

D/1858/08.01.00.01/2016

alkuperäinen sopimuskirje

hiedoksi: Tolonen, S. Viitanen, Henkilökuljetusyksikkö, DE-PA / p7

SEUDULLISEN JOUKKOLIIKENTEEN YHTEISTOIMINTASOPIMUS

L.H. 52133

1. Sopimuksen osapuolet

Kotkan kaupunki

Haminan kaupunki

Pyhtään kunta

2. Sopimuksen tausta ja tarkoitus

Joukkoliikennelain (869/2009) mukaan yksinomaan Haminan, Kotkan ja Pyhtään kuntien muodostamalla alueella harjoitettavaan reittiliikenteeseen ja kutsu joukkoliikenteeseen luvan myöntää Kotkan kaupungin viranomainen. Sama viranomainen vastaa toimivalta-alueensa joukkoliikennepalvelujen järjestämisestä palvelusopimusasetuksen mukaisesti.

Osapuolet ovat 1.11.2013 allekirjoitetussa Yhteistyösopimuksessa Haminan, Kotkan ja Pyhtään yhteisestä henkilökuljetusyksiköstä sopineet pyrkivänsä 1.1.2016 alkaen siirtymisestä seudulliseen toimivaltaiseen viranomaisalueeseen ja päättäneet yhteisen seudullisen joukkoliikenneviranomaisen perustamisesta siten, että Kotkan kaupunki toimii isäntäkuntamallilla yhteisenä seudullisena joukkoliikenneviranomaisena ja että tarkemmista määräyksistä toimivaltaan liittyen sovitaan kuntien kesken myöhemmin kuntalain 77 §:n nojalla.

Ensimmäinen kuntalain 77 §:n mukainen isäntäkuntamallilla toteutettu yhteistoimintasopimus tuli voimaan vuoden 2014 alussa. Tämä sopimus on päivitys aiempaan yhteistoimintasopimukseen. Tällä sopimuksella sovitaan joukkoliikenneviranomaisen toiminnan järjestämisestä, toimivallasta ja tehtävistä 1.1.2016 alkaen tai sen jälkeen kun laki toimivaltaisesta viranomaisesta tulee voimaan.

3. Hallinto ja päätöksenteko

Yhteinen toimielin

Yhteistoiminnan hallinnosta vastaa Kotka. Tässä sopimuksessa tarkoitettuna yhteisenä viranomaisena toimii isäntäkunnan Kotkan teknisen lautakunnan alainen joukkoliikennejaosto.

Joukkoliikennejaoston jäsenet valitsee Kotkan tekninen lautakunta.

Joukkoliikennejaostoon valitaan 7 jäsentä siten, että Kotkan kaupunki nimeää 4 jäsentä ja näille henkilökohtaiset varajäsenet, Haminan kaupunki nimeää kaksi jäsentä ja näille henkilökohtaiset varajäsenet sekä Pyhtään kunta yhden jäsenen ja tälle henkilökohtaisen varajäsenen. Jaoston puheenjohtaja on Kotkan teknisen lautakunnan jäsen ja varapuheenjohtaja on Haminasta.

Johtavana viranhaltijana toimii tekninen johtaja. Jaoston esittelijänä toimii kaupungin toimintäsäännössä määritetty viranhaltija.

Jaoston käsiteltäväksi tulevat asiat valmistelee Etelä-Kymenlaakson Henkilöliikenneyksikön liikennepäällikkö. Jaoston sihteerinä toimii Kotkan teknisen lautakunnan sihteeri.

Jaoston toiminnassa noudatetaan Kotkan kaupungin voimassa olevaa hallintosääntöä. Hallintosäännössä on määräykset muun muassa kokous- ja hallintomenettelyistä sekä jäsenten palkkioista ja korvauksista.

Etelä-Kymenlaakson Henkilökuljetusyksikön tehtävistä on sovittu kuntien kesken Yhteistyösopimuksessa Haminan, Kotkan ja Pyhtään yhteisestä henkilökuljetusyksiköstä

Toimivaltaisena viranomaisena Henkilökuljetusyksikön keskeiset tehtävät liikennepäällikön osalta ovat

- valmistelee toimivalta-alueen reitti- ja kutsujoukkoliikenneluvat
- valmistelee palvelutasoluonnokset
- valmistelee seudulliset kilpailuttamisasiakirjat ja sovittavilta osin myös kuntien sisäisen liikenteen kilpailuttamisasiakirjat
- antaa seudulliset joukkoliikennelausunnot mm. ELY-keskukselle, Liikennevirastolle ja Liikenne- ja viestintäministeriölle
- toimii joukkoliikennejaoston valmistelijana
- vastaa yhteistyöstä ja yhteydenpidosta alan toimijoihin.

4. Taloudenohjaus ja rahoitus

4.1 Talousarvio ja toiminnan suunnittelu

Kunnat sitoutuvat varaamaan riittävät joukkoliikennemäärärahat. Joukkoliikenteen järjestämisessä ohjaavana asiakirjana toimii kulloinkin voimassa oleva Joukkoliikenteen palvelutasosuunnitelma. Liikenteeseen tehtävistä muutoksista päätetään aina erikseen ja kustannukset jakautuvat kunnille kunkin toimenpiteen osalta erikseen määräytyvillä osuuksilla.

Palvelusopimusasetuksen mukaisesti hankitun liikenteen kustannukset jaetaan seuraavasti: Kunkin kunnan sisäisen liikenteen nettokustannuksista (ja näin myös palvelutasosta) vastaa kunta itse. Kunnilla on oikeus ostaa omalla kustannuksellaan lisäliikennettä; kilpailutuksen valmistelee kuitenkin Etelä-Kymenlaakson henkilökuljetusyksikkö, ellei toisin sovita.

Kuntien välisen liikenteen nettokustannukset jaetaan niiden kuntien kesken, joita ko. liikenne palvelee kuntalaisten matkustuksen (lipputulojen) suhteessa.

Oman alueensa joukkoliikenteeseen liittyvän infrastruktuurin kustannuksista kukin kunta vastaa itse (pysäkit, katupäällysteet, infotaulut jne.), ellei yksittäistapauksien osalta muuta sovita.

4.2 Maksuosuudet ja niiden laskutus

Jaoston toiminnasta aiheutuvat kustannukset (mm. kokouspalkkiot, ilmoituskulut, koulutukset, seminaarit jne.) jaetaan osapuolten kesken kuntien asukasluvun mukaan. Kuntakohtaisena laskutusperusteena käytetään viimeksi päättyneen vuoden viimeisen päivän asukaslukuja.

Etelä-Kymenlaakson Henkilökuljetusyksikön kustannukset jaetaan siten kun Yhteistyösopimuksessa Haminan, Kotkan ja Pyhtään yhteisestä henkilökuljetusyksiköstä on sovittu.

Kotkan kaupunki laskuttaa Haminan kaupunkia ja Pyhtään kuntaa yhteistoimintasopimuksessa sovitun mukaisesti.

5. Yhteistoimintasopimuksen muuttaminen

Tämän yhteistoimintasopimuksen muutoksista päätetään sopijakuntien valtuustojen yhtäpitävillä päätöksillä. Sopijakuntien kaupunginhallitukset ja kunnanhallitus voivat kuitenkin tehdä yhtäpitävin päätösin tarkennuksia tämän sopimuksen sisältöön ja täytäntöönpanoon liittyvissä asioissa.

6. Erimielisyyksien ratkaiseminen

Tästä sopimuksesta aiheutuvat erimielisyydet pyritään ratkaisemaan osapuolten välisin neuvotteluihin. Jos yhteisymmärrykseen ei päästä, erimielisyydet ratkaistaan hallintoriita-asiana Itä-Suomen hallinto-oikeudessa.

7. Sopimuksen voimassaolo

Sopimus perustuu nimenomaiseen lain säännökseen. Mikäli joku sopimuksen osapuolista haluaisi jättäytyä pois seudullisen viranomaisen toiminnasta, se tulisi toteuttaa lain muutoksella. Sopimuksen muuttaminen on sen sijaan mahdollista sopimuskohdan 5. mukaisesti.

8. Päiväys ja allekirjoitukset

Tätä sopimusta on tehty kolme (3) samansanaista kappaletta, yksi kullekin sopijapuolelle.

Kotkassa 18. päivänä huhtikuuta 2016

Haminan kaupunki

Kaupunginjohtaja Hannu Muhonen

Kotkan kaupunki

Tekninen johtaja Hannele Tolonen

Pyhtään kunta

Tekninen johtaja Jarmo Kauho

LIITE

Yhteistyösopimus Haminan, Kotkan ja Pyhtään yhteisestä henkilökuljetusyksiköstä

alkuperäinen sopimusarkisto

tiedoksi: Tolonen, ~~Henri~~ Jukka, Pyhtään, TEPA VOT

YHTEISTYÖSOPIMUS

HAMINAN, KOTKAN JA PYHTÄÄN YHTEISESTÄ HENKILÖKULJETUSYKSIKÖSTÄ

1. Osapuolet

Haminan kaupunki
Kotkan kaupunki
Pyhtään kunta

2. Sopimuksen tausta ja tarkoitus

Tämän sopimuksen tarkoituksena on keskittää Haminan, Kotkan ja Pyhtään joukkoliikenne- ja henkilökuljetus- sekä liikenneturvallisuustehtävät sekä resurssit yhteiselle Etelä-Kymenlaakson henkilökuljetusyksikölle, jolloin resurssien käyttöä ja erityisosaamista voidaan hyödyntää mahdollisimman hyvin ja kuntien vastuulla olevat kuljetukset voidaan hoitaa mahdollisimman kustannustehokkaasti.

Lähtökohtana on, että kukin kunta vahvistaa omalta osaltaan halutun liikenteen palvelutason ja vastaa palvelutason mukaisista kustannuksista.

3. Sopimuksen kohde

Osapuolet sopivat tällä sopimuksella Etelä-Kymenlaakson henkilökuljetusyksikön toiminnasta.

4. Henkilökuljetusyksikön keskeiset tehtävät ovat

Etelä-Kymenlaakson henkilökuljetusyksikön keskeisinä tehtävinä toiminnan alkaessa ovat tämän sopimuksen osapuolina olevien kuntien:

- Joukkoliikenteeseen liittyvä suunnittelu-, kehittämis- ja seurantatehtävät sekä aika- ja muusta tiedottamisesta sekä asiakaspalvelun laadusta vastaaminen
- Lippu- ja tariffijärjestelmään liittyvät suunnittelu-, kehittämis- ja seurantatehtävät
- Joukkoliikenneyhteistyö liikennöitsijöiden, Liikenneviraston ja ELY-keskusten kanssa
- Kuntien maksamien henkilökuljetusten suunnittelu-, kehittämis- ja seurantatehtävät, liikenteen kilpailuttaminen, laskujen asiallisuuden tarkastus ja ajojärjestelytehtävät
- Viranomaistilastojen tuottaminen joukkoliikenteen ja henkilökuljetusten osalta
- Liikenneturvallisuuteen liittyvät koordinaatio- ja tilastointitehtävät sekä yhteistoimintamuiden liikenneturvallisuusviranomaisien kanssa
- Joukkoliikenteeseen ja henkilökuljetuksiin liittyvien valtionapujen hakeminen
- Joukkoliikenteeseen ja henkilökuljetuksiin liittyvien päätösten valmistelu kuntien päätöksentekijöille.

5. Keskeiset yhteistyötavoitteet

Sopijaosapuolet ovat asettaneet yhteistyölle seuraavat keskeiset konkreettiset tavoitteet

- Pyritään turvaamaan koko toimialueella riittävä joukkoliikenteen palvelutaso ja nostamaan palvelutasoa alueella, joissa on riittävä matkustajapotentiaali.
- Kehitetään kustannustehokkaita henkilökuljetusratkaisuja, joissa hyödynnetään monipuolisesti erilaisia kalusto- ja toimintamalleja
- Luodaan sopijakunnille yhteinen, valtakunnalliseen Piletti-järjestelmään perustuva lippu- ja tariffijärjestelmä, jolla turvataan toimiva seudullinen joukkoliikennealue, jossa on yhteensopivat sekä asiakashinnaltaan edulliset lipputuotteet ja kysynnän mukainen, hyvä palvelutaso.
- Pyritään seudulliseen toimivaltaiseen viranomaiseen 1.1.2016 alkaen sopijakuntien alueella.

6. Yhteistyön malli ja resurssit

Tämän yhteistyösopimuksen mukaiset keskitetyt tehtävät hoitaa Etelä-Kymenlaakson henkilökuljetusyksikkö.

Sopimuksen voimaan tullessa henkilökuljetusyksikölle siirtyviä tehtäviä hoitaa liikennepäällikkö ja kolme (3) henkilöliikennekoordinaattoria. Työntekijöiden palkkaamisesta aiheutuvat kustannukset jaetaan osapuolten kesken jäljempänä tämän sopimuksen kohdassa 7 määritellyllä tavalla. Henkilöt siirtyvät Kotkan kaupungin kuntateknikan vastualueen palvelukseen vanhoina työntekijöinä. Kukin kunta vastaa osaltaan henkilösiirtojen aslanmukaisesta järjestämisestä.

Etelä-Kymenlaakson henkilökuljetusyksikön toimintaa ohjaa ja valvoo ohjausryhmä, johon kuuluu yksi (1) edustaja kustakin sopimuksen osapuolena olevasta kunnasta. Puheenjohtajana toimii Kotkan kaupungin edustaja. Ohjausryhmän sihteerinä toimii liikennepäällikkö.

Henkilökuljetusyksikön toimintaan liittyvät viranomaispäätökset tekee Kotkan kaupungin tekninen johtaja tai tarvittaessa Kotkan kaupungin tekninen lautakunta.

Ohjausryhmä päättää myös toiminnan laajentamisesta ja kehittämistä koskevan suunnitelman hyväksymisestä. Ohjausryhmä ei kuitenkaan ole kuntien yhteinen toimielin eikä sillä ole varsinaista päätösvaltaa, vaan päätökset tehdään kunkin osapuolen toimivaltaisessa toimielimessä.

Erillisestä toimeksilannosta suoritettavien tehtävien osalta päätöksen tekee toimeksilannon tehnyt kunta oman sääntöjensä mukaisesti.

7. Henkilökuljetusyksikön kustannusten jakaminen

Yhteistyösopimuksessa mukana olevat osapuolet maksavat osuutensa yhteistoiminnan aiheuttamista kustannuksista seuraavasti:

- Palkka- ja hallintokulut ja yleiseen kehittämiseen liittyvät kustannukset jaetaan kuntien asukasluvun suhteessa. Myös henkilöresurssien käyttö jaetaan pidemmällä aikavälillä samassa suhteessa. (Vuonna 2013; Kotka 67,32 %, Hamina 26,09 % ja Pyhtää 6,59 %).
- Ohjausryhmän kokous-, matka- ja palkkakustannuksista vastaa kukin kunta oman jäsenensä osalta.

- Yhteiseen lippujärjestelmään liittyvät kustannukset jaetaan kunnan tukemien lippujen matkustusmäärän mukaisessa suhteessa. (Vuonna 2013; Kotka 92,12 %, Hamina 6,46 % ja Pyhtää 1,42 %)
- Seutuajkautaulun toteutusta ja jakelua sekä nettisilvua koskevien kustannusten jaosta on erillinen sopimus, jossa ovat mukana Kotka, Hamina, Pyhtää, Virolahti ja Miehikkälä asukaslukujen suhteessa sekä liikennöitsijät yhteensä 30 % osuudella. Samoin palveluliikenteen aikataulun toteutuksesta ja kustannusjaosta on erillinen sopimus.
- Kukin kunta vastaa erillisellä tolmeksiannolla tilattujen tehtävien todellisista kustannuksista siltä osin kuin tolmeksiannointia ei voida toteuttaa kunnan henkilöresurssosuudella.

Etelä-Kymenlaakson henkilökuljetusyksikön budjettiin eivät sisälly

- Kuntien ostamien henkilökuljetusten (esim. koulukyydit, VPL- ja SHL -kuljetukset, palvelulinjat) liikennöintikustannuksia. Mikäli ostoliikenne ylittää kuntarajan, kustannukset jaetaan kuntien kesken liikennöintikilometrien ja/tai matkustuksen suhteessa
- Linja-autopysäkkeihin tai muuhun henkilökuljetus- tai joukkoliikenneinfrastruktuuriin liittyvien kohteiden rakentaminen ja ylläpito
- Yhteisesti sovitun palvelutason ylittävien hankkeiden kustannukset (esim. Kotkan Z-Card-aikataulut, juhlapyhien tai tapahtumien liikennejärjestelyistä kertovat lehti-ilmoitukset)
- Kaupunki- ja seutulippujen lippukustannukset.

Kukin kunta budjetoi ja vastaa itse näistä kustannuksista.

Yhteistoiminnan kustannusten laskentaperusteet ja määrä esitellään ohjausryhmälle vuosittain.

Sopimuksen voimaantullessa henkilöstö- ja hallintokustannukset muodostuvat kohdassa 6 mainittujen työntekijöiden

- palkkakustannuksista
- tilakustannuksista
- koulutuskustannuksista
- sekä muista vastaavista toimintaan liittyvistä hallintopalvelukustannuksista.

Tämän perusteella toiminnan aiheuttamina kokonaiskustannuksina pidetään sopimuksen alkaessa tämän sopimuksen liitteenä olevaa budjettia vuodelle 2014. (Sopimuksen liite 1).

Kotkan kaupunki laskuttaa kustannusosuudet osapuolilta etukäteen puolivuositain.

Maksuosuuksista mahdollisesti jäävä yli- tai alijäämä tasataan kalenterivuoden lopussa kuntien maksamien ennakkomaksujen suhteessa.

8. Yhteistyösopimuksen voimaantulo ja siltä irtautuminen

Yhteistoimintasopimus tulee voimaan sen jälkeen, kun se on kaikkien osapuolten toimesta hyväksytty ja allekirjoitettu.

Sopimus on voimassa toistaiseksi ja sen ehtoja on mahdollisuus muuttaa vain sopimuksessa mukana olevien osapuolten yhtäpitävillä päätöksillä.

Yhteistyösopimuksesta irtautuminen tapahtuu sitä haluavan osapuolen päätöksellä ja tulee voimaan lähinnä seuraavan kalenterivuoden alusta. Irtisanomisaika on kuitenkin aina vähintään kuusi (6) kuukautta. Sopimus voi irtisanomisen johdosta päättyä alkaisintaan 31.12.2017.

Irtisanoutuvan osapuolen on maksettava maksuosuutensa irtisanomisen voimaan tuloon saakka eikä irtisanoutuvalle osapuolella ole oikeutta vaatia maksamiaan maksuosuuksia millään osin takaisin. Lisäksi irtisanoutunut osapuoli on sopimuksen päättymisen jälkeenkin velvollinen noudattamaan ennen irtisanoutumista tehtyjä voimassaolevia hankintasopimuksia.

9. Yhteistoimintasopimukseen liittyminen

Sopimuksen ulkopuolisen Etelä-Kymenlaakson alueen kunnan on mahdollista hakemuksesta liittyä yhteistoimintasopimukseen sen allekirjoittamisen jälkeen. Edellytyksenä on, että sopimuksen allekirjoittaneet osapuolet hyväksyvät hakijakunnan yhteistoimintajäseneksi.

10. Erimielisyydet

Tästä sopimuksesta aiheutuvat riitaisuudet pyritään ratkaisemaan ensisijaisesti ohjausryhmässä tai tarvittaessa kuntien kesken. Mikäli yhteisymmärrystä ei saavuteta, ratkaistaan erimielisyys Itä-Suomen hallinto-oikeudessa.

11. Päiväys ja allekirjoitukset

Tätä sopimusta on laadittu kolme yhtäpitävää kappaletta, yksi kullekin osapuolelle.

14. elokuuta 2015

HamINAN kaupunki

Kaupunginjohtaja Hannu Muhonen

Kotkan kaupunki

Tekninen johtaja Hannele Tolonen

Pyhtään kunta

Tekninen johtaja Janne Kaulio

LIITTEET

Liite 1 Etelä-Kymenlaakson henkilökuljetusyksikön budjetti vuodelle 2014

1.1 Liite 1 yhteistyösopimukseen (malli 1)

Etelä-Kymenlaakson henkilökuljetusyksikön budjetti vuodelle 2014

KUSTANNUKSET

Henkilökuljetustoimisto

Henkilöstö

• Palkkakustannukset	150.000	
• Henkilösluvukustannukset	33.900	
• Työterveys	1.500	
• koulutus ja matkat	3.000	
• Työhyvinvointi	500	189.000

Toimitilat ja kalusteet

• vuokrat	13.000	
• toimistokalusteet	<u>2.000</u>	15.000

Tukipalvelut

• Siivous (sisältyy vuokraan)	0	
• ICT	4.000	
• Puhelinkulut	2.000	
• Talouspalvelu	1.500	
• Hallinto- ja toimistopalvelu	3.000	<u>10.500</u> 214.500

Liikenneturvallisuus

• I-LIITU-lisenssi	9.000	9.000
--------------------	-------	-------

Aikataulut ja tiedotus

• Seutuajkatalu, jakelu ja nettisivut	22.000	
• Palveluliikenteen aikataulu	5.000	
• Tiedotusaineisto; ostopalvelu	8.000	
• Wilma-ajkataluohjelmistolisenssi	<u>1.500</u>	36.500

Kehityshankkeet

Lippu- ja maksujärjestelmien kehittäminen

• Lippu- ja taksajärjestelmäselvitys	10.000	
• Linjasto- ja ajkataluaselvitys kilpailutusta varten	<u>27.000</u>	37.000 37.000

Kustannukset yhteensä

297.000

TUOTOT

Kuntaosuudet

• Henkilöstö, toimitilat ja tukipalvelut		
• Valtion avustus käynnistämiseen	10.000	
• Kotka (67,32 %)	137.669	
• Hamina (26,09 %)	53.354	
• Pyhtää (6,59 %)	<u>13.477</u>	214.500
• Liikenneturvallisuus		
• Kotka (67,32 %)	6.059	
• Hamina (26,09 %)	2.348	
• Pyhtää (6,59 %)	<u>593</u>	9.000
• Aikataulut ja tiedotus		

Kotka (67,32 %)	24.572		
Hamina (26,09 %)	9.523		
Pyhtää (6,59 %)	<u>2.405</u>		36.500
• Kehityshankkeet			
Valtion avustus	18.500		
Kotka (92,12 %)	17.042		
Hamina (6,46 %)	1.195		
Pyhtää (1,42 %)	<u>263</u>		37.000
• Yhteinen lippujärjestelmä			
Kotka (92,12 %)	0		
Hamina (6,46 %)	0		
Pyhtää (1,42 %)	0		0
Oma laskutus			
Sopimuskunnat	0		
Muut	0		0
Tuotot yhteensä			297.000

Hankeavustukset (LiVi, ELY)

• Kehityshankkeiden valtionavustus	18.500		
• Kuljetusyksikön käynnistäminen	<u>10.000</u>	28.500	

Kuntakohtaiset maksuosuudet vuodelle 2014

• Kotka	185.342		
• Hamina	66.420		
• Pyhtää	<u>16.738</u>	268.500	297.000