

Miljönämnden

SAMMANTRÄDESTID 19.11.2020 kl. 16:30

SAMMANTRÄDESPLATS Fullmäktigesalen

ÄRENDEN SOM SKA BEHANDLAS

Närvarande	1
101 § Sammanträdet laglighet och beslutförhet.....	2
102 § Protokolljusterare	3
103 § Behandlingsordning	4
104 § Tjänsteinnehavarbeslut som omfattas av nämndens upptagningsrätt.....	5
105 § Miljöministeriets beslut om beviljande av prövningsbaserat statsbidrag för stärkande av nationalstadsparkens ekologiska värden	6
106 § Miljöskyddsföreskrifter i Kotka stad och Pyttis kommun	7
107 § För kännedom HFD:s beslut i ärende HFD 3053/2/19 / SKA Liquids Oy, Kotka	9
108 § Övriga ärenden (gemensamma)	11

SAMMANTRÄDESTID		Torsdag 19.11.2020, kl. 16.30
SAMMANTRÄDESPLATS		Fullmäktigesalen
Deltagare Beslutsfattare	Kekarainen Matti Pekkola Juhani Dufva Kimmo Hodju Juhani Hynninen Markku Klemola Riitta Laine Aleks Lopperi Heidi Nuorivuori Satu Ojanen Pilvikki Sutela Susan Hokkanen Raimo Piispa-Jespars Seija	ordförande vice ordförande medlem " " " " " " " " " "
Övriga deltagare	Lähde Hanna-Kaisa Ruonala Marianna Svinhufvud Eino Ojala Heli Mikkelä Eero Putkonen Elli Kärkkäinen Siiri Tikerpuu Cevor Närhi René Laitinen Anne Vulkko Juha	stadsstyrelsens representant kanslichef jurist miljövårdschef byggnadsinspektör repr. för ungdomsfullmäktige, Kotka repr. för ungdomsfullmäktige, Kotka repr. för ungdomsfullmäktige, Pyttis repr. för ungdomsfullmäktige, Pyttis sekreterare inspektionsarkitekt
Frånvarande	Av bygglovshandlingarna med bilagor bildades en separat akt för varje ärende utan att foga handlingarna som bilagor till protokollet.	
UNDERSKRIFTER	Ordförande Matti Kekarainen	Sekreterare Anne Laitinen
LAGLIGHET OCH BESLUTFÖRHET	Konstateras	Paragrafer
PROTOKOLL- JUSTERING	Kotka	
Protokolljusterare		
ANSLAGSINTYG	En kungörelse om beslut i tillståndsärenden som fattats i detta sammanträde har varit uppsatt på miljönämndens anslagstavla. Beslutets datum	
PROTOKOLLET ALLMÄNT TILLGÄNGLIGT	Allmänt datanät: www.kotka.fi/esityslislat och Pyttis kommuns webbplats	
	Sekreterare	Anne Laitinen

101 § Sammanträdets laglighet och beslutförhet

Miljönämnden 19.11.2020

Ingen anvisning om omprövningsbegäran (Kommunall 136 §)

Anteckning om protokolljustering

--	--	--

102 § Protokolljusterare

Miljönämnden 19.11.2020

Förslag: Till protokolljusterare väljs medlemmarna Pilvikki Ojanen och Juhani Hodju.
Beslut som meddelas efter anslag justeras på sammanträdet.

Ingen anvisning om omprövningsbegäran (KommunalL 136 §)

Anteckning om protokolljustering

--	--	--

103 § Behandlingsordning

Miljönämnden 19.11.2020

Förslag: Godkänns i enlighet med listan.

Ingen anvisning om omprövningsbegäran (KommunalL 136 §)

Anteckning om protokolljustering

--	--	--

104 § Tjänsteinnehavarbeslut som omfattas av nämndens upptagningsrätt

Miljönämnden 19.11.2020

Enligt 9 § i förvaltningsstadgan används upptagningsrätten för tjänsteinnehavarbesluten vid sidan av statstyrelsen av den nämnd vilken tjänsteinnehavaren är underställd. I 92 § i kommunallagen definieras på vilka beslut upptagningsrätten inte kan användas.

Tjänsteinnehavare underställda miljönämnden, på vilkas beslut upptagningsrätten enligt kommunallagen kan användas:

- **Stadsveterinären**
- **Byggnadsinspektören**
- **Miljövårdschefen**

Tjänsteinnehavare underställda miljönämnden, vilkas beslut har fattats med stöd av speciallagstiftning och meddelas till nämnden för kännedom:

- **Stadsveterinären**
- **Hälsoinspektören**
- **Miljövårdschefen**
- **Miljöinspektören**
- **Miljö- och hälsoskyddsplaneraren**

De tjänsteinnehavarbeslut som ovan nämnda tjänsteinnehavare fattat under tiden 18.9–19.11.2020 finns till påseende i portalen för förtroendevalda på adressen <http://luottamushenkiloportaali.kotka.fi>

Föredragande: Miljövårdschef Heli Ojala

Förslag: Miljönämnden konstaterar att ovan nämnda tjänsteinnehavarbeslut har funnits till påseende för nämnden i elektronisk form i portalen för förtroendevalda och att varken upptagningsrätten eller besvärslagen enligt kommunallagen utnyttjas med anledning av tjänsteinnehavarnas framlagda beslutsprotokoll.

Ingen anvisning om omprövningsbegäran (KommunalL 136 §)

Anteckning om protokolljustering

--	--	--	--

D/2737/02.05.07.00/2020

105 § Miljöministeriets beslut om beviljande av prövningsbaserat statsbidrag för stärkande av nationalstadsparkens ekologiska värden

Miljönämnden 19.11.2020

Beredare: miljövårdschef Heli Ojala, tfn 044 702 4805

Föredragningstext: Miljöministeriet har delat ut bidrag till kommunerna enligt Helmi-programmet för genomförande av projekt för restaurering, vård och bevarande av livsmiljöer. Projekten i Kommun-Helmi ska främja den biologiska mångfalden och förbättra de värdefulla livsmiljöerna samt syfta till konkreta åtgärder för bevarande, restaurering eller vård.

Kotka stad har i den ansökningsomgång som avslutats 31.8.2020 ansökt om bidrag enligt planen för skötsel och användning av nationalstadsparken för åtgärder i områdena Katariina, Varissaari och Kukouri, som har en betydande fästningshistoria. På området planeras och genomförs naturvård på fästningsängar. I ansökningsingen ingick även utarbetande av en plan för vård av skogarna på ön Lehmäsaari som är i rekreationsbruk samt bekämpning av vresrosen som växer på öns sandstränder.

Miljöministeriet har beviljat staden ett bidrag på 33 500 euro för de åtgärder som anges i ansökan. Åtgärderna avses genomföras under åren 2021 och 2022. Enligt beslutet ska projektet vara slutfört senast 31.10.2022.

Föredragande: Miljöskyddschef Heli Ojala

Förslag: Miljönämnden antecknar miljöministeriets beslut för kännedom.

Ingen anvisning om omprövningsbegäran

Anteckning om protokolljustering

D/4904/11.00.02/2018

106 § Miljöskyddsföreskrifter i Kotka stad och Pyttis kommun

Miljönämnden 19.11.2020

Beredare: Miljöinspektör Heli Kiviranta, tfn 044 702 4803 och
Miljöskyddsplanerare Eija Värri, tfn 044 702 4804

Enligt 202 § i miljöskyddslagen får kommunen meddela sådana allmänna miljöskyddsföreskrifter som är påkallade av de lokala förhållandena och som gäller kommunens område. Dessa utgör ett styrande regelsystem jämförbart med stadens byggnadsordning och de regionala avfallshanteringsföreskrifterna och kan gälla annan verksamhet än sådan som enligt miljöskyddslagen är tillståndspliktig, registreringspliktig eller anmälningspliktig.

Miljöskyddsföreskrifterna i Kotka och Pyttis trädde i kraft 1.10.2014. Den nya miljöskyddslagen (527/2014) trädde i kraft 1.9.2014, nitratförordningen (1250/2014) 1.4.2015 och den nya förordningen om behandling av hushållsavloppsvatten i områden utanför avloppsnätet (157/2017) 3.4.2017. Gällande miljöskyddsföreskrifter bör uppdateras till att motsvara den nuvarande lagstiftningen. Enligt samlade erfarenheter har det också uppstått behov av att justera några enskilda föreskrifter och införa vissa tekniska och språkliga korrigeringar i texten.

Miljötjänsten i Kotka har berett en uppdatering av miljöskyddsföreskrifterna. Ett förslag till uppdaterade miljöskyddsföreskrifter och motiveringar till dem har bifogats till föredragningslistan.

Liitteet: 1. Miljöskyddsföreskrifter i Kotka stad och Pyttis kommun (utkast)
2. Miljöskyddsföreskrifter i Kotka stad och Pyttis kommun, motiveringar (utkast)

Centrala förändringar

Avledande och behandling av avloppsvatten: 6,7,8 och 9 §

Kraven på behandling av avloppsvatten har uppdaterats till att motsvara de krav som ställs i miljöskyddslagen och i statsrådets förordning om behandling av hushållsavloppsvatten i områden utanför avloppsnätet samt i övriga kommunala bestämmelser. Fagerö tillhör ett grundvattenområde i klass 1E och en vattenledning kommer att anläggas där. Av denna anledning har avloppsvattenärendena på Fagerö beaktats separat.

Återvinning av tegel- och betongavfall i markbyggnad: 12 §

Bestämmelsen om deponering av avfall under markytan har preciserats. Trots att det i allmänhet är förbjudet att deponera avfall under markytan, kan vissa avfall återvinnas i markbyggnad. Detta förutsätter dock att villkoren i den s.k. MARA-förordningen (Statsrådets förordning 843/2017) uppfylls.

Anteckning om protokolljustering

Ren, uppgrävd jord anses inte som avfall, om den återvinns systematiskt.

Underhåll och renhållning av förbindelseleder, gårdar och allmänna områden: 17 §

Förbudet mot användning av lövblåsare har lindrats till att endast gälla torr sand och torrt skräp. Uppkomst av damm ska förhindras exempelvis genom bevattning av det område som ska rengöras. Sedan år 2014 har det varit helt förbjudet att använda lövblåsare för avlägsnande av sandningssand och skräp. Förbudet mot användning av lövblåsare har enligt den respons som mottagits försvårat det praktiska renhållningsarbetet, och resulterat i att miljötjänsterna mottagit ansökningar om undantagstillstånd för avlägsnande av bevattnad sandningssand från gatuområden. Bestämmelsen har också varit omöjlig att övervaka i praktiken.

Som en ny bestämmelse har en föreskrift utfärdats om att vägsaltning bör undvikas i grundvattenområden. Användning av vägsalt bör undvikas, eftersom det har en skadlig inverkan på grund- och ytvatten, mark och växtlighet.

Avvikelse från förfarandet för bulleransmälan: 20 §

Till paragrafen har fogats ett minimikrav för den tid före en planerad aktivitet inom vilken bulleransmälan ska lämnas in. I första hand ska bulleransmälan lämnas in senast 30 dygn före aktiviteten, men om ansökan mottas senare än 14 dagar före aktiviteten lämnas den utan behandling. En avvikelse från detta kan göras i fråga om byggnads- eller rivningsarbete vars behov tidigare inte kunnat förutses.

Dessutom ges nya bestämmelser om påfyllnings- och distributionsplatser för flytande bränslen samt upplagring av kemikalier.

Gällande lagar och förordningar innehåller bestämmelser om cisterner för flytande bränslen av högst 10 m³.

Det är möjligt att meddela miljöskyddsföreskrifter även i fråga om mindre cisterner, varvid förorening av mark och grundvatten kan förebyggas.

Föredragande: Miljöskyddschef Heli Ojala

Förslag: Miljönämnden beslutar godkänna utkastet till miljöskyddsföreskrift med motiveringar och hålla utkastet offentligt framlagt under 30 dagar, samt begära behövliga utlåtanden om utkastet.

Ingen anvisning om omprövningsbegäran

Anteckning om protokolljustering

D/2078/11.01.00.00/2019

107 § För kännedom HFD:s beslut i ärende HFD 3053/2/19 / SKA Liquids Oy, Kotka

Miljönämnden 19.11.2020

Beredare: tf. stadsveterinär Essi Lääkkö, tfn040 577 2198

Sammanfattning: Högsta förvaltningsdomstolen upphävde 24.6.2020 Kotka stads miljönämnds beslut 17.5.2018 § 72 § att med stöd av 96 § i tobakslagen förbjuda SKA Liquids Oy att sälja eller på annat sätt överlåta vätskor med karakteristisk smak i sin specialaffär för e-cigarettprodukter Puff Kotka.

Föredragningstext: Kotka stads miljönämnd beslutade 17.5.2018 att med stöd av 96 § i tobakslagen förbjuda SKA Liquids Oy att i specialaffären för e-cigarettprodukter Puff Kotka sälja eller på annat sätt överlåta olika vätskor med karakteristisk smak (inkl. livsmedelssmakvätskor och aromatiska koncentrat) som kan användas genom förångning med hjälp av en elektronisk cigarett (som sådana eller inblandade i andra vätskor).

SKA Liquids Oy anförde 5.6.2018 besvär hos Östra Finlands förvaltningsdomstol och lämnade in en ansökan om verkställighetsförbud av det beslut som utfärdats av Kotka stads miljönämnd. Östra Finlands förvaltningsdomstol förkastade besvären och yrkandet på ersättning av rättegångskostnader samt kravet på begäran av förhandsavgörande hos Europeiska unionens domstol. SKA Liquids Oy lämnade in en begäran om besvärstillstånd hos högsta förvaltningsdomstolen 29.5.2019 och anförde besvär angående beslutet som meddelats 15.9.2019 av Östra Finlands förvaltningsdomstol samt yrkade i besvären att HFD skulle upphäva Östra Finlands förvaltningsdomstols beslut av 15.5.2019 som felaktigt.

Högsta förvaltningsdomstolen konstaterade i sitt beslut 24.6.2020 att tobakslagens 25 §, som förbjuder karakteristisk doft eller smak hos en annan vätska än nikotinvätska som är avsedd för förångning med hjälp en elektronisk cigarett, vara en teknisk föreskrift som inte har tillkännagivits kommissionen enligt artikel 5 punkt 3 i direktivet om tekniska föreskrifter och som därför inte kan tillämpas i det behandlade ärendet mot SKA Liquids Oy, och att besluten som meddelats av Östra Finlands förvaltningsdomstol samt Kotka stads miljönämnd därför ska upphävas. Emellertid, eftersom förfarandet inte hade orsakats av Kotka stads miljönämnds fel, förkastade förvaltningsdomstolen SKA-Liquids Oy:s yrkande på ersättning av rättegångskostnader.

Bilagor: HFD:s beslut 24.6.2020 i ärende 3053/2/19

Föredragande: Miljövårdschef Heli Ojala

Anteckning om protokolljustering

Förslag: Antecknas för kännedom

Verkställighet:

Utdrag: Miljötjänster/Päivi Pylkkö och Essi Lääkkö

Ingen besvärsanvisning

Anteckning om protokolljustering

--	--	--

108 § Övriga ärenden (gemensamma)

Miljönämnden 19.11.2020

Ingen omprövningsbegäran (KommunalL 136 §)

Anteckning om protokolljustering

--	--	--