudattamiselle kaupungissa. Vuonna 2024 Kotkassa otettiin käyttöön uusi riskienhallintamalli, jossa riskikartoitus jaetaan kahteen

vaiheeseen: jatkuva seuranta ja kartoitus syyskuussa sekä vuosittainen riskienhallinnan ja sisäisen tarkastuksen selonteko tammikuussa. Syyskuussa 2024 vastualueet ja toimintayksiköt tekivät kokonaisvaltaisen riskienkartoituksen, joka toimii työkaluna riskien hallinnassa ja kirjaamisessa. Tammikuussa laadittava selonteko sisältää vuosittaisen raportin havaituista ja toteutuneista riskeistä sekä sisäisen valvonnan toimenpiteistä.

Riskitilanne raportoidaan myös vuosittaisen talousarvioraportoinnin yhteydessä. Ajantasainen tieto riskeistä ja toimenpiteistä on vastualueiden ja toimintayksiköiden johdon ja esimiesten vastuulla. Tytär-yhteisöjen riskit käsitellään hallintosäännön mukaisesti. Syyskuussa 2024 toteutetussa riskikartoituksessa tunnistettiin viisi keskeistä riskikokonaisuutta: henkilöriskit, muutostilanteet ja niiden hallinta, tietojärjestelmät ja niiden toimivuus, määrärahojen riittävyys palvelutason takaamiseksi sekä lainsäädännön muutokset.

Kaupunginvaltuusto ohjaa kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämistä hyväksymillään periaatteilla. Kaupunginhallitus vastaa sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnan järjestämisestä. Johto ja esimiehet seuraavat riskienhallinnan toimivuutta osana operatiivista johtamista. Vuonna 2024 valmiusjohtoryhmä ohjasi ja koordinoi kaupunkikonsernin riskienhallintaa, muodostaen kokonaisvaltaisen näkemyksen kaupungin riskeistä ja varmistaen, että strategiset, taloudelliset, operatiiviset ja vahinkoriskit on tunnistettu ja arvioitu sekä niille on määritetty hallintakeinot.

3 Edellisten arviointikertomusten tarkastelu

Tarkastuslautakunta arvioi tarkastuslautakunnan vuoden 2023 arviointikertomuksessa esitettyihin kysymyksiin liittyvää kaupunginhallituksen vastausta. Kaupunginhallituksen laatima vastaus tarkastuslautakunnan esittämiin kysymyksiin käsiteltiin valtuuston kokouksessa 28.10.2024 (§ 310).

1. Miten kaupunki huolehtii rakentamis- ja muiden investointien huolellisesta suunnittelusta ja projektinhallinnasta?

Kaupunginhallituksen vastauksen mukaan talonrakennuksen hankeohjeissa vuodelta 2020 on ohjeet ja toimintamalli investointihankkeiden suunnittelusta ja projektinhallinnasta tarveselvityksistä vastaanottoon. Hankeohjeiden päivitys on käynnistymässä vuonna 2025.

Tarkastuslautakunnan kommentti:

Kaupunginhallituksen vastauksessa todetaan, että investointihankkeiden suunnittelua ja projektinhallintaa ohjaavat talonrakennuksen hankeohjeet vuodelta 2020, joiden päivitys on käynnistymässä vuonna 2025. Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että hankkeiden hallinnassa noudatetaan selkeitä ja ajantasaisia ohjeita.

Vastauksessa ei tuoda esille konkreettisia esimerkkejä siitä, miten hankeohjeita on käytännössä sovellettu tai miten niiden toimivuutta on seurattu. Tarkastuslautakunta korostaa, että investointihankkeiden onnistuminen edellyttää jatkuvaa seuranta ja arviointia sekä selkeitä mittareita, joilla voidaan arvioida projektinhallinnan tehokkuutta ja investointien vaikuttavuutta.

Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota myös riskienhallintaan. Investointihankkeisiin liittyy aina taloudellisia ja aikataulullisia riskejä, joten on tärkeää varmistaa, että ohjeistuksessa on selkeät mekanismit näiden riskien ennakointiin ja hallintaan.

Tarkastuslautakunta odotti kysymykseen tarkempaa selvitystä siitä, miten investointihankkeiden projektinhallintaa ja suunnittelua käytännössä toteutetaan, miten niiden onnistumista arvioidaan ja seurataan sekä miten riskienhallinta on huomioitu hankkeiden kaikissa vaiheissa. Tarkastuslautakunta ei pitänyt vastausta riittävän perusteellisena.

2. Mihin toimiin kaupunki ryhtyy Kotkan tapahtumakeskus Oy:n kannattavuuden kehittämiseksi ja tapahtumakeskukseen sekä Satama Areenaan tehdyn investoinnin tuoton turvaamiseksi? Miten kaupunki arvioi omaa rooliaan Kotkan Tapahtumakeskus Oy:n rahoittajana ja omistajana? (Kaupunginjohtaja)

Vastaus: Kotkan kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 2.3.2020, § 6, päättänyt perustaa tapahtumakeskuksen operaattoriyhtiön. Kaupunginvaltuusto on tuolloin päättänyt asiasta erillisen yritysrahenne selvityksen pohjalta niin, että kaupunki perustaa operaattoriyhtiön alkuvaiheessa kaupungin 100 %:n omistuksella. Tuolloin kaupunginvaltuusto on päättänyt merkitä kaikki yhtiön 100 osaketta merkintähinnaltaan yhteensä 25.000 euroa. Silloisessa valtuuston päätöksessä on todettu, että operaattoriyhtiön alkuvaiheen toiminta rahoitetaan Backstaff oy:n kanssa tehtävällä toimeksiantosopimuksella, jossa Backstaff Oy ostaa operaattoriyhtiöltä palveluita tapahtumakeskuksen myyntiin, markkinointiin ja liiketoiminnan käynnistämiseen. Tuolloin on myös ollut esillä vaihtoehto, jossa jatkossa operaattoriyhtiössä voisi olla myöhemmin myös kaupungin ulkopuolista omistusta. Tämä ulkopuolinen omistus ei ole toteutunut, vaan yhtiö on edelleen kokonaan kaupungin omistama. Yhtiöllä maksaa tiloistaan vuokraa Kotkan Julkiset Kiinteistöt Oy:lle ja yhtiöllä on yhteistyösopimuksia Satama Areenan muiden toimijoiden kanssa (muun muassa tekniikkayhtiö sekä ravintola). Nämä sopimukset ovat tehty alkuvaiheessa useamman vuoden mittaisiksi, jotta toiminta ja toimintaan vaadittavat yhteistyökumppaneiden investoinnit ovat olleet mahdollista toteuttaa. Käytännössä kaupungin tulee jatkossakin tukea Kotkan Tapahtumakeskus Oy:tä taloudellisesti ainakin lähivuosina samalla tavalla sekä periaatteella kuin myös muissa kaupungeissa vastaavien laitosten osalta tehdään. Kaupungin tuesta ja avustamisesta on tehty ja tehdään vuosittain erilliset päätökset. Ensi vuoden, 2025, kaupunginjohtajan talousarvioesitykseen on esitetty Kotkan Tapahtumakeskus Oy:n pääomittaminen 200.000 eurolla. Tämä on tarpeen, koska alkuperäinen pääoma on liiketoimintaan nähden varsin pieni. Pääomittamisen kautta yhtiön saa hieman taloudellista varmuutta sekä liikkumavaraa. Ensi vuoden talousarviossa on myös esitys vuosittaisesta tuesta, jonka omistajaohjausjaoston on omassa kokouksessaan käsitellyt ja hyväksynyt. Kotkan Tapahtumakeskus Oy:n hallituksen kokoonpano on muuttunut kuluvan vuoden 2024 aikana ja luonnollisesti yhtiön hallitus, toimitusjohtaja sekä muu henkilöstö vastaa lopulta yhtiön kannattavuuden kehittämisestä. Kaupunki omistajana käy aktiivista keskustelua yhtiön johdon sekä hallituksen kanssa siten, että kaikilla on yhteinen näkemys sekä tavoite. Satama Areenan aluetalousvaikutukset ovat kuitenkin kaupungin saaminen tietojen perusteella niin merkittävät, että tässä kokonaisuudessa on perusteltua tarkastella kokonaisuutta laajemmassa mittakaavassa. Vaikka Kotkan Tapahtumakeskus Oy:n kannattavuutta tulee jatkossa parantaa, niin positiiviset aluetalousvaikutukset ovat kuitenkin merkki itse toiminnan tarpeellisuudesta.

Tarkastuslautakunnan kommentti:

Vastauksessa tuodaan esille kaupungin päätös perustaa Kotkan Tapahtumakeskus Oy, sen toimintaa tukevat toimenpiteet ja kaupungin rooli omistajana sekä rahoittajana. Positiivista on, että vastaus korostaa aluetalousvaikutusten merkitystä ja kertoo konkreettisista tukimuodoista, kuten pääomittamisesta ja vuosittaisista tuista. Toisaalta vastaus jää osin yleisluontoiseksi eikä esitä tarkkoja suunnitelmia kannattavuuden kehittämiseksi, kuten liiketoimintamallin parantamiseen tai ulkopuolisen omistuksen mahdollisuuksien hyödyntämiseen. Omistajaohjauksen tulee huolehtia siitä, että yhteistyö hallituksen ja johdon kanssa konkretisoituu strategisina toimina. Tämä ei ilmennyt vastauksesta.

3. Kotka pyrkii osallistamaan asukkaitaan monella tavalla. Miten tieto osallistumismahdollisuuksista saadaan mahdollisimman kattavasti kotkalaisten saataville niin kaupungin sivuilla, digiympäristössä kuin digisyryjätyneillekin? (Hyvinvointijohtaja, osallisuuskoordinaattori, viestintä, hallintojohtaja)

Vastaus: Kotkan kaupungin Osallisuusohjelman 2021–2025 osallisuuden yhtenä periaatteena on monikanavainen ja eri asukasryhmiä palveleva viestintä. Kaikista tilaisuuksista ja tapahtumista pyritään viestimään monikanavaisesti. Tämä tarkoittaa sitä, että käytössämme on kaupungin verkkosivut, tapahtumakalenteri kymenlaaksonyt.fi sekä suorat sähköiset markkinointikanavat kuten n. kerran kuussa lähtevä sähköinen eläkejärjestökirje sekä yhteistyö Kumppanuustalo Viikarin uutiskirjeen kanssa. Lisäksi viestinnässä hyödynnetään paikallista mediaa ja lehdistötiedotteet lähetetään viestinnän kanssa yhteistyössä Kaupunkilehti Ankkuriin, Kymensanomiiin sekä Ylelle. Kaikille avoimista tilaisuuksista viestitään usein budjetin sen mahdollistaessa myös maksetuin mainosin Kaupunkilehti Ankkurissa. Ankkuri on Kotkan virallinen viestintäkumppani ja saajalleen maksuton.

Osallistumismahdollisuuksista viestittäessä hyödynnetään usein yhdistyksiä, erilaisia verkostoja ja ns. puskaradiota. Tilaisuuksien viestintä aloitetaan usein mahdollisimman hyvissä ajoin, jotta sitä ehditään toistaa tarvittaessa useita kertoja. Edellä mainittujen lisäksi tapauskohtaisesti käytössä ovat kirjastojen, uimahallien ja muiden julkisten tilojen sähköiset infonäytöt sekä yleisötilojen ilmoitustaulut. Myös Facebook-mainontaa hyödynnetään sekä maksetun markkinoinnin osalta mutta myös verkostojen kanssa niin, että toimijoille lähetetään usein mainoksesta kaksi eri versiota, PDF-liite, joka on helppo lähettää eteenpäin sekä JPG-muotoinen versio, jonka vastaanottaja voi helposti liittää omalle somekanavalleen. Kaikessa viestinnässä pyritään monikanavaisuuteen, hyvään ennakointiin sekä johdonmukaisesti samalla tavalla toistuviin viestintätapoihin.

Tarkastuslautakunnan kommentti:

Vastauksessa viitataan Kotkan kaupungin ensimmäiseen osallisuusohjelmaan 2021–25, joka päivitetään uuden valtuustokauden alussa. Ohjelmassa on ansiokkaasti avattu osallisuuden käsitteitä ja jaettu osallisuustoimenpiteet eri luokkiin.

Osallistumistavoissa painottuvat kuitenkin digitaaliset kanavat sekä nyt että erityisesti tulevaisuudessa, joten digisyrjäytyneiden mahdollisuudet osallistumiseen tulee huomioida sekä osaamisen lisäämisellä että tarjoamalla mahdollisuuksia sähköiseen osallistumiseen mm. julkisten tilojen laitteita käyttämällä.

4. Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen valtionosuuden lisäosa eli HYTE-kerroin on kannustin, joka tarkoittaa, että kuntien rahoituksen valtionosuuden suuruus määräytyy osaksi niiden tekemän hyvinvoinnin ja terveyden edistämistyön mukaan. Millä konkreettisilla toimilla kaupunki vaikuttaa siihen, että HYTE-kerroin on mahdollisimman suuri? (Hyvinvointijohtaja)

Hyvinvointikoordinaattori käy läpi hyte-kertoimeen vaikuttavien THL:n kuntajohdon kyselyiden kertoimia ja sitä miten niihin on vastattu. Hyvinvointikoordinaattori ja hyvinvointijohtaja on ollut syksyllä esittelemässä Hyte-kerrointa valtuuston tiedonantotilaisuudessa, lisäksi hyvinvointikoordinaattori on pitänyt vastuualuekohtaiset esittelyt asiasta varhaiskasvatukselle, lyhyesti opetustoimelle sekä kulttuurin vastuualueelle. Yleistä tietoutta asiasta tullaan edelleen edistämään vastuualueilla. Hyvinvointiryhmä huolehtii, että THL:n kuntajohdon kysymyksiin on vastattu asianmukaisesti. Tänä syksynä on myös tehty THL:lle jo muutamia korjauspyyntöjä TEA-viisarin tietoihin, mutta näiden osalta täytyy olla vielä entistä tarkempi kyselyihin vastaamisessa, koska niissä on havaittu vastuualueilla myös virheellistä tietoa. Havaintoja on tehty, kun hyvinvointikoordinaattori on käynyt asioita suoraan läpi vastuualueen kanssa. Tätä työtä tulee vielä jatkaa niiden vastuualueiden osalta, joiden kanssa tätä ei ole vielä tehty. Hyte-kertoimeen liittyviä indikaattoreita seurataan vuosittain Hyvinvointikertomuksen vuosiraportoinnissa, silloin myös tulee tarkastella seuraavan vuoden tavoitteita indikaattoritiedon varassa. Hyte-kerroin indikaattorit näkyvät suoraan sähköisen hyvinvointikertomuksen työalustalla. Alustalle on mahdollista saada lukuoikeus useammallekin vastuuhenkilölle.

Tänä syksynä aloitetussa tulevan valtuustokauden 2026–2029 hyvinvointisuunnitelmassa huomioidaan hyte-kertoimeen liittyvät indikaattorit ja kunnan TEA-viisarin prosessi- ja tulosindikaattoreiden tilanne. Hyvinvoinnin vastuualueella tehdään havaintoja näistä asioista ja niistä tuliaa tiedottamaan jatkossa aktiivisemmin vastuualueita. Vastuualueilla on omaa vastuu seurata omalta osaltaan. Tämän tulee olla

yhteinen asia. Tässä hyvinvoinnin vastuualue on kuitenkin avainroolissa, lisäten tietoisuutta asiasta ja pitämällä sitä aktiivisesti esillä ja olemalla tarvittaessa vastuualueiden tukena toimenpiteiden suunnittelussa. Kaupungin oma Hyvinvointityöryhmä on paikka, josta asioita voidaan käytännössä myös jalkauttaa vastuualueille. Konkreettinen esimerkki hytekertoimen nousuun olisi lisätä koululaisille välipalatarjontaa.

Tarkastuslautakunnan kommentti:

Kotkassa tehdään paljon ja oikean suuntaisia toimia hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseksi. Vastauksesta ilmenee, ettei Hyte- kertoimen vaikutus valtion rahoitukseen ole ollut kaikille kaupungin vastuualueille selkeä eikä kyselyihin ei ole vastattu riittävällä tarkkuudella. Tämä on osaltaan saattanut alentaa Hyte-kerrointa, mikä pantiin merkille myös valtuustossa.

Nyt asia on korjattu ja vastaus antaa siitä selkeän kuvan. Seurantaa, havainnointia ja tiedotusta on lisätty kaikilla vastuualueilla ja etenkin niillä, joilla on ollut eniten puutteita kyselyihin vastaamisessa. Hyvinvoinnin vastuualue on tiedottanut kiitettävästi eri osapuolia asian tärkeydestä. Välipalatarjonta koululaisille on oiva esimerkki, kuinka hyvinvointia lisäävillä toimilla saadaan Hyte-kerroin nousemaan. Konkreettinen esimerkki Hyte-kertoimen noususta on kaupunginhallituksen kuvaama koululaisten välipalatarjonta. Välipalatarjonta saattaisi maksaa itsensä monella tapaa niin koululaisten hyvinvointina ja virkeytenä, kuin myös rahallisesti valtion osuuden nousuna.

5. Miten kaupunki varautuu siihen, että suunnitellut isot investointihankkeet eivät toteudu? Ja toisaalta miten kaupunki valmistautuu siihen, että infraan, asumiseen, koulutukseen ja palveluihin liittyvät tarpeet kasvavat nopeasti? (Kaupunginjohtaja, vastuualueiden johtajat)

Vastaus: Kaupunkistrategiatyön yhteydessä tehtävissä skenaarioissa tarkastellaan kaupungin vaihtoehtoisia kehityskuvia, kuten kysymyksessä mainittua palvelutarpeiden kasvua, mutta sitäkin vaihtoehtoa, että investointeja ei toteudu. Tätä kirjoitettaessa näyttää kuitenkin vahvasti siltä, että mm. katodiaktiivimateriaalitehdas on lähdössä liikkeelle suunnitellusti. Kaupungin kehityksen tulee joka tapauksessa pohjautua monipuoliseen yritys ja elinkeinotoimintaan, joten yritysten toimintaedellytysten kehittämistä Kotkassa jatketaan investointihankkeiden edistymisestä riippumatta. Valtioneuvosto nosti Kotkan-Haminan seudun yritystukien osalta ns. ykköstukialueeksi, joka parantaa kaikkien alueella jo toimivien tai tänne sijoittumista suunnittelevien yritysten investointiedellytyksiä. Kantasataman yrityskeskushanketta viedään vahvasti eteenpäin. Sen tarkoituksena on toimia sekä aloittavien start-up-yritysten alkuunpanijana sekä toimintaansa kehittävien yritysten kiihdyttämönä. Myös esim. matkailutoimialan kehittäminen jatkuu. Suurten investointihankkeiden mahdollinen toteutumattomuus ei edellytä tällä hetkellä erillistä varautumista. Kaupunki on talouden hallinnan osalta tilanteessa, jossa sillä on reagointikyky muutoksiin ilman paniikkitoimenpiteitä. Ensisijaisesti tällöin olisi tarpeen jatkaa yritysalueiden tarjoamista erilaisille investointihankkeille, jotka hakevat sijoittumispaikkaa ja tutkivat Suomea vaihtoehtona. Tähän tarkoitukseen soveltuvia alueita kaupungilla on hyvin tarjottavaksi. Yksittäisenä asiana aiesopimus Finnish Battery Chemicals Oy:n kanssa tulisi muotoilla uutta tilannetta vastaavaksi. Tällä hetkellä yritysalueille on hyvin kysyntää, mutta hankkeiden selvitysajat ovat melko pitkiä. Tähän on reagoitu nostamalla varausmaksukäytäntöä kattavaksi, jotta kaupungin koko yritysalueiden tarjonta ei jäisi käyttämättä parin yrityksen varatessa kaiken vapaana olevan tilan. Kasvuun ja palvelutarpeen lisääntymiseen varautuminen edellyttää tiivistä yhteydenpitoa hankkeiden toteuttajatahojen, elinkeinoyhtiön ja paikallisten toimijoiden, kuten oppilaitosten kanssa. Yhtiöt kuvaavat mielellään hankkeidensa etenemisen, jotta eri tarpeisiin, kuten työvoiman koulutukseen, tehtaan käynnistävien ammattilaisten tai rakennusvaiheen työntekijöiden asuin- ja palvelutarpeisiin jne. on mahdollista varautua. Aktiivista varautumista hankkeiden toteutumiseen tehdään koko ajan. Kaupungin omien toimien ohella varautumistyötä edistää Cursor Oy. Toimenpiteet on suunniteltu osana Power Coast -brändin akkustrategiaa. Mukana on esimerkiksi teollisten palvelujen saatavuuden mahdollistaminen fyysisen tai osin virtuaalisenkin yrityspuiston avulla. Palveluverkkopäätökset pitää

olla kunnossa koskien kaikkea kaupungin palvelutarjontaa (myös hallinto). Palveluverkkopäätöksissä tulee huomioida strategian mukaiset skenaariot kaupungin kasvun varalle. Huolellisesti tehty palveluverkkopäätökset tulee olla taloudellisesti kestäviä niin että investointihankkeet voivat edetä sujuvasti ja suunnitellusti. Opetustoimen osalta syntyvyyden lasku on merkittävää kohti 2030-lukua mentäessä, joten opetuksen tilakapasiteettia vapautuu riittävästi. Uudet investoinnit tukevat palveluverkon kehittämistä vastaamaan uusiin tarpeisiin. Opetusresurssin osalta mahdollinen uusien oppilaiden tuleminen vaatii suunnittelua ja talousarviossa huomioimista, mutta mahtuu normaalin suunnittelun sisälle. Ei siis vaadi erillisiä toimenpiteitä. Varhaiskasvatuksen osalta palveluverkkosuunnitelman kirjauksiin on viety suunnitelmaa varautumisesta lasten määrän vähenemiseen kunnassa. Vaikka päiväkotien määrä vähenee, varhaiskasvatuksen palveluverkko pyritään säilyttämään riittävän kattavana huomioiden hyvät liikenneyhteydet ja pysyvien yksiköiden saavutettavuus. Palvelun tarpeen nopeasti lisääntyessä, vaatii tilanne nopeaa reagointia ja tarvittaessa resurssien lisäämistä, mikä huomioidaan talousarviossa.

Tarkastuslautakunnan kommentti:

Kotkan kaupunki on määritelmällisesti edistänyt uusien yritysinvestointien saamista kaupunkiin. Tämä on myös linjassa Kotkan kaupunkistrategian kanssa, jossa mainitaan, että Kotka edistää yritysten menestymistä ja on vetovoimainen uusille yrityksille.

Vastauksessa kerrotaan, kuinka kaupungin kehityksen tulee pohjautua monipuoliseen yritys ja elinkeinotoimintaan ja tämän tarkastuslautakunta näkee erittäin tärkeänä asiana.

Tarkastuslautakunta toteaa, että kaupunki on myös hyvin huomionnut eri skenaarioissa mahdollisen investointihankkeiden toteutumattomuuden. Kaupunki on talouden hallinnan osalta tilanteessa, jossa sillä on reagointikykyä muutoksiin ilman paniikkitoimenpiteitä.

On myös hyvä, että paikallisten oppilaitosten kanssa on tehty yhteistyötä investointihankkeisiin liittyen. Lisäksi hankkeet tai hankkeiden toteutumattomuus on otettu huomioon varhaiskasvatuksen palveluverkkosuunnitelmassa.

Kaupungin omien toimien ohella varautumistyötä on myös tehnyt kehitysyhtiö Cursor Oy, joka on myös merkittävästi edistänyt investointihankkeiden saamista kaupunkiimme.

Tarkastuslautakunta toteaa, että Kotkan kaupunki on erittäin laaja-alaisesti huomionnut erilaiset skenaariot ja varautuminen on hyvällä tasolla.

4 Strategisten tavoitteiden toteutuminen ja tuloksellisuus

Kotka 2030-kaupunkistrategia

Kotka 2030 -kaupunkistrategian strategiset päämäärät on nimetty poijuiksi. Poijut ovat tavoitemuotoiluja, jotka edistävät vision saavuttamista ja antavat toiminnalle suuntaa ja rajauksia.

Strategian poijut ovat:

- Oppiva ja yrittävä Kotka – Koulutuksen, jatkuvan oppimisen ja yrittämisen kaupunki
- Upean elinympäristön Kotka – Ensiluokkaisen elinympäristön, kulttuurin ja tapahtumien kaupunki
- Yhteinen Kotka – Yhdessä tekemisen ja hyväntuulisten kohtaamisten kaupunki

Strategisten tavoitteiden ja palvelulupausten toteutumisen, tuloksellisuuden ja tarkoituksenmukaisuuden arviointi

Strategisten tavoitteiden ja palvelulupausten toteutumisen arviointi Kotkan kaupungin (emo) sekä konserniyhtiöiden osalta perustuu vuoden 2024 talousarvioon ja tilinpäätöstietoihin, sekä vuoden 2024 aikana toteutuneisiin luottamushenkilöiden, viranhaltijoiden ja konserniyhtiöiden edustajien kuulemisiin.

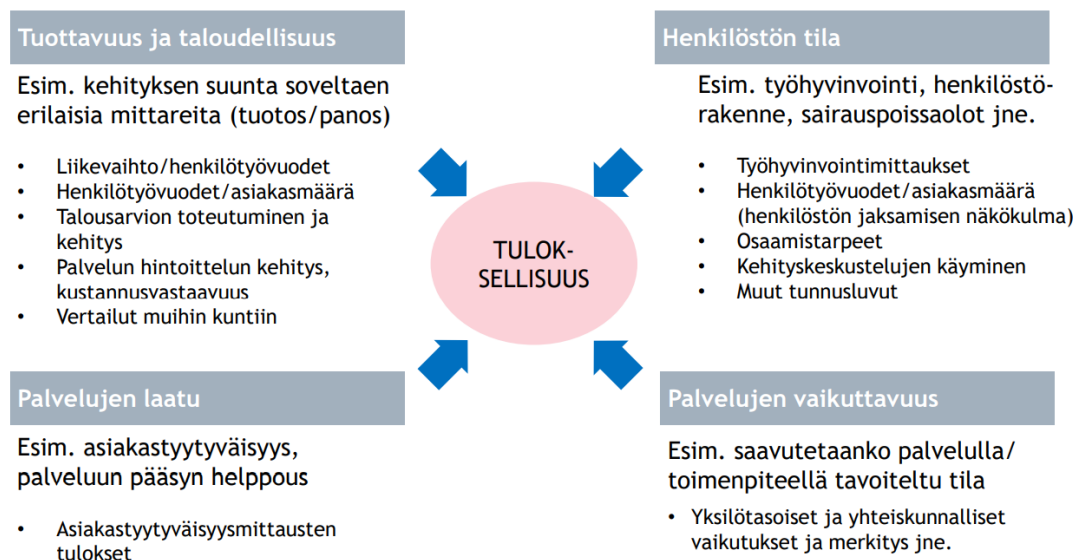
Toiminnan tuloksellisuuden arviointi

Kunnan toiminnan tuloksellisuutta ei voida arvioida vain taloudellisen onnistumisen kautta.

Arvioinnissa huomioitavaa:

- Toiminnan onnistumista mitataan suhteessa tarpeisiin ja odotuksiin
- Kuntien tuloksellisuuden kehittämisen päämääränä on kunnallisten palvelujen parantaminen siten, että ne vastaavat palvelujen käyttäjien ja kuntalaisten tarpeita
- Toisaalta kuntien taloudellista tulosta on olennaisen tärkeää seurata, koska toiminnan ja talouden tasapaino on palvelutuotannon edellytys
- Voiton tuottamisen sijasta tavoitteena tasapainoinen talous
- Kuntien taloudellista arvoa mittaavia järjestelmiä ei ole olemassa

Kunnan toiminnan tuloksellisuutta on tarkasteltava laaja-alaisesti toiminnallisena ja taloudellisena onnistumisena. Alla olevassa kuvassa on esitetty tarkastuslautakunnan arviointisuunnitelmaan sisällytetty tuloksellisuuden arvioinnin viitekehys.



Kuva: Tuloksellisuuden arvioinnin viitekehys (Tarkastuslautakunnan arviointisuunnitelma)

Toiminnan tarkoituksenmukaisuuden arviointi

Tarkastuslautakunnan lakisääteisiin tehtäviin kuuluu myös toiminnan tarkoituksenmukaisuuden arviointi.

Toiminnan tarkoituksenmukaisuuden arviointi voidaan liittää kaikkiin arviointikohteisiin. Kuntalain mukaan tarkastuslautakunta arvioi, onko kaupungin toiminta, toimintatavat ja palvelut järjestetty

tarkoituksenmukaisella tavalla. Toiminnan tarkoituksenmukaisuus vastaa kysymykseen, saavatko kuntalaiset sitä julkista hyötyä, mitä palveluilla tavoitellaan.

Tarkoituksenmukaisuuden arvioinnilla selvitetään, onko kaupungin toimintatavoilla saavutettu tavoiteltuja vaikutuksia. Tavoiteltuja vaikutuksia voidaan tarkastella asiakkaan, kuntalaisen ja yhteiskunnan kannalta. Kunnan järjestämät palvelut on tarkoitettu lähtökohtaisesti kuntalaisten hyväksi ja kuntalaisten käyttöön. Arvioinnissa tulee huomioida, että jotkut kunnan toiminnot tulee hoitaa yhteiskunnallisten tavoitteiden tai kokonaisedun näkökulmasta, vaikka toteutus toisi ongelmia, haittoja tai etuuksien menetyksiä joillekin kuntalaisille. Tarkoituksenmukaisuus voi olla myös taloudellisuuteen liittyvä kysymys. Tarkoituksenmukaisuuden arvioinnilla on yhteys kuntastrategiaan ja siitä johdettuihin valtuustotavoitteisiin tai kehitysohjelmiin, joissa tavoitellut vaikutukset on kuvattu.

Strategisten tavoitteiden ja toiminnan tarkoituksenmukaisuuden arvioinnin toteuttaminen

Tarkastuslautakunta on päättänyt lautakuntien alaisen toiminnan arvioinnin toteutukseen alla kuvatus tavan.

Arviointikertomuksen liitteenä on toimielinkohtainen taulukointi strategisten (valtuustoon nähden sitovien) tavoitteiden toteutumisesta. Taulukoissa on toteumaa kuvattu liikennevalojen väreillä (vihreä, keltainen, punainen ja harmaa) sen mukaan, onko tavoitteeseen päästy vai ei. Harmaan kohdalla toteutumisen arviointia ei ole pystynyt tekemään. Arviointikertomuksen tekstiosaan on nostettu tarkastuslautakunnan näkemyksen mukaan oleelliset havainnot strategisten tavoitteiden toteutumisesta.

Arviointia on suoritettu myös lautakuntien omien tilinpäätöksiensä sisältämien muiden tietojen avulla (esim. toimintakertomukset). Lisäksi tarkoituksenmukaisuusarviointia on toteutettu edellisessä kappaleessa mainitulla tavalla.

4.1 Kaupunginhallitus

Kaupunginhallitus vastaa kuntalain mukaisesti kaupungin hallinnosta ja taloudesta sekä huolehtii sille hallintosäännöllä määritetyistä tehtävistä. Kaupunginjohtaja vastaa asioiden valmistelusta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

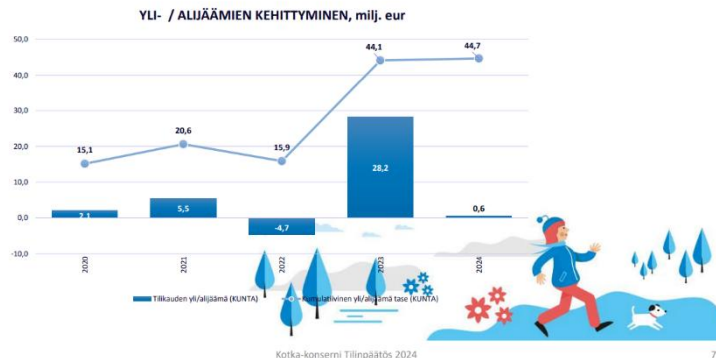
Kaupunginhallituksen taloudenhoito ja varautuminen

Vuoden 2024 talousarviossa varauduttiin noin 13 miljoonan euron alijäämään. Tilinpäätöksen mukaan vuosi päättyi lopulta huomattavasti paremmin: Tulos kääntyi ylijäämäiseksi 0,6 miljoonaa euroa ja kumulatiivinen ylijäämä kasvoi lähes 45 miljoonaan euroon. Vuosikate heikkeni edellisvuodesta selvästi, mutta säilyi yhä kohtuullisella tasolla.

Vuoden tulos kertoo, että talous on hoidettu vastuullisesti ja varautuminen muutoksiin on ollut ennakoivaa. Taloudellista liikkumavaraa on edelleen, mutta sen käyttö vaatii jatkossa tarkkaa harkintaa. Kokonaistaloutta käsitellään tässä arviointikertomuksessa omassa luvussaan.



Kaupungin yli-/alijäämien kehittyminen



Kuva: Kotka-konserni Tilinpäätös 2024

Edunvalvontatyö ja vaikuttaminen hallitusohjelmaneuvotteluihin

Kaupunki on jatkanut aktiivista edunvalvontaa erityisesti strategisissa investointihankkeissa, kuten akkuklusterin kehittämisessä ja Kymenlaakson kampuskiinteistöjen osalta. Cursor Oy:n asiakasraporttien perusteella vaikuttamistyö on jatkunut johdonmukaisena ja monikanavaisena. Kotka on osallistunut kansallisiin keskusteluihin koulutuksen, logistiikan ja vihreän siirtymän teemoista. Lisäksi Kotka on ollut mukana kansainvälisissä yhteistyöhankkeissa, kuten ystävyyskaupunkitoiminnassa ja kulttuuriviennissä. Tarkastuslautakunta pitää aktiivista edunvalvontaa erittäin tärkeänä ja siihen satsaamista hyvin tarkoituksenmukaisena yleisesti ja erityisesti nyt vallitsevassa toimintaympäristön muutostilanteessa.

Hallintopalveluiden kehittäminen ja tilaratkaisut

Kaupungintalon hankesuunnitelma ja Hovinsaaren päiväkodin uudistukset ovat olleet merkittäviä hallinnon kehittämistoimia. Lisäksi kaupunginhallitus käsitteli suunnitelmia arkistotilojen sijoittamisesta ja Metsolan kampuksen tilojen hyödyntämisestä kustannustehokkaasti. Päätöksenteossa on huomioitu pitkäjänteisyys, kestävyys ja muuntojoustavuus tilojen käytössä. Uudet suunnitelmat tukevat kaupungin strategisia tavoitteita taloudellisesti ja toiminnallisesti. Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että vapaana oleville tai vapautuville tiloille etsitään aktiivisesti pidemmän aikavälin käyttötarkoitusta tai muuta talouden kannalta järkevää ratkaisua.

Äänestysaktiivisuus ja vaalit 2024

Vaalit 2024 Kaupunginhallitus on valmistellut ja päättänyt vuoden 2024 vaalien äänestyspaikoista sekä niiden saavutettavuudesta. Toimenpiteet tähtäsivät esteettömien ja saavutettavien äänestysolosuhteiden toteutumiseen, esimerkiksi Europarlamenttivaaleissa. Lisäksi valmisteltiin vuoden 2025 alue- ja kuntavaalien äänestysjärjestelyjä, mukaan lukien laitoksissa tapahtuvan ennakkoäänestyksen käytännöt. Tämä tukee demokraattista osallistumista ja parantaa äänestysaktiivisuutta erityisryhmien keskuudessa.

Kaupunginhallituksen työskentelyn arviointi

Kaupunginhallituksen kokoukset ovat toteutuneet säännöllisesti ja laillisesti. Sisäisen tarkastuksen raporttien perusteella on tarkasteltu päätöksenteon läpinäkyvyyttä ja kehitetty päätöksenteon ohjeistuksia entistä selkeämmiksi.

Sisäinen valvonta ja riskienhallinta ovat pääosin asianmukaisesti järjestettyjä. Toiminta on lain ja hyvän hallintotavan mukaista, ja se tarjoaa kohtuullisen varmuuden tuloksellisuudesta ja taloudellisesta luotettavuudesta.

Hankkeet Kotkassa vuonna 2024

Vuoden 2024 aikana kaupunginhallitus on käsitellyt ja edistänyt lukuisia merkittäviä kehittämishankkeita. Karhulan koulukeskuksen ja urheilutalon kehittäminen ovat edenneet suunnitelmallisesti, samoin kaupungintalon uudisrakennushanke, joka linkittyy laajemmin keskustan kehittämiseen ja tilatehokkuuden parantamiseen.

Cursorin kautta on tuettu yrityshankkeita, kuten Eagle Accelerator -kasvuohjelmaa, joka tähtää erityisesti vientiyriyten ja kasvuyriyten vauhdittamiseen. Lisäksi Green Industry Park -konseptin suunnittelu sekä Hovinsaaren kehityskokonaisuudet ovat edenneet.

Kaavoituksessa kaupunginhallitus on käsitellyt muun muassa Kotkansaaren ja Mussalon alueiden kaavamuutoksia, joita ohjaavat logistiikka- ja asumistarpeet. Sunilan kulttuurihistoriallisen alueen UNESCO-esiselvitykseen on osallistuttu lausuntomenettelyssä.

Kulttuuriohjelma 2025–2030 on hyväksytty suuntaviivaksi kaupungin kulttuuritoiminnan kehittämiseen. Liikuntapaikkojen palveluverkkoselvitys toimii puolestaan tärkeänä tausta-aineistona investointien suunnittelussa. Lisäksi on edistetty mm. maankäytön, asumisen ja liikenteen (MAL) kehityspolkuja ja haettu valtion tukea liikenneinfrastruktuurin investointeihin.

Elinvoiman vahvistaminen ja työllisyyspalveluiden siirto ja valmisteluprosessi

Kaupunki on jatkanut yhteistyötä korkeakoulujen ja yritysverkostojen kanssa. Cursorin asiakasraporttien sekä valtuuston päätösten mukaan painopiste on ollut osaavan työvoiman varmistamisessa ja elinkeinoyhteistyössä, mukaan lukien kyberturvallisuuden kehittäminen osana osaamiskeskittymää.

Työllisyyspalveluiden siirto ja valmisteluprosessi Kaupunginhallitus on valmistellut työllisyyspalveluiden siirtoa suunnitellussa aikataulussa. Työvoimakoulutuksen ja kotoutumiskoulutuksen puitesopimus hyväksyttiin syksyllä 2024. Palvelurakenteen suunnittelussa on painotettu paikallista saavutettavuutta, asiakaslähtöisyyttä ja alueellisten työmarkkinahaasteiden huomioimista. Valmisteluprosessi on edennyt systemaattisesti ja yhteistyössä eri toimijoiden kanssa.

Henkilöstön osaaminen ja hyvinvointi

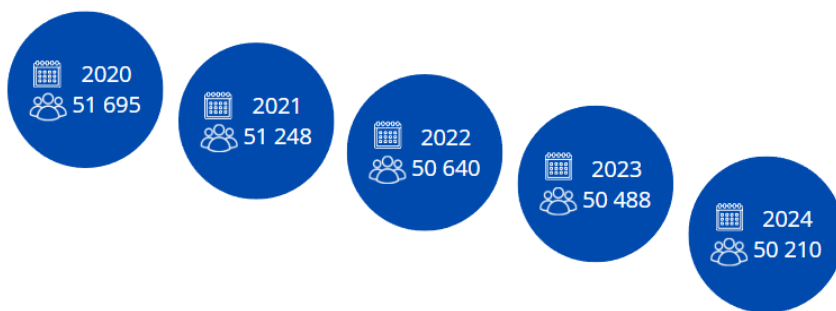
Työhyvinvointikysely toteutettiin vuoden 2024 aikana. Tulosten perusteella työssä jaksaminen ja työtyytyväisyys ovat säilyneet hyvällä tasolla (vertausluvut vuodelta 2022). Rekrytointimarkkinointia on kehitetty ja hakijamäärät ovat nousussa. Koulutussuunnitelmat ja lakisääteinen henkilöstö- ja koulutussuunnitelma hyväksyttiin loppuvuonna. Lisäksi on panostettu työterveyshuollon palveluihin ja henkilöstön osallistumismahdollisuuksiin oman työn kehittämisessä.

Tarkastuslautakunta kommentoi:

Muuttoliike ja kaupungin vetovoimatekijät

Kaupungin väestökehitys on edelleen ollut haasteellinen. Pöytäkirjojen mukaan on kuitenkin panostettu mm. kulttuuriohjelmaan, matkailun ja tapahtumien kehittämiseen sekä kansainväliseen yhteistyöhön, jotka tukevat kaupungin vetovoimaa. Toimenpiteillä on pyritty nostamaan Kotkan näkyvyyttä ja vetovoimaa erityisesti uusien asukkaiden ja etätyöntekijöiden näkökulmasta. Kotkan kaupungin asukasmäärän kehitys vuosien 2023 ja 2024 välillä oli seuraava:

Vuosi 2023: 50 488 asukasta - Vuosi 2024: 50 210 asukasta = Muutos: Kotkan väkiluku laski 278 henkilöllä vuoden aikana.



Kuva: Asukasluvun kehitys Kotkassa vuosina 2020–2024

Asuminen Kotkassa: vuokra, omistus, tontit

Asuminen Kotkassa: vuokra, omistus, tontit Kaupunginhallitus on käsitellyt tontti- ja asemakaava-asioita sekä pohtinut mahdollisia kehittämistoimia asuinalueilla. Mussalon teollisuusalueen kaavamuutokset ja Karhulan väistötilaratkaisut ovat osa tätä kokonaisuutta. Lisäksi on arvioitu kaavoituksen ja tonttien varaustavoitteiden toteumaa, ja pyritty tukemaan asuinrakentamista eri hallintamuodoissa kaupungin eri osissa.

Hyvinvointialueen ja kaupungin yhteistyö

Hyvinvointialueen ja kaupungin yhteistyö on ollut erityisen tärkeää mm. ehkäisevän päihdetyön mallien ja varhaiskasvatuksen yhteyspintojen kehittämisessä. Rajapintoja on tunnistettu ja pyritty selkeyttämään palveluiden sujuvuuden turvaamiseksi. Hyvinvointialueyhteistyötä on koordinoitu systemaattisesti ja se on kirjattu yhteisiin toimintamalleihin ja palvelusopimuksiin. Tarkastuslautakunta painottaa edelleen, että rajapinnat palveluissa pysyvät selkeänä ja samalla yhteistyö on saumatonta.

Hankintatoimi ja paikallisuuden edistäminen

Hankintatoimi ja paikallisuuden edistäminen hankintojen paikallisuusaste on edelleen kehittämisen kohde. Kaupunginhallitus on käsitellyt Cursorin raporttien kautta paikallisten yritysten osallistumista hankintoihin ja painottanut hankintastrategian päivittämisen tärkeyttä. Lisäksi on nostettu esiin kilpailutussuunnitelmien ja hankintakalenterin parempi hyödyntäminen hankintoihin.

Digiohjelma ja digitaalinen yhdenvertaisuus

Kotkan digiohjelman valmistelu on edennyt vuoden aikana. Digitaalisia ratkaisuja kehitetään yhdessä asukkaiden kanssa ja kaupungin digiturvallisuuteen on kiinnitetty erityistä huomiota. Tarkastuslautakunta pitää digikehitystä välttämättömänä ja siihen satsaamista tarkoituksen mukaisena.

4.2 Ympäristölautakunta

Ympäristölautakunnan alaisuudessa toimiva ympäristöpalveluiden toimintayksikkö vastaa ympäristönsuojelusta, ympäristöterveydenhuollosta sekä muusta ympäristöhallinnosta Kotkan kaupungissa ja Pyhtään kunnassa sekä rakennusvalvonnan lupa- ja valvontatehtävistä.

Ympäristölautakunnan alaiset palveluyksiköt huolehtivat eri ympäristönsuojeluun liittyvien lakien noudattamisesta ja vastaavat toiminnastaan ympäristöterveydenhuoltoviranomaiselle sekä rakennusvalvontaviranomaiselle. Ympäristölautakunta on Kotkan rakennusvalvonnan sekä Kotkan ja Pyhtään ympäristönsuojelun ja ympäristöterveydenhuollon lupa- ja valvontaviranomainen.

Rakennusvalvontamaksujen kehityksen ennustettavuus on haasteellista ja talousarvio laaditaan aina varovaisuutta noudattaen. Ympäristölautakunnan sitova toimintakate toteutui -1 398 527 euron suuruisena, mikä oli noin 62 000 euroa talousarviota parempi. Tämä osoittaa taloudellista tehokkuutta ja hyvää budjetin hallintaa. Toimintatuotot toteutuivat 45 000 euroa talousarviota suurempina ja toimintakulut olivat noin 16 000 euroa pienemmät kuin talousarviossa. Parempina toteutuneet toimintatuotot muodostuivat ympäristösuojelun sekä ympäristöterveydenhuollon maksutuotoista. Vaikka rakennusvalvonnan maksutuotot jäivät hieman talousarviosta, valmistus omaan käyttöön erä toteutui arvioitua parempana. Tämä ilmaisee investoinneille tehtyä työtä sekä laskutettuja kustannuksia, kuten rakennusluvut.

Ympäristönsuojelu

1. Oppiva ja yrittävä Kotka

Strateginen tavoite 1. Elinvoimainen ja yritysmyönteinen korkeakoulu-kaupunki

Strateginen toimenpide: Lisäämme vuoropuhelua ja yhteistyötä yritysten kanssa

Lisäämme vuoropuhelua ja yhteistyötä yritysten kanssa. Yksikkö osallistuu aktiivisesti maakunnallisen Green deal -sitoumuksen valmisteluun. Sitoumuksessa mukana kotkalaisia yrityksiä. Kotkalaisia yrityksiä saatu mukaan sopimusmallin valmisteluun ja allekirjoittamaan green deal sopimus.

Toteuma: Maakunnallista kiertotalouden green deal -sitoumusta ei ole valmisteltu, koska millään taholla ei ole käytettävissä tarvittavaa henkilöresurssia.

Tarkastuslautakunta toteaa, yksikkö on pyrkinyt lisäämään vuoropuhelua ja yhteistyötä kotkalaisten yritysten kanssa Green deal -sitoumuksen valmistelussa ja onkin saanut yrityksiä mukaan. Tämä osoittaa sitoutumista kestävän kehityksen tavoitteisiin ja edistää kiertotalouden tavoitteita. Kuitenkaan maakunnallista kiertotalouden Green deal -sitoumusta ei ole voitu valmistella henkilöstöresurssien puutteen vuoksi.

Tilanne ei ole parantunut alueellisen verkoston osalta, vaikka asia on huomioitu ja kahdessa edellisessä tarkastuskertomuksessa. Tarkastuslautakunta suosittelee lisäresurssien kohdentamista Green Deal -sitoumuksen valmisteluun ja toteuttamiseen.

2. Upean elinympäristön Kotka

Strateginen tavoite 3. Pohjolan puistopääkaupunki

Strateginen toimenpide: Panostamme monimuotoisen luonnon ylläpitämiseen ja kehittämiseen/ Aktiivinen osallistuminen maakunnalliseen Lumo-hankkeeseen ja sen hyödyntäminen omassa luonnon monimuotoisuuden edistämistyössä.

Kaupunki on sitoutunut monimuotoisen luonnon ylläpitämiseen ja kehittämiseen. Tämä on tärkeä osa kestävän kehityksen tavoitteita. Suomen ympäristökeskuksen laatima Kymenlaakson Lumo-selvitys valmistui alkuvuodesta. Tämä selvitys tarjoaa arvokasta tietoa alueen luonnon monimuotoisuudesta ja toimii pohjana tuleville toimenpiteille. Kaupungin keskeiset viranhaltijat ja eri palveluyksiköt osallistuivat aktiivisesti selvityksen laatimiseen ja raportin julkaisutilaisuuteen. Tämä osoittaa kaupungin sitoutumista ja yhteistyöhalukkuutta. Kuntien osallistuminen toisessa vaiheessa on tärkeä askel Lumo- ohjelman toteuttamisessa, jota Kaakkois-Suomen ELY-keskus on valmistella yhteistyössä maakuntaliiton kanssa. Lumo-selvityksen luontotietoa on syötetty kaupungin paikkatieto-ohjelmaan kaupungin sisäisen työryhmän ohjaamana. Tämä parantaa tiedon saatavuutta ja käyttöä päätöksenteossa. Kaupungin asiantuntemusta lisää ympäristötarkastajan osallistuminen luontokartoittajakoulutukseen 2024–2025. Myös osallistuminen Luontokunnat-verkoston aamukahveihin ja koulutuksiin mahdollisuuksien mukaan vahvistaa verkostoitumista ja tiedonvaihtoa. Strateginen toimenpide: Panostamme monimuotoisen luonnon ylläpitämiseen ja kehittämiseen /Vieraslajien torjunta ja vieraslajeista viestiminen.

Vuoden 2024 fokuksessa on ollut keltamajavankaalin leviämisen estäminen. Tämä on tärkeä toimenpide luonnon monimuotoisuuden säilyttämiseksi, sillä keltamajavankaali on haitallinen vieraslaji. Torjuntaa on pyritty edesauttamaan talkoilla sekä tiedotteilla ja muulla valistuksella.

Tavoitteena oli rajata ja estää Soininjärven keltamajavankaalin leviäminen sekä tehdä aktiivista tiedottamista vieraslajeista, tähän ei täysin päästy. Syynä oli se, että Ekamin opiskelijoiden harjoitteluajankohtaa aikaistettiin, mikä esti heidän osallistumisensa torjuntatyöhön. Myös vieraslajeista tiedottamista on tehty, mutta se on rajoittunut valituskohteisiin. Tämä on hyvä huomioida tulevia tiedotuskampanjoita suunnitellessa.

Tämä vaatii tarkempaa selvitystä. Oliko harjoittelijoita lainkaan ja mitä tapahtui. Onko työ kokonaan sen varassa, että saadaan ilmaisia harjoittelijoita?

Strateginen tavoite 5: Hyväntuulinen kulttuurin ja tapahtumien kaupunki

Strateginen toimenpide: Kehitämme tapahtuma- ja kulttuurialan toiminnan sekä tapahtumaliiketoiminnan edellytyksiä/ Kehitetään ulkotapahtumien melun hallintaa yhteistyössä viranomaisten ja tapahtumien toimijoiden kanssa. Selvitetään melutasoja mittauksin Meripäivillä.

Kaupunki on sitoutunut kehittämään tapahtuma- ja kulttuurialan toiminnan sekä tapahtumaliiketoiminnan edellytyksiä. Tämä sisältää ulkotapahtumien melun hallinnan yhteistyössä viranomaisten ja tapahtumien toimijoiden kanssa. Ympäristönsuojelun tilaamien melumittausten mukaan Meripäivillä ulkotapahtumien melutasot olivat melupäästösten mukaisia. Tämä osoittaa, että melun hallinta on ollut tehokasta ja häiriöilmoituksia ei tullut. Ilman melutasojen valvontamittauksia ei saada kokonaiskuvaa tapahtumien melutasoista. Sertifioidut juridisesti pätevät viranomaisvalvontamittaukset ovat suunnitteilla Meripäiville, ja tähän on varattu määräraha. Tähän mennessä toimijoita ei ole ollut tarvetta velvoittaa omaavaltamittauksiin.

3. Yhteinen Kotka

Strateginen tavoite 8. Kokonaisturvallisuuden kärkikaupunki

Strateginen toimenpide: Toteutamme kokonaisvaltaista turvallisuusyhteistyötä ja riskienhallintaa/ Ympäristöpalvelut toimii aktiivisesti ilmastonmuutokseen varautumisen ja sopeutumisen ohjelmatyössä.

Kaupunki on sitoutunut kokonaisvaltaiseen turvallisuusyhteistyöhön ja riskienhallintaan. Tämä sisältää aktiivisen osallistumisen ilmastonmuutokseen varautumisen ja sopeutumisen ohjelmatyöhön. Varautuminen ja sopeutuminen ovat mukana kaupungin varautumissuunnitelmassa ja toimintavoissa. Tämä osoittaa kaupungin ennakoivaa lähestymistapaa ilmastonmuutoksen tuomiin haasteisiin.

Alueelliseen ilmastonmuutokseen varautumisen ja sopeutumisen suunnittelutyöhön saatiin rahoitus, ja hanke alkoi syksyllä 2024. Hanketta koordinoi Kymenlaakson liitto, ja sen materiaalia hyödynnetään Kotkan oman varautumis- ja sopeutumistyön käynnistämisessä. keskeiset viranhaltijat ovat osallistuneet aktiivisesti hankkeen työpajoihin, ja ympäristöpalveluiden yksikkö oli edustettuna kaupungin TUVA-ryhmässä ja se osoittaa kaupungin sitoutumista ja yhteistyöhalukkuutta.

ilmastonmuutokseen sopeutuminen ja varautuminen eivät ole vielä päätyneet ohjelmatasolle tai toimintatapoihin, mutta on odotettavissa, että yllä mainitun hankkeen yhteydessä syntyy alueellinen suunnitelma, joka edesauttaa Kotkan kaupungin oman ohjelman suunnittelua sekä sopeutumiseen ja varautumiseen liittyvien toimintatapojen kehittämistä.

Tarkastuslautakunta seuraa hankkeen ja Kotkan kaupungin oman ohjelman suunnittelun etenemistä ja katsoo että pelkkien suunnitelmien sijaan olisi jo hyvä saada myös konkreettisia ehdotuksia. Hanke on kuitenkin alkanut jo 1,5 vuotta sitten.

Lupa- ja valvontatyöstä kertyneet maksutuotot ovat toteutuneet hyvin ja ympäristönsuojelun maksutuottokertymä on ollut noin 1,5-kertainen. Tämä osoittaa toiminnan tehokkuutta ja taloudellista onnistumista.

Maakunnallista Green Deal -verkostoa ei ole perustettu resurssipuutteen vuoksi, mutta keskustelua aiheesta on jatkettu sidosryhmien kesken. Tämä osoittaa pyrkimystä edistää kiertotaloutta ja kestäväää kehitystä.

Kymenlaakson luonnon monimuotoisuusselvitys valmistui alkuvuodesta, ja se luo pohjaa kuntatason monimuotoisuuden ohjelmatyölle. Kaupungin oman lumo-ohjelman tekeminen on viivästynyt, mutta työ jatkuu uuden kaupunginpuutarhurin aloittaessa virassa. Lumo-selvityksessä todetut luontoarvot on saatu kaupungin paikkatietojärjestelmään, mikä varmistaa niiden huomioimisen toiminnassa.

Ympäristötarkastaja on aloittanut kaksivuotisen luontokartoittajakoulutuksen, mikä vahvistaa ympäristönsuojelun palveluyksikön asiantuntemusta.

Keväälle suunniteltuja keltamajavankaalin torjuntatalkoita ei voitu järjestää Ekamin opiskelijoiden harjoitteluajankohdan aikaistamisen vuoksi. Tämä jo aiemmin!

Ympäristöterveydenhuolto

3. Yhteinen Kotka

Strateginen tavoite 7: Hyväntuulinen ja yhteisöllinen ilmapiiri

Strateginen toimenpide: Panostamme laadukkaaseen, viihtyisään työympäristöön ja hyvään työilmapiiriin / Eläinlääkintähuollon alueellista yhteistyötä kehitetään edelleen

Eläinlääkintähuollon alueellista yhteistyötä on kehitetty edelleen, ja uusia yhteistyömuotoja on otettu käyttöön. Vuoden 2023 lopussa tehtiin palvelusopimus Kotkan ja Haminan kesken, jonka mukaan Kotkan praktikkoeläinlääkärit siirtyivät Haminan kaupungin palvelukseen vuoden 2024 alussa. Kotka ostaa nyt eläinlääkäripalvelut Haminalta. Viranomaistehtävien hoito ja vastuu ovat selkeytyneet. Tämä parantaa palvelujen laatua ja tehokkuutta. operatiivinen riski eläinlääkintähuollon järjeistämiseissä on mahdollinen, mutta riskit eivät ole toteutuneet. Yhteistyöneuvottelujen kautta pyritään alueelliseen ratkaisuun.

Tarkastuslautakunta suosittelee aktiivista alueellista yhteistyötä.

Ei käy ilmi lainkaan oliko Kotkan ja Haminan tekemä sopimus eläinlääkäreistä hyvä vai ei. Onko kustannusten kannalta hyvä ratkaisu.

Strateginen tavoite 8: Kokonaisturvallisuuden kärkekaupunki

Strateginen toimenpide: Toteutamme kokonaisvaltaista turvallisuusyhteistyötä ja riskienhallintaa/ Edistetään talousveden turvallisuutta kiinteistöissä tiedottamalla riskeistä. Kohdennetusti julkisiin kiinteistöihin.

Talousveden turvallisuutta kiinteistöissä on edistetty tiedottamalla riskeistä, erityisesti julkisissa kiinteistöissä. Tämä osoittaa kaupungin sitoutumista terveysturvallisuuden parantamiseen. Valvonnan yhteydessä on mitattu kylmän talousveden ja lämpimän käyttöveden lämpötilat, ja ohjattu legionellan torjuntaan kiinteistön vesijohtoverkostossa. Tämä on tärkeä toimenpide legionellabakteerin kasvun estämiseksi.

Operatiivinen riski ennalta ehkäisevässä turvallisuustyössä ja terveysturvallisuudessa on harvinainen, mutta talousvedestä johtuvien tautiepäilyjen jälkiselvitystyö voi lisääntyä ja tämä korostaa ennaltaehkäisevän työn merkitystä.

Talousveden turvallisuutta edistettiin tiedottamalla erityisesti vuodepaikallisille sairaaloille ja terveyskeskuksille. Alueen sairaalat ja terveyskeskukset rekisteröitiin ympäristöterveydenhuollon valvontatietojärjestelmään keväällä. Lisäksi yhteistyössä Haminan terveysvalvonnan kanssa tehtiin opasvideo legionellabakteerista, joka julkaistiin helmikuussa 2025.

Kymenlaakson kunnat allekirjoittivat yhteistyösopimuksen hygieenikkoeläinlääkäriin viranomaistehtävien hoidosta. Kouvola perusti viran ja toimii isäntäkuntana, ja Kotka ostaa työpanosta Haminan kanssa. Tämä vahvistaa elintarvikelaitosten valvontaa alueella eläinlääkintähuollon

toiminnan turvaamiseksi jatketaan ja kehitetään kuntien välistä yhteistyötä päivystysjärjestelyissä ja eläinsuojeluvalvonnassa.

Kotka ja Hamina tekivät uuden löytöeläinsopimuksen Etelä-Kymenlaakson eläinsuojeluyhdistyksen kanssa.

Eläinlääkäreiden saanti kuntasektorille on heikentynyt valtakunnallisesti. Yhteistyötä kehitetään edelleen vetovoiman lisäämiseksi ja eläinlääkäreiden pysyvyyden turvaamiseksi.

Ympäristöterveydenhuolto on valmistautunut siirtymään maakunnalliseksi vuonna 2026.

Hallitusohjelman mukaan tällä hallituskaudella ei siirretä uusia tehtäviä hyvinvointialueille, joten toiminta jatkunee kuntapohjaisena ainakin seuraavaan hallituskauteen asti

Rakennusvalvonta

1. Oppiva ja yrittävä Kotka

Strateginen tavoite 1. Elinvoimainen ja yritysmuotoinen korkeakoulukaupunki

Strateginen toimenpide: Luomme yrityksille vetovoimaisen toiminta- ja investointiympäristön perustuen vahvuuksiimme mm. Suomen suurimpana vientisatamana/ Yritysten investointihankkeiden toteuttamisedellytysten selvittäminen rakennusvalvonnan näkökulmasta

Kaupunki pyrkii luomaan yrityksille vetovoimaisen toiminta- ja investointiympäristön, hyödyntäen vahvuuksiaan, kuten HaminaKotkan satamaa, joka on Suomen suurin vientisatama. Rakennusvalvonta on aktiivisesti osallistunut YRMY-työryhmään sekä yritysten investointihankkeisiin liittyviin palaveriin yhteistyössä muiden viranomaisstahojen kanssa, mikä osoittaa kaupungin sitoutumista yritysten tukemiseen ja investointien edistämiseen sekä edistää hankkeiden infra- ja rakennussuunnittelun yhteensovittamista, kuten Keltakallion teollisuusalueella.

Strateginen tavoite 4. Monimuotoisen asumisen ja laadukkaan elinympäristön kaupunki

Strateginen toimenpide: Nostamme monimuotoiset ja laadukkaat asuin- ja elinympäristöt veto- ja pitovoimatekijäksi / Asuin- ja elinympäristöä kehitetään viihtyisämmäksi erilaisin kaupungin suorittamien toimenpitein

Kaupunki pyrkii nostamaan monimuotoiset ja laadukkaat asuin- ja elinympäristöt veto- ja pitovoimatekijäksi. Tämä on tärkeä osa kaupungin strategiaa, joka edistää viihtyisyyttä ja houkuttelevuutta. Rakennusvalvonta osallistuu aktiivisesti maankäytön suunnittelun ja alueiden kehittämistä koskeviin palaveriin aina kutsuttaessa. Tämä osoittaa kaupungin sitoutumista eri alueiden viihtyisyyden parantamiseen. Rakennusvalvonta on ollut aktiivisesti mukana korostaen rakentamislain voimaantumisen myötä kasvavaa kaavoituksen merkitystä. Tämä osoittaa rakennusvalvonnan tärkeän roolin kaupungin kehittämisessä.

On tärkeää, että jäsenet osallistuvat työryhmän kokouksiin ja mahdollisiin ylihallintokunnallisiin työryhmiin, jotta sisäinen tiedonkulku on riittävää ja eri viranomaisstahojen näkemykset eivät jää huomiotta.

Rakennusvalvonnan vuosittainen tulokertymä koostuu pääosin rakentamisen lupamaksuista. Vaikka rakentamisen lupamääräinen volyymi pysyi matalana, rakennusvalvonta saavutti talousarviossa asetetun toimintatuottotason.

Rakennusvalvonta valvoo kaupunginvaltuuston hyväksymien kaavojen noudattamista ja niissä asetettujen tavoitteiden täyttymistä rakennushankkeiden osalta.

rakennusvalvonta seurasi muuttuvaa lainsäädäntötyötä ja osallistui aiheeseen liittyviin koulutuksiin ja säädösten tulkintakeskusteluihin. Rakentamislain muutoksen käsittelyn viivästymisen aiheutti epävarmuutta, mutta rakennusvalvonta valmistautui lain voimaantumiseen osallistumalla koulutuksiin kaupungin rakennusjärjestyksen uudistamistyö käynnistettiin, ja sen edistäminen jatkuu vuodelle 2025. Tavoitteena on asettaa rakennusjärjestyksen luonnos nähtäville keväällä 2025 ja saada koko rakennusjärjestys valmiiksi vuoden 2025 aikana

rakennusvalvonnan viranomaistehtävien taksa päivitettiin toimintavuoden aikana yhteensopivaksi uuden rakentamislain kanssa

rakennusvalvonta jatkoi edellisten toimintavuosien käytäntöä pitämällä koulutusiltapäivän ammattikorkeakoulun rakennustekniikan opiskelijoille

Rakennusvalvonnan arkistoa skannattiin sähköiseen muotoon, mikä parantaa tiedon saatavuutta ja tehokkuutta. Lupapisteiden kehittämistä ei jatkettu talousarviovuoden aikana, mutta muutostöiden kustannukset siirtyvät pääosin toimintavuodelle 2025. Syytä siirtymiselle ei ole kuitenkaan kerrottu.

Rakennetun ympäristön valvontaa suoritettiin sekä jatkuvana että ympäristölautakunnan kanssa järjestetyin valvontakierroksin. Syksyn 2024 valvontakierroksilla havaittiin 87 jatkotoimia edellyttävää kohdetta

- Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että ilmastovahdin puuttuvat tiedot täydennetään ja päivitetään säännöllisesti. Samalla saadaan ajantasaista tietoa päätöksenteon taustaksi.
- Ympäristölautakunnan henkilöstöresurssin riittävästä määrästä on huolehdittava.
- Eläinlääkäripalveluiden siirtyminen ostopalveluksi Haminan kaupungilta v. 2024 alusta edellyttää kustannusten ja palveluiden saatavuuden seurantaa.

4.3 Kaupunkirakennelautakunta

Kaupunkirakennelautakunnan sitova toimintakate toteutui vuonna 2024–13,09 milj. euron suuruisena, ollen 6,74 milj. euroa talousarviota parempi. Talousarviota parempi toimintakate johtui kaupunkisuunnittelun osalta alkuperäistä talousarviota korkeampien maanvuokrien tuotoista, henkilöstökustannusten säästöistä, jotka johtuivat täyttämättömistä vakansseista sekä arvioitua matalammista alueiden kunnossapitojen kuluista. Teknisten palveluiden osalta olennaisempia ennusteissa huomioituja eriä olivat arvioitua matalampina toteutuneet energiakustannukset, Arto Tolsa areenalle myönnetty Suomen Palloliitto ry:n HatTrick -avustus sekä henkilöstökulujen ryhmässä valmistus omaan käyttöön erän muutos.

KAUPUNKISUUNNITTELU

Oppiva ja yrittävä Kotka

Kotkan strateginen tavoite on kasvattaa yliopisto-, korkeakoulu- ja TKI toiminnan määrää, laatua ja vaikuttavuutta. Kaupunkisuunnittelussa tähän voidaan vaikuttaa tukemalla oppilaitosten palveluverkon kehittämistä, esimerkiksi kaavoituksella ja sopimuksin.

Karhulan koulukeskuksen kaavamuuotos on hyväksytty ja lainvoimainen. Pookinmäen asemakaava, joka käsittää Ekamin Merikoulun kampuksen ja lähialueet on käynnistetty ja valmistelussa. Tarkastuslautakunta toteaa, että kaavoituksessa kaupunki on onnistunut hyvin. Tarkastuslautakunta kuitenkin nostaa esille vanhoihin oppilaitoksiin kohdistuvan strategisen ja taloudellisen riskin. Ulkoisen kysynnän puute tai vanhojen tilojen uudistamisen kalleus voivat vaikeuttaa hankkeiden liikkeelle saamista. Riski onkin toteutunut osittain, kysyntä vanhoille tiloille on tällä hetkellä varovaista.

Kotkan strategiaan kuuluu tarjota yrityksille vetovoimainen toiminta- ja investointiympäristö, sekä Yritystonttien ja -alueiden ennakoiva kehittäminen ja toteutus. Tarkastuslautakunta toteaa kaupungin onnistuneen maahankinnassa sekä kaavoituksessa. On myös syytä huomioida riittävät resurssi- ja investointivaraukset maanhankintaan ja kaavoitushankkeisiin sekä selvityksiin ja vuorovaikutukseen.

Kotka on myös päättänyt edistää yrityskeskushanketta ja luoda Kantasatamaan yritys- ja startupkeskittymä. Tavoitteena oli, että yrityskeskukselle varmistetaan paikka toteutusta varten valmiissa tai valmistelussa olevassa asemakaavassa. Tarkastuslautakunta toteaa, että tavoitteesta on

toteutunut 50 %. Yrityskeskukseen kehittelyyn on osallistuttu, ja tilaohjelmaa suunniteltu Laivurinkatu 10 rakennukseen. Hanke ei ole vielä päättänyt sijaintia.

Kotkan strategiaan kuuluu Tarjota laadukasta varhaiskasvatusta, perusopetusta ja toisen asteen koulutusta ja terveet, innostavat oppimisympäristöt. Yksi tavoite oli Karhulan koulukeskuksen asemakaavoitus valmistuminen. Tarkastuslautakunta toteaa tavoitteen toteutuneen. Karhulan koulukeskuksen asemakaava on saanut lainvoiman 12.3.2024.

Upean elinympäristön Kotka

Kotkan strateginen tavoite on vahvistaa puistokaupunkiprofiilia ja hyödyntää kansallisen kaupunkipuiston ja kestävä matkailun mahdollisuuksia. Yksi tavoitteista oli Maakunnallisen luonnon monimuotoisuusselvityksen aineiston liittäminen suunnittelujärjestelmään. Tarkastuslautakunta toteaa, että Seudullinen LUMO projekti on valmistunut ja sen tietokanta on kaupungin käytössä, mutta sitä ei vielä integroitu suunnittelujärjestelmään.

Kotkan strategiaan kuuluu merellisyyden konkretisointi yhdyskuntarakenteessa ja kehityskohteissa, sekä saariston ja Kymijoen käyttömahdollisuuksien edistäminen. Tavoitteena oli, että merellistä asumista lisäävä asemakaavahanke olisi käynnissä, sekä Kymijoen käyttöä edistetään Kymingin reittejä kehittämällä. Tarkastuslautakunta toteaa, ettei merellinen asuinalueen asemakaava ole käynnistynyt. Kymingin kaavan valmistelua on edistetty lisäselvitysten myötä, linnoituksen omistajuudesta neuvotellaan. Tätä kirjoittaessa Kymingin kaupoista on yksityiskohdat sovittu ja asia on tulossa kaupunginvaltuuston päätettäväksi.

Yksi tavoite oli Asuntopoliittisen ohjelman valmistuminen. Tarkastuslautakunta toteaa, että Toteuma on 10 %. Asuntopoliittisen laatimisen työohjelma on pääpiirteissään tehty, mutta työtä ei ole enää saattanut käyntiin. Ohjelman valmistuminen siirtyy vuodelle 2025.

Kotka on sitoutunut myös kehittämään joukkoliikennettä, sekä kestävä liikumisen olosuhteita. Tarkastuslautakunta toteaa, että palveluverkkoselvitys on valmistunut.

Yhteinen Kotka

Kotkan strategia on edistää liikunnallista elämäntapaa ja terveysliikunnan mahdollisuuksia. Yksi tavoite oli Paimenportin seisakkeen kulkuyhteys ja pyöräpysäköinnin valmistuminen. Tarkastuslautakunta voi todeta tämän toteutuneen.

Kotkan Strategisiin tavoitteisiin kuuluu hyväntuulinen ja yhteisöllinen ilmapiiri. Tarkastuslautakunta toteaa, että Kaupunkirakennelautakunnan oman toiminnan arviointia ei ole tehty, sekä vastuualueen turvallisuuteen liittyvää harjoittelua ei ole toteutettu. Lisäksi Tarkastuslautakunta nostaa esille kaupunkisuunnittelun henkilöstön niukkuuden suhteessa työtehtäviin.

TEKNISET PALVELUT

Oppiva ja yrittävä Kotka

Ajankohtaisena painopisteenä on Keltakallion teollisuusalueella käynnissä olevat merkittävät infrainvestoinnit, joilla alueelle rakentuu akkuteollisuuden toimijoiden sijoittumisen mahdollistava toimintaympäristö.

PTS-korjauksien toteuttaminen ja kohdistaminen on tehty suunnitellusti toimitilaohjelman mukaisesti. Kiinteistökatkasteja tehty yhteensä 14, joista 11 opetus/varhaiskasvatuksen rakennuksia. Siivouksen laadunarvioinnit toteutuneet suunnitellusti.

Kaksi päiväkotia (Kanerva ja Metsäkulma) on ollut korjausten vuoksi väistötiloissa. Havaittujen olosuhdehaittojen korjaustoimiin on ryhdytty viivyttämättä haittojen minimoimiseksi. Kanervan päiväkotiin tehtiin osittainen peruskorjaus 2024 osittain koettujen olosuhdehaittojen vuoksi. Metsäkulman päiväkodin osalta päädyttiin joulukuussa 2024 siirtymään väistötiloihin kevään 2025 ajaksi.

Upean elinympäristön Kotka

Kotkan strategiaan kuuluu Vahvistaa puistokaupunkiprofiilia ja hyödyntää kansallisen kaupunkipuiston ja kestävän matkailun mahdollisuudet. Tavoitteena oli 5kpl Green flag tunnusta. Tavoite on toteutunut. Kaupungin strategiaan kuuluu panostaa monipuoliseen ja saavutettavaan kulttuuriin, tapahtumiin ja kulttuurihyvinvointitoimintaan. Toimenpide oli Kartoittaa esteettömyyden toteutuminen kaupungin omistamissa tiloissa ja tavoite oli, että 50 % tiloista on kartoitettu. Tarkastuslautakunta toteaa, että Kartoituksia on toteutettu 33 %:n palvelutuotannon kannalta keskeisistä rakennuksista.

Yhteinen Kotka

Yksi Kotka tavoite oli hyödyntää Kaakkois-Suomen Turvapuistoa (KSTP) Turvallinen Kaakko 2024 – tapahtuman tapahtuma-areenana ja kasvatetaan tilaisuuden näkyvyyttä. Tavoite oli noin 1000 vierasta. Koululaisia tapahtumassa kävi arvion mukaan noin 700, yleisöosuudessa jäätiin tavoitteesta ja kävijöitä oli noin 150.

Tarkastuslautakunta nostaa esille henkilöstön niukkuuden, tulevat eläköitymiset ja mahdolliset tulevat rekrytointihaasteet teknisissä palveluissa. Vuoden 2024 aikana saatiin täytettyä useita vakansseja, joiden rekrytoinnissa on ollut haasteita ja jotka ovat olleet pitkään avoinna. Avoimet vakanssit ovat toisissa yksiköissä aiheuttaneet kuormittumista muulle henkilöstölle, joka on näkynyt henkilöstön jaksamisessa. Töitä on myös kasautunut, kun henkilöstömäärä on riittänyt vain kiireellisimpien tehtävien hoitamiseen.

- Kaavoituksessa kaupunki on onnistunut.
- Isoille teollisuustonteille on ollut kysyntää ja elinkeinopoliittisesti merkittäviin hankkeisiin on panostettu edelleen vahvasti.
- Tontinvarauksista on neuvoteltu Keltakallioon ja Mussalon satamaan.
- Infran- ja kiinteistöjen korjausvelka pitää huomioida tulevissa talousarvioissa.
- Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota henkilöstön kuormitukseen ja rekrytointihaasteisiin.

4.4 Hyvinvointilautakunta



Hyvinvointi ja työllisyys, Nuorisotyö, Liikunta ja Kulttuuri

Hyvinvointilautakunnan tehtävänä on edistää kaupunkilaisten hyvinvointia, osallisuutta ja kansalaistoimintaa. Lautakunta vastaa nuorisopalveluiden, liikuntapalveluiden ja kulttuuripalvelujen järjestämisestä myös museo- ja kirjastotoiminnan osalta. Lisäksi lautakunta vastaa sekä työllisyyden

edistämisestä, kotoutumisen alkuvaiheen palveluiden ja julkisten työvoimapalveluiden järjestämisestä, että ehkäisevästä päihdetyöstä.

Hyvinvointilautakunnan alaiset toiminnot ovat olleet useana vuonna muutoksen kohteena. 2019 perustettiin yhdessä maakunnan kuntien kanssa vapaaehtoinen laaja-alainen sote-kuntayhtymä, Kymsote. Vuoden 2023 hyvinvointialueuudistuksessa sotepalveluiden järjestämis- ja rahoitusvastuu siirtyi kunnilta ja kuntayhtymiltä valtiolle. Vuoden 2025 alusta TE-palvelut siirtyivät kunnille ja tätä muutosta pohjustettiin vuonna 2024 lähikuntien kesken Kotkan toimiessa isäntäkuntana.

Hyvinvointilautakunnan osalta 3 toimintakate oli noin - 17,9 milj. euroa, joka oli likimain 4,0 milj. euroa parempi talousarvioon verrattuna. Hyvinvointilautakunnan toimintatuottojen kertymä arvioituun nähden ylittyi n. 1,2 milj. euroa. Merkittävin erä myyntituottojen kertymässä on kotoutumispalveluille tuloutetut valtion laskennalliset korvaukset. Toimintatuotot ylittyivät kaikilla neljällä hyvinvoinnin vastuualueella. Toimintakulut alittuivat kolmella hyvinvoinnin vastuualueella neljästä ja koko vastuualueella 2,7 miljoonaa alkuperäiseen talousarvioon nähden.

Kotkan kaupungin ja hyvinvointialueen välinen yhteistyö tiivistyi, ja yhdyspintatyön rakenne sekä sidosryhmien osallistaminen vahvistuivat. Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen työryhmät käsittelivät eri osa-alueita ja ikäryhmiä. Yhteistyö tuotti uusia aloitteita, kuten muun muassa perheet liikkuvat yhdessä- hankkeen ja kulttuurilähetepilotin. Alueellisen hyvinvointikertomuksen painopisteet määriteltiin yhdessä, ja siihen sisältyivät vuosiraportit, hyvinvointisuunnitelmat sekä kuntakortti.

Kotkan kaupungin kuntakortti päivitettiin 3.12.2024 alueellista hyvinvointikertomusta varten. Hyvinvoinnin kuntakortista löytyy lisää tietoa Kotkan tilanteesta. Linkki päivitettyyn kuntakorttiin, Kuntakortti 2024: https://www.kotka.fi/wp-content/uploads/2024/12/FINAL_3.12.2024_HYTE_kuntakortti_Kotka_.pdf

Kotkan kaupungin hyvinvointisuunnitelman arvioinnissa huomioitiin kaupunkistrategian sekä valtuustokauden 2021–2025 painopisteet ja tavoitteet. Vuoden 2024 toteuma osoitti, että asetetut tavoitteet saavutettiin suurelta osin. TEAviisarin mukaan Kotkan kaupunki sijoittui hyvinvoinnin edistämisessä valtakunnallista keskitasoa korkeammalle. Hyvinvointityön onnistuminen näkyi myös HYTE-kertoimessa, sillä kunta sai 74174 € suuremman rahoituksen kuin edellisenä vuonna. Asukasta kohti saatu euromäärä nousi vuonna 2024 ollen 19,70 euroa (2023: 19,00 euroa; 2022: 18,80 euroa). Vuoden 2024 Kotkan HYTE-kertoimen kokonaiseuromäärä oli 1 027 400 euroa (2023: 952 200 euroa).

- ➔ TEAviisari ja HYTE-kerroin ovat keskeisiä työkaluja kuntien hyvinvoinnin ja terveyden edistämisessä.
- ➔ TEAviisari on Terveyden ja hyvinvoinnin laitoksen (THL) ylläpitämä mittaristo, joka arvioi kuntien hyvinvointityötä eri aihealueilla mm. koulutus, liikunta, kulttuuri jne.
- ➔ HYTE-kerroin puolestaan on kannustin, joka otettiin käyttöön vuoden 2023 alussa ja jonka tarkoituksena on kannustaa kuntia edistämään asukkaidensa hyvinvointia ja terveyttä.

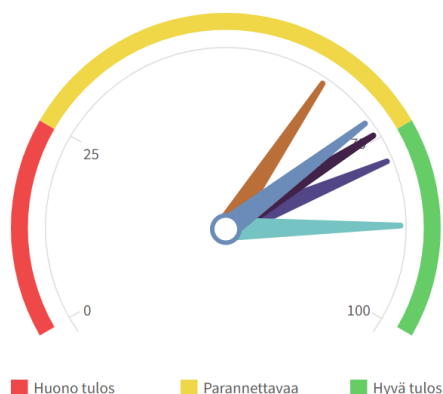
HYTE-kertoimen indikaattorit haetaan suoraan TEAviisarista, ja sen perusteella kunnille jaetaan lisäosa valtionosuuteen. Terveyden ja hyvinvoinnin laitos kerää kahden vuoden välein tietoja kunnan eri toimialojen hyvinvoinnin ja terveyden edistämistyöstä. Lisäosa vaihtelee kunnan asukasluvun mukaan ja kannustaa kuntia panostamaan hyvinvointityöhön.

Vuoden 2024 valtion lisäosuuden määräytyminen hyvinvoinnin ja terveyden edistämistyössä perustuu viimeksi mitattuihin TEAviisari-tietoihin, ja vuonna 2024 tehdyt päätökset vaikuttavat tulevaan HYTE-rahaan.

Kotkassa on tehty paljon oikeita toimia hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseksi, mutta tulokset eivät vielä kaikilta osin näy. Myös se vaikuttaa, jos tietojen ilmoittaminen THL:n mittaristoon on puutteellista.

Kokonaisuutena TEAvisarin yleisnäkymän pisteytyksessä Kotkan kahdella osa-alueella on hyvä tulos ja kolmella parannettavaa. Huonoa tulosta ei ole yhdelläkään osa-alueella. Vertailuun on otettu samat kunnat kuin kuntakortissa. Koko maahan verrattuna menestyimme varsin mallikkaasti. Ammatillisella koulutuksella (Ekami) ja Kymenlaakson hyvinvointialueella on omat pisteytyksensä, joten ne eivät näy Kotkan tilastossa.

Kaikki sektorit : Kotka 2024



- Kuntajohto
- Perusopetus
- Lukiokoulutus
- Ammatillinen koulutus
- Liikunta
- Hyvinvointialueet
- Kulttuuri

Aineisto päivitetty 07.04.2025

Tarkemmat tiedot aukeavat klikkauksella.
Huom. Alimmalta tasolta voit katsoa yksittäisen tiedon alkuperän ja pisteytyksen.

TEAvisarin Kaikki sektorit Kotka <https://teaviisari.fi/teaviisari/fi/tulokset>

Pisteet	Kotka	Kouvola	Kokkola	Mikkeli	Koko maa
Kaikki sektorit	76	72	76	68	70
Kuntajohto	72	80	93	82	83
Perusopetus	64	63	60	68	64
Lukiokoulutus	74	..	..	47	67
Ammatillinen koulutus	..	..	..	..	66
Liikunta	78	74	75	68	69
Hyvinvointialueet	..	..	..	..	59
Kulttuuri	87	78	87	69	72

TEAvisarin Kaikki sektorit Kotka <https://teaviisari.fi/teaviisari/fi/tulokset>

Pisteet	Kotka	Koko maa
Kaikki sektorit	76	70
Kuntajohto	72	83
Perusopetus	64	64
Lukiokoulutus	74	67
Ammatillinen koulutus	..	66
Liikunta	78	69
Hyvinvointialueet	..	59
Kulttuuri	87	72

TEAvisari. Kaikki sektorit Kotka ja koko maa

Kuntajohdon tulosta analysoitaessa ja syvemmälle porauduttaessa voidaan havaita, että kuntajohdon osalta pisteitä alentaa puuttuva tieto seuranta ja tarveanalyysissä. Kaikilla muilla alueilla Kotkan kuntajohto on menestynyt koko maata paremmin. Tietojen toimittaminen THL:n ja kyselyihin vastaaminen on tärkeää rahoituksen varmistamiseksi.

← Pisteet	Kotka	Kouvola	Kokkola	Mikkeli	Koko maa
Kuntajohto	72	80	93	82	83
Sitoutuminen i	96	83	90	67	83
Johtaminen i	96	100	95	91	86
Seuranta ja tarveanalyysi i		90	100	100	90
Voimavarat i	75	62	88	62	79
Osallisuus i	92	62	92	92	77

TEAvisari kuntajohdon sektorit verrokkikuntina Kouvola, Mikkeli, Kokkola ja koko maa

Molemmissa kaupungeissa Kotka, Kouvola oli hyvinvointikoordinaattori ja siitä saatu täydet 100 pistettä, kun koko maan pisteet ovat 80.

← Pisteet	Kotka	Kouvola	Koko maa
Voimavarat	75	62	79
Avustukset	50	25	77
Hyvinvointikoordinaattori	100	100	80

TEAvisari – Kuntajohto – Voimavarat

Voimavarat osiossa vertailutietona Kouvola ja koko maa. Kotkan avustukset yhteisöille on 123 €/asukas, kun Kouvola se on 69 € /asukas. Kaupungin myöntämät avustukset ovat entistä tärkeämmässä osassa, kun valtio tekee leikkaustoimia kolmannen sektorin toimijoiden avustuksiin. Hyvinvointiavustushakemuksia käsiteltiin yhteensä 38 kappaletta ja avustuksia myönnettiin yhteensä 45 290 euroa. Hyvinvointilautakunta päätti (§ 58) myös avustussopimuksesta Sotien 1939–1945 Etelä-Kymenlaakson perinneyhdistys ry:n kanssa. Avustussumma vuodelle 2024 on 14 000 euroa. Vuonna 2024 Syrjäytymisen ehkäisyyn osoitetuista jäämistövaroista maksettiin avustuksia yhteensä 53 574 euroa ja vanhustenhuoltoon osoitetuista jäämistövaroista yhdistyksille ja yhteisöille tilavuokriin ja virkistystoimintaan yhteensä 46 393 euroa. Kotoutumisen tukemisen avustusten hakuaika oli 1.1. – 2.4.2024. Avustuksia myönnettiin 67 900 euroa.

← Pisteet	Kotka	Kouvola	Koko maa
Avustukset	50	25	77
Avustukset yhteisöille, €/asukas i	50 123 €/asukas	25 69 €/asukas	77 Toteutuu hyvin

TEAvisari. Avustukset yhteisöille vertailutietona Kouvola ja koko maa

Strategisten taulukoiden ja tilinpäätöstekstin perusteella tehdyt arviot poijuille Oppiva ja yrittävä Kotka, Upean elinympäristön Kotka, Yhteinen Kotka

Oppiva ja yrittävä Kotka poiju

Strategisten taulukoiden perusteella vastuualueella oli poijulle Oppiva ja yrittävä Kotka kaksi strategista tavoitetta, joiden alla oli nimetty neljä toimenpidettä. Valmistautuminen työllisyyspalveluiden siirtoon kunnille toteutui tavoitetta paremmin. Yhteistyötapaamisia kaupungin, yritysten ja XAMK kesken oli jopa tavoiteltua enemmän. TE2024-projektipäällikkö ja työllisyyspäällikkö osallistuivat sidosryhmien ja elinkeinoelämän yhteisiin tilaisuuksiin. Kotoutumispalveluja edistävä ohjelma Moona kävi esittäytymässä XAMK:n opiskelijoille. Wellamossa järjestetyille rekry- ja vapaa-

ajan messuille osallistui yli 200 kansainvälistä osaaajaa ja 25 näytteilleasettajaa. Kokonaisuutena tavoitteen voi katsoa toteutuneeksi, vaikka säännöllisiä yhteistyötapaamisia XAMK ammattikorkeakoulun kanssa toteutui 4 tavoitellun 9 sijaan.

Upean elinympäristön Kotka poiju

Upean elinympäristön Kotka poijulle oli määritelty neljä strategista tavoitetta, joiden alla oli useita toimenpiteitä. Liikunnan ja hyvinvoinnin palveluiden kehittäminen ja kävijämäärä onnistui yli odotusten.

Toimenpide	Kävijämäärä tavoite	Toteuma
Kesäkauden liikuntaryhmät	2500	4703
Syys- ja kevätkauden liikuntaryhmät	800	4763
Liikuntaneuvonnan yksilöasiakkaiden tapaamiset	550	670
VIP-kortit	350	402

Kulttuurin tekeminen saavutettavaksi onnistui monella mittarilla. Kaikukortteja jaettiin tavoitellun 1000 kpl sijaan 1075.

Lupauksen mukaisesti erilaisia yhteistilaisuuksia järjestettiin lukuisia. Muun muassa 10 päiväkotitapahtumaa, joihin osallistui 417 lasta. Lisäksi on järjestetty esteettömyyskävely, yhdistystreffit, esteetön Kotka-päivä, päättäjätapaaminen, erätaukokeskustelut kolme kertaa, kylässä Kotkassa tapahtuma kolme kertaa, Vanhusten viikon tapahtuma ja kiertotalous- tapahtuma.

Tarkastuslautakunta toteaa, että tavoitetaso on asetettu liian alhaiseksi tai tavoitetasoa ei ole määritelty riittävällä tarkkuudella, koska tapahtumia ja niihin osallistujia on ollut selkeästi tavoiteltua enemmän. Taulukon perusteella kaikkien tapahtumien yhteisosallistujia määräksi oli tavoiteltu 100 asukasta ja jo pelkästään vanhusten viikon tapahtumaan osallistui 130 asukasta.

Arvioinnin selkeyttämisen vuoksi eri poijujen tavoitteita ja toimenpiteitä tulee erottaa yksittäisiksi selkeiksi kokonaisuuksiksi. Kun mittareita on liikaa ja niiden määrittely ei ole yhtenäinen, se vaikeuttaa arviointia ja päätöksentekoa merkittävästi. Jos tavoite ja toteuma on kerrottu eri "laadussa", se tekee vertailusta vaikeaa.

Yhteinen Kotka poiju

Yhteinen Kotka poijun alla oli neljä strategista tavoitetta, jotka toteutuivat joko kokonaan tai ainakin osittain. Liikunnallista elämäntapaa ja terveysliikunnan mahdollisuuksia edistettiin kymmenessä perheille ja lapsille suunnatussa tapahtumassa, jossa kävijöitä oli 1011. Maahanmuuttajien vapaaehtoistyössä toimijoiden määrä ja osallistujat alittuivat tavoitteesta. TE-2024 työllisyyspalveluiden järjestämisessä onnistuttiin tavoitteiden mukaisesti. Laadukkaaseen ja hyvään työilmapiiriin on onnistuttu panostamaan riittävästi. Vahvistamme kotkalaista ilmapiiiriä - teemme yhdessä ja menestymme strategisen tavoitteen alla, on useita eri toimenpiteitä.

Osallisuusohjelma täydentää Kotkan kaupunkistrategiaa. Kotkan kaupungin osallisuusohjelma on laadittu valtuustokaudelle 2021–2025 ja se määrittää osallisuuden periaatteet ja painopisteet. Osallisuustyö koskettaa koko kaupunkiorganisaatiota ja kaikkia asukkaita ja ikäryhmiä.

Osallistuva budjetointi (Osbu) on ollut keskeinen osa osallisuutta ja kaupunkistrategiaa, tarjoten asukkaille konkreettisen väylän vaikuttaa kaupungin kehitykseen ja ehdottamaan itselle tärkeää kehityskohdetta. Prosessi jakautuu useisiin vaiheisiin, kuten ideahakuun, kuntalaispajoihin, äänestykseen ja toteutusten varmistamiseen. Vuonna 2024 Osbu toteutettiin ilman uutta ideahakua, ja kohteet valittiin aiempien vuosien ideoista. Keskeisenä haasteena on nyt valtuuston 11.11.2024 päättämä Osbu-assistentin työsuhteen päättymisen, mikä vähentää resursseja prosessin koordinointiin.

Osbu edellyttää merkittävää koordinointia ja vuoropuhelua kaupungin eri toimialojen sekä kuntalaisten välillä. Osbun vahvuutena on ollut laaja ja avoin ideointi, ja sen kaventuminen uhkaa kuntalaisten suoraa osallistumista päätöksentekoon. Kysymyksiä herättää kuinka pystymme jatkossa turvaamaan osallisuutta tukevat toimintatavat.

TEAvisarin mukaan Kotka on menestynyt varsin hyvin osallisuudessa koko maahan vertailtaessa. Osallistuva budjetointi toimintatapa vastaa TEAvisarin tiedonkeruussa kysyttyyn mahdollisuuteen osallistua kunnan talouden suunnitteluun. TEAvisari ja HYTE-kerroin, ovat yhteydessä toisiinsa. HYTE-kertoimeen vaikuttaa kohdennettu resurssi. Kun resurssia on vähennetty, sillä on suora taloudellinen vaikutus valtion tukeen.

Pisteet	Kotka	Kouvola	Koko maa
Tavoitteet ja toimenpiteet määritetty	100	67	83
Tavoitteet	100 Kyllä	0 Ei	86 Toteutuu hyvin
Osallisuusohjelma	100 Kyllä, erillinen osallisuusohjelma	100 Kyllä, erillinen osallisuusohjelma	74 Toteutuu vaihtelevasti
Osallisuuden edistämisestä vastaava ryhmä	100 Kyllä, erillinen kunnan viranhaltijoista koostuva osallisuustyöryhmä	100 Kyllä, erillinen kunnan viranhaltijoista ja paikallisista toimijoista koostuva osallisuustyöryhmä	87 Toteutuu hyvin

TEAvisarin pisteet Kuntajohto – Osallisuus - Tavoitteet ja toimenpiteet määritetty

Hyvinvointikertomuksesta Kotka on saanut täydet pisteet

Pisteet	Kotka	Kouvola	Koko maa
Verkkosivuilla tarkasteltavissa	100	100	95
Laaja hyvinvointikertomus	100 Kyllä	100 Kyllä	96 Toteutuu hyvin
Kuvaus kuntalaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksista ja -keinoista	100 Kyllä	100 Kyllä	94 Toteutuu hyvin

TEA-visari Kuntajohto – Osallisuus Vertailussa Kotka, Kouvola ja koko maa

Hyväntuulen hyvinvointimessut järjestettiin 21.-22.9.2024 Satama Areenalla Kotkassa, teemanaan "Tunne hyvinvointisi". Tapahtuma painotti liikuntaa, turvallisuutta ja luontoa, ja messuille osallistui 9150 kävijää sekä 81 näytteilleasettajaa. Vuoden 2024 messut houkuttelivat kävijöitä aiempaa itsenäisemmin, ilman edellisen vuoden uuden tapahtumapaikan vetovoimaa.

Messut olivat maksuton ja kaikille avoin tapahtuma, joka sai paljon positiivista palautetta. Käyttäjät arvostivat sen saavutettavuutta ja mukavaa ilmapiiriä, jota tukivat maksuton paikallisliikenne ja monipuoliset aktiviteetit. Tapahtuma toteutettiin pienellä resurssilla, kahden hengen työpanoksella kaupungin yksiköiden tukemana, ja budjetti pysyi odotettua alhaisempana. Myös myyntitulot kasvoivat edellisvuodesta, ja messut osoittivat, että Kotkassa on kysyntää maksuttomalle hyvinvointitapahtumalle.

Messut tukivat Kotkan kaupunkistrategiaa monin tavoin:

- Elinvoimaa ja yritysmyönteisyyttä – Tarjoamalla paikallisille yrityksille ja toimijoille näkyvyyttä ja mahdollisuuksia yhteistyöhön.

- Vetovoimaa ja kulttuurin kehitystä – Positiivisen imagon vahvistaminen avoimena ja osallistavana tapahtumana.
- Osallisuutta ja hyvinvointia – Korostamalla matalan kynnyksen liikunnan merkitystä ja tuomalla kaupungin palvelut asukkaiden lähelle.

Messujen strateginen merkitys tunnustettiin, mutta Kotkan kaupunginvaltuusto päätti poistaa tapahtuman toimintakulut vuoden 2025 talousarviosta. Myös messuassistentin tehtävä poistettiin.

Ikäihmisten neuvoston ja vammaisneuvoston toiminta on tärkeä strateginen tavoite ja toimenpide. Molempien neuvostojen kokoukset pidettiin säännöllisesti. Vammaisneuvoston laatima Vammaispoliittinen ohjelma käsiteltiin johtajakokouksessa, ja sen jatkotyöstäminen on käynnissä. Ikäihmisten neuvosto toimii Kotkan kaupungin ja alueen eläkeläisjärjestöjen yhteistyöelimenä, edistään viranomaisien, vanhusten sekä eläkeläis- ja vanhustyöjärjestöjen välistä yhteistyötä. Neuvosto pyrkii myös lisäämään ikäihmisten osallistumista ja vaikuttamista kunnalliseen päätöksentekoon.

Neljäntenä toimenpiteenä poijun Yhteinen Kotka oli arjen turvallisuuden ja hyvien väestösuhteiden edistäminen. Rakenteellista rasismia haluttiin vähentää tarjoamalla antirasistista koulutusta kaupungin työntekijöille ja luottamushenkilöille. Strategisen taulukon mukaan tässä on onnistuttu. Asukkaiden turvallisuuskysely toteutettiin syksyllä 2024.

Asunnottomuus

Kotkan kaupungin asunnottomuusohjelma 2023–2027 on osa valtakunnallista tavoitetta asunnottomuuden poistamiseksi vuoteen 2027 mennessä. Ohjelma perustuu KOTIIN-raportin suosituksiin ja Kotkan kaupunkistrategiaan, painottaen moniammatillista yhteistyötä, ennaltaehkäisyä ja pitkäjänteisiä rakenteellisia ratkaisuja. Ohjelmalla pyritään kaiken asunnottomuuden poistamiseen Kotkassa vuoteen 2027 mennessä.

Ohjelma korostaa:

- Asumisneuvonnan kehittämistä – Kotkassa aloitti toukokuussa 2024 asumisneuvoja, jonka tehtävänä on tukea asukkaita asumisen haasteissa.
- Nopean asuttamisen mallia – mahdollistetaan ripeä pääsy asunnon piiriin ja tarjotaan tukea asumisen onnistumiselle.
- Monialaisen yhteistyön vahvistamista – kaupungin, hyvinvointialueen ja kolmannen sektorin yhteistyötä tiivistetään.
- Tuetun asumisen kehittämistä – erityisesti päihteitä käyttävien ja vaikeasti autettavien asunnottomien tarpeisiin.
- Ennaltaehkäisyä ja häätöjen torjuntaa – asumisen jatkuvuuden turvaaminen varhaisella puuttumisella.
- Esteettömien ja kohtuuhintaisten asuntojen saatavuuden varmistamista – turvataan riittävä määrä vuokra-asuntoja kaikille

Ohjelman etenemistä seuraa pysyvä asunnottomuustyöryhmä, joka raportoi vuosittain kaupungin ja hyvinvointialueen johdolle. Tarkoituksena on varmistaa, että asunnottomuus vähenee merkittävästi ja lopulta poistuu Kotkasta kokonaan.

Asunnottomuus on pitkällä aikavälillä vähentynyt Kotkassa, mutta piiloasunnottomuus on edelleen merkittävä ongelma. Erityisryhmiä, kuten päihdeongelmaisia, nuoria, maahanmuuttajia ja rikosseuraamusasiakkaita, tuetaan kohdennetuilla toimenpiteillä. Kotkassa asunnottomuus on pitkällä aikavälillä vähentynyt, mutta piiloasunnottomuus on edelleen merkittävä ongelma. Vuonna 2022 Kotkassa oli 25 asunnotonta, kun vuonna 2009 määrä oli 116. Vuonna 2024 myös Kotkassa asunnottomuus kääntyi nousuun pitkän laskuvaiheen jälkeen. Asunnottomia oli 39, joista pitkäaikaisasunnottomia 16, heistä naisia oli 9. Marraskuussa ilman kotia oli myös lapsiperhe, kaksi lasta ja vanhempi. Kaupungin tekemästä tuoreesta asunnottomuusselvityksestä käy ilmi, että valtion

asumistukien muutokset näkyvät Kotkassa muun muassa asumisepävarmuuden lisääntymisenä. Pienituloisten ja heikoimmassa asemassa olevien kuntalaisten arjessa sosiaaliturvamuutokset ovat näkyneet asiakastyössä kaikilla toimijoilla.

Alla vertailu Suomen valtakunnallisen asunnottomuusohjelman ja Kotkan kaupungin asunnottomuusohjelman välillä erityisesti nuorten ja päihteiden käyttäjien näkökulmasta sekä asunnottomuuden kehityksen osalta.

Kategoriat	Suomen asunnottomuusohjelma	Kotkan asunnottomuusohjelma
Tavoite	Pitkäaikaisasunnottomuuden poistaminen vuoteen 2027 mennessä.	Kaiken asunnottomuuden poistaminen Kotkassa vuoteen 2027 mennessä.
Painopisteet	Kohtuuhintaisten asuntojen lisääminen, tuetun asumisen yksiköt, yhteistyö hyvinvointialueiden ja kuntien kanssa.	Moniammatillinen yhteistyö, nopean asuttamisen malli, asumisneuvonta ja tuetun asumisen kehittäminen.
Nuorten asunnottomuus	Nuorten tuettujen asumisyksiköiden perustaminen ja nopean asuttamisen mallin käyttöönotto.	Nuorten asunnottomuuden ennaltaehkäisy, Ohjaamon ja etsivän nuorisotyön roolin vahvistaminen. Tuetun asumisen puute Kotkassa on tunnistettu
Päihteiden käyttäjät	Päihteitä käyttävien asunnottomien tukeminen osana tuettua asumista ja moniammatillista liikkuvaa tukea.	Päihteitä käyttävien asunnottomien haasteet tunnistettu, mutta Kotkassa ei ole päihteitä sallivaa tuettua asumismuotoa.
Asunnottomuuden kehitys	Asunnottomuus väheni Suomessa pitkään, mutta vuonna 2024 asunnottomien määrä kasvoi ensimmäistä kertaa yli vuosikymmeneen.	Kotkassa asunnottomuus on pitkällä aikavälillä vähentynyt, mutta piiloasunnottomuus on edelleen merkittävä ongelma. Vuonna 2024 myös Kotkassa asunnottomuus kääntyi nousuun pitkän laskuvaiheen jälkeen.

https://www.kotka.fi/wp-content/uploads/2023/10/20240319_Asunnottomuusohjelma.pdf

<https://ysaatio.fi/asunto-ensin/ohjelma/>

Tietoa ja lukuja asunnottomuudesta Suomessa | VVA ry

Liikuntayksikkö

Liikuntayksikkö vastaa kaupungin julkisista liikuntapalveluista luoden edellytyksiä kotkalaisten terveyttä, hyvinvointia ja viihtyvyyttä edistävälle harrastuksille sekä toimille.

Upean elinympäristön Kotka poiju

Lautakuntaan nähden sitovat strategiset tavoitteet poijuille upean elinympäristön Kotka ja yhteinen Kotka ovat toteutuneet.

Suunnittelua ja tarvearviointia ohjaamaan valmisteltiin loppuvuoden aikana yksikön omien tavoitteiden ja valtuustoaloitteiden mukaisesti laaja liikuntapaikkojen palveluverkkoselvitys, joka hyväksyttiin hyvinvointilautakunnassa, kaupunginhallituksessa ja kaupunginvaltuustossa loppuvuodesta 2024. Selvityksessä kartoitettiin koko kaupungin hallinnoima Kotkan alueella sijaitseva liikuntapaikkaverkosto ja laadittiin kullekin liikuntapaikalle toimenpide-ehdotukset niiden tulevaisuuden suhteen jaoteltuna kolmeen eri kategoriaan eli uudisrakentamiseen, laatutason

säilyttäviin peruskorjauksiin ja –parannuksiin sekä palveluverkosta poistettaviin kohteisiin. Työ tehtiin liikuntayksikön omana työnä ilman lisäresursseja.

Liikuntaharrastus on Kotkassa varsin edullista. Kotkalaisten liikunta- ja urheilujärjestöjen junioreille tarkoitetut harjoitusvuorot urheiluhalleissa ovat maksuttomia.

Myös ikääntyviä halutaan pitää kunnossa tarjoamalla uimahallien päiväkortti 65 vuotta täyttäneille hintaan 75 € /vuosi. Kortti käy molempiin uimahalleihin klo 6.00–16.00 uimahallien aukioloaikojen puitteissa. Rannekkeesta veloitetaan 10 € kertamaksu. Kortti käy myös Karhuvuoren, Keskuskentän ja Mussalon kuntosaleihin, kun lunastaa Hedsam-avainlätjän 13€ kertamaksulla. Uimahallien ohjatettuun vesiliikuntaan pääsee osallistumaan parilla eurolla. Erityisryhmille mm. niveoloireisille on järjestetty maksuttomia liikuntaryhmiä. Eri puolilla Kotkaa järjestettävät puistojumpat houkuttelevat varsinkin eläkeläisiä.

Liikuntapalveluiden taksat:

https://www.kotka.fi/wp-content/uploads/2024/12/Liikuntapalvelut_taksat_01012025.pdf

Kokonaisuutena Liikunta on saanut hyvät TEA-viisarin pisteet verrokkeihin nähden

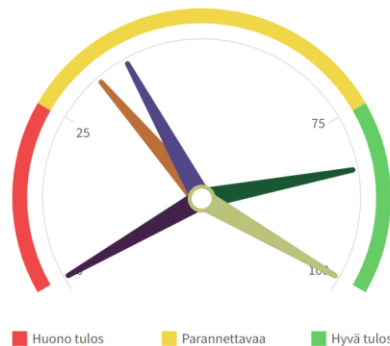
Pisteet	Kotka	Kouvola	Koko maa
Liikunta	78	74	69
Sitoutuminen	70	73	66
Johtaminen	67	67	62
Seuranta ja tarveanalyysi	94	74	72
Voimavarat	59	57	58
Osallisuus	100	83	80
Muut ydintoiminnot	80	88	79

TEA-viisari liikunnan kaikki sektorit

Vaikka Kotkassa Liikuntayksikkö tarjoaa monipuolista, ohjattua ja edullista liikuntaa asukkaille, se ei kaikilta osin välity THL:n TEA-viisarin tuloksiin. TEA-viisarin tuloksiin syvemmälle porauduttaessa voidaan havaita huonoja tuloksia. Varsinkin voimavarat osiossa on huonot tulokset aikuisten harjoitusvuoromaksuissa, liikuntapaikoissa.

Etusivu > Tulokset > Liikunta > Voimavarat

Voimavarat : Kotka 2024



Voimavarat

- Lasten ja nuorten harjoitusvuoromaksut
- Aikuisten harjoitusvuoromaksut
- Kevyen liikenteen väyliä
- Liikunnan ja ulkoilun käyttökustannukset
- Liikuntapaikat
- Henkilöstö

Aineisto päivitetty 07.04.2025

← Pisteet	Kotka	Kouvola	Koko maa
Voimavarat	59	57	58
Lasten ja nuorten harjoitusvuoromaksut	100	33	73
Aikuisten harjoitusvuoromaksut	33	0	56
Kevyen liikenteen väyliä	0	100	55
Liikunnan ja ulkoilun käyttökustannukset	100	75	62
Liikuntapaikat	38	75	45
Henkilöstö	83	58	61

TEAvisari Liikunta – Voimavarat kaksi edellistä kuvaa

Kevyen liikenteen väylien osalta pisteitä ei ole ollut ollenkaan vuodesta 2012 lähtien.

← Pisteet	2024	2022	2020	2018	2016	2014	2012	2010
Kevyen liikenteen väyliä	0	0	0	0	0	0		75
metriä/asukas ⓘ	0 2,4 m/asukas	0 2,3 m/asukas	0 2,1 m/asukas	0 2,0 m/asukas	0 2,0 m/asukas	0 Ei lainkaan		

TEAvisari – Liikunta – Voimavarat – Kevyen liikenteen väyliä

Aikuisten harjoitusvuoromaksut sektorilla tulokset ovat huonontuneet edellisestä mittauksesta, vaikka liikuntapalvelutaksat taulukon perusteella näin ei ole. Tulkinta saattaa olla väärä. Tulokseen voi myös vaikuttaa, että osa erityistyhmillä ja ikääntyneillä suunnatuista maksuttomasta liikunnasta on hyvinvointialueen järjestämää.

← Pisteet	2024	2022	2020	2018	2016	2014	2012	2010
Aikuisten harjoitusvuoromaksut	33	67	67	75	62	75	50	75
Koulujen liikuntasalit ⓘ	33 Osittain tuettu maksu	67 Muodollinen vuoromaksu	67 Muodollinen vuoromaksu					
Urheilu- ja pallokentät ⓘ	33 Osittain tuettu maksu	67 Muodollinen vuoromaksu	67 Muodollinen vuoromaksu					

TEAvisari – Liikunta – Voimavarat – Aikuisten harjoitusvuoro maksut

TEAvisarissa kohdassa sitoutuminen on laskua edelliseen mittaustulokseen. Syvemmälle porauduttaessa liikunnan edistämisen strategioihin voidaan havaita, että Soveltavan liikunnan suunnitelma ja Luontoliikunnan edistäminen eivät ole saaneet pisteitä ja ovat kategoriassa huono tulos. Hämmäntävää on, että pyöräilyn edistäminen ja kävelyn edistäminen ovat saaneet täydet 100 pistettä, vaikka edellä kuvassa *Liikunta – Voimavarat – Kevyen liikenteen väyliä on tuloksena 0.*

← Pisteet	2024	2022	2020	2018	2016	2014	2012	2010
Sitoutuminen	70	100	67	48	30	68	43	73
Ohjelmien käsittely luottamushenkilöhallinnossa	83	100	25	17	33	50	40	11
Ohjelmien käsittely johtoryhmässä	38	100	75	22	17	50	27	67
Liikunnan edistäminen strategioissa	80	100	100	50	0	40	50	75
Hyvinvointikertomus	67	100	100	100	0	100	0	100
Poikkihallinnollinen työryhmä	100	100	100	100	100	100	100	100
Vastuutahot	50							

TE-viisari Liikunta – Sitoutuminen

Kulttuurin vastuualue

Kulttuurin vastuualueen toimintoihin kuuluu kulttuuri- ja tapahtumapalvelut, kaupunginkirjasto ja Kymenlaakson museo

Kulttuurin vastuualueen toiminta on strategisten taulukoiden, ja tilinpäätöstekstin perusteella ollut monipuolista ja vaikuttavaa. TEAviisarin tietojen kirjautumisessa on parannettavaa.

Oppiva ja yrittävä Kotka poijun toimenpiteessä tavoiteltiin, että kaikki ensimmäiset luokat käyvät museossa. Tavoite on toteutunut osittain, sillä osallistuminen museo- ja kulttuuripolkutoimintaan jäi hieman alle asetetun tavoitetason (93 %). Ero ei ole merkittävä, mutta voidaan pohtia syitä osallistumisasteen pieneen laskuun. Viestinnän vaikutusta on arvioitu, mutta onko resurssien puute tai muut tekijät vaikuttaneet osallistumiseen?

Tavoitteena oli, että jokainen esikoululainen ja nelosluokkalainen osallistuu kirjaston kulttuuripolkuohjelmaan (100 %) Esikoululuokkia osallistui 20. Neljänsiä luokkia 18 kpl. Toteumaa ei voida arvioida, koska tavoite ja toteuma ovat eri laadussa. Tarkastuslautakunta edellyttää, että tavoitteen ja toteuman laatu on samassa mitassa.

Toimenpiteenä oli kehittää lastenkulttuurin perheille avointa toimintaa lastenkulttuurikeskuksen uusissa toimitiloissa. Toteuma ylittyi. Tavoitteena oli 2–4 avoimen toiminnan uutta sisältöä ja toteuma oli 5.

Kirjastossa on kohennettu niin aikuisväestön kuin henkilökunnan digitaitoja yli tavoitteen.

Upean elinympäristön Kotka poiju sisälsi viisi strategista toimenpidettä. Museo on osallistunut rakennetun ja arkeologisen kaupunkiympäristön arvojen vaalimiseen ja esille tuomiseen 548 lausunnolla, 9 avustusten valvonnalla, rakennetun kulttuuriympäristön kohdekäyntejä oli 126 ja arkeologisia kohdekäyntejä 70. Tavoite ylittyi muiden kuin avustuslausuntojen osalta.

Museo kehitti digitaalisen asiakaskokemusta Wellamo-kanavassa ja Youtubessa. Riskinä avioitiin, että kanavien käyttö jää vähäiseksi ja käyttäjäryhmiä ei tavoiteta. Riski toteutui osittain ja Wellamo-kanavan suhteen. 8000/7176 istuntoa oli kuitenkin varsin mallikas suoritus.

Yhteinen Kotka poiju sisälsi kolme strategista toimenpidettä.

Tavoite kehittää kulttuurihyvinvointitoimintaa yhteistyössä HYTE-vastuualueen kanssa haettavalla hankerahoituksella. onnistui. Tavoite oli 5 tilaisuutta ja 150 osallistujaa. Toteuma oli 18 /tilaisuutta ja 210 osallistujaa. Myös Museo- ja kulttuuri-perintötoimijoiden tapaamiset onnistuivat yli odotusten.

Kokoelmien avaaminen Internetiin ja jakaminen avoimena datana ei aivan täyttänyt tavoitetta, vaikka toteuma olikin hyvä. Riskit toteutuivat osin, sillä vakituisten kokoelmatutkijoiden työaikaa meni odotettua enemmän muuhun kuin luettelointiin ja määräaika-resurssia oli käytettävissä rajallinen määrä.

Turvallisen tilan tietoisuuden arviointi on hankalaa tarkastuslautakunnan osalta. Henkilöstö on perehdytetty ja käytösaantöjä on päivitetty, joten tavoite lienee saavutettu. Kulttuurin osalta Kotka on menestynyt hyvin verrokkikuntiin nähden. Kokonaisuutena parhaiten ja kuudesta sektorista neljästä olemme saaneet parhaat pisteet.

 Pisteet	Kotka	Kouvola	Mikkeli	Kokkola	Koko maa
Kulttuuri	87	78	69	87	72
Sitoutuminen 	62	75	62	72	66
Johtaminen 	100	80	70	100	72
Seuranta ja tarveanalyysi 	75	100	62	100	66
Voimavarat 	85	60	62	70	65
Osallisuus 	100	55	90	100	78
Muut ydintoiminnat 	100	100	67	81	82

Syvämmälle porauduttaessa TEAviisarin tietoihin Kulttuuri - Ohjelmien käsittely johtoryhmässä ja Ohjelmien käsittely luottamushenkilöhallinnossa ovat huonoilla pisteillä. Näissä osioissa tai niistä ilmoittamisessa THL- seurantaan on paljon parannettavaa.

Nuorisotyö

Oppiva ja yrittävä Kotka poiju

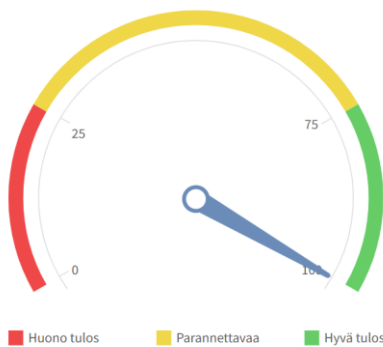
Strategisten taulukoiden perusteella vastuualueella oli poijulle Oppiva ja yrittävä Kotka kaksi strategista tavoitetta, joiden alla oli nimetty useita toimenpiteitä. Asetetut tavoitteet oli pääsääntöisesti saavutettu hyvin, mutta arvioinnin kannalta on haastavaa, kun toimenpiteiden laajuudet eivät ole keskenään vertailukelpoisia. Strategisen tavoitteen 2, *hyvinvoivien ja osaavien lasten ja nuorten kaupunki* alta voidaan nostaa esiin harrastamisen Suomen malli, HSM, johon saatiin haettua vähemmän rahoitusta. Tästä huolimatta kerhotoiminta on toteutunut kattavasti ja se on tavoittanut lukuisan joukon lapsia ja nuoria, joilla ei ole muita harrastuksia. Myös avoin nuorisotilatoiminta ja liikkuva nuorisotyö ovat tavoittaneet nuoria hyvin. Koulunuorisotyössä on onnistuttu ylittämään tavoitteet, ja toimintaa on ollut kaikilla yläkouluilla sekä loppuvuodesta 2024 alkaen myös kolmella alakoululla. Ohjaamon palveluohjaukseen osallistuneiden asiakkaiden määrä jäi hieman tavoitteesta.

Upean elinympäristön Kotka poiju

Tälle poijulle oli taulukoissa asetettu kolme strategista tavoitetta, joiden alla yhteensä viisi toimenpidettä. Toimenpiteiden tavoitteista jäivät nuorisoleirialueiden käyttöasteet sekä nuorten omat tapahtumat ja projektit. Muutoin asetetut tavoitteet saavutettiin hyvin, ja skeittihallin toiminta on varmistettu kolmannen sektorin kanssa tehtävällä yhteistyöllä ja bändikamppien käyttöaste on 100 %. Nuorisotyön vastuualue toteuttaa lakisääteisiä tehtäviään niukoilla resursseilla

Vuoden 2023 arviointikertomus on TEAviisarin tuloksissa todettu hyväksi.

Arviointikertomus : Kotka 2023



Arviointikertomus

Arvioitu hyvinvointi- ja tervestavoitteiden toteutumista
Aineisto päivitetty 07.04.2025

- Arviointia ja päätöksentekoa vaikeuttaa merkittävästi, jos mittareita on liikaa eikä niiden määrittely ole yhtenäinen ja tavoitteet ja toteumat ilmaistaan eri mittaustavalla
- HYTE-kertoimeen vaikuttaa kohdennettu resurssi. Kun resurssia vähennetään, sillä on suora alentava taloudellinen vaikutus valtion tukeen
- Tavoitetason määrittelyyn tulee kiinnittää huomiota, jotta se on mahdollisimman tarkka
- THL:n TEAvisarin tiedot kerätään suoraan kunnista ja tietojen ilmoittaminen on tärkeää, koska se vaikuttaa valtion hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lisäosaan ja sitä kautta kaupungin talouteen. Kaupungilla täytyy olla HYTE-tietojen raportoinnin vastuujako määriteltynä.
- Kotkan asunnottomuusohjelmassa on paljon hyvää, mutta myös kehitettävää. Lapsiperheiden asunnottomuutta ei saa olla missään muodossa
- Arvioinnin ja päätöksenteon kannalta strategisten tavoitteiden ja toimenpiteiden määrä tulee pitää määrältään kohtuullisena ja niitä pitää selkeyttää. Tavoitteet ja toimenpiteet tulee pitää omassa "laatikossaan" strategisessa taulukossa. Nyt saman strategisen tavoitteen alla saattaa olla useita toimenpiteitä, joista osa on toteutunut ja osa ei. Osa hyvistä toteutumista jää huomaamatta, kun taulukon liikennevalo on jouduttu laittamaan punaiseksi, keltaiseksi tai harmaaksi. Tavoitteiden suuri määrä ei korvaa laatua.

3.5 Kasvatuksen ja koulutuksen lautakunta

Vuonna 2024 toiminnan ulkoinen toimintakate oli 66,3 milj. euroa, mikä vastasi 99,6 % alkuperäisestä talousarviosta ja ylitti ennusteen 80 000 eurolla. Toimintatuottojen suurin erä olivat valtion hankeavustukset, joita saatiin yhteensä noin 1,9 milj. euroa. Asiakasmaksutuottoja kertyi varhaiskasvatuksesta, aamu- ja iltapäivätoiminnasta sekä kansalaisopistosta yhteensä noin 1,4 milj. euroa. Henkilöstökulut ylittyivät ennusteeseen nähden noin miljoonalla eurolla, mutta ylimääräiset kustannukset katettiin henkilösivukulujen ylivarauksilla. Valtion hankerahoitusten väheneminen laski ennusteita, mutta toteumat olivat pääosin ennusteen tasolla. Palveluostoja tehtiin 7,4 milj. eurolla, merkittävimpinä ateria- ja kuljetuspalvelut. Lautakunnan talous toteutui kokonaisuutena ennakoidusti. Kotka sai vuonna 2024 ensimmäistä kertaa UNICEFin Lapsiystävällinen kunta -tunnustuksen, mikä osoittaa kaupungin pitkäjänteistä sitoutumista lapsen oikeuksien edistämiseen. Tarkastuslautakunta

kiittää sekä opetustoimea että varhaiskasvatusta omilta osiltaan hyvästä työstä ja pitää erityisen myönteisenä, että lapsenoikeusosaamista on vahvistettu laajasti henkilöstön keskuudessa ja lasten osallisuutta on kehitetty monipuolisesti. Alakoululaisten vaikuttamispäivän vakiinnuttaminen sekä aikuisten ja lasten välisten dialogien edistäminen ovat konkreettisia esimerkkejä onnistuneista toimenpiteistä. Kiusaamisen ehkäisyn ja puuttumisen mallin jalkauttaminen kaikkiin kouluihin on lisäksi tukenut kouluyhteisöjen hyvinvointia.

Opetustoimi

Kotkan opetustoimessa on pystytty järjestämään lakisääteiset tehtävät ja säilyttämään perusopetuksen ryhmäkoot tavoitteiden mukaisina kaupungin omalla lisärahoituksella. Vaikka kehittämisresurssit ovat olleet rajalliset, opetustoimessa on kyetty ylläpitämään monipuolista opetustarjontaa, kuten kaksikielistä opetusta ja liikunta- ja musiikkipainotuksia. Myönteistä on, että määräraikaisten opettajien ketjutuksia on onnistuttu purkamaan ja määräraikaisuuksien määrä on vähentynyt. Lukiokoulutuksen erityisopettajatoiminta on vakiintunut.

Opiskeluhuoltopalveluiden toteutumisessa on ollut puutteita, ja palveluiden saatavuus on vaihdellut eri yksiköiden välillä. Tästä myös aluehallintovirasto on huomauttanut. Lautakunta korostaa tarvetta varmistaa lakisääteisten palveluiden toteutuminen kaikille oppilaille.

Johtamisrakenteita on kehitetty ja rehtoritiimin perustamisella on pyritty tukemaan operatiivista johtamista ja päätöksenteon valmistelua. Perusopetuksen uusi opetussuunnitelmamuutosprosessi alkaa keväällä 2025.

Tarkastuslautakunta kiittää toimia, joilla on pyritty vahvistamaan opetuksen laatua ja kehittämään johtamista, mutta painottaa tarvetta seurata opiskeluhuollon palveluiden toteutumista ja henkilöstön työhyvinvoinnin tukemista kasvavan kuormituksen keskellä.

Valtion erityisavustuksia on ollut tarjolla aiempaa vähemmän ja Kotkan saamat avustukset ovat vähentyneet merkittävästi. Erityisavustusten määrä on pienentynyt vuosi vuodelta, mikä näkyy muun muassa resurssiopetustuntien määrässä: vuonna 2021 niitä oli 16 325, mutta vuonna 2024 vain 9 176. Erityisavustuksia riittää tällä hetkellä vain laaja-alaisen erityisopetuksen ja suomi toisena kielenä -opetuksen vahvistamiseen sekä hyvin rajallisesti resursointiin.

Samalla oppilasmäärä on pienentynyt, mutta tuen tarve on kasvanut. Oppilasmäärä oli vuonna 2021 yhteensä 4 442, ja vuonna 2024 se on 4 207. Tehostetun tuen oppilaita oli vuonna 2021 yhteensä 674, ja vuonna 2024 määrä oli 751. Erityisen tuen oppilaita oli vuonna 2021 yhteensä 574, ja vuonna 2024 määrä oli noussut 591:een. Tuen tarve suhteutettuna oppilasmäärään on siis kasvanut, mutta samalla valtion rahoituksen väheneminen ja resurssien supistuminen uhkaavat heikentää oppilaiden saamaa tukea.

Tuen tarpeen kasvun taittamiseksi on tärkeää panostaa ennaltaehkäiseviin toimenpiteisiin. Tuen tarpeen kasvu on ollut selkeästi havaittavissa, ja se korostaa tarvetta kehittää ennaltaehkäiseviä käytäntöjä ja tukitoimia, jotka voivat estää tuen tarpeen kasvamista. Varhaiset tukitoimet ja erilaisten tukimallien vahvistaminen voivat auttaa vähentämään erityisen ja tehostetun tuen tarvetta tulevaisuudessa ja tukea oppilaiden hyvinvointia. Tämä edellyttää niin resurssien kuin osaamisen kohdentamista oikeisiin toimenpiteisiin jo varhaisessa vaiheessa.

Varhaiskasvatus

Varhaiskasvatuksen talous on pysynyt hyvin hallinnassa, sillä ulkoinen toimintakate toteutui talousarviota paremmin, säästöä kertyi 0,7 miljoonaa euroa. Asiakasmaksuista saadut tulot heikkenivät 1.8.2024 voimaan tulleiden muutosten seurauksena, mutta kertymä toteutui ennusteen mukaisena (100,7 %). Palkkakustannukset ylittivät hieman budjetin, mutta henkilösivukulujen varaukset olivat riittävät ylityksen kattamiseen. Yksityisten päiväkotien tukia maksettiin 2,7 miljoonaa euroa ja ateriapalveluista käytettiin 1,9 miljoonaa euroa. KELA:n laskuttama kotihoidontuki toteutui

lähes ennusteen mukaan (98 %). Varhaiskasvatuksen talous on hyvin hallinnassa, mutta asiakasmaksutulojen heikkeneminen tuo haasteita ennusteiden tarkkuuteen.

Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota siihen, että varhaiskasvatussuunnitelmaan kirjattu yrittäjyyskasvatus ei toteudu yhdenvertaisesti varhaiskasvatuksessa, eikä se täytä asetettuja tavoitteita. Tämä viittaa tarpeeseen tarkistaa ja kehittää yrittäjyyskasvatuksen toteutusta, jotta se saadaan yhdenmukaiseksi ja tehokkaasti osaksi varhaiskasvatuksen toimintaa. Yrittäjyyskasvatuksen tavoitteet tulisi päivittää ja varmistaa, että ne saavutetaan kaikilla varhaiskasvatuksen alueilla ja yksiköissä.

Kotkassa on strateginen toimenpide panostaa lasten, nuorten ja perheiden hyvinvointiin, varhaiseen tukeen ja puuttumiseen sekä syrjäytymisen ehkäisyyn. Kuitenkin tilinpäätöksestä käy ilmi, että varhaisen tuen yhteistyö ei ole vielä toteutunut kaikissa yksiköissä tavoitteiden mukaisesti. Yhteistyö on käynnistynyt vain 15:ssä 22 päiväkodista ja 8:ssä 12:sta esiopetuksessa, mikä osoittaa, että varhaisen tuen toteuttaminen on kesken.

Aiemmin tarkastuslautakunta on kiinnittänyt huomiota siihen, että tuen tarpeen kasvun taittamisessa varhainen tuki ja ennaltaehkäisy ovat avainasemassa. Tässä valossa on entistä tärkeämpää varmistaa, että varhaisen tuen toimenpiteet toteutuvat yhdenmukaisesti ja kattavasti kaikissa varhaiskasvatus- ja esiopetusyksiköissä. Näin voidaan tukea lasten ja perheiden hyvinvointia sekä ennaltaehkäistä tulevia tuen tarpeita. Positiivisena kehityssuuntana lautakunta huomioi, että varhaiskasvatuksessa on edelleen työskennelty inklusiivisen toimintakulttuurin ja lapsen oikeuden tukeen vahvistamiseksi, erityisesti yleisen tuen osalta. Myös varhaiskasvatuksen kelpoisten erityisopettajien rekrytoinnissa on onnistuttu ja elokuusta 2024 alkaen tehtävistä on täytetty 11/13. Rekrytointien myötä erityisopettajien työalueet ovat pienentyneet ja lasten tuen tarpeisiin on pystytty vastaamaan aiempaa paremmin.

Tarkastuslautakunta on aiemmin kiinnittänyt huomiota alkuluokkatoiminnan vaihtelevaan toteutumiseen. Lautakunta nostaa positiivisena huomiona esille, että asian kehittämiseksi on perustettu työryhmä ja rehtoreiden sekä päiväkodinjohtajien yhteistyötä on vahvistettu. Työtä on tärkeä jatkaa, jotta toiminta toteutuu yhdenvertaisesti kaikissa yksiköissä.

- Oppilasmäärän pienenemisestä huolimatta tuen tarve on kasvanut, erityisesti tehostetun ja erityisen tuen osalta, samalla kun valtion rahoitus ja erityisavustukset ovat vähentyneet, mikä uhkaa heikentää oppilaiden saamia tukipalveluja.
- Kotka sai ensimmäistä kertaa UNICEF'in Lapsiystävällinen kunta -tunnustuksen, mikä osoittaa kaupungin pitkäjänteisen sitoutumisen lapsen oikeuksien edistämiseen ja henkilöstön osaamisen vahvistamiseen.
- Varhaiskasvatuksessa on edistytty inklusiivisen toimintakulttuurin ja lapsen oikeuden tukeen vahvistamisessa, erityisesti yleisen tuen osalta, ja erityisopettajien rekrytoinnissa on onnistuttu.
- Varhaiskasvatuksen varhaisen tuen yhteistyö sekä yrittäjyyskasvatus eivät toteudu yhdenvertaisesti kaikissa yksiköissä.

5 Henkilöstö

Aikaisempien vuosien tapaan henkilöstökertomus on selkeä ja helppolukuinen ja sisältää hyvät tilastot henkilöstöön liittyvistä tunnusluvuista.

Pääluottamusmiesten osallistuminen sekä henkilöstöstrategian laadintaan että oikeus osallistua lautakunnan kokouksiin, kun käsittelyssä on henkilöstöä koskevat asiat, kuvastaa sitä, että kaupunki työnantajana mieltää henkilöstön voimavaraksi ja yhteistyökumppaniksi.

Kertomuksessa on huomioitu tarkastuslautakunnan valtuustokauden aikana esittämät kysymykset mm. henkilökohtaisten palkanlisien ja rekrytointien edistämisen osalta.

Henkilöstön sairauspoissaolot ovat ilahduttavasti vähentyneet yli 2 pv/ työntekijä. Tästä voi kiittää toisaalta pitkäjänteistä työtä työhyvinvoinnin edistämiseksi, toisaalta epidemiatilannetta viime vuoden aikana.

Uusina toimintoina on otettu käyttöön hakijakokemuskysely, jonka avulla on kartoitettu rekrytointiprosessin sujuvuutta hakijoiden näkökulmasta, sekä sijaiskysely, jonka avulla halutaan kehittää sijaisrekrytointia. Molempien kyselyiden tuloksia myös hyödynnetään toiminnan kehittämisessä.

Vuoden 2024 aikana on tehty työhyvinvointikysely, johon saatiin kohtuullisen paljon vastauksia, ja jonka tulokset ovat sangen positiiviset työnantajan näkökulmasta. Huomionarvoista oli kuitenkin, että yli puolet vastaajista koki, ettei työaika riitä työtehtävien suorittamiseen.

Työtapaturmien määrä kehittyi huolestuttavaan suuntaan, vaikka tapaturmien aiheuttamat poissaolot olivat keskimäärin melko lyhyitä. Tavoitteena tulee ehdottomasti olla työtapaturmien määrän aleneminen.

Tarkastuslautakunta kiittää hyvin laaditusta henkilöstökertomuksesta.

- Työtapaturmien määrä on noussut vuosien 2019–2024 aikana, mikä on huolestuttava kehitys.
- Sairauspoissaolojen määrä on vähentynyt viime vuodesta 2 päivää työntekijää kohden.

6 Talouden toteutuminen

Kotkan kaupungin tilikauden 2024 tulos toteutui noin 445 tuhatta euroa ylijäämäisenä. Poistoeron noin 113 tuhannen euron tuloutuksen jälkeen tilikauden ylijäämäksi muodostui 562 184 euroa.

Kotkan kaupungin kokonaistuotot vuonna 2024 olivat 197,4 miljoonaa euroa, mikä oli 28 miljoonaa euroa vähemmän kuin edellisvuonna. Tähän laskuun vaikutti merkittävästi toimintatuottojen väheneminen, joka johtui muun muassa maahanmuuttajapalveluiden vastaanottokeskuksen ja tulkkipalveluiden ulkoistamisen aiheuttamasta valtion korvaustulojen vähentymisestä sekä muiden valtion tukien pienentymisestä. Toimintatuottojen lasku oli yhteensä 4,3 miljoonaa euroa.

Vuokratuotot kuitenkin kasvoivat 3,1 miljoonalla eurolla, osittain HaminaKotka Oy:n sataman takautuvan vuokran korvauksen ansiosta.

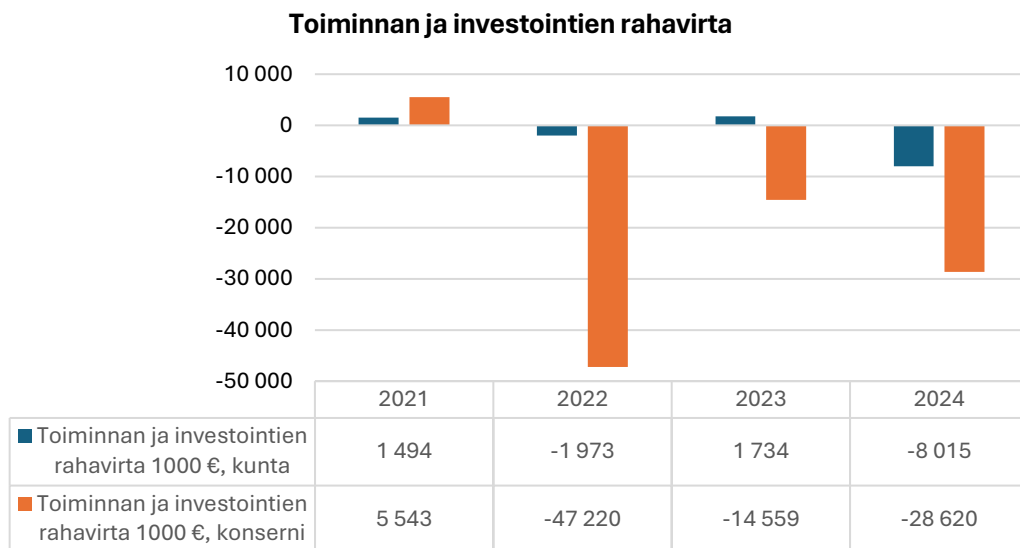
Verotuloissa oli myös laskua. Verotulot vuonna 2024 olivat 133,8 miljoonaa euroa, eli 7,9 miljoonaa euroa vähemmän kuin edellisvuonna. Kunnallisverotuottoja oli 107 miljoonaa euroa, kiinteistöveroja kertyi 17,8 miljoonaa euroa ja yhteisöveroja 8,9 miljoonaa euroa.

Vuonna 2024 Kotkan kaupungin valtionosuudet olivat yhteensä 5,1 miljoonaa euroa, joka on 17,7 miljoonaa euroa vähemmän kuin edellisvuonna. Peruspalveluiden valtionosuus oli negatiivinen, -10,6 miljoonaa euroa, kun taas edellisvuonna peruspalveluiden tuottamiseen saatiin valtionosuutta 5,9 miljoonaa euroa.

Tämä muutos johtuu pääasiassa sote-uudistuksen talousvaikutusten tasaavista elementeistä, kuten muutosrajoittimesta, järjestelmämuutoksen tasauksesta sekä jälkikäteistarkistuksesta johtuvasta valtionosuuden lisäsiirtotarpeesta.

Valtionosuuden verotuloihin perustuva tasaus väheni 2,1 miljoonaa euroa, mikä johtui pääasiassa asukaskohtaisen tasausrajan pienenemisestä 39 euroa per asukas. Opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuuden muutokset johtuvat laskentatekijöiden, kuten määrien ja yksikköhintojen, muutoksista.

Konsernin toiminnan ja investointien rahavirta oli -28,6 milj. euroa ja kaupungin toiminnan ja investointien rahavirta -8,0 milj. euroa. Tulorahoitus ei riitä kattamaan tilikauden investointeja.



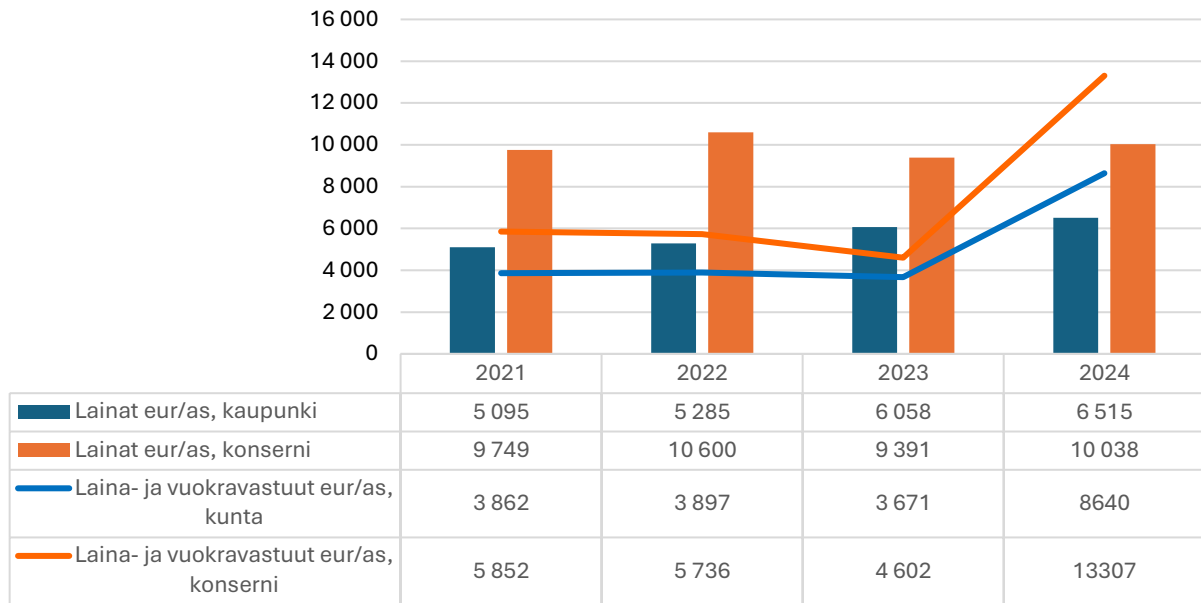
Kassan riittävyys on pudonnut vuosien 2021–2024 välillä 30 päivästä 3 päivään.

Tilikauden korkokulut olivat 11,0 miljoonaa euroa, mikä on 5,9 miljoonaa euroa enemmän kuin edellisenä vuonna. Tämä johtuu pääasiassa siitä, että yhtiön lainamäärät tytäryhtiöille kasvoivat: vuoden 2023 lopussa lainasaldo oli 109,2 miljoonaa euroa, mutta vuoden 2024 lopussa se oli kasvanut 147,1 miljoonaan euroon. Tämän seurauksena kaupunki maksoi pitkäaikaisista lainoistaan 1,7 miljoonaa euroa enemmän kuin vuonna 2023.

Nordean kanssa tehdyn koronvaihtosopimuksen ehtojen muutoksen seurauksena kiinteä korkotaso nousi 1,26 prosentista 3,16 prosenttiin, mikä pienensi kaupungin korkohyötyä vuonna 2024. Kotkan kaupunki teki myös muutoksia Danske Bankin kanssa tehtyyn koronvaihtosopimukseen, joka toi kaupungille 0,4 miljoonan euron korkotulot. Kaupunki sai kaiken kaikkiaan koronvaihtosopimuksista 1,9 miljoonaa euroa korkotuloa.

Kaupungin kuntatodistuksista maksaman koron keskiarvo nousi vuonna 2023 ollen 3,03 prosentista vuonna 2024 3,92 prosenttiin. Kotkan kaupunki maksoi lyhytaikaisista lainoistaan korkokuluja 7,1 miljoonaa euroa vuonna 2024, mikä on 2,5 miljoonaa euroa enemmän kuin vuonna 2023. Lisäksi jaksotuskäytännön muutos vaikutti korkokuluihin lisäten niitä 0,7 miljoonalla eurolla.

Lainat ja vuokravastuut eur/as



Kuluvan valtuustokauden aikana lainojen määrässä kaupungin ja kaupunkikonsernin osalta ei ole tapahtunut merkittävää muutosta. Lainojen ja vuokravastuiden yhteismäärä on noussut vuodesta 2023 alkaen.

Kotkan kaupunki toteutti käyttöomaisuusinvestointeja yhteensä 27,8 miljoonalla eurolla. Alun perin muutettu talousarvio investointimenoille oli 34,7 miljoonaa euroa, joten 7,0 miljoonan euron edestä investointeja jäi toteuttamatta. Investointien rahoitusosuudet olivat yhteensä 1,7 miljoonaa euroa. Yhtiö sai lisäksi 0,8 miljoonaa euroa tuloja myytyjen pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutuksesta. Toiminnan ja investointien rahavirta oli negatiivinen, eli -8,0 miljoonaa euroa. Alun perin muutetussa talousarviossa yhtiön arvioitiin päätyvän -31,2 miljoonaan euroon toiminnan ja investointien rahavirrassa. Tämä heikkeneminen johtui siitä, että nettoinvestointimenot olivat suuret verrattuna tulo-rahoitukseen.

Vuoden 2024 aikana kaupunki lyhensi pitkäaikaisia lainojaan 4,1 miljoonalla eurolla. Samana vuonna kaupunki nosti uutta pitkäaikaista lainaa 47,8 miljoonaa euroa. Tytäryhtiöistä kaupunki lainoitti tilikauden aikana Kymenlaakson Kampuskiinteistöt Oy:tä ja Kotkan Asunnot Oy:tä.

Kotkan kaupungin taloudellinen tilanne verrokkikaupunkeihin verrattuna

Alla olevassa taulukossa on verrattu Kotkan kaupungin taloudellista tilannetta asukasluvultaan samankokoisiin kaupunkeihin muutamien taseen tunnuslukujen avulla. Suhteellinen velkaantuneisuus on tunnusluku, joka kuvaa paljonko kunnan yhden vuoden käyttötuloja tarvitaan vieraan pääoman takaisinmaksuun. Lainat ja vuokra- ja leasingvastuu kuvaa kunnan vuokra- ja leasingmaksuja koneista, laitteista tai tiloista, jotka se on vuokrannut käyttöönsä, mutta joita ei omista.

	SUHTEELLINEN VELKAANTUNEI- SUUS %	SUHTEELLINEN VELKAANTUNEI- SUUS %, KONSERNI	LAINAT JA VASTUUT € / ASUKAS	LAINAT JA VASTUUT € / ASUKAS KONSERNI	OMAVA- RAISUUS- ASTE	OMAVA- RAISUUS- ASTE, KONSERNI	ASUKAS- LUKU
Kotka	185,9	136	8 640	13 307	46,8	43,3	50 210
Kouvola	138,8	121,7	4 601	6 975	43,3	39,8	78 399
Kokkola	122,1	156,1	6 337	10 494	40,7	34,3	48 368
Salo	48,1	53,4	1 261	1 772	75,2	70,3	50 867
Hyvinkää	77,1	137,2	2 152	5 720	63,3	45	47 047
Järvenpää	168,3	235,3	6 145	9 666	29,6	17,9	48 866
Porvoo	45,1	86	2 045	5 616	69,5	51,2	51 753
Mikkeli	121,6	170,5	4 522	9 709	56,8	37,8	51 893

Oma-varaisuusaste mittaa vakavaraisuutta, alijäämän sietokykyä ja kykyä selviytyä sitoumuksista pitkällä aikavälillä. Omavaraisuuden tavoitetasona voidaan pitää 50 %:n ylittävää omavaraisuutta. Alempi omavaraisuusaste merkitsee merkittävää velkarasitetta. Omavaraisuusaste on hyvä, kun tunnusluku on 70 % tai enemmän

Kotka on suhteellisen velkaantuneisuuden osalta toiseksi velkaantunein. Suhteellinen velkaantuneisuus kuntakonserni mukaan luettuna Kotka on vertailujoukon neljänneksi vähiten velkaantunein. Lainojen ja vuokravastuiden osalta Kotkalla on joukon eniten lainaa ja vuokravastuita asukalukuun suhteutettuna. Koko kaupunkikonserni huomioiden lainojen ja vuokravastuiden tunnusluvun mukaan Kotka sijoittuu joukon toiseksi. Omavaraisuusastetta vertailtaessa Kotka sijoittuu vertailujoukon viidenneksi kaupungin ja neljänneksi kaupunkikonsernin osalta.

Talouden tasapainon tarkastelua	
Edellisten tilikausien ylijäämä 31.12.2024	+ 44 113 371 euroa
Tilikauden ylijäämä 31.12.2024	+ 562 184 euroa
Ylijäämät yhteensä 31.12.2024	+ 44 675 555 euroa
Talousarvion 2025 alijäämäarvio	- 9 600 000 euroa
Taloussuunnitelman 2026 alijäämäarvio	- 3 700 000 euroa
Taloussuunnitelman 2027 alijäämäarvio	- 1 200 000 euroa
Alijäämät 2025–2027 yhteensä arvio	- 14 500 000 euroa
Arvio yli-/alijäämästä 31.12.2027	+ 30 175 555 euroa

Kuntalain (410/2015) 1108 mukaan kunnan taloussuunnitelman tulee olla suunnitelmakaudella tasapainossa tai ylijäämäinen. Oheisen taulukon mukaan Kotkan kaupungin talous on taloussuunnitelmakauden lopussa noin 30 milj. euroa ylijäämäinen.

- Lainojen ja vuokravastuiden määrät ovat kasvaneet niin kaupungissa kuin kaupunkikonsernissa. Tunnuslukua on nostanut erityisesti vuokravastuiden määrän kasvu vuodesta 2023 alkaen. Tarkastuslautakunta muistuttaa, että kyseinen tunnusluku on konsernitasolla mitattuna yksi kriisikuntakriteeristön mittareista, joka ei saisi kahden perättäisen vuoden aikana ylittää 50 % valtakunnallista keskiarvoa.

7 Konserniyhtiöille asetettujen tavoitteiden toteutuminen ja tuloksellisuus

Kaupunginhallitus ja sen omistajaohjausjaosto johtavat kuntakonsernia. Konsernin operatiivinen johtaminen on kaupunginjohtajan vastuulla. Kansliapäällikkö avustaa kaupunginjohtajaa Kotka-konsernin ohjauksessa. Konserniyhtiöiden valvontavastuu on jaettu kaupunginjohtajan ja kansliapäällikön kesken.

Kotka-konserniin kuuluvat tytäryhteisöt on omistajapoliittisissa linjauksissa jaettu toimialakohtaisesti eri ryhmiin. Eri liiketoimintaryhmille sekä jokaiselle konserniyhteisölle on omistajapoliittisissa linjauksissa asetettu omat kaupunkistrategian linjauksista johdetut kehittämistavoitteet. Eri liiketoimintaryhmissä voi olla sekä kilpailluilla markkinoilla toimivia yhteisöjä, että yhteisöjä, jotka tuottavat kuntalaisille/asiakkaille palveluja omakustannushintaan tai avustusten turvin.

- Energia- ja logistiikkaliiketoiminta: HaminaKotka Satama Oy, Kotkan Energia Oy, Kymen Vesi Oy ja Kymenlaakson Vesi Oy.
- Kiinteistö- ja rakennusliiketoiminta: Kotkan Asunnot Oy, Kotkan Julkiset Kiinteistöt Oy, Kymenlaakson kampuskiinteistöt Oy, Sunilan Kantola Oy.
- Koulutus- kulttuuri- ja matkailuliiketoiminta: Kotka Maretarium Oy, Kotkan Kaupunginteatteri Oy, Kymenlaakson Orkesteri Oy, Kotkan Tapahtumakeskus Oy.
- Elinkeinopalveluliiketoiminta: Cursor Oy
- Sisäisiä palveluja tuottavat yhtiöt: Kymijoen Ravintopalvelut Oy

Konsernin tilinpäätökseen yhdistellyt kuntayhtymät ovat: Kotkan-Haminan Seudun koulutuskuntayhtymä Ekami sekä Kymenlaakson Liitto.

Konsernitalinpäätökseen on yhdistelty osakkuusyhtiöt Kaakkois-Suomen ammattikorkeakoulu konserni (Xamk) ja Kymenlaakson Jäte konserni.

Konserniyhtiöiden arviointi

Tarkastuslautakunnalla ei ole käytössään eri yhtiöiden tilinpäätöksiä, mikä vaikeuttaa kokonaisuuden arviointia. Konserniyhtiöiden merkitys kaupungin tilinpäätöksessä on hyvinvointialueiden syntymisen myötä entistä merkittävämpi. Tarkastuslautakunnan havainnot perustuvat edelleen kaupungin tilinpäätöksessä esitettyihin yleisluonteisiin tietoihin.

HaminaKotka Satama Oy:n liikevaihto oli 44 milj. euroa ja tulos enne tilinpäätössiirtoja ja veroja oli 4,1 milj. euroa.

HaminaKotka sataman toiminta vuonna 2024 alkoi vilkkaana, mutta kohtasi haasteita vuoden aikana. Satamalakot vaikuttivat toimintaan alussa, hiljentäen sataman noin kuukaudeksi. Lakkojen aiheuttama liikennemäärän pudotus saatiin kurottua kiinni kesän aikana, mutta syksyllä viennin kysyntävaikeudet johtivat liikenteen hiljenemiseen. Loka-joulukuussa liikennemäärät jäivät edellisvuoden tasoa alemmiksi.

Suomen tavaraviennin kasvu oli vaatimatonta, ja erityisesti Saksan talouden negatiivinen kehitys vaikutti koko vuoden ajan sataman liikennemäärää pienentävästi. Lisäksi Venäjän harjoittaman välineellistetyn laittoman maahantulon takia Suomen ja Venäjän välinen raja oli suljettuna suurimman osan vuotta, mikä vaikutti sataman liikennemääriin. EU:n Venäjää vastaan asettamat uudet pakotepaketit myös vaikuttivat sataman liikennemääriin.

Hallituksen päätös palauttaa väylämaksu täysimääräiseksi vuoden 2025 alusta tuli suurena yllätyksenä satamayhtiölle. Muutos nostaa merkittävästi vientiteollisuuden jo ennestään korkeita logistiikkakustannuksia heikentäen Suomen kilpailukykyä ja vientiä. Tähän päätökseen yritettiin vaikuttaa toimittamalla päättäjille tietoa sen vaikutuksista, erityisesti Venäjältä tulevan sanktioimattoman lannoiteliikenteen kohtaloon.

Yhtiön kulut onnistuttiin pitämään kurissa, vaikka rahoituskulut olivat ennakoitua suuremmat. Vuoden aikana edistettiin kuitenkin ympäristöystävällistä logistiikkaa yhteistyökumppaneiden kanssa raskaan liikenteen latauspisteiden rakentamiseksi. Syöttöliikennevarustamo X-Press Feeders aloitti vihreää metanolia hyödyntävän aikataulutetun syöttöreitit, joka käy myös HaminaKotka satamassa säännöllisesti.

Haminaan suunniteltu CNGR Finland Oy:n akkumateriaalitehdas sai aluehallintoviraston ympäristö- ja toiminnan aloittamisluvan helmikuussa, mutta päätöksestä on valitettu. Satamayhtiö jatkoi Haminan Merivesilaitos Oy:n tuotantolaitoksen suunnittelua, hallintoa ja markkinointia.

HaminaKotka satamassa vieraili kesäkaudella 2024 kuusi risteilijää, jotka toivat noin 6000 vierailijaa alueelle.

Kotkan Energia Oy:n liikevaihto oli 134 milj. euroa, kun budjetoiduksi liikevaihdoksi oli arvioitu 135 milj. euroa. Tilikauden tulos toteutui 2,2 milj. euroa talousarviota heikommin ollen 3,3 milj. euroa.

Yhtiön mukaan energiakriisin on helpottanut ja energian hinnat laskeneen edellisestä vuodesta. Sähkön hinnassa on havaittu suuria piikkejä, erityisesti vähätuulisina aikoina ja ydinvoimaloiden huoltoaikoina, ja negatiivisten sähkönhintojen määrä on kasvanut. Päästöoikeuksien hinnat ovat myös jääneet matalammalle tasolle.

Vuonna 2024 kaukolämmön liittymien myynti ja toteutus jatkui vilkkaana. Yhtiö on onnistunut pitämään kaukolämmön hinnat kohtuullisina tehokkaan toiminnan ja oikeiden investointien avulla. Lokakuussa lanseerattiin uusi kuukausihinnoiteltu IISI-kaukolämpöpalvelu, joka mahdollistaa helpon liittymisen suosittuun lämmitysmuotoon ja lämmönjakokeskuksen päivityksen ilman suuria kertakustannuksia.

Yhtiön suuret investoinnit, kuten lämmöntalteenottolaitoksen rakentaminen MM Kotkamills Oy:n tehtaan alueelle ja Hovinsaaren voimalaitokselle rakennettava sähkökattila, etenevät suunnitelmien mukaan. Nämä valmistuvat vuonna 2025.

Kotkan Energia on solminut sopimuksen Ren Gas Nordic Oy:n kanssa uusiutuvan synteettisen liikennepolttoaineen valmistuslaitoksen rakentamisesta Kotkaan. Hankkeelle myönnettiin 42 miljoonan euron tuki EU:n Innovaatiorahastosta, mikä auttaa projektin lopullista investointipäätöstä ja tuotannon aloittamista. Investointipäätös tehdään vuoden 2025 lopussa.

Kymen veden liikevaihto oli budjetoidulla tasolla ja tilikauden tulos ennen tilinpäätössiirtoja ja veroja oli 1,5 milj. euroa.

Tulevina vuosina suunnitelmissa on varautua uusien kohteiden toteutukseen Keltakallion teollisuusalueella ja ylläpitää vesihuoltoverkostojen saneeraus määrä 5–6 km vuosittain. Vesimittareiden etäluennan on tarkoitus kattaa koko asiakaskunta. Myös vuotovesimäärien ja jätevesiverkoston ylivuotojen vähentäminen on suunnitelmissa. Teknologian ja digitalisaation hyödyntäminen on myös keskeistä toiminnan tehostamisen ja tiedolla johtamisen näkökulmasta.

Kun tarkastellaan toteumaa 31.12.2024, Keltakalliolle mahdollisesti sijoittuvan akkuteollisuuden vedentarpeiden selvittäminen ja neuvottelut CAM-tehtaan kanssa ovat edenneet. Alueelle suunnitellun vesihuollon rakentaminen on suurelta osin valmis. Verkostojen saneeraus jäi hieman tavoitteesta, sillä verkostoja saneerattiin ainoastaan 4,3 km. Etäluettavien vesimittareiden käyttöä on lisätty, ja tavoitteena on saada koko asiakaskunta mukaan vuoteen 2026 mennessä. Tietoturvan ja fyysisen turvallisuuden parantamiseen on myös panostettu.

Kotkan Asunnot Oy:n liikevaihto oli vuonna 2024 17,5 milj. euroa ja tilikauden tulos toteutui 1 milj. euron tasolla, joka on huomattavasti talousarvioennustetta parempi tulos (590 tuhatta euroa).

Asuntoyhtiön toiminta viime vuosina on ollut monipuolista ja toimintaympäristössä on tapahtunut useita merkittäviä muutoksia.

Viime tilikaudella asuntojen käyttöaste oli noin 92 %, mutta käyttöaste ja vuokratulot olivat reilut 2 % budjetoitua alhaisemmat. Tämä johtui vastaanottokeskuksen vuokrasopimusten päättymisestä vuoden 2023 lopulla. Tästä huolimatta tilikauden tulos ylitti budjetin, sillä menoja ja korjaustoimintaa sopeutettiin onnistuneesti taloudellisen tilanteen mukaisesti.

Vuonna 2024 uusien investointien, kuten Google-palvelinkeskuksen ja akkumateriaalitehtaan, rakennustyövoiman asuntotarve ei merkittävästi vaikuttanut vuokraustoimintaan. Yhtiö kuitenkin uudisti visuaalisen ilmeensä ja otti käyttöön uudet kotisivut kesäkuussa. Samana vuonna Äijäkatu 6:n kahden kerrostalon linjasaneeraushanke käynnistettiin. Hanke jatkuu vuoteen 2025 asti.

Yhtiö on myös aktiivisesti tutkinut mahdollisuuksia uudisrakentamiseen. Toteutusta selvitettiin kahdelle eri tontille, mutta investointipäätöstä ei vielä tehty. Lisäksi kolmeen kohteeseen asennettiin uusia sähköautojen latauspisteitä ja kaksi lämmitysjärjestelmämuutosta on suunnitteilla.

Yhtiön asiakkaiden vuokranmaksukyky on kuitenkin heikentynyt kohonneiden vuokrien, inflaation, työllisyystilanteen heikkenemisen ja asumistukien pienenemisen seurauksena. Tämä on johtanut siihen, että vaihtohakemukset pienempään ja edullisempaan asuntoon lisääntyivät ja vuokratilastien määrä kasvoi. Vuonna 2025 Länsirinteentie 3:n seitsemän asunnon rivitalokohde poistui asumiskäytöstä, ja sen purkaminen on suunniteltu toteutettavaksi keväällä.

Kotkan Julkiset Kiinteistöt Oy:n (Juki) liikevaihto oli 6,7 milj. euroa, kun talousarvioennuste oli 7,5 milj. euroa. Tilikauden tulos toteutui -1,9 milj. euroa tappiollisena.

Vuonna 2024 yhtiön toiminnassa tapahtui merkittäviä muutoksia uuden toimitusjohtajan johdolla. Uusi strategia vuoteen 2028 asti valmisteltiin ja saatiin päätökseen, minkä uskotaan ohjaavan yhtiötä uudelle vakaammalle ja tuottavammalle tielle. Strategian myötä toimintoja optimoitiin, johtamiseen tuotiin lisää suunnitelmallisuutta ja toiminnanohjausta kehitettiin ketterämmäksi.

Investoinnit olivat vuonna 2024 merkittäviä. Vellamon peruskorjaustyöt, ravintolan muutostyöt ja katon vuotojen torjunnan jatkaminen olivat vuoden merkittävimmät investoinnit. Aittakorven Keilahalli peruskorjattiin ja tilat muokattiin kahdelle eri toimijalle. Savottaan tehtiin laajoja purku- ja korjaustöitä TE-palveluille, mutta hanke peruutettiin ja tilat muutettiin Ympäristökeskukselle.

Vuokrauksissa tapahtui myös merkittäviä muutoksia. Tapahtumakeskus Oy:n ja Kaakkois-Suomen ammattikorkeakoulu Oy:n vuokralaskutus siirtyi Backstaffilta Jukille ja Kotkan Ympäristöpalvelut sijoittui Savotan päärakennukseen.

Vuonna 2024 aloitettiin kirjanpidon eriyttäminen osana markkinaehtoisen liiketoiminnan eriyttämisen selvittämistä. Tällä pyritään tasapainottamaan yhtiön taloutta, takaamaan yhtiön tulevaisuus ja luomaan positiivista aluekehitystä.

Energiavirtojen optimointi oli yksi vuoden 2024 painopisteistä. Suurin osa Jukin rakennuksista tehtiin energiavirtojen uudelleenjärjestelyselvitys, jolla pyritään vähentämään toiminnan päästöjä sekä sähkön, veden ja energian kulutusta. Energiankulutuksen vähentäminen on osa Jukin osallistumista konsernin yhteiseen energiatehokkuussopimukseen.

Vuonna 2024 tehtiin myös kaikkien kohteiden 10 vuoden PTS-suunnittelu, joka ohjaa budjetointia ja kohteiden kunnossapitoa. Vuonna 2025 tullaan tekemään kohteisiin korjausvelka-analyysi, joka ohjaa käyttöbudjettia ja investointien tarvetta vuodesta 2026 alkaen.

Vuoden 2025 alussa yhtiössä oli aktiivisia tiedusteluja eri alojen vuokralaisehdokkaiden kanssa. Uudisrakentamisen mahdollisuutta selvitetään kiireellisesti yhtiön uuden strategian tueksi.

Kotkan-Haminan seudun koulutuskuntayhtymän (Ekami-konserni) tehtävänä on järjestää laadukkaita ammatillisen koulutuksen palveluita, yrityspalveluja sekä työllisyys- ja valmennuspalveluja. Missiona on edistää ammatillista osaamista, työelämätaitoja sekä alueen kilpailukykyä ja hyvinvointia.

Koulutusyhtymä saavutti talousarvion taloudelliset tavoitteet haasteellisesta vuodesta riippumatta ja etupainotteisten sopeutustoimien ansiosta. Kuntayhtymän ulkoiset toimintatuotot olivat 33,433 miljoonaa euroa, vuosikate oli 3,095 miljoonaa euroa ja tilikauden tulos 1 056 995 euroa. Investointien kokonaissumma oli noin 1,24 miljoonaa euroa, josta suurin kokonaisuus oli koulutusyhtymän ja Kaakkois-Suomen Ammattikorkeakoulun yhteinen merenkulkualan simulaattorikeskus.

Henkilöstö:

Henkilöstön koulutuspäivien tavoite oli 5pv/hlö/v. Toteutunut oli 3,3 päivää.

Sairauspoissaolojen tavoite oli alle 12 pv/hlö/v, tämä hieman ylittyi ollen 13,4 pv/hlö/v.

Kehittämishankkeisiin osallistuva henkilöstö. Tavoite oli 30%, osallistuminen oli 75,3%.

Henkilöstökysely, Vire (1-5). Tulos 3,7. (Tavoite > 4).

Opiskelijat:

Opiskelijapalaute (ARVO yleisarvio) 4,4. (Tavoite 4).

Opiskelijapalaute (ARVO vastaus %) 48,4%. (Tavoite > 40%).

Aloittaneet opiskelijat yhteishaku/oppivelvolliset, 422 hlö (arvio 505 hlö).

Aloittaneet opiskelijat jatkuva haku, 2025 hlö (tavoite 1700 hlö)

Työllistyminen ja jatko-opintoihin sijoittuminen 77% (tavoite 72%).

Eronneet 8,4% (arvio, tavoite < 6,5%).

Oppisopimukset 1213 hlö (arvio 1300 hlö).

Cursor Oy:n liikevaihto ja tulos toteutuivat budjetoitua parempia. Tilikauden liikevaihto oli 8,5, joka toteutui 300 tuhatta euroa talousarviota paremmin. Yhtiölle on talousarviossa asetettu nolla tulos, mutta yhtiö tekikin noin 8 tuhatta euroa voittoa.

Yhtiön toiminta vuoden 2024 aikana on ollut aktiivista ja mukana on ollut monia merkittäviä tapahtumia ja kehityskohteita. Metsäteollisuuden ongelmat Itä-Suomessa vaikuttavat alueeseen ja logistiikkaan, mutta toisaalta alueen kehitystä ovat tukeneet isot investointihankkeet, kuten Googlen miljardin euron investointi ja sata uutta työpaikkaa. Alueen nettomuutto ja asukasmäärä eivät kuitenkaan kehittyneet yhtä suotuisasti kuin vuonna 2023. Venäjän tilanne, jolla on vaikutuksia alueeseen, ei myöskään muuttunut vuoden aikana.

Kotkan Kantasatamaan suunnitellun Yrityskeskuksen suunnitelmat vietiin entistä konkreettisemmalle tasolle, ja vaikuttajaviestintään panostettiin yhteistyössä Kotkan kaupungin kanssa. Laskeva korkotaso

ja hidastuva inflaatio loivat hyviä tulevaisuudennäkymiä alueen yrityksille, ja konkurssien määrä pysyi maltillisella tasolla.

Matkailusektorilla Kotkan-Haminan seutu ylitti vuoden 2019 yöpymisten tason. Yöpymiset kasvoivat 6,4 % vuodesta 2019, ja Kotkan edustalla sijaitseva Rankki toimi päänäyttämönä Summer Book -elokuvalle.

Eri toimialoilla markkinatilanne ei ollut yhtä hyvä, mutta Kotka-Haminan seutu kiinnosti sijoittuvia yrityksiä. Uusia vihreän siirtymän sijoittumismahdollisuuksia on ollut keskusteluissa useampia. Akkuklusterin tilanne muuttui alkuvuoden aikana melkoisesti, mutta Suomen malmijalostus vie tehdashanketta eteenpäin.

Cursorin toiminnassa tai organisaatiossa ei tehty merkittäviä muutoksia vuoden aikana. Henkilöstötyytyväisyys on hyvällä tasolla ja yhtiölle myönnettiin Great Place to Work -sertifikaatti. Yhtiön omistamissa kiinteistöissä saavutettiin uusia merkittäviä vuokrasopimuksia, mutta kiinteistöjen kokonaistäyttöaste on stabiloitunut aikaisempaa alhaisemmalle tasolle.

Kymenlaakson Orkesteri Oy

Yhtiö ylläpitää Kymi Sinfonietta -nimistä maakunnallista orkesteria ja järjestää korkeatasoisia konsertteja sekä edistää musiikkikulttuuria ja musiikkikasvatusta yhdessä Kymenlaakson alueen yhteisöjen kanssa. Yhtiö tukee Kotka brändiä ja edistää asukkaiden hyvinvointia kulttuurin keinoin.

Kymi Sinfonietta on kahden kaupungin orkesteri. Kotkan omistusosuus oli 55 % ja Kouvolan 45 % ennen kuin Kouvola vuonna 2021 pienensi rahoitusosuuttaan. Nykyisen vuoteen 2026 voimassa olevan sopimuksen mukaan Kotka rahoittaa orkesterin toiminnasta 66,5 % ja Kouvola 33,5 %.

Yhtiölle asetetut tavoitteet alueellisesta saatavuudesta ja saavutettavuudesta kahdessa kaupungissa ylittyivät konserttimääriltään sekä jalkautumisilta muun muassa päiväkoteihin, kouluihin, vanhusten palvelutaloihin. Yhteistyötä tehdään myös Kotkan teatterin kanssa. Tavoite varainhankinnan tehostamiseksi ei toteutunut eikä tavoiteltuja kahta yhteistyökumppania löytynyt. Liikevaihto sekä tulos ylittyivät.

Orkesteri sai merkittävää kansainvälistä huomiota ammattitaidostaan Kansainvälisen Uuno Klami -sävellyskilpailun finaalikonserttien yhteydessä myös Ylen radioinnin myötävaikutuksella. Konserteissa riitti yleisöä ja kausikorttilaisten määrä kasvoi molemmissa kaupungeissa.

Valtion rahoitusosuuksien jatko ja Kouvolan kaupungin irtautumissuunnitelmat osakassopimuksesta ovat uhka Kymijoen Sinfonietan tulevaisuudelle.

Kotkan kaupungin teatteri

Kotkan Kaupunginteatteri on kaupungin 100 prosenttisesti omistama yhtiö, jonka erityistehtävä on kaupungin elinvoiman ja asukkaiden hyvinvoinnin edistäminen kulttuurin keinoin.

Yhtiö ylsi sille asetettuihin taloudellisiin tavoitteisiin ja suurimmilta osin toiminnallisiin tavoitteisiin. Yhteistyötä oli Kotkan muiden yhtiöiden kanssa niin markkinoinnissa kuin kulttuurin tuottamisessa. Näkyvyyden tavoitteessa onnistuttiin ja Aino A -näytelmä kutsuttiin Tampereen Teatterikesä -festivaalin 2024 pääohjelmistoon. Yhteistyökumppaneita ja asiamiesverkostoa ei onnistuttu kehittämään tavoitellusti. Koronavuosia edeltäviin katsojamääriin ei ole ylletty vuonna 2024. Ravintola Kairon Kriisistä kriisiin –suomirockrevyyden esitykset vetivät lähes täyden katsomon.

Kymenlaakson keskussairaalan lapsipotilaita ilahdutettiin näytöksillä. Teatteri oli mukana Taidetestaajat-kulttuurikasvatusohjelmassa kahdella näytelmällä ja teatterissa vieraili noin 2600 kahdeksaluokkalaista oppilasta.

8 Tarkastuslautakunnan kysymykset kaupunginvaltuustolle

Tarkastuslautakunta päätti kokouksessaan 5.5.2024 esittää valtuustolle, että se hyväksyy vuoden 2024 tilinpäätöksen ja myöntää vastuuvapauden kaupungin hallintoa ja taloutta hoitaneille toimielinten jäsenille ja tehtäväalueiden johtaville viranhaltijoille tilikaudelta 1.1. - 31.12.2024.

Tarkastuslautakunnan arvioinnin tulokset vuoden 2024 osalta on raportoitu kaupunginvaltuustolle tässä arviointikertomuksessa.

Tarkastuslautakunta esittää, että kaupunginvaltuusto velvoittaa kaupunginhallituksen vastaamaan lautakunnan tekemien havaintojen perusteella laadittuihin alla oleviin kysymyksiin. Selvitys tulee toimittaa valtuustolle tarkastuslautakunnan lausunnolla täydennettynä lokakuun 2025 loppuun mennessä.

Vuoden 2024 havaintojen ja arvioinnin perusteella tarkastuslautakunta esittää seuraavat kysymykset:

1. Miten saadaan eri vastuualueet ilmoittamaan tiedot ja vastaamaan THL kyselyihin. Voidaanko strategiseksi tavoitteeksi kaikille vastuualueille laittaa tietojen ilmoittaminen THL:n ja tavoitetasoksi 100 prosenttia? Millä keinoilla tietoisuutta THL kyselyihin vastaamisen tärkeydestä saadaan lisättyä? Voidaanko tiedonkeruuta automatisoida tai helpottaa?
2. Vuoden 2025 talousarvion vuosien 2026–2027 taloussuunnitelmat on laadittu merkittävästi alijäämäiseksi. Jos tilikaudet toteutuvat sellaisenaan, on edellisten tilikausien ylijäämästä vähentynyt 1/3. Millaisin toimenpitein kaupunginhallitus varmistaa, että kaupungin taloudellinen kehitys saadaan käännettyä nousuun?
3. Kuinka kaupunginhallitus reagoi valtion erityisavustusten merkittävään vähenemiseen ja sen vaikutuksiin oppilaiden saamaan tukeen?

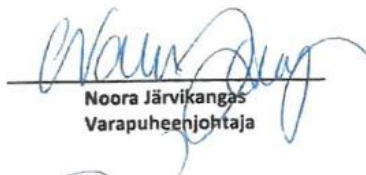
9 Allekirjoitukset

Vuoden 2024 arviointikertomuksen allekirjoitussivu

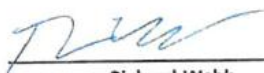
Kotkassa 5.5.2025



Mika Nikkinen
Puheenjohtaja



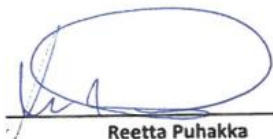
Noora Järvikangas
Varapuheenjohtaja



Richard Webb



Raija Keveri



Reetta Puhakka



Tero Flink



Raimo Oksala



Selja Piipponen-Pekkola