

KOTKA STAD

PROTOKOLL

Nr 2/2023

Miljönämnden

SAMMANTRÄDESTID 02.03.2023 kl. 16:30

SAMMANTRÄDESPATS Stadsstyrelsens sammanträdesrum, 5 vån.

ÄRENDEN SOM SKA BEHANDLAS

Närvarande	1
§ 14 Sammanträdetts laglighet och beslutförhet	2
§ 15 Protokolljusterare	3
§ 16 Behandlingsordning	4
§ 17 Tjänsteinnehavarbeslut som omfattas av nämndens upptagningsrätt	5
§ 18 Miljönämndens ekonomiska uppföljning 2023.....	6
§ 19 Förverkligandet av den planmässiga tillsynen av miljöskyddet för Kotka och Pyttis år 2022	7
§ 20 Förverkligandet av tillsynsplanen för miljöhälsovården inom Kotka och Pyttis samarbetsområde år 2022	10
§ 21 Förverkligandet av veterinärvård 2022.....	11
§ 22 Avslående av begäran om omprövning av upphandling: skötsel av hundar och katter samt andra motsvarande små sällskaps- och husdjur som påträffats lösa och omhändertagits	12
§ 23 Meddelande av rökförbud enligt 79 § i tobakslagen (549/2016) beträffande Asunto Oy Kotkan Lauluheikki (Koulukatu 21, 48100 Kotka)	16
§ 24 Övriga ärenden (gemensamma).....	19
Anvisning för omprövningsbegäran och besväransvisning.....	20

KOTKA STAD

PROTOKOLL

Miljönämnden

02.03.2023

1

SAMMANTRÄDESTID	Torsdag 02.03.2023, kl. 16.30–17.11	
SAMMANTRÄDESPLATS	Stadsstyrelsens sammanträdesrum, 5 vån.	
DELTAGARE	Kekarainen Matti	ordförande
Beslutsfattare	Hodju Juhani	vice ordförande
	Vanhala Kari	medlem
	Pöyhönen Olavi	ersättare
	Renlund Tarja	medlem
	Ylivaari Merja	”
	Tinkanen Maritta	”
	Jaakola Anna	”
	Söderholm Jukka	”
Övriga deltagare	Hyyryläinen Antti	stadsstyrelsens representant
	Amnell Holzhäuser Elina	jurist
	Ojala Heli	miljövårdschef
	Kovanen Kimmo	tf byggnadsinspektör
	Virtanen Marikki	repr. för ungdomsfullmäktige, Kotka
	Maaranen Vilma	repr. för ungdomsfullmäktige, Pyttis
	Laitinen Anne	sekreterare
Frånvarande	Dufva, Lönnfors, Koironen, Riihimäki Ellen, Maaranen Venla	
	Av bygglovshandlingarna med bilagor bildades en separat akt för varje ärende utan att föga handlingarna som bilagor till protokollet.	
UNDERSKRIFTER	Ordförande	Sekreterare
	Matti Kekarainen	Anne Laitinen
LAGLIGHET OCH BESLUTFÖRHET	Konstateras	Paragraferna 14–30
PROTOKOLL- JUSTERING	Kotka den 6 mars 2023	
Protokolljusterare	Olavi Pöyhönen	Merja Ylivaari
ANSLAGSINTYG	En kungörelse om beslut i tillståndsärenden som fattats på detta sammanträde har varit uppsatt på miljönämndensanslagstavla. Beslutsdatum 7.3.2023	
PROTOKOLLET ALLMÄNT TILLGÄNGLIGT	Allmänt datanät: www.kotka.fi/esityslistat och Pyttis kommuns webbplats 9.3.2023	
	Sekreterare	Anne Laitinen

KOTKA STAD

PROTOKOLL

Miljönämnden

02.03.2023

2

§ 14 Sammanträdets laglighet och beslutförhet

Ympla 2.3.2023 § 14

Konstaterades.

Ingen anvisning för begäran om omprövning (Kommunall 136 §)

Anteckning om

§ 15 Protokolljusterare

Ympla 2.3.2023 § 15

Förslag: Till protokolljusterare väljs medlemmarna Olavi Pöyhönen och Merja Ylivaari.

Beslut: Till protokolljusterare valdes medlemmarna Olavi Pöyhönen och Merja Ylivaari.

Beslut som meddelas efter anslag justeras på mötet.

Ingen anvisning för begäran om omprövning (Kommunall 136 §)

Anteckning om

KOTKA STAD

PROTOKOLL

Miljönämnden

02.03.2023

4

§ 16 Behandlingsordning

Ympla 2.3.2023 § 16

Förslag: Godkänns i enlighet med listan.

Behandling av ärendet: Medlemmarna i nämnden har fått en tilläggslista som omfattade § 30 Undantagslov.

Beslut: Godkändes.

Ingen anvisning för begäran om omprövning (Kommunall 136 §)

Anteckning om

§ 17 Tjänsteinnehavarbeslut som omfattas av nämndens upptagningsrätt

Ympla 2.3.2023 § 17

Enligt kap. 5 § 10 i förvaltningsstadgan används upptagningsrätten för tjänsteinnehavarbeslut vid sidan av stadsstyrelsen av den nämnd som tjänsteinnehavaren i fråga är underställd. I 92 § i kommunallagen definieras på vilka beslut nämnden inte kan använda upptagningsrätten.

Tjänsteinnehavare underställda miljönämnden, för vilkas beslut upptagningsrätten enligt kommunallagen kan användas:

- **Miljöhälsovårdschefen**
- **Byggnadsinspektören**
- **Miljövårdschefen**

Tjänsteinnehavare underställda miljönämnden, vilkas beslut har fattats med stöd av speciallagstiftning och meddelas till nämnden för kännedom:

- **Miljöhälsovårdschefen**
- **Hälsoinspektören**
- **Miljövårdschefen**
- **Miljöinspektören**
- **Miljö- och hälsoskyddsplaneraren**

De tjänsteinnehavarbeslut som ovan nämnda tjänsteinnehavare fattat under tiden 27.1–2.3.2023 till beslutsfattarnas påseende i portalen för förtroendevalda på adressen <http://luottamushenkiloportaali.kotka.fi>

Föredragande: Miljövårdschef Heli Ojala

Förslag: Miljönämnden konstaterar att ovan nämnda tjänsteinnehavarbeslut har funnits till påseende för nämnden i elektronisk form i portalen för förtroendevalda och att varken upptagningsrätten eller besvärsmöjligheten enligt kommunallagen utnyttjas med anledning av tjänsteinnehavarnas framlagda beslutsprotokoll.

Beslut: Antecknades för kännedom.

Ingen anvisning för begäran om omprövning

(Kommunall 136 §)

Anteckning om

§ 18 Miljönämndens ekonomiska uppföljning 2023

Ympla 2.3.2023 § 18

Beredare: Controller Paula Thilman

Föredragningstext: På miljönämndens sammanträde 10.3.2022 § 19 beslutades det i enlighet med förslaget att nämnderapporteringen ska genomföras inom ramen för sammanträdesschemat och att kontrollern lämnar en bilagerapport att bifogas till föredragningslistan eller tilläggslista.

Bilagor: Ekonomirapport över läget för perioden inklusive jämförelsedata.

Föredragande: Miljövårdschef Heli Ojala

Förslag: Nämnden antecknar ekonomisituationen för kännedom.

Beslut: Antecknades för kännedom.

Verkställighet:

Utdrag: Miljötjänsterna/Heli Ojala
Ekonomienheten/Paula Thilman

Ingen anvisning för begäran om omprövning (Kommunall 136 §)

Anteckning om

D/839/11.00.03/2023

§ 19 Förverkligandet av den planmässiga tillsynen av miljöskyddet för Kotka och Pyttis år 2022

Ympla 2.3.2023 § 19

Beredare: miljöskyddsplanerare Eija Värri, tfn 044 702 4804

Kotka miljönämnd godkände tillsynsplanen för miljöskyddet i Kotka och Pyttis för åren 2019–2023 i april 2019 (4.4.2019 § 40). Tillsynsplanen omfattar de tillstånds- och anmälningspliktiga funktioner som baserar sig på miljöskyddslagstiftningen och ligger på Kotka miljöskyddsmyndighets tillsynsansvar och i den fastställs de objekt som ska inspekteras årligen samt deras inspektionsintervaller. Dessutom ska den planmässiga tillsynen enligt avfallslagen framställas i tillsynsprogrammet. Enligt planen ska det årligen utarbetas en kort sammanfattning över det genomförda tillsynsarbetet, där de genomförda periodiska inspektionerna jämförs med inspektionerna enligt tillsynsprogrammet.

Miljötillståndspliktiga, anmälningspliktiga och registreringspliktiga verksamheter övervakas genom regelbundna periodiska inspektioner. Inspektionsintervallerna fastställs på grundval av en bedömning av miljöriskerna. Enheten för miljötjänster i Kotka övervakade i slutet av 2022 sammanlagt 30 miljötillståndspliktiga och 41 registreringspliktiga aktörer i Kotka. I Pyttis förblev det totala antalet tillsynsobjekt samma som året innan; 19 miljötillståndspliktiga och tre registreringspliktiga verksamheter. Av tillsynsobjekten var cirka 35 procent bränslestationer. I Kotka finns det 29 och i Pyttis 10 avfallsinsamlingsställen i enlighet med 100 § i avfallslagen som omfattas av regelbunden tillsyn. De fördelade sig på fem olika aktörer.

Endast ett nytt miljötillstånd behandlades, vilket var ett enhetligt tillstånd beviljat till Pyttis för brytning och krossning av överskottssten. I tre gällande miljötillstånd gjordes dessutom mindre ändringar. Beslut fattades om att miljötillstånden för två distributionsstationer för bränsle med verksamhet i Kotka skulle upphöra, eftersom deras verksamhet i och med ändringar som berör bränslebehållare inte längre förutsätter miljötillstånd eller registrering. Tillsynen av två distributionsstationer för bränsle överfördes till NTM-centralen i Sydöstra Finland. Utöver dessa upphävde Vasa förvaltningsdomstol i juli 2022 det miljötillstånd som miljönämnden beviljat Trapp-73 ry:s skjutbana för hagelgevär i Pyttis.

År 2022 genomfördes totalt 40 inspektionsbesök enligt tillsynsprogrammet. Av objekten i Kotka var 13 miljötillståndspliktiga och 22 registrerade verksamheter. I Pyttis inspekterades 3 miljötillståndspliktiga och 2 registrerade verksamheter. Den periodiska tillsynen enligt miljötillståndet för gemensamt behandlade tillstånd (marktäktstillstånd och miljötillstånd) genomfördes samtidigt med tillsynen av marktäkt i den utsträckning det hade funnits brytnings- eller krossningsperioder på objekten år 2022. För avfallsinsamlingsställen enligt avfallslagen, som regelbundet ska övervakas, genomfördes inga planmässiga inspektioner år 2022.

Anteckning om

Verksamheter enligt marktäktslagen övervakas årligen om det har funnits verksamhet på området som tillståndet avser under året i fråga. Detta gäller både de verksamheter som enbart har ett marktäktstillstånd och de verksamheter som har ett enhetligt tillstånd enligt både marktäktslagen och miljöskyddslagen. År 2022 genomfördes tillsyn av marktäktsverksamhet på plats på 12 objekt. I Pyttis finns det 10 gällande gemensamma tillstånd och 4 tillstånd för enbart marktäkt. I Kotka finns det 9 gemensamma tillstånd och inga tillstånd för enbart marktäkt.

Tillsynsuppgifterna har under de senaste åren berörts av många personbyten som även har återspeglats på uppnåendet av målen som ställts för den periodiska tillsynen. Situationen förbättrades väsentligt år 2022 då de två miljöinspektörstjänsterna var tillsatta och de anställdas introduktion i sitt arbetsfält och sina tillsynsobjekt hade framskridit. Därefter finns det till denna del inget underskott i personalresurserna längre.

De kvantitativa mål som ställts för den periodiska tillsynen kunde uppnås tämligen bra både vad gäller de miljötillståndspliktiga objekten och de objekt som är registrerade. Inspektionerna av tillstånds- och anmälningspliktiga inrättningar och verksamheter genomfördes till över 90 procent. Endast några inspektionsobjekt, som blivit kvar från året innan och överförts till 2022, måste skjutas upp till innevarande år. Inspektionerna av objekten enligt 100 § i avfallslagen (t.ex. insamlingsställen för nyttoavfall, yrkesmässiga avfallsinsamlare), som var inplanerade år 2022, måste däremot överföras till innevarande år på grund av tidsbrist.

Vid inspektionerna behandlades genomförandet av aktörernas tillståndsbestämmelser eller bestämmelserna enligt statsrådets förordningar för branschen, eventuella störningssituationer och besvär och kontakter angående verksamheten utreddes. Dessutom informerades aktörerna om eventuella ändringar i den gällande lagstiftningen för branschen. Mest brister fanns det i årsrapporteringen som förutsätts av verksamheterna. Det rekommenderas att rapporterna sparas i det riksomfattande informationsregistret för miljöskydd, Ylva. Användningen av det har upplevts vara mycket utmanande, vilket även är en delorsak till de rapporter som saknas.

Vid inspektionerna av distributionsstationer för bränsle diskuterades mest förnyandet av II-klassens olje- och bensinavskiljare till I-klassens avskiljare före 1.8.2023, ifall avloppsutloppet sker någon annanstans än i det kommunaltekniska spillvattenavloppet. Krav på detta ställs i statsrådets förordning 314/2020. Dessutom talades det om de periodiska inspektionerna av bränslebehållare. Någon egentlig verksamhet i strid med miljötillstånd eller försummelse antecknades inte i inspektionsprotokollen.

Med stöd av 223 § i miljöskyddslagen ska kommunerna i det riksomfattande informationssystemet YLVA registrera uppgifter om miljötillståndspliktig, anmälningspliktig och registreringspliktig verksamhet och för sin del hålla systemet uppdaterat. Uppgifterna rörande de miljötillståndspliktiga och registreringspliktiga verksamheterna i Kotka och Pyttis kontrollerades, och uppgifter som saknades eller hade ändrats uppdaterades i informationssystemet YLVA i slutet av 2022.

Under innevarande år är 9 inrättningar i Kotka i tur att inspekteras (1 metallindustrianläggning, 1 depå, 2 yrkesmässiga avfallshanterare, 1 livsmedelsfabrik, 2 distributionsstationer för bränsle, 1 tvätter, 1 djurskydd). I Pyttis är 8 inrättningar i tur att inspekteras (3 marktäktsojekt, 3 djurskydd/fiskerier, 2 yrkesmässiga avfallshanterare). Dessutom inspekteras objekt i Kotka och Pyttis som är registrerade i enlighet med avfallslagen.

Föredragande: miljövårdschef Heli Ojala

Förslag: Miljönämnden beslutar att anteckna sammanfattningen av förverkligandet av tillsynsprogrammet år 2022 för kännedom.

Beslut: Antecknades för kännedom.

Ingen anvisning för begäran om omprövning (Kommunall 136 §)

Anteckning om

D/910/11.02.00.00/2023

**§ 20 Förverkligandet av tillsynsplanen för miljöhälsovården inom Kotka och Pyttis
samarbetsområde år 2022**

Ympla 2.3.2023 § 20

Beredare:

Miljö- och hälsoskyddsplanerare Jenny Holm tfn 040 726 4163

Föredragningstext:

Kotka stads miljöhälsovård utarbetar årligen en tillsynsplan för att styra verksamheten, främja en planenlig och högkvalitativ tillsyn samt förenhetliga tillsynen. Förverkligandet av tillsynsplanen rapporteras årligen till miljönämnden. Planen för 2022 har godkänts av miljönämnden (16.12.2021 § 120).

För behandlingen i nämnden sammanställs tillsynsuppgifterna i huvudsak ur den riksomfattande tillsynsdaten. Förverkligandet rapporteras elektroniskt till central- och regionalförvaltningsverken samt behandlas i tillsynsenheten. I bedömningen av planens förverkligande ska man beakta exempelvis det gemensamma riksomfattande tillsynsprogrammet för miljöhälsovård och dess sektorvisa tillsynsprogram.

De planmässiga inspektionerna för 2022 förverkligades endast delvis. Resurserna har även använts till annat än planmässigt inspektionsarbete, såsom exempelvis till att ge anvisningar åt aktörer, arbeta i intressentgrupper, behandla anmälningar och ansökningar samt skriva intyg.

År 2022 uppbars för första gången grundavgifter enligt livsmedelslagen och hälsoskyddslagen, vilket innebar att det uppbars avsevärt mer avgifter än tidigare.

Bilagor:

Rapport om förverkligandet av tillsynsplanen för miljöhälsovården inom Kotka och Pyttis samarbetsområde år 2022

Föredragande:

Miljövårdschef Heli Ojala

Förslag:

Antecknas för kännedom.

Beslut:

Antecknades för kännedom.

Verkställighet:

Utdrag:

miljö- och hälsoskyddsplanerare Jenny Holm

Ingen anvisning för begäran om omprövning (Kommunall 136 §)

Anteckning om

D/955/11.02.00.00/2023

§ 21 Förverkligandet av veterinärvård 2022

Ympla 2.3.2023 § 21

Beredare:

Miljöhälsovårdschef Tuomas Hiltunen tfn 044 577 2198

Föredragningstext:

Veterinärvården för Kotka och Pyttis samarbetsområde ordnas som en del av miljöhälsovårdens serviceenhets verksamhet.

Till veterinärvårdens uppgifter hör produktion av grundläggande veterinärtjänster, tillhandahållande av brådskande veterinärmedicinsk hjälp dygnet runt, hälsovårdsarbete för djur, bekämpning av djursjukdomar samt övriga övervakningsuppgifter. Övervakningsuppgifterna koncentrerar sig på övervakning i enlighet med djurskyddslagen, men till en kommunal tjänsteveterinärs uppgifter hör också övervakning av primärproduktion samt övervakningsuppgifter i enlighet med lagen om djursjukdomar och lagen om animaliska biprodukter. Uppdateringen för 2022 av planen för veterinärvården 2019–2021 har godkänts av miljönämnden (10.3.2022 § 23).

Förverkligandet av planen för veterinärvård samt antalet patientbesök rapporteras årligen till miljönämnden.

Bilagor:

Bedömningsrapport om förverkligandet av planen för veterinärvård år 2022

Föredragande:

Miljövårdschef Heli Ojala

Förslag:

Antecknas för kännedom.

Beslut:

Antecknades för kännedom.

Verkställighet:

Utdrag:

Miljötjänster/Maria Korhonen

Ingen anvisning för begäran om omprövning (Kommunall 136 §)

Anteckning om

D/331/02.08.01/2023

§ 22 Avslående av begäran om omprövning av upphandling: skötsel av hundar och katter samt andra motsvarande små sällskaps- och husdjur som påträffats lösa och omhändertagits

Ympla 2.3.2023 § 22

Beredare: upphandlingsplanerare Anu Husu, tfn 040 688 3969
miljövårdschef Heli Ojala, tfn 044 702 4805
jurist Elina Amnell-Holzhäuser tfn 040 643 0095

Föredragningstext: Kotka stads miljövårdschef har 16.1.2023, § 4 fattat ett upphandlingsbeslut som gäller skötsel av hundar och katter samt andra motsvarande små sällskaps- och husdjur som påträffats lösa och omhändertagits. Enligt beslutet valdes Etelä-Kymenlaakson eläinsuojeluyhdistys EKEY ry till serviceproducent.

Kiviharjun koirahoitola har begärt omprövning av beslutet genom e-post till Kotka stads registratorskontor 30.1.2023.

Tiden för begäran om omprövning har upphört 6.2.2023, varför begäran om omprövning tas för prövning.

I begäran om omprövning yrkas det att upphandlingsbeslutet upphävs, att förhandlingar förs med branschens aktör inom området södra Kymmene-dalen eller att offentlig upphandling ordnas. Enligt begäran om omprövning är det svårt att säga, utan att veta något närmare om de detaljer som behandlats i förhandlingarna, att det pensionat som ändringssökanden representerar inte skulle ha varit en lämplig aktör att sköta hittedjurs-verksamheten.

I begäran om omprövning ifrågasätts tröskelvärden för social- och hälsovårdstjänster som den upphandlande enheten har tillämpat i förfarandet, och man framhåller kapaciteten att ta emot hundar och även svårhanterade hundar hos det pensionat som ändringssökanden representerar.

Enligt upphandlingsbeslutet hade kommunerna i södra Kymmenedalen ett tills vidare gällande avtal om omhändertagande av hittedjur med Hemböle Ay. Sarastia Oy svarade för upphandlingsavtalet, eftersom det var fråga om en gemensam anskaffning för vissa kommuner. Upphandlingsavtalet i fråga sades upp att upphöra 31.3.2023.

Upphandlingsbehovet baserar sig på bestämmelserna i djurskyddslagen, och enligt 2 kap. 15 § i denna lag ska kommunen arrangera tillfällig skötsel av hundar och katter samt andra motsvarande små sällskaps- och husdjur som påträffats lösa och omhändertagits inom kommunens område. Kommunerna i södra Kymmenedalen har köpt tjänsten av en privatföretagare.

Den uppskattade årskostnaden för upphandlingen är 25 000 euro för Kotka och Pyttis del. Det uppskattade totala värdet på upphandlingen är således 100 000 euro. Det uppskattade värdet har beräknats med tillämpning av 30 § 3 mom. 2 punkten i lagen om offentlig upphandling och koncession (nedan upphandlingslagen).

Anteckning om

I bilaga E till upphandlingslagen specificeras alla tjänster som ingår i den med CPV-koder och -kodgrupper. CPV, dvs. gemensam terminologi vid offentlig upphandling, är ett referenssystem på EU-nivå genom vilket de referenser som de upphandlande enheterna använder för att beskriva innehållet i upphandlingsavtal harmoniseras. CPV-koden som lämpar sig för skötsel av hundar och katter samt andra motsvarande små sällskaps- och husdjur som påträffats lösa och omhändertagits är 85210000–3 Anläggningar för husdjursuppfödning, som ingår i social- och hälsovårdstjänsterna som anges i bilaga E punkt 1. Enligt 25 § i upphandlingslagen är det nationella tröskelvärde 400 000 euro (moms 0 %) för upphandlingar som gäller de social- och hälsovårdstjänster som avses i bilaga E 1—4 punkten. Upphandlingar som underskrider detta tröskelvärde anses vara små anskaffningar, på vilka tillämpas den upphandlande enhetens egna anskaffningsanvisningar, verksamhetsstadgor och föreskrifter.

Således är det inte fråga om en upphandling där tröskelvärde 60 000 euro, som ska tillämpas på varu- och tjänsteupphandling, skulle tillämpas. Det är således fråga om en liten anskaffning, som upphandlingslagen inte ska tillämpas på, utan på vilken stadens egna bestämmelser tillämpas.

Enligt Kotka stads anvisningar för små anskaffningar (Kotka stads författningssamling, författning nr 7, 2019) ska anskaffningar, vars värde är 10 001–59 999 euro och för social- och hälsovårdstjänster högst 399 999 euro, i regel konkurrensutsättas i enlighet med anvisningarna för små anskaffningar.

Enligt Kotka stads anvisningar för små anskaffningar är det möjligt att göra en liten anskaffning som ett direkt köp om varan eller tjänsten inte är tillgänglig hos en avtalsleverantör eller stadens centrallager, om endast en leverantör kan erbjuda produkten eller tjänsten som ska anskaffas, om det föreligger en extrem brådska med anskaffningen som inte orsakats av den upphandlande enheten eller om det är motiverat och ändamålsenligt att göra anskaffningen som direkt köp på grund av särskilda skäl i anknytning till föremålet för anskaffningen.

Grunden för direkt köp i anskaffningen i fråga har varit att enligt den utredning som tjänsteinnehavarna vid miljötjänsterna gjort under beredningen finns det endast en aktör inom området södra Kymmenedalen för närvarande, dvs. Etelä- Kymenlaakson eläinsuojeluyhdistys EKEY ry, som har beredskap och ändamålsenliga lokaler samt kunnande att genast ta emot hittedjur.

Situationen med tjänsteproduktionen förändrades så att kommunerna hade behov av att säga upp avtalet och börja utreda en ny möjlig serviceproducent med beredskap att snabbt, vid behov redan under uppsägningstiden för det gällande upphandlingsavtalet, ordna mottagande av djur som påträffats lösa. Dessutom fanns det av djurskyddsskäl behov av en placeringsplats för omhändertagna djur, bl.a. i situationer med kattpopulationer. Genom kattpopulationer kan ett stort antal katter förmedlas för skötsel på en gång.

Enligt minimikraven för tjänsten skulle serviceproducenten bland annat ha beredskap att ta emot djur såväl på vardagar, veckoslut som helger. Djur som polisen omhändertagit skulle kunna lämnas dygnet runt. Producenten skulle ha beredskap att hämta, ta fast och transportera djur med ändamålsenligt materiel samt beredskap att genast ordna skötseln. Det skulle finnas ändamålsenliga lokaler för minst 15 katter och 2 hundar. Dessutom skulle det finnas beredskap att ordna plats för alla mottagna djur. För mottagandet av sjuka djur förutsattes platser för isolering. Personalen skulle ha tillräcklig erfarenhet av djurskötsel; den ansvariga för verksamheten skulle ha minst 2 års arbetserfarenhet av djurskötsel eller djurskötarutbildning, den övriga personalen minst ett års arbetserfarenhet av djurskötsel eller djurskötarutbildning eller en handledare som introducerar i verksamheten.

Etelä-Kymenlaakson eläinsuojeluyhdistys ry har bland annat samarbetat med regionens djurskyddsövervakare i brådskande djurskyddssituationer och således var det känt att föreningen genast hade beredskap att ta emot hittedjur som kommunen ansvarar för samt djur som omhändertagits av djurskyddsskäl.

Föreningen har lokaler som genast kan användas för verksamheten och vid behov ett nätverk för mottagande av djur och ordnande av fortsatt skötsel, bland annat genom hemvårdsplatser. De har även erfarenhet av att sköta kattpopulationer. Deras verksamhet uppfyller redan de krav som ställts på servicen.

Dessa utgjorde centrala faktorer för att inleda förhandlingar om direkt anskaffning med föreningen. Genom förfarandet säkerställdes genomförandet av den lagstadgade servicen både under uppsägningstiden för det nuvarande avtalet och genast därefter.

Kiviharjun koirahoitola har motiverat sin begäran om omprövning med sin redan befintliga hundpensionatsverksamhet och sin beredskap att även ta emot svårhanterade hundar.

Med beaktande av kraven på anskaffningen som ovan redogjorts skiljer sig mottagnings- och skötselverksamheten avseende hittedjur väsentligt från så kallad sedvanlig verksamhet med pensionat för sällskapsdjur. De mest betydande skillnaderna gäller djurarter, lokalkapacitet, skötsel av sjuka djur och de särskilda lokaler som dessa förutsätter samt dygnet runt-servicen.

Av hittedjuren och de djur som omhändertagits av djurskyddsskäl är huvudparten katter. Till exempel under åren 2021 och 2022 har den nuvarande avtalspartnern endast rapporterat om två hundar. Placeringstiden för hundar är också i allmänhet under den lagstadgade, dvs. 15 dygn efter att ägaren hittats. Inom Kymmenedalens område ligger tyngdpunkten i hittedjursverksamheten således på omhändertagande av katter samt hantering av stora kattpopulationer.

På basis av utredningen av beredarna av upphandlingsavtalet och även de synpunkter som förts fram i begäran om omprövning är det motiverat att konstatera att den aktör som valts till serviceproducent är den enda aktören i området med kapacitet att leverera servicen.

Anteckning om

I begäran om omprövning framförs särskilt pensionatets kapacitet att ta emot och hantera hundar.
I hittedjursverksamheten är dock endast ett fåtal hittedjur hundar.

På ovanstående grunder har anskaffningen inte förutsatt upphandlingsförfarande enligt upphandlingslagen, eftersom lagen i fråga inte tillämpas på den aktuella anskaffningen. I anskaffningen skulle i stället tillämpas stadens egna bestämmelser och allmänna förvaltningsrättsliga principer.

På grundval av den erhållna utredningen finns det inte skäl att misstänka att man i förfarandet skulle ha agerat i strid med stadens anvisningar för anskaffningar eller i övrigt agerat i strid med lag eller allmänna rättsprinciper.

Det har funnits grunder för direktanskaffning enligt anvisningarna för små anskaffningar, beslutet har inte tillkommit i oriktig ordning, i beslutet har befogenheterna inte överskridits och det är inte heller på något annat sätt lagstridigt.

Bilagor: begäran om omprövning

Föredragande: Miljövårdschef Heli Ojala

Förslag: Enligt ovan nämnda grunder beslutar miljönämnden att avslå begäran om omprövning av Kiviharjun koirahoitola som ogrundad

Beslut: Beslutsförslaget godkändes.

Verkställighet:
Utdrag: Kiviharjun koirahoitola

Östra Finlands förvaltningsdomstol (KommunalL 135 §)

Anteckning om

D/968/11.02.03.02/2023

§ 23 Meddelande av rökförbud enligt 79 § i tobakslagen (549/2016) beträffande Asunto Oy Kotkan Lauluheikki (Koulukatu 21, 48100 Kotka)

Ympla 2.3.2023 § 23

Beredare: hälsoinspektör Anni Varis, tfn 044 702 4806
miljöhälsovårdschef Tuomas Hiltunen tfn 040 577 2198

Sammanfattning: Asunto Oy Kotkan Lauluheikki har ansökt om rökförbud på balkongerna till lägenheterna på adressen Koulukatu 21, 48100 Kotka i enlighet med 79 § i tobakslagen (549/2016). Ansökan har inkommit till Kotka serviceenhet för miljöhälsovård 6.9.2022.

Föredragningstext:

Bostadsaktiebolaget har röstat om ärendet på sin ordinarie bolagsstämma 24.5.2022. På sammanträdet beslutades det med majoritetsbeslut att man ska ansöka om rökförbud för alla lägenhetsbalkonger, utomhus och inomhus i enlighet med 79 § i tobakslagen. Disponenten preciserade 28.10.2022 för miljöhälsovården att rökförbud ansöks för rökning på balkonger samt för en avgränsad del av fastighetens gårdsområde.

Hörande har utförts i ärendet i Asunto Oy Kotkan Lauluheikki. Disponenten har hört dem som äger bostadsaktier och besitter en bostad i augusti och september 2022. Av dem som svarade på hörandet var den klart största delen för att ett förbud fastställs, cirka en tredjedel av dem som skulle höras underlät att svara.

Enligt ansökan gäller förbudet som ansöks för gårdsområdet den gårdsplan som bostadsaktiebolaget äger. Enligt 78 § i tobakslagen får en bostadssammanslutning förbjuda tobaksrökning på gemensamma utomhusområden som den innehar. På grundval av detta anser Kotka serviceenhet för miljöhälsovård att det inte är motiverat att bevilja rökförbud för den avgränsade del av fastighetens gårdsområde som anges i ansökan. Behandlingen av ärendet fortsätter angående förbud mot rökning på balkong.

Kotka serviceenhet för miljöhälsovård har efter att ansökan inkommit utfört ett kompletterande hörande i ärendet, eftersom ungefär en tredjedel av dem som hörandet gällde inte har svarat på de höranden som disponenten utfört. Det kompletterande hörandet har skickats till de bostadsaktieägare och bostadsinnehavare som inte har svarat på de tidigare hörandena. Svarstiden för det kompletterande hörandet upphörde 18.12.2022. Under tiden för hörandet mottog miljöhälsovården 2 svar där fastställande av ett förbud bifalls.

Asunto Oy Kotkan Lauluheikki har lämnat bilder av fasaden som bilaga till ansökan om rökförbud. Enligt bilderna av fasaden finns det sju balkonglinjer och de ligger mot alla sidor av byggnaden så att det finns en balkonglinje i varje gavel, tre balkonglinjer mot innergården och två balkonglinjer mot Koulukatu. I en balkonglinje finns det tre balkonger ovanför varandra.

Anteckning om

Ingen av byggnadens balkonger avviker avsevärt från de andra balkongerna med avseende på konstruktion eller placering. Bostadsaktiebolaget har ett maskinellt till- och frånluftsventilationssystem med lägenhetsspecifik värmeväxling, varför det inte finns några separata ventiler för ersättningsluft på fasaden. På basis av fasadbilderna kan rök sprida sig till grannarnas balkonger om man röker på balkongerna.

Enligt 79 § i tobakslagen (549/2016) kan en bostadssammanslutning hos kommunen ansöka om att kommunen meddelar rökförbud på balkongerna till lägenheterna i bostadssammanslutningens byggnad, utomhusområden som används av lägenheterna och inne i lägenheterna. Innehavarna av de utrymmen och områden som avses i ansökan ska höras innan ansökan görs.

Enligt 79 § 2 mom. i tobakslagen ska kommunen meddela rökförbud beträffande de utrymmen och områden som avses i ansökan, om det på grund av deras konstruktioner eller andra omständigheter är möjligt att tobaksrök annat än i undantagsfall sprider sig till en annan balkong, till de ställen där man vistas på ett utomhusområde som hör till en annan lägenhet eller in i en annan lägenhet.

Ett rökförbud som meddelats på ansökan är i princip avsett att vara permanent. Enligt tobakslagen kan kommunen återkalla ett rökförbud som meddelats om förbudet inte längre är befogat på grund av förändrade omständigheter. Återkallandet sker på ansökan av bostadssammanslutningen eller på ansökan av innehavaren till ett utrymme eller ett område om bostadssammanslutningen inte ansöker om återkallande trots väsentligt förändrade omständigheter.

På grundval av den ansökan om rökförbud och dess bilagor som har inlämnats till Kotka serviceenhet för miljöhälsovård uppfylls förutsättningarna i tobakslagen för meddelande av rökförbud beträffande balkongerna till lägenheterna i Asunto Oy Kotkan Lauluheikki.

Tillämpade
rättsanvisningar:

Tobakslagen (549/2016) 78 §, 79 §, 90 §, 106 §
Statsrådets förordning om rökrum och ansökan om rökförbud i bostadssammanslutningar (601/2016) 4 a §
Förvaltningslagen (434/2003) 34 §, 60 §, 62 §
Valviras anvisning till myndigheten om behandlingen av ansökan om rökförbud och därtill hörande övervakning (6/2017)
Kotka stads miljönämnds beslut om godkännande av avgiftstaxan § 5, 3.2.2022

Avgift:

För behandlingen av ansökan uppbärs en avgift på 369 euro (54 euro / timme) i enlighet med miljöhälsovårdens taxa fastställd av miljönämnden). Dessutom uppbärs övriga kostnader för hörande och meddelande av beslutet i enlighet med de verkliga kostnaderna. Avgifterna för behandlingen av ärendet uppbärs när alla kostnader är kända.

Bilagor:

Besväransvisning

Anteckning om

KOTKA STAD
MiljönämndenSammanträdesdatum
02.03.2023

18

Följande handlingar finns för påseende under sammanträdet och kungörelsetiden vid Kotka stads serviceenhet för miljöhälsovård (Kotkantie 6, 48200 Kotka):

Ansökan om rökförbud jämte bilagor
Myndighetens hörandebrev

Föredragande: miljövårdschef Heli Ojala

Förslag: Miljönämnden beslutar att meddela rökförbud enligt 79 § i tobakslagen (549/2016) på balkongerna till lägenheterna i Asunto Oy Kotkan Lauluheikki.

Beslut: Godkändes.

Verkställighet:

Utdrag: Asunto Oy Kotkan Lauluheikki
miljötjänsternas kontor Maria Korhonen
hälsoinspektör Anni Varis
miljöhälsovårdschef Tuomas Hiltunen

Delgivning:

Beslutet delges den kontaktperson som har angetts i ansökan genom bevislig delgivning mot mottagningsbevis och lägenhetsinnehavarna delges genom offentlig delgivning.

Besvärsanvisning:

I detta beslut får ändring sökas genom besvär till Östra Finlands förvaltningsdomstol. Besvärsanvisning finns som bilaga till beslutet.

Anteckning om

§ 24 Övriga ärenden (gemensamma)

Ympla 2.3.2023 § 24

Vilma Maaranen och Daniel Heino är nya representanter i miljönämnden för ungdomsfullmäktige i Pyttis.

Ingen anvisning för begäran om omprövning (Kommunall 136 §)

Anteckning om

BEGÄRAN OM OMRÖVNING**Besvärsförbud**

I fråga om följande beslut får det enligt 136 § i kommunallagen inte begäras omprövning eller anföras kommunalbesvär, eftersom beslutet endast gäller beredning eller verkställighet:

Paragraferna: 14—21, 24, 25—29

I följande beslut får enligt 146 § i lagen om offentlig upphandling och koncession ändring inte sökas med stöd av kommunallagen eller lagen om rättegång i förvaltningsärenden, eftersom det är fråga om ärenden som hör till marknadsdomstolens behörighet:

Paragraferna: —

Eftersom det i fråga om följande beslut kan begäras omprövning enligt 134 § i kommunallagen, får ändring i dem inte sökas genom besvär:

Paragraferna: —

I följande beslut får det enligt 6 § 1 mom. i lagen om rättegång i förvaltningsärenden eller annan lagstiftning inte sökas ändring genom besvär:

Paragrafer och grunder för besvärsförbud

Anvisningar för omprövningsbegäran

Ärenden — §

Omprövningsmyndighet I ovan nämnda beslut kan ändring sökas genom omprövningsbegäran till miljönämnden

och rätt att begära omprövning

Omprövning får begäras av:

- den som beslutet avser eller vars rätt, skyldighet eller fördel direkt påverkas av beslutet (part), samt
- kommunmedlemmar.

Avgift för omprövningsbegäran.

Behandlingen av en omprövningsbegäran är avgiftsfri.

Tidsfristen för omprövningsbegäran

Omprövning ska begäras inom 14 dagar från delfåendet av beslutet.

En part anses, om inte något annat påvisas, ha fått del av beslutet sju (7) dagar efter att ett brev därom har sänts eller vid den tidpunkt som angetts i ett särskilt delgivningsintyg. När vanlig elektronisk delgivning används, anses en part ha fått del av beslutet på den tredje (3) dagen efter att meddelandet sändes, om inte annat bevisas.

En kommunmedlem anses ha fått del av ett beslut sju dagar efter det att protokollet fanns tillgängligt i det allmänna datanätet. Protokollet har gjorts tillgängligt i det allmänna datanätet **9.3.2023**.

Dagen för delfåendet räknas inte in i besvärstiden. Om sista dagen av besvärstiden är en helgdag, självständighetsdagen, första maj, julafton, midsommarafton eller en helgfri lördag får begäran om omprövning inlämnas första vardagen därefter.

Omprövningsbegärens form, innehåll och bilagor En begäran om omprövning ska anföras skriftligt. Även ett elektroniskt dokument uppfyller kravet på skriftligt format.

I begäran om omprövning ska anges:

- beslut, i vilken ändring söks,
- till vilka delar ändring söks i beslutet och vilka ändringar som yrkas,
- grunderna till ändringsyrkandet.

Till begäran om omprövning ska fogas de handlingar som den som begär omprövning åberopar som stöd för sin begäran, om de inte redan tidigare har lämnats till myndigheten

Omprövningsbegäran ska undertecknas av ändringssökanden, dennes lagliga företrädare eller ombud. Av skriften ska också framgå den persons namn som begär omprövning, och om hen inte är undertecknare också undertecknarens namn, bostadskommun, postadress och ett telefonnummer, dit meddelanden som hänför sig till ärendet kan sändas. Om meddelanden eller beslut angående begäran om omprövning kan delges som ett elektroniskt beslut, ber myndigheten också om e-postadress som kontaktuppgift.

Ett elektroniskt dokument behöver inte undertecknas, om dokumentet innehåller uppgifter om avsändaren och om det inte finns anledning att betvivla dokumentets autenticitet och integritet.

Inlämnande av omprövningsbegäran till myndigheten Omprövningsbegäran ska inlämnas av ändringssökanden eller ett ombud som denne befullmäktigat till stadsstyrelsen inom tjänstetid innan tidsfristen för begäran om omprövning upphör.

Begäran om omprövning kan också lämnas in per fax eller e-post.

Ett elektroniskt meddelande anses ha kommit in till en myndighet när det finns tillgängligt för myndigheten i en mottagaranordning eller ett datasystem på ett sådant sätt att meddelandet kan behandlas.

En begäran om omprövning skickas alltid på avsändarens ansvar.

Omprövnings-myndighetens kontaktuppgifter

Kotka stad
Miljönämnden
Kustaankatu 2, 48100 Kotka
(PB 205, 48101 Kotka)
Telefon: 05 23450 (registratorskontoret)
E-post kirjaamo@kotka.fi
Tjänstetid: må–fr kl. 8.00–12.00 och 13.00–16.00
Under sommartid, som meddelas separat:
må–fr kl. 8.00–12.00 och 13.00–15.00

KOTKA STAD

22

BESVÄRSANVISNING**Ärenden****22 §, 23 §****Besvärsmyndighet
och besvärsrätt**

I detta beslut får ändring sökas genom besvär till **Östra Finlands förvaltningsdomstol**.

Besvär får anföras av

- den som beslutet avser eller vars rätt, skyldighet eller fördel direkt påverkas av beslutet (part), samt
- kommunmedlemmar.

Ändring i ett beslut som fattats med anledning av en begäran om omprövning får sökas genom kommunalbesvär endast av den som framställde begäran om omprövning av det ursprungliga beslutet. Om det ursprungliga beslutet har ändrats med anledning av en begäran om omprövning, får ändring i det ändrade beslutet sökas genom kommunalbesvär också av parter och av kommunmedlemmarna.

Avgift för sökande av ändring

Information om avgifter för behandlingen av besvär fås från besvärsmyndigheten. Bestämmelser om avgifter, deras belopp och grunderna för befrielse från avgift finns i lagen om domstolsavgifter (1455/2015). I de fall där en avgift tas ut är den 270 euro.

Besvärsgrunder

Besvär får anföras på den grunden att

- beslutet har tillkommit i oriktig ordning,
- den myndighet som har fattat beslutet har överskridit sina befogenheter, eller
- beslutet annars strider mot lag.

Besvärstid

Besvären ska lämnas in hos förvaltningsdomstolen inom 30 dagar från delfåendet av beslutet.

Dagen för delfåendet räknas inte in i besvärstiden.

En part anses ha fått del av ett beslut, om annat inte visas, inom sju (7) dagar från att brevet skickats, vid den tidpunkt som framgår av mottagningsbeviset eller den tidpunkt som antecknats i ett separat delgivningsbevis. Vid elektronisk delgivning anses parten ha fått del av beslutet den tredje (3) dagen från avsändandet av meddelandet.

En kommunmedlem anses ha fått del av ett beslut när protokollet fanns tillgängligt i det allmänna datanätet **9.3.2023**.

Om sista dagen av besvärstiden är en helgdag, självständighetsdagen, första maj, julafton, midsommarafton eller en helgfri lördag får besvär inlämnas till besvärsmyndigheten första vardagen därefter.

**Besvärens form
innehåll och bilagor**

Besvär ska anföras skriftligen. Även ett elektroniskt dokument uppfyller kravet på skriftligt format.

I besvären ska **anges**:

- beslut, i vilken ändring söks,
- till vilka delar ändring söks i beslutet och vilka ändringar som yrkas,
- de grunder på vilka ändring yrkas,
- ändringssökandens namn och hemkommun,
- postadress, telefonnummer eller e-postadress, dit meddelanden om ärendet till den som söker ändring kan sändas.

Till besvärsskriften ska **fogas**:

- det överklagade beslutet i original eller avskrift,
- intyg över när ändringssökanden har fått del av beslutet, eller annan utredning om när besvärstiden börjat löpa,
- de handlingar som ändringssökanden hänvisar till som stöd för sina yrkanden, om de inte redan tidigare har lämnats till myndigheten.

Ändringssökanden, den lagliga företrädaren eller ombudet ska underteckna besvärsskriften. Om ändringssökandens talan förs av hans lagliga företrädare eller ombud eller om någon annan person har uppgjort besvären, ska i besvärsskriften även uppges namn och hemkommun för denna person. Ett elektroniskt dokument behöver dock inte undertecknas, om dokumentet innehåller uppgifter om avsändaren och om det inte finns anledning att betvivla dokumentets autenticitet och integritet.

Ett ombud som inte är advokat eller offentligt rättsbiträde ska bifoga en fullmakt till besvärsskriften, om ändringssökanden inte har befullmäktigat ombudet muntligen hos besvärsmyndigheten.

Inlämnande av besvär

Besvären ska inlämnas av ändringssökanden eller ett ombud som ändringssökanden befullmäktigat till besvärsmyndigheten senast under besvärstidens sista dag innan besvärsmyndigheten stänger.

Besvären kan också lämnas in per fax eller e-post. Besvär kan också anföras genom förvaltnings- och specialdomstolarnas e-tjänst på adressen <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Ett elektroniskt meddelande anses ha kommit in till en myndighet när det finns tillgängligt för myndigheten i en mottagaranordning eller ett datasystem på ett sådant sätt att meddelandet kan behandlas.

En besvärsskrift sänds alltid på avsändarens ansvar.

Besvärsmyndighetens kontaktinformation

Östra Finlands förvaltningsdomstol

Minna Canthin katu 64

70100 KUOPIO

(PB 1744, 70101 KUOPIO)

Tfn 029 564 2500

E-post: ita-suomi.hao@oikeus.fi

Fax: 029 564 2501

Tjänstetid: vardagar kl. 8.00 – 16.15

Jag intygar att översättningen ovan till sitt innehåll motsvarar det för mig företedda skannade originalet.

Närpes den 7 mars 2023

Helena Holmlund, auktoriserad translator från finska till svenska
(Lag om auktoriserade translatorer 1231/2007)