

14.9.2023

TIEDOTE PALVELUVERKKOESITYKSESTÄ KOTKAN OPETUSTOIMEN JA VARHAISKASVATUKSEN HENKILÖSTÖLLE

Kotkan kaupungin väestöennuste on laskeva. Syntyvät ikäluokat ovat olleet edellisiä ikäluokkia pienempiä, jonka takia kaupungin lasten kokonaismäärä vähenee, ikäryhmät ovat aiempaa pienempiä ja lasten suhteellinen osuus kaupungin koko väestöstä supistuu. Edellisen vuoksi perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen palveluverkkoa tulee kehittää pitkäjänteisesti.

FCG:n palveluverkkoselvityksen päivitys valmistui toukokuussa 2023. Kaskossa 20.9.2023 käsiteltävässä varhaiskasvatuksen ja opetuksen palveluverkkoesityksessä on huomioitu mm. FCG:n toimenpide-ehdotukset, palveluverkkoselvitystyön ohjausryhmässä esiin nousseet asiat, LAVA-arviointi sekä lausunnoissa ja kyselyissä esiin nostettuja näkökohtia. Julkaistavassa Kaskon kokousmateriaalissa löytyy palveluverkon kehittämistä koskevat esitykset kokonaisuudessaan.

Esitettävät toimenpiteet ovat seuraavat:

Varhaiskasvatus:

Varhaiskasvatuksen palveluverkko säilytetään kattavana niin, että kaupungin eri osissa varhaiskasvatuksen saavutettavuus eri liikennevälinein on mahdollista. Lasten määrän kehitystä ja syntyvyyttä seurataan. Uusimman Hyvinvointialueelta saadun tiedon mukaan vuonna 2023 kotkalaisia lapsia syntyy 242 lasta. Määrä on keväällä 2023 saatua ennustetta (255) alempi. Verrattuna edelliseen vuoteen 2022, jolloin kotkalaisia lapsia syntyi 303, syntyy vuonna 2023 61 lasta vähemmän kuin edellisvuonna.

Päiväkotikiinteistöjen kuntoa seurataan, huoltotoimet toteutetaan oikea-aikaisesti ja kiinteistöissä toteutetaan tarvittavat peruskorjaukset, jos kiinteistössä jatketaan toimintaa. Peruskorjauksia ja niiden toteutusvuotta ei ole erikseen mainittu kaikkien päiväkotien kohdalla alla olevassa taulukossa. Karhulan alueen päiväkotiverkon osalta oletuksena on, että vanhoja varhaiskasvatuksen yksiköitä korvaavan uuden päiväkodin (myöh. ”Karhulan uudisrakennus”) rakentaminen toteutetaan 2025–2026 Rauhalan koulun alueelle. Uusia päiväkoteja suunniteltaessa otetaan huomioon tilojen käytettävyys ja ryhmäkokojen muunneltavuus mm. inklusion toteutumisen näkökulmasta.

Päiväkoti	Toimenpide-esitys
Lankilan päiväkotikiinteistö	ei toimenpiteitä
Malmingin päiväkotikiinteistö	suunniteltu peruskorjaus vuosina 2024–25 toteutetaan

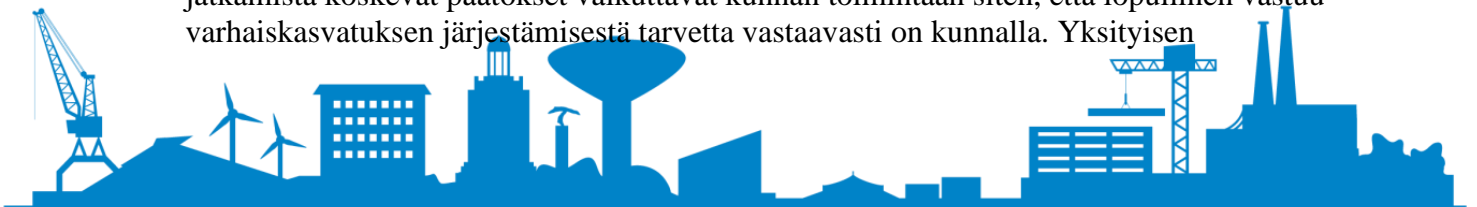


Meripirtin päiväkoti (vanha rak.)	ei toimenpiteitä
Meripirtin päiväkoti (uusi rak.), vuoropäiväkoti	ei toimenpiteitä
Metsolan päiväkoti	Vuonna 2025 käynnistetään peruskorjauksen suunnittelu tai nykyisen päiväkotikiinteistön korvaavan tilan tarveselvitys. Mahdolliseen tarveselvitykseen liitetään Hovinsaaren alueen varhaiskasvatustarve. Peruskorjauksella / korvaavan kiinteistön sijoittumisella turvataan palveluverkon kattavuus Hovinsaari-Metsola alueella.
Hovinsaaren päiväkoti	Luovutaan nykyisistä tiloista v.2025 elokuussa. Toiminta siirtyy lähipäiväkoteihin Kotkansaarella ja Metsolassa. Metsolan päiväkodin peruskorjauksen tai nykyisen päiväkotikiinteistön korvaavan tilan tarveselvityksen suunnitteluun liitetään Hovinsaaren varhaiskasvatustarpeen selvitys. Kiinteistön sijoittumisen suunnittelussa huomioidaan palveluverkon kattavuus. Tämä ehdotus pohjautuu siihen, että kaikki nyt toiminnassa olevat päiväkodit Kotkansaari-Hirssaari alueella jatkavat toimintaansa. Jos palveluverkossa ko. alueella tapahtuu yllättäviä muutoksia, tulee tarveselvitys käynnistää välittömästi. Samassa aikataulussa elokuussa 2025 Hovinsaaren esioppilaat sijoittuvat joko Haukkavuoren esiopetuksen tai Metsolan esiopetuksen yhteyteen Hovinsaaren koulun toiminnan päättyessä.
Metsäkulman päiväkoti	toimii rakennuksessa, jonka peruskorjaamiseen ei ole syytä ryhtyä rakennuksen ominaisuudet huomioiden, toiminta siirtyy Karhulan uudisrakennukseen vuonna 2026
Raitin päiväkoti	on pidennetyn hoidon yksikkö Karhulassa (avoinna klo 5–22.30),



	toiminut väliaikaisessa väistötilassa 02/2019 alkaen (5v) toiminta siirtyy Karhulan uudisrakennukseen vuonna 2026
Rauhalan päiväkoti	toiminta siirtyy Karhulan uudisrakennukseen vuonna 2026, tähän Rauhalan pk:n puurakennukseen siirtyy Karhulan avoimen varhaiskasvatuksen toiminta.
Otsokallion päiväkoti	ei toimenpiteitä
Pihkoon päiväkoti	ei toimenpiteitä
Sateenkaaren päiväkoti	ei toimenpiteitä, peruskorjaus tehty v.2023
Kanervan päiväkoti	ei toimenpiteitä, peruskorjaus tehty v. 2022
Tavastilan päiväkoti	pysyy toistaiseksi, palveluntarvetta alueella seurataan
Utumetsän päiväkoti	ei toimenpiteitä
Helilän päiväkoti	seurataan palvelutarpeen kehittymistä Karhulassa, tilasta luovutaan palvelutarpeen supistuessa
Kotilon päiväkoti	ei toimenpiteitä
Hovinpuiston päiväkoti	ei toimenpiteitä
Katariinan päiväkoti	ei toimenpiteitä
Kaunismäen päiväkoti	väliaikainen vuokratila vuoteen 2026 saakka, toiminta siirtyy Karhulan uudisrakennukseen (mahdollista käyttää vuokrasopimusta jatkamalla pidempään, mikäli tarve vaatii)
Korkeakosken päiväkoti	ei toimenpiteitä, toteutetaan peruskorjaus rakennuksen vaatimana ajankohtana
Käpylän päiväkoti	toiminta siirtyy Karhulan uudisrakennukseen, kun lapsimäärän puolesta mahdollista
Velhon päiväkoti	pysyy toistaiseksi; toiminnan jatkumiseen vaikuttaa Karhuvuoren alueen lapsimäärän kehitys ja yksityinen varhaiskasvatuksen palvelutuotanto alueella

Varhaiskasvatuksen palveluverkkopäätöksissä tulee huomioida, että nyt varhaiskasvatuksen palveluverkkoa täydentää kuusi yksityisten toimijoiden ylläpitämää päiväkotiä. Tämän hetken tiedon mukaan kaikki yksityiset päiväkodit ja ruotsinkielinen esiopetus jatkavat toimintaansa edelleen nykyisissä tiloissaan. Yksityisten toimijoiden palvelutoiminnan jatkamista koskevat päätökset vaikuttavat kunnan toimintaan siten, että lopullinen vastuu varhaiskasvatuksen järjestämisestä tarvetta vastaavasti on kunnalla. Yksityisen



varhaiskasvatuksen suhteellinen osuus varhaiskasvatuspalveluista toteutuu kaupunginvaltuuston päätöksen mukaisesti.

Talousvaikutukset

Talousvaikutukset kohdentuvat tasearvoina niihin omiin tiloihin, joista luovutaan sekä vuosivuokran maksun päättymisenä tiloihin, joissa varhaiskasvatus toimii vuokralla. Metsäkulman päiväkodin tasearvo on 31.12.2022 tiedon mukaan 133 152 €. Vuosivuokrat Raitin väistötilasta, Kaunismäen päiväkodista sekä Hovinsaaren päiväkodista ovat yhteensä n.430 776 €/v vuoden 2022 vuokratustannusten mukaan. Päiväkotien toimintojen yhdistämisellä on vaikutusta talouteen myös kiinteistönhoidon ja tukipalvelujen kustannuksia alentaen.

Henkilöstövaikutukset

Toimintansa vuonna 2025 lopettavassa Hovinsaaren päiväkodissa ja esiopetuksessa työskentelevä vakinainen henkilöstö siirtyy varhaiskasvatukseen muihin toimipisteisiin. Muutosneuvottelut aloitetaan hyvissä ajoin vuoden 2024 syksyllä. Raitin, Metsäkulman, Kaunismäen ja Rauhalan päiväkotien vakinaisen henkilöstön on suunniteltu siirtyvän uuteen Karhulan päiväkotiin, joka korvaa ko. päiväkotien toiminnan.

Perusopetus:

Hovinsaaren koulu

Esitetään Hovinsaaren koulun yhdistämistä yleisopetuksen oppilaiden osalta Langinkosken kouluun ja Kotkansaaren kouluun lukuvuodesta 2025–2026 alkaen. Muutosta varten Langinkosken ja Kotkansaaren koulujen yleisopetuksen oppilaaksiottoalueet määritellään vuonna 2024. Hovinsaaren koulun muut toiminnot sijoitetaan seuraavasti: pienryhmäopetus siirretään Kotkansaaren kouluun ja perusopetukseen valmistava opetus Langinkosken kouluun. Hovinsaaren henkilöstö siirtyy Langinkosken ja Kotkansaaren kouluihin. Tarkempi muutossuunnitelma tehdään yhteistyössä koulujen henkilöstön kanssa vuonna 2024. Ratkaisu voi vaikuttaa Hovinsaaren kiinteistön investointitarpeeseen vähentävästi (toimitilahallinnon arvio 1,1–1,4 meur 2025 eteenpäin. Ratkaisu voi vaikuttaa myös peruskorjausten (*peruskorjaus LVIS-tekniikkaan ja vesikatto, kustannustaso 2023, alv 0%*) aikaiseen väistötilatarpeeseen ja kustannuksiin (toimitilahallinnon arvio 0,3–1,0 meur). Nykyisen koulukiinteistön noin 400 000 euron vuosivuokra vapautuu muuhun käyttöön.

Tavastilan koulu

Tavastilan koulun oppilasikäluokkien pieneneminen toteutuu ennusteiden valossa kiihtyen lukuvuodesta 2027–2028 alkaen. Alustavien tiedustelujen kuntarajat ylittävälle perusopetusyhteistyölle ei tällä hetkellä ole kysyntää, mutta asia on jo nyt valtakunnallisesti ajankohtainen ja yhteistyön mahdollisuuksiin ja muotoihin on syytä palata uudemman kerran vuonna 2026.

Esitetään, että Tavastilan koulun toiminta jatkuu toistaiseksi ja kehitystä seurataan siten, että jatko ratkaistaan oppilasmääräkehityksen niin vaatiessa vuonna 2027.

Pihkoon koulu

Selvityksen ennusteiden mukaan Pihkoon koulun oppilasikäluokkien pieneneminen



toteutuu jo lukuvuodesta 2024–2025 alkaen voimistuen edelleen kymmenluvun lopulla. FCG ehdottaa palveluverkkoselvityksen raportissaan, että 6. vuosiasteen oppilaat palautettaisiin Pihkoon kouluun.

Esitetään, että lukuvuodesta 2025–2026 alkaen omat oppilaat jatkaisivat 6. vuosiasteen opintonsa lähikoulussaan ja Pihkoo näin toimisi jatkossa (esi, 1–6) kouluyksikkönä.

Arvioitu kasvava oppilasvaikutus on keskimäärin 15–20 oppilasta. Kyseiset oppilaat ovat vastaavasti pois 6. vuosiasteen osalta Langinkosken yhtenäiskoulun vahvuudesta. Samaiset oppilaat siirtyvät kuitenkin vuotta myöhemmin opiskelemaan yläkouluun 7. vuosiasteelle Langinkosken yhtenäiskouluun.

Pihkoon koulussa ratkaisuun liittyy henkilöstövaikutuksia. Pihkooseen siirtyy yksi luokanopettaja Langinkosken koululta. Tarkempi muutossuunnitelma tehdään yhteistyössä koulujen henkilöstön kanssa vuonna 2024. Ratkaisulla ei ole merkittäviä talousvaikutuksia. Pihkoon koulun luokkatilat on mitoitettu viiden luokka-asteen mukaan, joten 6. luokka-asteen mukaantulo vaikuttaa tilankäyttöön, esim. yhdysluokkaratkaisun muodossa.

Karhulan koulukeskus ja Helilän koulun kuudesluokkalaiset

Karhulan uusi koulukeskus on parhaillaan suunnittelutyön alaisena. Koulukeskus rakennetaan 2025–2027 siten, että se otetaan käyttöön lukuvuoden 2027–2028 alkaessa.

Esitetään, että Karhulan koulukeskus mitoitetaan ja suunnitellaan Helilän ja Karhulan koulujen perusopetuksen 7.–9. vuosiluokille. Lukuvuodesta 2027–2028 alkaen Helilän koulussa nykyisin opiskelevat kuudennen vuosiasteen oppilaat jatkavat tuolloin 6. luokan opintojaan omissa lähikouluissaan ja siirtyvät myöhemmin koulukeskukseen 7.–9. opintoihin.

Ratkaisulla on henkilöstövaikutuksia liittyen tuolloisten 6. luokkalaisten opetukseen elokuusta 2027 alkaen. Tarkempi muutossuunnitelma tehdään yhteistyössä koulujen henkilöstön kanssa vuonna 2026.

Talousvaikutusten osalta todetaan, että hankkeen nykyisen laajuuden supistaminen noin sadalla oppilaspaikalla (6. vuosiaste) arvioidaan koulukeskuksen investointitarpeen pienentyvän tarkennetun kustannusarvion mukaan noin 1,0–1,2 meur. Kustannusarvion suunnitteluratkaisussa tilojen pienentymisen on arvioitu olevan noin 400m². Suunnittelu jatkuisi arkkitehtikilpailun voittaneen ehdotuksen pohjalta halutulla rakentamisen aikataululla, jossa rakentaminen voisi alkaa 2025. Nyt esitettävässä suunnitteluratkaisussa uudisrakennuksen eteläisin siipiosa tehdään kaksikerroksisena (alkuperäisessä suunnitelmassa kolmikerroksinen). Muiden uudisosan siipien tilojen sijaintiin ja mitoitukseen muutos ei vaikuttaisi. Tarkennetun kustannuslaskennan mukaan vaikutus kokonaisinvestointiin olisi 1,0–1,2 meur. FCG:n esityksessä tilojen investoinnin pienentyminen oli arvioitu suuruusluokassa 2,8–3,8 meur, pohjautuen noin 1000m²:n pienentymiseen (10 m²/oppilas * 100 oppilasta) ja rakennuskustannuksina 2800–3800 €/m².

Uusia koulurakennuksia suunniteltaessa otetaan huomioon tilojen käytettävyys ja ryhmäkokojen muunneltavuus mm. inklusion toteutumisen näkökulmasta.

Kuudesluokkalaisten sijoittamiskysymys muiden koulujen osalta

Esitetään, että muiden kuin Pihkoota ja Helilää koskevien 6. vuosiasteiden sijoittelua





ja tarvetta tarkastellaan myöhemmin 2020-luvun lopulla alakoulujen todellisen tilaväljyyden salliessa muutokset. Tuolloin huomioidaan kunkin koulun/koulukiinteistön vastaanottokyky, mikä voi näkyä mahdollisten sijoittamisten hieman erilaisina aikatauluina.

Mahdolliset ratkaisut edellyttävät tarkemman henkilöstöä koskevan muutossuunnitelman tekemistä yhteistyössä koulujen henkilöstön kanssa myöhemmin tarkentuvana ajankohtana.

Ruotsinkielisen perusopetus ja Kotka Svenska Samskola (KSS)

ei esitetä muutoksia ruotsinkielisen perusopetuksen järjestämiseen Kotkassa. Mahdollista tilayhteistyötä koskevat keskustelut käynnistetään Kotka Svenska Samskola/ Kotka Svenska Samskolas Garantiförening rf:n kanssa vuonna 2024.

Englanninkielinen/kaksikielinen suomienglanti -opetus

Ei esitetä muutoksia englanninkielisen/kaksikielisen suomi-englanti-opetuksen järjestämiseen.

Peruskoulukoulujen oppilaaksiottoalueiden laajempi tarkastelu

FCG:n palveluverkkoselvitysraportissa todetaan, että oppilasikäluokkien pienentyessä tarve oppilaaksiottoalueiden laajempaan tarkasteluun on ajankohtainen 2020-luvun jälkimmäisellä puoliskolla.

Esitetään, että kaikkia perusopetuksen kouluyksiköjä koskeva oppilaaksiottoalueiden laajempi tarkastelu toteutetaan vuonna 2026. Ennen tätä voidaan tehdä ennakoivina toimenpiteinä pienempiä oppilaaksiottoalueiden rajoja koskevia muutoksia.

Opetustoimen ja varhaiskasvatuksen tilayhteistyön lisääminen

Esitetään, että FCG:n ehdotuksiin opetustoimen ja varhaiskasvatuksen tilayhteistyön lisäämisestä 2020-luvun lopulla palataan vuonna 2027. Tarkasteltaessa varhaiskasvatuksen palvelujen sijoittamista Aittakorven ja Langinkosken koulujen yhteyteen on huomioitava mm. koulujen/koulutilojen vastaanottokyky, tarvittavat investoinnit rakennuksiin ja lähiympäristöön. Mahdolliset myöhemmin tehtävät ratkaisut kohdentunevat aikaisintaan lukuvuoteen 2029–30.

Muutosneuvottelut

Käytävät muutosneuvottelut koskevat kaikkia kouluissa ja päiväkodeissa työskenteleviä henkilöstöryhmiä. Tarkempi henkilöstöä koskeva muutossuunnitelma tehdään yhteistyössä henkilöstön kanssa ja YT-lain mukaiset muutosneuvottelut toteutetaan hyvissä ajoin.

Parhain terveisin

Jukka Tanska
opetustoimenjohtaja

Raili Liukkonen
varhaiskasvatusjohtaja

